

论乡村振兴视角下的农村社会工作人才队伍建设路径分析

王东衍

广西师范大学, 广西 桂林

收稿日期: 2021年10月13日; 录用日期: 2021年11月5日; 发布日期: 2021年11月12日

摘要

乡村振兴离不开农村社会工作人才队伍的建设。文章通过对现有农村社会工作人才队伍建设所存在的困境进行系统地梳理, 重点突出农村社会工作人才队伍建设的必要性和紧迫性, 并尝试提出可供选择的发展路径。要实现农村社会工作人才队伍的高质量发展, 就要坚持政策引领、问题驱动、实践先行, 这需要政府、高校、社会力量和农村基层组织的共同努力, 以更加有效地推动在乡村振兴战略背景下对于农村社会工作人才队伍的培育和引进, 提高农村社区组织的治理能力, 推进农村社会工作人才队伍的建设进程。

关键词

乡村振兴, 农村, 社会工作人才队伍

On the Path Analysis of the Construction of Rural Social Work Talent Team from the Perspective of Rural Revitalization

Dongyan Wang

Guangxi Normal University, Guilin Guangxi

Received: Oct. 13th, 2021; accepted: Nov. 5th, 2021; published: Nov. 12th, 2021

Abstract

Rural revitalization is inseparable from the construction of rural social work talent team. This paper systematically combs the difficulties existing in the construction of rural social work talent

team, focuses on the necessity and urgency of rural social work talent team construction, and tries to put forward alternative development paths. To achieve the high-quality development of rural social work talent team, we must adhere to policy guidance, problem driven and practice first. This requires the joint efforts of the government, colleges and universities, social forces and rural grass-roots organizations to more effectively promote the cultivation and introduction of rural social work talent team under the background of rural revitalization strategy, improve the governance ability of rural community organizations, and promote the construction process of rural social work talent team.

Keywords

Rural Vitalization, Rural, Social Work Talent Team

Copyright © 2021 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 研究背景

自 2006 年党的十六届六中全会提出“造就一支结构合理、素质优良的社会工作人才队伍，是构建社会主义和谐社会的迫切需要”[1]开始，国家历经十几年先后从制度保障、职业规范、人才培养、岗位设置等方面阐述建设社会工作人才队伍的重要性，社会工作人才队伍建设能力得到稳步提升，社会工作人才在国家重大发展战略中的地位逐渐凸显[2]。

2020 年我国已全面实现脱贫，随之而来的乡村振兴与之紧密衔接，有效巩固了脱贫攻坚成果。如何更好将农村社会工作因地制宜地铺展开来，并将农村社会工作逐步锻造成为基层解决“三农”问题、提高农民生活水平、推进脱贫攻坚等重点工作的一把“利剑”，离不开农村社会工作人才队伍建设。

《乡村振兴战略规划(2018-2022 年)》中明确提出“积极发展农村社会工作，引入农村社会工作专业人才”的要求[3]，农村社会工作人才队伍建设列入各地政府民政建设规划中，农村社会工作人才为实现社会主义新农村建设增添活力，为乡村振兴和乡村治理贡献专业力量。

2. 现阶段我国农村社会工作人才队伍建设现状

近年来，国家通过一些人才引入农村计划，一定程度上缓解了农村社会工作人才培养不足的问题。但农村社会工作人才队伍建设仍存在“起步晚”“总量不足”“流失快”“留住难”等问题。在新的发展起点上，农村社会工作与乡村振兴战略可相互影响，共同发展。尽管我国农村社会工作在“万载模式”“绿耕模式”“珠海模式”等实践中积累了丰富的经验，但相较于城市社会工作人才培养仍处于明显滞后状态[4]。现有的农村社会工作人才队伍培养现状如下：

2.1. 基层政府重视度不足，农村社工人才发展环境狭窄

社会工作自 2006 年以来多次出现在政府工作报告和政策文件中，但现状是除去部分试点地区和城市发展较快，社会工作始终没有得到实质性发展。很多地区的社会工作发展还停留在完成政府号召，解读政府政策层面，这与基层政府对于社会工作专业的认知程度是分不开的。现有基层政府工作人员中较少是社会工作专业出身，未接受过社会工作专业教育和培训，对此专业的了解很多集中在上级文件指示中，对于这个专业是什么样的，好在哪里，如何开展并不清楚，这就导致基层政府对于社会工作专业重视不

