

健康老龄化视角下我国老年人体育服务社会支持系统困境的研究

侍玉杰

池州学院体育学院, 安徽 池州

收稿日期: 2022年5月5日; 录用日期: 2022年6月8日; 发布日期: 2022年6月15日

摘要

运用文献资料和逻辑分析等方法, 从支持主体、支持内容和支持形式3个方面对我国老年人体育服务的社会支持进行了分析。在支持主体上, 存在的主要问题是社会支持主体未能发挥应有的支持作用。社会支持主体未能发挥应有的支持作用表现在: 政府支持不足、市场主体参与低、社区支持能力有待提高。在支持内容上, 存在问题主要有: 宣传服务意识淡薄; 体质监测推广力度不够, 普及程度略低; 体育人才培养逐步规范, 但缺乏宏观设计与管理。在支持形式上, 还存在支持形式单一、社会支持主体间协同不够、重单向指导, 轻双向互动的问题。

关键词

老年人, 体育服务, 社会支持系统

Research on the Dilemma of Sports Service Social Support System for the Elderly in China from the Perspective of Healthy Aging

Yujie Shi

Physical Education College of Chizhou University, Chizhou Anhui

Received: May 5th, 2022; accepted: Jun. 8th, 2022; published: Jun. 15th, 2022

Abstract

Using the methods of literature and logical analysis, this paper analyzes the social support of sports services for the elderly in China from three aspects: support subject, support content and support form. On the support subject, the main problem is that the social support subject fails to play its due supporting role. The main body of social support has failed to play its due supporting

role, which is reflected in: insufficient government support, low participation of market subjects, and the ability of community support needs to be improved. In terms of support content, the main problems are: weak awareness of publicity and service; The promotion of physical fitness monitoring is not enough, and the popularity is slightly low; The cultivation of sports talents is gradually standardized, but it lacks macro design and management. In the form of support, there are still some problems, such as single form of support, insufficient coordination among social support subjects, emphasizing one-way guidance and neglecting two-way interaction.

Keywords

The Elderly, Sports Services, Social Support System

Copyright © 2022 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

健康老龄化是社会发展到特定阶段的重要理念。健康老龄化主要是指保证老年人有健康的体魄，通过必要的保养和锻炼延长老年人的寿命，使整个老年人在生活中能够有更强的幸福感，能够在身体素质方得到强化，避免老年人因身体问题导致整个老年生活受到影响。了解并掌握健康老龄化的内容，积极推动老年人体育公共服务体系的构建，是当前社会发展的重要内容。随着经济社会的高速发展，大量劳动力向经济发达地区和城市靠拢，使得老龄化发展还面临着城市与乡村、经济发达地区与欠发达地区不协调的问题，空巢、失能等多种现象叠加，我国人口失衡的压力将持续进行。“十四五”规划继续做出了“全面推进健康中国建设”的战略部署，实现从以治病为中心向以健康为中心的转变[1]。“健康老龄化”最早是1987年世界卫生大会上提出的，世界卫生组织(WHO)又于1990年把“健康老龄化”作为战略目标提出[2]。我国老龄人口众多，且大多数处于“未富先老”“寿而不康”的状态，如何有效提高老年人的生命质量，满足老年群体对幸福美好生活的追求成为一项迫切需要解决的课题。健康老龄化的核心理念就是维护健康公平和贯穿全生命周期。

2. 老年人体育服务社会支持体系

研究老年人体育服务社会支持体系首先要了解社会支持的概念,20世纪70年代,Cassel (1976)和Cobb (1976)在精神病学文献中首次提出社会支持的概念,随Raschke (1977)将社会支持定义为人们感受到的来自他人的关心和支持[3]。我国学者李强认为:社会支持是一个人通过社会联系所获得的能减轻心理应激、缓解紧张状态、提高社会适应能力的影响[4]。老年人体育服务的社会支持是指外部社会关系为老年人体育锻炼活动提供的物质或精神上的帮助和服务。老年体育服务社会支持体系是将正式社会支持主体与非正式社会支持主体相结合,为老年人从事体育锻炼活动提供帮助和服务的体系。目的是满足老年人的体育服务需求,促进老年人体育事业的发展。

