

# Deepen the Reform, Start the Engine, Strive to Promote the Rural Economy of Banqiao High-Quality Development

Guangxue Yang<sup>1</sup>, Jieshan Tian<sup>2</sup>, Xiaoxuan Yang<sup>3</sup>, Fengshu Lu<sup>4</sup>

<sup>1</sup>Baoshan Agricultural Science Research institute, Baoshan Yunnan

<sup>2</sup>Banqiao Agricultural Comprehensive Service Center of Longyang District, Baoshan Yunnan

<sup>3</sup>Yunnan University of Finance and Economics, Kunming Yunnan

<sup>4</sup>Baoshan Aquatic Workstation of Yunnan Province, Baoshan Yunnan

Email: 15087548957@163.com

Received: Mar. 23<sup>rd</sup>, 2019; accepted: Apr. 3<sup>rd</sup>, 2019; published: Apr. 10<sup>th</sup>, 2019

---

## Abstract

The implementation of land transfer is the current major policy of the country, the extension of rural land right registration and certification, and the important engine of deepening land system reform and promoting rural economic development. Based on the reality of Banqiao, Longyang district, this paper discusses the purpose and significance of land transfer, analyzes the current situation and existing difficulties, and puts forward countermeasures to promote land transfer.

## Keywords

Deepening Reform, Confirmation of Registration, Land Transfer, Countermeasures

---

# 深化改革，启动引擎，奋力推动板桥镇农村经济高质量跨越发展

杨光学<sup>1</sup>，田洁珊<sup>2</sup>，杨晓暄<sup>3</sup>，鲁凤书<sup>4</sup>

<sup>1</sup>云南省保山市农业科学研究所，云南 保山

<sup>2</sup>云南省保山市隆阳区板桥镇农业综合服务中心，云南 保山

<sup>3</sup>云南财经大学，云南 昆明

<sup>4</sup>云南省保山市水产工作站，云南 保山

Email: 15087548957@163.com

收稿日期：2019年3月23日；录用日期：2019年4月3日；发布日期：2019年4月10日

## 摘要

实施土地流转是国家当前的大政方针，是农村土地确权登记颁证的延伸，是深化土地制度改革、推动农村经济发展的重要引擎。文章立足隆阳区板桥镇实际，论述实施土地流转的目的意义，分析当前现状、存在的困难问题，并提出推进土地流转的对策措施。

## 关键词

深化改革，确权登记颁证，土地流转，对策措施

Copyright © 2019 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 引言

云南省保山市隆阳区板桥镇位于隆阳区北部，距城区 5 km，是隆阳区人口最多的镇，全镇辖 31 个(村)社区委员会、291 个村民小组、10.15 万人，辖区耕地总面积为 2392.1 hm<sup>2</sup>。农业产业主要有蚕桑、核桃、烤烟、茶叶、畜牧、林果[1]。近几年来，随着城市建设的推进，国家新型城镇化试点建设落户板桥镇，迫使耕地面积逐年减少。如何优化农业产业布局，实施集约规模经营，提高土地“三率”，是摆在板桥镇党委政府面前的一项重要课题。为此，全面深化改革，拓展板桥镇土地确权登记颁证成果，努力做好土地流转这篇“大文章”，助推板桥镇农业高质量跨越发展势在必行。

## 2. 提高站位，正确认识土地流转的意义

1) 是新型城镇化建设的需要。城市建设的扩展，将会推动房产、交通、医疗、教育及其他配套生活设施的建设，土地流转有利于加速城镇化进程，实现城乡一体化，助推经济快速发展[2]。

2) 是农业规模化经营的需要。农村土地承包后各家各户分散凌乱的土地经营模式，远远不能满足农业规模化发展的需要，是导致土地产出率低下的主要成因，也是农业收入在农民人均总收入中的比重越来越少的根源所在。可见，实施土地流转已成为必然的发展趋势。

3) 是农业产业化经营的需要。农业机械化的发展，催生了新型农业生产能手，他们对土地规模化的要求更高，助推大规模农产品生产基地的建成。实施农村土地承包经营权的适度流转，可使土地资源向新型经营主体集中，形成成片的专业化规模生产经营基地，促进农业产业化的健康发展，极大地提高了土地的生产能力。

4) 是农村劳动力转移的需要。当前，实施劳动力转移已成为增加农民收入的重要途径之一。通过土地流转，可以让一些不愿意耕作土地而又有一技之长的农民外出务工，增加家庭收入。并将自己的土地流转给其他人，实施专业化生产，让他们扩大经营规模，达成规模经济收益的目的。

5) 是农业生产标准化的需要。实施农业产前、产中、产后各个环节标准生产和标准管理，既是提升农产品质量安全水平、增强农产品市场竞争能力的重要保证，又是提高经济效益、增加农民收入，实现农业现代化的基本前提。而土地流转正是实现农业标准化生产、品牌化建设的“助推器”。

