

毕节市废旧农膜回收利用工作举措、 存在问题与建议

杨松花¹, 代良羽², 吴长友¹, 史登林¹, 张 涛¹, 祖韦军¹, 路彩红^{1*}

¹毕节市农业生态环境与资源保护站, 贵州 毕节

²贵州省农业生态与资源保护站, 贵州 贵阳

收稿日期: 2023年5月2日; 录用日期: 2023年6月1日; 发布日期: 2023年6月9日

摘 要

废旧农膜回收利用是推进农业绿色发展的重要内容之一, 毕节市通过构建废旧农膜回收利用体系、开展全生物降解地膜试验示范及技术推广、宣传引导、布设地膜残留监测点、开展执法检查等工作措施, 在废旧农膜回收利用上取得了一定的成效。但仍然面临着农膜销售市场不规范、使用主体回收积极性不高、回收利用体系不健全、项目辐射作用小等问题。针对这些问题, 本文提出了加强废旧农膜回收利用宣传、加大农膜回收利用执法力度、健全废旧农膜回收利用体系和构建地膜残留监测网络等建议对策。

关键词

废旧农膜, 回收利用, 举措, 建议

Measures, Existing Problems and Suggestions for the Recycling of Waste Agricultural Film in Bijie City

Songhua Yang¹, Liangyu Dai², Changyou Wu¹, Denglin Shi¹, Tao Zhang¹, Weijun Zu¹,
Caihong Lu^{1*}

¹Bijie Agricultural Ecological Environment and Resources Protection Station, Bijie Guizhou

²Guizhou Agricultural Ecology and Resources Protection Station, Guiyang Guizhou

Received: May 2nd, 2023; accepted: Jun. 1st, 2023; published: Jun. 9th, 2023

*通讯作者。

文章引用: 杨松花, 代良羽, 吴长友, 史登林, 张涛, 祖韦军, 路彩红. 毕节市废旧农膜回收利用工作举措、存在问题与建议[J]. 环境保护前沿, 2023, 13(3): 529-533. DOI: 10.12677/aep.2023.133066

Abstract

The recycling and utilization of waste agricultural film is one of the important aspects of promoting the green development of agriculture. Bijie City has achieved certain results in the recycling and utilization of waste agricultural film by establishing a recycling and utilization system for waste agricultural film, conducting experimental demonstration and technical promotion of fully biodegradable plastic film, publicity and guidance, setting up monitoring points for plastic film residues, and conducting law enforcement inspections. However, there are still problems such as non-standard agricultural film sales market, low recycling enthusiasm of users, imperfect recycling system, and low radiation effect of projects. In response to these issues, this article proposes countermeasures and suggestions such as strengthening the publicity of waste agricultural film recycling, strengthening the enforcement of agricultural film recycling, improving the waste agricultural film recycling system and monitoring network of plastic film residue.

Keywords

Waste Agricultural Film, Recycling, Initiatives, Proposal

Copyright © 2023 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

农膜的应用有利于农业节水、增产和增效，是农业生产中的一场“白色革命”，但随着使用量的增加，产生大量的废旧农膜成了田间地头的“白色污染”[1]。地膜污染区域分异明显是我国地膜残留的特点之一，北方地区如北京、天津、新疆和甘肃等的地膜残留量相对严重[2]。但近几年来，各省建立废旧农膜回收工作机制，深入推进废旧农膜回收资源化利用。新疆通过颁布《新疆农田管理条例》、印发《自治区关于加强农田废旧地膜污染治理工作的意见》(新政办发〔2018〕66号)等对农田地膜生产、销售、使用、回收利用、监管等方面进行了规范，结合中央财政资金，对地膜回收示范项目区进行补贴，形成了“地膜使用者 + 合作社 + 回收网点 + 回收再利用企业”的回收体系[3] [4] [5]。甘肃省在大力发展旱作农业、推广地膜覆盖技术的同时，注重废旧地膜残留污染防控，2017年，全省废旧地膜回收利用率达78.6%，有力地推动了全省重点用膜地区农村生产生活环境的改善[6]。为加快废旧地膜回收利用步伐，甘肃积极推动农膜回收利用相关政策、法规和标准的出台，同时，按照“政府扶持，市场运作，循环利用”的工作思路，在全国率先设立省级财政废旧农膜回收利用资金，特别是2021年颁布《甘肃省废旧农膜回收利用条例》后，更加有效提升了全省废旧农膜回收利用水平[7] [8]。辽宁省通过工作机制建立、试点示范、建立绩效考核、宣传引导、技术模式总结等工作措施，形成了“购、覆、收三统一”和“管、控、治三步走”技术模式，有效推动废旧农膜回收[9] [10]。敦煌市[11] [12]、迁安市[13]、苏州市[14]、宿州市[15]、周口市[16]等地也因地制宜地开展废旧农膜回收工作。毕节市位于贵州省西北部，海拔偏高，用膜量大，废旧农膜回收难度高，自《农用薄膜管理办法》《农药包装废弃物回收处理管理办法》《“十四五”全国农业绿色发展规划》出台以来，毕节市积极谋划项目，多措并举推动废旧农膜回收利用，为粮食安全提供基础保障。