3. 我国老年人体育服务社会支持的困境

3.1. 支持主体层面

3.1.1. 政府支持不足

我国目前平均每万人拥有体育场地 12.45 个,人均体育场地面积 1.46 平方米,近 10 年来,在体育场

地建设总建筑面积增长 245.33%，人均体育场地面积增 41.75，全国体育场地总用地面积增长 76.98，全国新建全民健身器械 330.03 万件，登山步道 0.12 万条，城市健身步道 0.72 万条，新建三大球场 51.47 万个[5]。这些数据表明政府在体育场地设施支持上已经做出了很大的努力。但在实地调研与访谈的过程中仍然发现，随着老年人健身意识的增强，许多健身广场、公园、健身步道十分拥堵、人满为患，限制了老年人的体育锻炼。近年来，时常出现老年人跳广场舞与其他锻炼群体争抢场地的现象，这反映出虽然政府在不断加体育场地设施的供给，但仍然不能满足老年群体日益增长的体育需求。究其原因，一方面表现在体育场地设施总量的缺乏；另一方面表现在体育场地设施分布的不均衡。此外，场地设施信息资源的缺乏、现有体育场地设施未能合理利用等也是导致场地设施供给不足原因。

3.1.2. 市场主体参与低

目前，在我国老年人体育社会支持体系运行中，企业在参与环节中有一些主要的内容：器材制造、物资捐赠以及承接政府购买服务等。由于我国老年群体的消费特殊性以及养老保障体系不够健全，我国老年人更倾向于接受能够满足锻炼需要的实物型产品和适当的体育保健服务消费，很少消费身心改善型或享受型的体育服务产品。这也直接导致了老年人体育消费市场弱小，老年人体育服务市场成长缓慢。这也是我国企业通过物质捐赠或体育赞助形式来支持老年人体育参与动力不足的只要原因。在 2014 年国务院 46 号文件出台之前，政府方面也缺乏具体的政策支持或者税收支持对社会企业进行引导与培育。没有政府相关优惠政策、财政补贴以及资金的支持，企业很难有动力参与市场弱小、无利可图的老年人体育服务。市场参与老年人体育服务多限于不具备公共物品属性的体育用品与装备市场。即便有企业参与老年人体育服务，也可能由于监管不力出现鱼龙混珠、投机取巧的问题。目前市场上的各种老年人保健类食品、保健器材问题屡见不鲜，由此引发的老年人服务质量问题又导致人们对老年人体育服务企业的信任危机，最终造成企业经营规模难以扩大，参与度难以提高。

3.1.3. 社区支持能力有待提高

近年来，借鉴医疗领域的实践经验，我国开始重视社区在老年人体育社会支持体系中的作用。可以说，这个尝试是不错的，由于社区管理的问题导致社区在老年人体育服务社会方面未能发挥应有的支持作用。长期以来我国老年人体育服务支持模式都是政府亲力亲为、大包大揽。这使得社区这一支持主体只发挥了政府最基层行政管理单位的作用，并没有把社区自治功能发挥出来。政府体育服务的不足也直接带来了社区老年人体育服务的不足。其次，社区自身运营能力的缺乏直接导致了社区内服务设施利用率低，社区体育设施成了应付上级检查的形象工程，并没有物尽其用，这些都反映出社区自身缺乏组织引导能力。每个人内心深处都有欲望，这是本性，如何转变内心深处的欲望，就需要转变成现实的行动，以此获得外部环境的支持，否则内部激励难以发生和生成。由于人们生活质量水平逐渐上升以及对健康意识的增加，老年人参加体育活动的意识与积极性会不断增强。但当前在其参与活动的外部环境——社区服务与组织管理还存在外部支持乏力的问题。

3.2. 支持内容层面

3.2.1. 信息资源匮乏，宣传推广方法不多

体育信息服务主要是指通过电视媒体、网络媒体、报刊杂志、社区宣传栏、体育组织等多种渠道传播体育信息，为老年人提供体育健身知识、体育活动等相关信息，方便老年人体育参与的体育公共服务[6]。目前，宣传的主要方式是通过街道社区联络官向老年人分发通知和小册子。宣传手段陈旧，挖掘深度和广度不够。在所进行的实际调查过程中也发现仍有 36.2%的老年人不了解科学健身的相关知识，以至于经常出现运动损伤。同时有 85.9%的老年人希望能够接受科学健身知识的培训或讲座，老年人体育