6) 是实现农业现代化的需要。实现农业现代化是突破农业自身瓶颈，提高土地生产效益的根本出路。

现代农业的基本前提是有规模，而没有土地流转就没有规模效应，也就没有经营的集约化，更没有农业的现代化。

### 3. 准确研判，认清板桥镇土地流转现状

1) 规模化经营初具雏形。地方政府通过出台一系列的惠农政策，加大涉农资金补贴，引导农民将无力经营的土地出让流转，盘活农村闲置土地，同时引进了种养大户、农业龙头企业、专业合作社实现了土地资源合理配置，经营规模不断扩大。据统计，2018年末，板桥镇有种养大户123户，龙头企业有6个，专业合作社69个；坝区耕地流转面积1181.8 hm<sup>2</sup>多、占家庭承包合同面积的100%；计划流转面积656.5 hm<sup>2</sup>，计划备案面积1181.8 hm<sup>2</sup>；已流转616.3 hm<sup>2</sup>，其中已备案75.1 hm<sup>2</sup> [3]。

2) 产业发展特色鲜明。板桥镇新型经营主体，推行“龙头企业+基地+农户模式”，发展特色高效农业产业。发展蚕桑基地946.7 hm<sup>2</sup>、茶叶基地1666.7 hm<sup>2</sup>、核桃基地6733.3 hm<sup>2</sup>、油菜基地1000 hm<sup>2</sup>、大棚蔬菜基地1666.7 hm<sup>2</sup>、甜柿基地880 hm<sup>2</sup>。现有规模化蚕桑基地4个，面积达533.3 hm<sup>2</sup>，分布于板桥镇长岭岗、左所、西河、卧佛；茶叶规模化种植866.6 hm<sup>2</sup>，分布于板桥镇的李家寺、西河、左所村；呈现了一批专业养殖大户，养猪年出栏可达200头/户；专业合作社有3户，养鸡年出栏8000只/户、养羊年出栏100头/户。入驻了一批有实力的龙头企业，如：“国家重点扶贫龙头企业”云南保山利根丝绸有限公司，“省级农业产业化重点龙头企业”云南优昊实业有限公司、保山市映山红甜柿开发有限公司、隆阳区凤溪茶叶有限公司，以及保山冰清茶叶有限责任公司等，逐步形成“接二连三”的产业融合发展模式。

3) 经营主体助推发展。各经营主体通过引进先进新农机、推广新品种、采用新技术，整合农业生产要素，有效解决了以家庭为单位的分散经营过程中销售、技术、信息和资金等难题，催生“土地流转”模式的形成。

4) 劳动力转移成效明显。目前，全镇有6.6万农民从土地耕作中解放出来，占总人口数的65.0%，促进了农村劳动力向二、三产业转移，加快了城镇化进程。据调查，现在农民收入的构成来自非农产业的比重接近70%，工资性收入占2/3，工资性收入对农民增收的贡献率达到80%以上，非农产业和进城务工收入已成为农民增收的主要渠道。农业与非农收入的差距，也将成为农业劳动力向非农转移的诱因。

### 4. 正视不足，认真查找存在的困难问题

1) 承包土地少，农户收益难以提高。板桥镇人均占有耕地面积为0.024 hm<sup>2</sup>，约为全国人均耕地0.09 hm<sup>2</sup>的26.7%、世界平均水平的12.6% [4]。过去的分散经营方式难以摆脱小农经济的桎梏，小规模的经营格局，增大了农民在有限的承包土地上增加收入的难度，农户普遍存在“耕之无益、弃之可惜”的无奈。

2) 监管力度弱，政策落实难以到位。相关主管部门缺乏具体实施细则，尤其在流转程序、流转手段、流转档案管理等方面没有统一规定等。

3) 农村形势杂，土地流转难以通畅。农村中存在农业副业化、耕地非粮化、农民兼职化、劳力老龄化、村庄空心化、收入多元化、经营粗放化，所以流转的迫切性不高[5]。出于农民对土地的情节因素，加上农村家庭中一些离不了乡土的留守老人、妇女、小孩存在，宁愿让土地闲置也舍不得将土地流转出去。

4) 基础条件差，流转速度难以加快。农村中文化水平相对较高、有一定技能的劳动力纷纷外出务工或经商，土地大多由老、弱、病、残、差的人员经营，新思想、新技术难以推广普及，生产水平难以提高。许多业主租赁土地都希望集中连片，不与农民利益目标相一致，往往导致大规模土地流转难以成功，

影响农业项目的实施。部分地块小且不平整，水、电、路建设滞后，农田水利基础设施较差，不适于连片种植和机械操作，无法实现旱涝保收，规模成本增加，导致规模流转难度加大，没能进行农业综合开发，效益难以提高。

