

关于嘉定区绿化林业空间规划的调研

龚小峰

上海市嘉定区园林绿化管理所, 上海

收稿日期: 2024年2月19日; 录用日期: 2024年3月27日; 发布日期: 2024年4月3日

摘要

嘉定区隶属于上海市, 位于上海西北部, 区域面积463.55平方千米。根据2022年最新森林资源更新调查结果, 嘉定区林地面积9068.766公顷, 其中森林面积8058.13公顷, 全区森林覆盖率为17.40%; 全域绿化总覆盖面积12316.59公顷, 建成区绿化覆盖面积1649.6714公顷, 全域绿化覆盖率26.59%, 建成区绿化覆盖率39.85%。根据嘉定区2035年远景目标纲要内明确2035年森林覆盖率目标为25%, 净增森林面积62,650亩。结合我区实际情况, 嘉定区近期造林专项规划空间要达到26,500亩, 按照规划造林任务计算, 我区2025年末森林覆盖率为19.2%, 建成区绿化覆盖率38.5 (已经完成)。

关键词

嘉定, 森林覆盖率, 规划空间

Research on the Spatial Planning of Greening and Forestry in Jiading District

Xiaofeng Gong

Shanghai Jiading District Garden and Greening Management Office, Shanghai

Received: Feb. 19th, 2024; accepted: Mar. 27th, 2024; published: Apr. 3rd, 2024

Abstract

Jiading District is under the jurisdiction of Shanghai, located in the northwest of Shanghai, with a regional area of 463.55 square kilometers. According to the latest forest resource update survey results in 2022, the forest area of Jiading District is 9068.766 hectares, including 8058.13 hectares of forest area, with a forest coverage rate of 17.40% in the entire area; The total green coverage area of the entire area is 12316.59 hectares, and the green coverage area of the built-up area is 1649.6714 hectares. The green coverage rate of the entire area is 26.59%, and the green coverage rate of the built-up area is 39.85%. According to the 2035 Vision Goal Outline of Jiading District,

文章引用: 龚小峰. 关于嘉定区绿化林业空间规划的调研[J]. 林业世界, 2024, 13(2): 78-82.

DOI: 10.12677/wjf.2024.132012

the forest coverage target for 2035 is 25%, with a net increase of 62,650 acres of forest area. Based on the actual situation in our district, the recent afforestation special planning space in Jiading District is expected to reach 26,500 acres. According to the planned afforestation tasks, the forest coverage rate in our district by the end of 2025 will be 19.2%, and the green coverage rate in the built-up area will be 38.5 (already completed).

Keywords

Jiading, Forest Coverage, Spatial Planning

Copyright © 2024 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

20 世纪 30 年代至今,随着城市化进程的加速,生态危机在西方国家的社会、经济、文化、心理等方面引发出新的矛盾与冲突,人们开始反思城市复兴与城市中心区的价值,并认识到城市中心区的高效率和综合性是保持、发展的关键所在[1][2],绿化林业空间规划是当今全球关注的重要议题。随着环境问题的日益严峻,如何合理规划和利用绿化林业空间,实现生态平衡和可持续发展,已成为各国共同面临的挑战。在国内,政府积极推动绿化林业建设,努力提升森林覆盖率,改善生态环境。城市公园——众多小庭院的立体化公园,在高密度的环境下,主要功能是作为一个“绿化的公共大厅”,而不是移植到人工城市中的“大自然的一部分”[3]。同时,国际上也在不断探索和创新,以更好地应对全球气候变化、生物多样性保护等问题。日本大阪难波公园(Namba Park)将城市列车、地铁等交通枢纽功能与办公、酒店、住宅以及购物、休闲、娱乐、科普教育等城市功能完美结合[4];广州花都区自由花园三期建筑五面绿化,立体绿化面积达到 15,000 平方米;上海虹桥绿谷,中心庭院为办公区的环境主体,结合庭院绿化、屋顶花园。通过对比国内外的实践经验和理念,我们可以发现,虽然各国在具体措施上有所不同,但都致力于实现绿色发展和人与自然的和谐共生。本研究将深入探讨国内外绿化林业空间规划的现状、挑战与机遇,以期为未来的规划和决策提供有益的参考。

2. 近期造林规划基本情况

嘉定区隶属于上海市,位于上海西北部,中心位置在东经 121°26',北纬 31°39'。东与宝山、普陀两区接壤;西与江苏省昆山市毗连;南襟吴淞江,与闵行、长宁、青浦三区相望;北依浏河,与江苏省太仓市为邻。全境地势平坦,水网密集,东北略高,西南稍低。市、区级河道蕴藻浜、练祁河、娄塘河横卧东西,向东流经宝山区直通长江和黄浦江;盐铁塘、横沥、新槎浦(罗蕴河)纵贯南北,与吴淞江、浏河相连[5]。全区总面积 463.55 平方千米。根据 2022 年最新森林资源更新调查结果,嘉定区林地面积 9068.766 公顷,其中森林面积 8058.13 公顷,全区森林覆盖率为 17.40% [6];全域绿化总覆盖面积 12316.59 公顷,建成区绿化覆盖面积 1649.6714 公顷,全域绿化覆盖率 26.59%,建成区绿化覆盖率 39.85% [7]。落实专项规划,以全域土地综合整治为工作平台,按照实施方案明确的专项行动计划,加快推进绿化林业建设,“十四五”末形成蓝绿交织的大生态格局[8]。