信息服务需求很大,但支持程度仍不容乐观。另一方面,我国人口老龄化发展形势的宣传不足,导致全社会没有形成关爱老年人身心健康、支持老年人体育、积极参与老年人体育服务的社会氛围。宣传的不足也导致老年人体育活动影响力不大、企业与个人老年人体育社会捐赠意识不强以及老年人体育志愿者的服务比较匮乏等。

3.2.2. 体质监测力度推广不够,面向老年人普及程度偏低

体质监测力度欠缺,身体监护不同于医院体检运动预防行为,根据《运动处方》进行有针对性的运动、饮食,从而提高身体素质体质。物理监测中心是医院的“保管员”。体质监测这项服务应该是城市老年人最满意的服务内容,因为国家身体监测中心已经覆盖了县和区两级。但湖南省的调查结果表明,74.64%的老年人表示他们没有参加过体能测试,其中33.21%的人表示他们没有听说过这项服务。根据《中国公共体育服务发展报告》,60~69岁的老年人对体育持积极态度42.4%的人对体检服务感到满意。这些数据都反映出目前国民体质监测系统尚未发挥其在老年人体育服务中的作用,未能成为引导老年人监测体质状况并引导其科学健身的系统。

3.2.3. 体育人才培养逐步规范,后续管理缺乏

体育指导服务是老年人在体育参与过程中进行技能教学和运动指导的服务。体育指导服务也是凸显老年人体育服务社会支持水平的重要途径其中一个重要的因素。据统计,近三年来,全国老年人身体状况良好全国老年体育协会和省老年体育协会举办的老年体育教练员、裁判员、社会体育指导员培训班累计超过100期,累计培训老年体育指导员人数超过30,000人。然而,就目前的老龄化状况而言,老年人健身指导服务还存在许多问题。首先,老年社会体育指导员的总人数不足。虽然近年来,地方体育局社会指导员培训工作得到大力加强,老年社会体育指导员人数迅速增加,但与我国庞大的老年人口相比,社会体育指导员总量仍旧偏少,无法满足老年人在健身指导方面的需求。其次,老年人社会体育指导员人员结构失调。再次,全国大多数省份的培训班都是以国家级培训班的模式为参考,按进度完成中国老年人体育协会规定给各省的任务。缺乏根据本地老年人体育参与实际情况而设计的特色课程,缺乏志愿者招募与培训、志愿者今后工作的开展指导等的制度设计与整体发展考虑。最后,老年人社会体育指导员管理与实际服务不足。

3.3. 支持形式

3.3.1. 支持形式单一

老年人体育服务社会支持形式包括政府直接支持、政府购买、资助捐赠、合资参股型、自建自享型等等。综合目前我国老年人体育服务社会支持形式的实践来看,社会支持形式较为单一,仍是以政府直接支持为主。因此,资助捐赠型参与并不普遍且数额不大。资助捐赠型参与与志愿服务均属于浅表性的服务参与模式,因为这些支持行为均来自外部且具有服务行为不确定的特点。老年人体育服务中更为深入性的支持形式是自建共享型,这一类型的社会支持是指老年人体育社会组织或个人自筹资金参与老年人体育服务社会支持体系建设的模式,实践案例尚少,未形成常态。但这一类型的支持因为来自于组织自身的成长与发展,属于内生型支持,对于老年人体育服务来说更具有稳定性和成长空间。

3.3.2. 社会支持主体间协同不够

虽然近年来协同治理的概念逐渐进入政府和社会管理领域,但在实践中实现实质性的协同治理仍存在诸多障碍。第一,政府部门之间的协调不够。首先,各部门政策的具体实施措施缺乏协调。实践中,大量老年人非政府组织拥有广泛社会资源,但投靠无门。一方面,在施助工作开展过程中,非政府组织要顺利须依托老年人体育协会、民政部、老龄委等政府组织的协调与配合。而在具体的协作中,非政府