5) 法律意识淡，流转合同难以规范。部分农户间实施土地流转，只以口头约定，无书面合同，或合同内容不完整，未经相关合同管理机构审查、签证，有的合同条款、标的不明确，甚至与现行法规相冲突等，不具有法律效力。

## 5. 砥砺前行，推动土地流转再上新台阶

1) 统筹布局，搞好经营发展规划。把土地流转工作列入政府工作的重要议事日程，与农业产业结构调整有机结合起来，按照保持土地用途不变的原则，将土地适度向懂经营、会管理的种养大户、种养能手、农民专业合作社等新型经营主体流转，积极推进“经营主体+基地+农户”的经营模式，实施集约化经营。引入科技含量高、发展前景好的项目，提高经济效益，实现经营主体和农户的“双赢”。

2) 建立机制，有序推进土地流转。必须研究制订适应现阶段土地流转的原则、方式、程序等机制。统一规范合同，统一组织实施，有效解决政策不明、流转无序问题，从源头上防止各类矛盾纠纷的发生[6]。在政策范围内，以转包、租赁、互换、转让四种形式为主进行土地流转。同时，建立激励机制，鼓励新型经营主体发展适度规模经营，大力支持本土种养专业大户通过土地流转发展生产，促进地方资源的合理配置，推动地方农业产业化发展。

3) 健全网络，搭建流转交易平台。依托镇农业服务部门，加快成立农村土地流转交易服务中心，建立健全信息库，畅通土地流转信息收集、发布渠道。同时，在村(社区)级设立服务站，明确信息联络员，及时发布供求信息。推动板桥镇农村承包土地规范流转、高效运转。

4) 强化引导，统筹推进城乡融合。加快“美丽乡村”建设，美化农村环境，增强农业、农村的吸引力，让一部分高素质劳动力留在农村务农。同时，加强新型职业农民培育，构建一支有文化、懂技术、善经营、会管理的新型职业农民队伍，让一批农村劳动力尽快真正融入城市，推进城乡资源要素平等交换与合理配置，推进城乡发展一体化。

5) 加大投入，促进现代农业发展。充分发挥好市场机制调节作用，搞好宏观调控，制定财政帮扶、以奖代补、农业新项目推广、农产品加工龙头企业建设、农业标准化生产、市场信息和流通服务等一系列优惠扶持政策措施，并积极建立多元化投资融资机制，不断增加对主导产业培植和农产品基地建设的投入。要在财政资金、农业基础设施建设重点项目、邮政储蓄银行、农业银行、农村信用社服务“三农”的贷款等方面加大扶持力度，提高土地流转后的土地规模经营效益，奋力推动板桥镇农业村经济高质量跨越发展。

## 6. 结语

实践证明，实施土地流转是实现农村土地、劳力、资金、技术、信息等生产要素优化配置，发展适度规模经营，促进农业结构调整，提高农业经济效益，实现农业增产、企业增效、农民增收的有效途径。全镇领导干部要提高政治站位，凝聚思想共识，形成“头雁效应”，提振精气神，始终保持在思想上同心、目标上同向、行动上同行，团结带领广大人民群众，奋力推动农村经济高质量跨越发展。

## 参考文献

- [1] 360 百科. 云南省保山市板桥镇[EB/OL]. <https://baike.so.com/doc/5348406-10498500.html>
- [2] 宋小飞, 康莽, 秦铁伟, 李传柏, 邹玉海. 现代烟草农业进程中土地流转问题研究[J]. 陕西农业科学, 2011,

57(1): 217-219.

- [3] 寸待旺. 板桥镇召开土地流转工作现场会[EB/OL]. 保山日报网. <http://www.baoshandainly.com/>, 2018-07-05.
- [4] 360 搜索. 群鹏飞. 中国农民人均耕地面积是多少[EB/OL]. [http://www.360doc.com/content/17/0329/21/41557684\\_641236198.shtml](http://www.360doc.com/content/17/0329/21/41557684_641236198.shtml), 2017-03-29.
- [5] 孔勤. 土地城建制流转问题探析——以湖南省郴州市为例[J]. 国土资源科技管理, 2010, 27(6).
- [6] 熊况忠, 吴定发, 曹蓉, 熊展, 傅艳. 创新农村土地经营权流转机制, 发展现代农业[J]. 作物研究, 2010(2): 69-72.

#### 知网检索的两种方式:

1. 打开知网页面 <http://kns.cnki.net/kns/brief/result.aspx?dbPrefix=WWJD>  
下拉列表框选择: [ISSN], 输入期刊 ISSN: 2164-5507, 即可查询
2. 打开知网首页 <http://cnki.net/>  
左侧“国际文献总库”进入, 输入文章标题, 即可查询

投稿请点击: <http://www.hanspub.org/Submission.aspx>

期刊邮箱: [hjas@hanspub.org](mailto:hjas@hanspub.org)