2. 毕节市废旧农膜回收利用工作举措

2.1. 构建废旧农膜回收利用体系

为深入实施农膜回收行动，切实提高废旧农膜回收利用，毕节市积极争取省级资金，用于回收网点建设和扶持回收企业，探索“以旧换新”的回收模式，引导农户将使用过的农膜及时回收后，到网点兑换新膜，回收企业将废旧农膜加工成塑料颗粒，促进废旧农膜资源化利用，形成“网点回收-网点转运-企业加工”的废旧农膜回收利用体系。

2.2. 开展全生物降解地膜试验示范及技术推广

依托农膜回收利用示范项目在威宁县、七星关区不同作物上使用全生物降解地膜，为全市推广使用全生物降解地膜种植作示范，引导农民科学使用可降解地膜，探索全生物降解地膜的生态效益。2023年在七星关区召开全生物降解地膜试验示范现场培训会，提高农户对全生物降解地膜的认识和使用技术，推动农业绿色发展。

2.3. 做好废旧农膜回收宣传工作

充分利用官方媒体、微信公众号和短视频等，大力宣传废旧残膜的危害性，按照“政府引导支持、企业市场运作、群众自觉参与、农膜循环利用”的工作思路，深入农村、农业生产保供基地，重点通过悬挂宣传标语、现场宣讲、印发宣传资料等方式，对使用者普及《农用薄膜管理办法》《土壤污染防治法》等政策法规，不断提高农民群众对废旧农膜回收利用重要性和紧迫性的认识，树立废旧农膜资源变废为宝、保护农业生态环境的观念。

2.4. 建立地膜残留监测点

严格配合做好国控和省级地膜残留监测点位的布设，配合做好样品采集、田间调查、入户调查等工作，建立市级地膜残留监测点，同时指导与监督乡镇做好监测点废旧农膜的回收，确保辖区内地膜残留阈值低于警戒阈值。

2.5. 开展执法检查

积极开展地膜专项整治行动及农膜使用及回收监管调研指导工作，通过巡查执法和实地调研，指导各县市区规范开展农膜生产、经营、使用、回收及利用等方面的工作，提高市场经营户、基地负责人等对规范建立台账、使用标准地膜、回收义务的认识。

3. 存在问题

3.1. 农膜销售市场不规范

市场上仍有部分商家销售不合格的农膜，如厚度小于 0.01 毫米的超薄地膜，使用过后难以回收。虽然近几年来“农资打假”专项行动的力度大增，但是互联网和电商的发达也给打假行动带来了阻碍，很多农户因为贪图便宜的地膜，选择在网上购买非标地膜，增加回收难度。

3.2. 农户对地膜回收利用积极性不高

农户对农膜污染的危害性认识不足，主动回收意识不强，受传统观念影响，大多将回收的废旧农膜在田间地头直接焚烧，甚至不愿意回收，就地用旋耕机打入农田土壤中。另外，在农业生产过程中需要培土压膜，稳固作物生长，这便导致地膜和土壤、作物秸秆缠绕在一起，加上毕节市以喀斯特地形和高

山丘陵为主，土壤质地黏重，机械化水平低，几乎都是人工拾捡，回收时费时费力，进而影响农户回收的积极性。

3.3. 回收利用体系不健全

农膜回收利用奖补机制尚不健全，农膜销售、使用涉及行业部门多，毕节市用膜量和覆膜面积位居全省第一，但是回收网点少，回收利用体系正在起步阶段，不能满足废旧农膜回收的实际需要，回收利用机制可操作性不强，不能激励农膜生产、销售、使用及回收利用各环节参与者的积极性，工作推进困难，成效不明显。

3.4. 项目辐射作用不够

在省级财政的扶持下，项目通过支持废旧地膜回收加工企业来推动回收利用体系的构建，但由于项目资金有限，农膜回收的途径单一，回收企业的利用的技术存在瓶颈，没有条件和能力引进新技术、新工艺、新设备，导致其加工的成品技术含量和附加值都较低，仅能维持企业的生存，辐射带动作用小，难负担起农田地膜残留污染治理的社会责任。

4. 建议

4.1. 加强废旧农膜回收利用宣传

各级农业农村部门要充分利用微信、短视频和村广播等途径在线上广泛宣传废旧农膜对环境的危害作用，提高农膜使用者、销售者的回收意识。线下可以通过座谈会、培训会、悬挂横幅、张贴标语、发放宣传手册或手提袋等方式来引导农户使用加厚地膜、积极参与地膜回收，增强各类农业主体的法律意识，发动农户在农业生产过程中自觉捡拾回收农用残膜，逐步形成常态化。在春耕备耕和揭膜的关键时期，深入田间地头调研指导，切实提高农膜回收的积极性、主动性、责任性。