组织的独立地位经常难以得到实质性的尊重,其合作共赢的参与目的经常被正式组织边缘化,使其逐渐丧失与正式组织合作的意愿。另一方面,非政府组织与政府组织在老年人体育社会支持工作的理念与支持方式上均存在一定差异,政府组织强调有序、正式的社会支持方式,而非政府组织的支持形式则更加随意和无序[7]。现实中协同不力的主要原因在于:在顶层架构上缺乏一个整体的老年人体育社会服务支持系统,缺乏建立在整体系统基础之上的多元主体协同运行机制。

3.3.3. 重单向指导,轻双向互动

目前,在我国老年人体育社会支持活动中,老年人是社会支持的客体。各主体对老年人体育服务的支持往往停留在传统的单向支持层面,老年人更多的是被动接受各主体提供的社会支持,很少主动参与。2010年的人口普查得知,中国的老年人49.7%的人口在小学接受教育,其次是22.5%的老年人从未上过学。只有27.8%的老年人受教育程度达到初中及以上,老年人口整体受教育水平依然偏低。老年人体育服务社会支持体系的发展不仅是政府与老年人体育服务需求之间的单一互动关系,还应该将各种社会力量纳入决策机制。这不但可以增强老年人体育服务社会支持政策的合法性和可操作性,而且可以让多元参与主体以利益协调为纽带不断强化价值互信。同时握有老年人体育服务决策主导权的体育、教育、民政等部门之间存在一定程度的壁垒,并没有形成相互合作的机制与平台,共商制度化还未形成,难以形成持续性的共同协商局面[8]。

4. 结语

本文主要从3个方面对我国老年人体育服务的社会支持进行了分析。在支持主体上,存在的主要问题是社会支持主体未能发挥应有的支持作用。社会支持主体未能发挥应有的支持作用表现在:政府支持不足、市场主体参与低、社区支持能力有待提高。在支持内容上,存在问题主要有,宣传服务意识淡薄;体质监测推广力度不够,普及程度略低;体育人才培养逐步规范,但缺乏宏观设计与管理。在支持形式上,还存在支持形式单一、社会支持主体间协同不够、重单向指导,轻双向互动的问题。

综合以上分析来看,无论是从支持主体还是支持内容与形式上来看,目前制约我国的老年人体育服务的社会支持的关键问题在于:政府承担老年人体育服务的职能必然将部分交由社会来进行管理,然而目前社会力量薄弱且分散,尚未建立起一个有机的支持系统。因此,为了改变当前老年人体育服务社会支持力量势单力薄且各自为政的局面,更好地为老年人的社会支持服务,有必要构建一个老年人体育服务的社会支持系统,确定参与协同的各方主体,界定参与主体在系统中的地位与责任,设计多元主体协同的有效运行机制,并提出系统运行的具体实现路径。

基金项目

- 1) 池州学院 2020 年度校级科研项目,“健康老龄化与老年人体育服务社会支持系统的耦合研究”(CZ2020RW06);
- 2) 池州学院 2021 年度校级质量工程项目(教学研究项目),“基于 OBE 理念的三层阶梯式社会体育导论课程教学改革研究”(2021XJYXM20)。

参考文献

- [1] 叶宋忠. 体育产业与养老产业的互动机制与融合过程[J]. 西安体育学院学报, 2017, 34(4): 442-446.
- [2] 韩松, 王莉. 我国体育产业与养老产业融合态势测度与评价[J]. 体育科学, 2017, 37(11): 3-10.
- [3] 范成文, 金育强. 发达国家老年人体育服务社会支持体系及对我国的启示[J]. 体育科学, 2009, 39(4): 39-50.
- [4] 李强. 社会支持与个体心理健康[J]. 天津社会科学, 1998(1): 3-5.

-
- [5] 第六次全国体育场地普查数据发布[EB/OL].
http://www.gov.cn/xinwen/2014-12/26/content_2797521.htm, 2014-12-26.
- [6] 王占坤. 老龄化背景下浙江老年人体育公共服务需求与供给的实证研究[J]. 中国体育科技, 2013, 49(6): 70-80.
- [7] 郑晓燕. 中国公共服务供给主体多元发展研究[M]. 上海: 上海人民出版社, 2012.
- [8] 敬又嘉. 合作治理再造公共服务的逻辑[M]. 天津: 天津人民出版社, 2009.