根据市级造林规划工作方案要求,我区规划造林任务量为 22,100 亩[9],按照造林选址留有优化空间的要求,最终规划空间要达到任务量的 120%,即嘉定区近期造林专项规划空间要达到 26,500 亩,按照

规划造林任务计算，我区 2025 年末森林覆盖率为 19.2%，到 2035 年全区森林覆盖率达到 25%，人均公园绿地面积 15 平方米[10]，嘉定区近、远期绿化林业约束指标见表 1。

Table 1. Constrained indicators for green forestry in Jiading District in the near and long term
表 1. 嘉定区近、远期绿化林业约束性指标

	2022 年(现状)	2025 年	2035 年
森林覆盖率	17.4%	17.5% (新城 21%)	25%
建成区绿化覆盖率	39.85%	38.5%	/
公园数量	49 座	120 座	160 座
人均公园绿地面积	8.4 平方米	10.12 平方米(新城 11.5)	15 平方米
3000 平方米公园绿地 500 米覆盖率	建成区 89.39%	新市镇 70% (新城 90%)	100%
新城规划绿地实施率	49.25%	40%	90%

3. 存在的困难

(一) 潜力空间与其他规划存在冲突

我区充分核对其市下发的 58,759 亩潜力空间(市绿化和市容管理局会同市规划资源局核对其下发)，经多轮核实规划冲突、面积小于 1 亩地块和不可实施地块，扣除了区农业农村委、区水务局等部门提出的存在农业“三区”、历年高标准农田和管控水面等规划冲突要素 26,859 亩，最终剩余潜力空间 31,900 亩详见表 2。

Table 2. Distribution of remaining potential space types
表 2. 剩余潜力空间类型分布情况

类型	面积(亩)	占比(%)
质量提升类	5648	17.7%
形态引导类	3951	12.39%
一般耕地	358	1.12%
减量化类	21,943	68.79%
合计	31,900	100.0%

(二) 土地腾退成本巨大

根据市局要求和我区实际情况，我局建议将质量提升类 5648 亩、形态引导类 2300 亩、减量化 7300 亩、规划冲突内挖潜空间 2500 亩，占林补建空间 2300 亩，总计 20,048 亩纳入造林规划空间，需腾地资金约 7.6 亿元，需投入建设资金约 3.2 亿，具体组成详见表 3。

Table 3. Cost situation of land vacation
表 3. 土地腾退成本情况

潜力空间	面积(亩)	单价(万元/亩)	腾地费用(亿元)	备注
苗圃	3000	15 万元/亩	4.5	
养殖水面、果园	1500	10 万元/亩	1.5	
避雨葡萄	1260	7 万元/亩	0.9	
苗圃	425	15 万元/亩	0.7	现状农业三区
合计			7.6	

(三) 部门间的规划冲突

按照市绿化和市容管理局和市规划资源局下发造林空间图斑, 详见表 4, 已扣除了永久基本农田、农业“三区”和历年高标准农田, 认为上述地块应全部符合造林空间规划。实际核对存在较大面积的部门规划冲突, 总的规划冲突面积 14,660 亩, 其中农业三区规划冲突面积 8602 亩、历年高标准农田 2662 亩、郊野单元建设用地 1716 亩、管控水面 1680 亩。

Table 4. Table of conflict elements in departmental planning (Unit: mu)

表 4. 部门规划冲突要素情况表(单位: 亩)

冲突要素规划	面积	规划冲突要素来源	备注
农业三区	8602	《关于印发上海市农业“三区”划定工作方案的通知》(沪农委[2017]276号)	
历年高标准农田	2662	《嘉定区“十二五”以来高标准农田建设评估》成果报告	
郊野单元建设用地	1716	《上海市嘉定区郊野单元(村庄)规划(2017~2035年)》	
管控水面	1680	《上海市嘉定区总体规划暨土地利用总体规划(2017~2035年)》	
合计	14,660		

(四) 绿化林业减量较大

从每年遥感调查的情况分析详见图 1, 全区每年绿化减量在 100~150 公顷, 2021 年减量面积 97.8 公顷, 2022 年减量面积 147.7 公顷, 2023 年减量面积 135.5 公顷, 绿化减量压力巨大。全区造成绿地减量的因素较多, 从近 3 年的数据分析, 修建停车位是其中之一, 且近年来屡见不鲜。从 2022 年遥感解译情况看, 占用单位绿地面积 0.92 公顷, 占单位绿地减少面积比例 3.02%; 其他绿地停车位占用面积 0.17 公顷, 占全区其他绿地减少总量的 0.14%。