4.2. 加大农膜回收利用执法力度

将农用残膜回收列为农业执法的重要内容，加强与执法部门配合，扎实开展农膜经营、使用、回收等监管工作，严厉打击非标农膜进入市场、进入耕地，依法打击不履行废旧农膜回收义务等违法行为。坚持“谁使用谁回收、谁污染谁治理”的原则，严厉打击销售、使用不符合强制性国家标准地膜的违法行为。发现不按规定经营、使用、回收废旧农膜的，联合综合执法、生态环境等部门，要严格按照《土壤污染防治法》《农用薄膜管理办法》等有关规定处罚，从源头上杜绝不合规格的农膜生产和流通。

4.3. 健全废旧农膜回收利用体系

积极争取专项资金，结合农村人居环境整治工作相，建立健全回收网点，以村为单位建立废旧农膜回收点，以镇为单位建立回收站，将回收的废旧农膜运至企业进行加工，形成“村集中回收、镇统一转运、企业资源化利用”的模式，建立健全废旧农膜回收利用体系。同时，要积极谋划项目，强化项目辐射作用，不断探索以旧换新、现金兑换等回收奖励机制，提高农户回收的积极性。

4.4. 构建地膜残留监测网络

毕节市地膜应用范围广，由于地膜使用方式、使用量以及回收处理方式等不同，导致地膜残留污染的程度差异较大。地膜在土壤中的残留不仅改变了农田土壤的理化性状，而且对农作物的生长、农耕操作和农田生态环境都产生了不利影响。构建地膜残留监测网络，有利于全面了解农田地膜残留污染现状，客观把握污染因素，准确预测地膜残留情况，积极探索解决方案，更快更好地推动毕节市农业生产高质

高效绿色可持续发展。

5. 小结

综上所述, 毕节市虽然取得一定成效, 但是在废旧农膜资源化利用上还有很大的进步空间。废旧农膜回收是一项复杂、长期的重任, 需要多部门协同发力、群众积极参与, 在学习北方地区工作举措的同时, 更要结合毕节市的实际农业生态环境来开展工作, 以促进农膜使用的良性循环。向上要积极争取资金, 谋划项目, 强化辐射作用; 向同级单位, 要积极对接, 形成合力; 向下要深入基层, 做好技术指导, 保障农业生态环境, 推进农业的绿色可持续发展。

参考文献

- [1] 严昌荣. 中国地膜覆盖及残留污染防控[M]. 北京: 科学出版社, 2015.
- [2] 严昌荣. 农用地膜的应用与污染防治[M]. 北京: 科学出版社, 2010.
- [3] 石鑫, 杨豫新, 牛长河. 新疆农田残膜回收及资源化再利用现状与对策[J]. 新疆农机化, 2021(6): 34-35, 45.
- [4] 凌一波, 于万里, 李淑钦, 萨亚提·吐尔逊. 对新疆农田废旧地膜污染治理的思考[J]. 新疆农机化, 2022(1): 43-46.
- [5] 温丽平, 宋玉兰. 新疆耕地废旧地膜污染及防治[J]. 农业展望, 2020, 16(2): 103-106.
- [6] 陈泳, 杨唯伟. 甘肃废旧地膜回收利用率达到 78.6% [J]. 农业工程, 2017(6): 174.
- [7] 张陆海. 甘肃废旧农膜回收加工利用的思考[J]. 农机科技推广, 2020(1): 15-17.
- [8] 李旺泽. 关于《甘肃省废旧农膜回收利用条例(修订草案)》的说明——2021年3月29日在省十三届人大常委会第二十二次会议上[J]. 甘肃省人大常委会公报, 2022(1): 61-62
- [9] 王艺陶. “十三五”辽宁废旧农膜回收利用工作开展情况及对策建议[J]. 现代化农业, 2022(3): 28-30.
- [10] 王艺陶. 辽宁省废旧农膜回收与利用典型模式及政策建议[J]. 新农业, 2021(11): 72-73.
- [11] 贺生兵, 裴海东, 刘生虎, 余彩芬. 敦煌市废旧农膜回收利用工作成效、问题与建议[J]. 农业科技与信息, 2022(6): 26-29.
- [12] 余彩芬, 裴海东, 贺生兵, 王海. 敦煌市废旧农膜回收加工利用现状与建议[J]. 农业科技与信息, 2022(5): 24-26, 30.
- [13] 花振君. 关于废旧农膜回收利用工作的几点建议[J]. 现代农村科技, 2022(3): 104-105.
- [14] 吴正贵, 蔡林运, 严凯, 盛雪雯, 周培南, 黄洁, 陈昱. 苏州市废旧农膜回收利用工作实践与探索[J]. 农业开发与装备, 2022(2): 91-93.
- [15] 王彦锟. 宿州市废旧农膜回收利用现状及建议[J]. 农业与技术, 2022, 42(21): 102-105.
- [16] 贾廷伟, 杜俊伟, 李怀记. 周口市废旧农膜回收利用现状及建议[J]. 现代农业科技, 2021(14): 177-178.