起来,大大阻碍了社会工作专业的发展[5]。

基层政府对于社会工作专业没有清晰的认知和足够的重视程度,自然就不会创造适合农村社会工作人才发展的大环境。首先在制度层面,缺乏必要的政策文件。要大力发展农村社会工作,建设农村社会工作人才队伍离不开政策文件的支持,一套健全的农村社会工作发展体系必不可少;其次在人才引进和培养方面,未制定切实可行的农村社会工作人才中长期规划。有效的人才发展战略可突破当前农村社会工作人才发展瓶颈,使农村社会工作人才队伍得到有效补充和成长;最后在薪酬保障方面,没有能够提供足够的财政支持。农村社会工作人才能不能吸引来,留得住,并实现可持续性发展离不开资金支持。形成良好的农村社会工作人才发展环境,离不开基层政府的努力。

2.2. 农村社会工作人才培养机制缺乏,社会认可度不高

国家、各级政府每年出台各项政策、措施鼓励大力发展社会工作,培养社会工作人才,但各地政策落实情况不一,普遍存在人才培养方案不健全,职责划分不明确,政府购买服务资金较少等问题,这些原因都直接导致社会工作发展参差不齐,阻碍了社会工作人才队伍建设。

我国社会工作起步较晚,发展缓慢。城市社会工作相较于农村社会工作发展要成熟很多,农村目前除了部分试点地区发展较快,多数地区仍在起步线上。地方政府的不了解、不重视加上农村本身发展的限制,导致农村社会工作人才培养机制不健全,农村社会工作认可度低,农村社会工作人才得不到应有的尊重[6]。农村本身受到“家丑不可外扬”等老思想的禁锢和文化知识的限制,很多村民认为社工是政府人员,有抵触情绪;村干部不了解社会工作者的职责、专业价值,加之基层政府的行政工作繁重,很难有多余人力、物力支出……这些都导致了农村社会工作的发展困境。

2.3. 专业社会工作人才缺乏,且本地社会工作人才积极性不高

农村社会工作人才队伍的建设可分为两支主干力量,一支为专业社会工作人才,主要来源于各大高校社会工作专业毕业生;另一支为本土社会工作人才,主要来源于当地街道办/村两委成员、社区志愿者、退役士兵、返乡创业者等了解当地民生或土生土长的人,他们的发掘和培育对于未来农村社会工作人才队伍的发展至关重要[7]。

因目前社会工作行业整体薪资偏低,职业晋升渠道不明确等原因,大中专院校毕业学生对本专业的职业认可度不足,毕业后选择从事本专业的比例并不高,导致专业社会工作人才严重不足,无法满足社会发展需求。

按照国家 2025 年全国乡镇社工站全覆盖的建设规划,每个社工站至少配备 3 名持证社工的标准,当前农村社会工作岗位开发严重不足,持证人员培养滞后。民政部 2020 年 9 月发布的《2019 年民政事业发展统计公报》显示,截至 2019 年底,全国持证社会工作者共计 53.4 万人,其中社会工作者 12.8 万人,助理社会工作者 40.5 万人[8],虽然专业社会工作人才逐年增长,但其增长速度距离满足城乡社会工作发展的需要还差很多,社会工作人才还存在巨大缺口。

大多数的专业学生毕业后会选择留在城市工作,虽然国家每年出台各项政策号召有知识、有能力的人到农村基层服务(比如“大学生村官”“驻村第一书记”等),但由于农村生活条件相对于城市艰苦,发展前景有限,所以选择从事农村社会工作的专业人才少之又少,而本地的社会工作人才虽然有建设家乡的心思,但由于内生动力不足,专业知识缺乏等原因往往积极性不高,专业素质有待提升,在很大程度上需依赖行政力量参与,存在形式主义问题[9]。

3. 农村社会工作人才队伍建设的途径选择

乡村振兴战略提出了“积极发展农村社会工作”、“引入社会工作专业人才”等要求,使农村社会

工作的开展有了明确的定位、充足的机会来展现专业价值。农村社会工作人才队伍作为新型农村社区建设的一支新生力量，能够发挥社会工作专业优势，配合农村基层政府解决和处理各种社会问题，优化农村社区治理结构，起到传播文化、改善民风、加强管理的作用，能加快实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求。

要实现农村社会工作人才队伍的高质量发展，就要坚持政策引领、问题驱动、实践先行，这需要政府、高校、社会力量和农村基层组织的共同努力，最终实现理论与实践有效结合。

3.1. 政府政策引领——保障机制

3.1.1. 建立健全考核制度，提升待遇，留住人才

各级政府应明确在建设社会工作发展中的站位，将农村社会工作发展纳入日常工作计划中，加强顶层设计和专业支持系统建设。增加政府购买项目数和资金额，提供相应的岗位，提升薪酬待遇；建立健全岗位考核机制，将其与乡镇(街道)的民政干部、村“两委”班子成员、大学生村官等的年度绩效关联^[10]。为社工专业人才发展、职业晋升提供保障，通过待遇和政策留住人才。