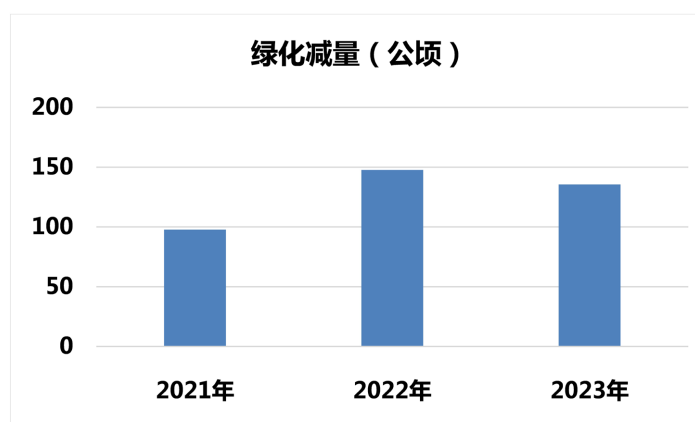


Figure 1. Green reduction in the past three years

图 1. 近三年绿化减量

4. 意见建议

(一) 单定绿化林业建设空间

我区在建成区已经完成绿化覆盖率的前提下, 充分挖掘非集建区绿化林业建设空间, 结合实际情况以逐步缩小与全市森林覆盖率差距为原则, 建议嘉定区近期造林规划空间控制在 20,048 亩, “十四五”末森林覆盖率达到 18.3%左右(上海市 19.5%)。

(二) 市级各项政策加快落地

目前,市局正在研究环城生态网络内的资金补贴政策。同时,建议进一步研究绿化林业建设前期土地腾退费用,进一步完善后续林地管理费用和林地开发利用政策文件。

(三) 保障措施

1) 回购腾地需要资金保障。质量提升类的苗圃、形态引导类的养殖水面和园地都需要落实回购腾地资金,如无资金保障的情况下,无法完成腾地及造林任务,需要区财政支持。

2) 减量空间和补划市管储备用地需要按时推进。规划中的减量地块应按期落实,每年需要确保规划空间内 650 亩减量地块完成验收,用于当年绿化林业建设。对规划空间外的减量成一般耕地补划规划空间内市管储备用地的,应按期完成减量验收和市管储备用地补划工作,同时,每年需要完成 1180 亩左右补划工作,用于当年绿化林业建设,上述工作需要区规划资源局支持。

3) 建设任务的落实需要各镇的支持。规划编制后,各镇应制订每年造林计划,积极推进绿化林业建设地块腾地和减量化工作,上述工作需要各街镇支持。

嘉定区绿化林业空间规划面临着一些问题和挑战。每年绿化林业的减量也给生态环境带来了压力。为了解决这些问题,我们建议明确绿化林业建设空间,加快政策落地。各部门之间的协同合作,充分考虑土地利用、生态保护和城市发展的平衡。通过科学规划和合理布局,最大程度地发挥绿化林业的潜力,提升区域的生态质量和居民的生活品质;政府和相关部门应加大对绿化林业的投入和支持,推动相关政策的制定和实施。加强公众教育,提高公众对绿化林业重要性的认识,鼓励全社会参与到绿化建设中来。通过牟定绿化林业建设空间和加快政策落地,嘉定区能够实现绿化林业的可持续发展,创造一个更加绿色、宜居的环境,为子孙后代留下宝贵的生态财富。

参考文献

- [1] 邓凡. 透视城市综合体[M]. 北京: 中国经济出版社, 2012.
- [2] 施琰, 费兰. 城市综合体中公共空间设计的分析——以日本难波公园、六本木新城为例[J]. 华中建筑, 2014, 32(11): 129-133.
- [3] 缪朴. 亚太城市的公共空间[M]. 北京: 中国建筑工业出版社, 2007.
- [4] 捷得建筑设计事务所官网[EB/OL]. <http://www.jerde.com>, 2023-11-13.
- [5] 嘉定区[EB/OL]. <https://baike.baidu.com/item/%E5%98%89%E5%AE%9A%E5%8C%BA/3506976>, 2023-11-13.
- [6] 关于印发《上海市绿化和市容管理局(上海市林业局) 2022 年工作总结和 2023 年工作要点》的通知[EB/OL]. <https://lhrs.sh.gov.cn/yjgl/20230215/3c5d7ef7-1d4e-4a65-a921-f6820bf1e4c0.html>, 2023-11-13.
- [7] 曾春润, 熊轶群. 遥感技术在城市绿化调查中的应用[J]. 新西部(下半月), 2007(3): 192-193+212.
- [8] 上海市嘉定区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要[EB/OL]. <https://www.shanghai.gov.cn/zl/xbzt/2035nyjmbgy/%E5%98%89%E5%AE%9A%E5%8D%81%E5%9B%9B%E4%B A%94.pdf?eqid=bafe28853000383d100000004647ef1d9>, 2023-11-13.
- [9] 上海市人民政府办公厅关于印发《上海市自然资源利用和保护“十四五”规划》的通知[EB/OL]. <https://ghzyj.sh.gov.cn/ghjh/20211022/c48e7c4402834c2386735beae1575682.html>, 2023-11-13.
- [10] 上海市嘉定区人民政府办公室关于印发《嘉定区绿化市容“十四五”规划》的通知[EB/OL]. <https://www.bridata.com/policy/detail?id=9080>, 2023-11-13.