3.1.2. 设计人才队伍框架，建立人才储备库

各地政府应在国家政策指导下出台指导性、可行性意见，重视农村社会工作人才队伍的发展问题。针对农村社会工作人才队伍的长期可持续性发展制定培训纲要，设计人才队伍建设框架；联合各高校、社工组织建立人才储备库；实行在职人员继续教育和督导工作，积极发展农村社会工作，培养新时代农村基层治理人才。

3.2. 高校教育培训——培养机制

3.2.1. 理论与实践相结合，探索人才培养模式

高校应发挥人才、平台优势，着力建立高等院校和社会工作实务部门之间的实质合作，促进社会工作专业学生全面发展。整合高等院校社会工作专业、农村研究机构、志愿者团体和社工民间组织等各类培训资源和工作力量，形成高等教育和培训教育互相补充、互相促进的社会工作综合教育培训体系。建立全程培养和督导机制，促进农村社会工作人才队伍成长。

3.2.2. 大力开展宣传教育活动，增加社会认可度

高校可针对社会工作专业学生定期开展活动，宣传农村社会工作人才发展政策，鼓励有志青年扎根基层，服务农村，巩固国家脱贫攻坚成果，为实现社会主义新农村建设贡献力量，提升农村社会工作人才认可度^[11]。

3.3. 社会力量平台建设——工作机制

鼓励孵化农村社会组织，提高社会参与度。农村社会组织要与农村社会工作人才、农村社区并肩发展，了解农民需求，明白农村发展困境，及时总结工作经验，提高社会参与度，增强组织服务社会、服务民生的能力，创新乡村治理模式。

3.4. 农村潜力激发——内生机制

重视农村自身力量，发现可利用资源，激活存量，总结经验，提升能力。农村社会工作人才应加强知识学习，增强服务意识，树立社会工作的核心价值观，践行“助人自助”的核心理念，不断加强理论学习和实务研究，掌握社会工作的理论和方法，总结经验，扎根农村，服务农民，根据不同类型的农村社区地理环境、经济发展水平、风俗习惯的不同有的放矢地开展农村社会工作，打造一支高素质、高水

平、接地气的农村社会工作人才队伍。

4. 总结

“十四五”期间,我国计划在三万八千多个乡镇实现社工站全覆盖,打通为民服务最后一米,届时农村社会工作人才队伍依托乡镇社工站的建设快速发展,将会实现从顶层设计到基层实践质的飞跃。农村社会工作人才队伍建设需要多主体协同发展,包括各级政府以及社区组织的协调支持,政府和社会力量的相互配合,多种社会力量的相互联动。推动农村社会工作人才队伍建设,有助于农村社区组织治理能力提升,可以有针对性地为乡村社区治理增能,对实现乡村振兴发展战略,建设社会主义新农村具有重要意义。

参考文献

- [1] 中华人民共和国中央政府. 中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定[EB/OL]. http://www.gov.cn/govweb/gongbao/content/2006/content_453176.htm, 2006-10-11.
- [2] 余丽霞, 蒋贤孝. 我国社会工作人才队伍建设的途径分析[J]. 四川文化产业职业学院学报, 2009(1): 64-68.
- [3] 中共中央国务院. 乡村振兴战略规划(2018-2022年)[EB/OL]. http://www.gov.cn/zhengce/2018-09/26/content_5325534.htm, 2018-09-26.
- [4] 罗平飞. 扎实推进农村社会工作人才队伍建设[N]. 中国社会报, 2008-12-23(003).
- [5] 武珺. 农村社会工作人才队伍建设新思路[J]. 农村.农业.农民(A版), 2009(12): 18-19.
- [6] 秦永超. 农村社会工作专业队伍建设的困境与出路[J]. 河南师范大学学报(哲学社会科学版), 2014, 41(6): 125-128.
- [7] 王思斌, 阮曾媛琪. 和谐社会建设背景下中国社会工作的发展[J]. 中国社会科学, 2009(5): 128-140+207.
- [8] 中华人民共和国民政部. 2019年民政事业发展统计公报[EB/OL]. <http://images3.mca.gov.cn/www2017/file/202009/1601261242921.pdf>, 2020-09-08.
- [9] 李建玲. 农村社会工作人才队伍建设刍议[J]. 天中学刊, 2013, 28(5): 33-35.
- [10] 蒋国河. 加快农村社会工作人才队伍建设的对策研究[J]. 党史文苑, 2010(4): 68-70.
- [11] 柏松. 加强农村社会工作人才队伍建设探讨[J]. 长江大学学报(自然科学版), 2012, 9(1): 55-57.