

The Response Measures for the South China Sea Policy of Vietnam

Junliang Zhao¹, Jun Ye²

¹School of Politics & Administration, Hainan University, Haikou Hainan

²School of Marxism, Southwest University, Chongqing

Email: 1021661335@qq.com

Received: Nov. 27th, 2015; accepted: Dec. 12th, 2015; published: Dec. 15th, 2015

Copyright © 2015 by authors and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

Abstract

Facing the increasingly serious situation in the South China Sea, China has put forward a principle which is “sovereignty belongs to China, shelving differences and seeking joint development”, but in front of the great realistic interests, this principle has not been widely recognized by the other South China Sea relevant countries, but even been opposed. The country which held the most intense attitude is Vietnam. This article will analyze the South China Sea Policy of Vietnam in three aspects which are environment, history and national power, and at the same time find China’s response measures.

Keywords

Vietnam, The South China Sea Policy, Counter Measures

应对越南南海政策的措施

赵俊良¹, 叶俊²

¹海南大学政治与公共管理学院, 海南 海口

²西南大学马克思主义学院, 重庆

Email: 1021661335@qq.com

收稿日期: 2015年11月27日; 录用日期: 2015年12月12日; 发布日期: 2015年12月15日

摘要

面对日益严峻的南海局势,我国曾经提出了“主权归我、搁置争议、共同开发”的解决原则,但在巨大的现实利益面前,此原则没有得到南海声索国的广泛认同,甚至招致部分声索国的反对,其中态度最为激烈的是越南。本文将从越南的地缘环境、历史进程、国家实力三个方面分析越南的南海主张,以及中国应对越南南海政策相应措施。

关键词

越南,南海政策,反制措施

1. 越南对南海问题的主张

在南海争端的六国七方之中,除中国外只有越南声称对西沙群岛和南沙群岛拥有全部主权。越南的主权要求萌发于越南1945年独立拥有主权之时;伴随着1968年发布的《埃默里报告》对南海丰富油气资源的预测和1972年中东石油危机造成的油价大幅度上涨,这种要求日益凸显;1975年越南统一,越南政府大幅度调整了对华政策,中越南海争端日益激烈,越南对西沙群岛和南沙群岛的全部主权要求形成体系。之后中越关系恶化,处于长期对抗状态之中,1988年3月14日还发生了海上冲突。

冷战后中越关系实现了正常化,同时越南的南海政策发展到一个新阶段,基本可以概括为三个层面。第一、加强在南海的军事力量。通过国际军购购买大量先进的舰艇和战机加快海空军现代化,以实现在南海军事力量的逐步强化。2009年5月,越南同俄罗斯签署了购买6艘636型“基洛”级潜艇订单,合同总价达到18亿美元,接着越南再向俄罗斯购买了12架改良型歼击机—苏30MK2,总额约5亿美元[1]。第二、南海争端国际化。2002年5月俄罗斯因经济困难退出金兰湾后,越南开始考虑通过让美国使用金兰湾,试图引入美国的力量以增强中国的压力;积极改善与日本及欧盟的关系,获取国际支持;在1995年加入东盟后,希望借助东盟的整体力量对抗中国。三是加强对南海诸岛的主权宣示。采取外交措施不断重申其对于西沙群岛和南沙群岛的主权要求;增强在所占领的南沙岛礁的设施建设,并鼓励越南渔民移民非法占领的岛屿;对抗中国政府的对南海的管辖。2009年5月7日,越南副外长胡春山照会中国驻越南大使,对中国在南海实施禁渔令进行交涉,要求中国不要阻止其渔民在该水域的“正常作业”[2]。

2. 越南南海主张的原因分析

2.1. 地缘环境

越南地处中南半岛东侧,国土狭长,南北1800千米东西最宽处600千米,呈“S”型分布,国土面积329,600平方公里,山地和高原占全国总面积的75%,平原占25%,耕地面积较少却要养活大约8400万人口,国内经济压力较大。陆上邻国柬埔寨、老挝经济相对落后,对越南发展提供帮助程度有限。虽然中国自1978年以来取得了巨大的经济成就,但1975年以来越南与中国的长期对抗使越南在心理上对于中国的经济援助怀有戒心。另外越南北部与中国交界地区山川纵横,交通不便,在一定程度上限制了两者之间的经济交流。与陆上环境形成鲜明对比,越南具有明显的海洋环境,东濒南海,南临暹罗湾,海岸线长达3444公里,拥有众多的天然优良港湾,如岬港、芽庄、金兰湾、头顿等,海上交通十分便利,对于发展国内经济和对外贸易具有巨大的优势。1986年以来越南实施了革新开放,大力发展经济。现实的地缘环境要求其不得不借助海上便利的佳通条件发展外向型经济。美国和日本是越南的最大的两个贸

易伙伴, 越南的商船必须经过南海国际航道才能进行国际贸易。由于在 1979 年和 1988 年和中国进行了两次失败的战争, 越南对中国主导南海局势怀有深刻的戒心。为了实现其对于南海的全面控制, 改善其安全环境, 越南尽可能控制海上据点, 占领了南海 29 个岛、礁、滩、沙。

2.2. 历史进程

越南认为, 自己在历史上饱受强国的欺凌。古代主要是中国, 近代主要是西方列强。越南政府和越南民众在不断的强化自身历史受害者心态, 并以这种心态处理中越关系。这种心态造成了其在中国就南海问题进行交流的过程中要求蛮横, 态度强硬。此外越南经常利用自己所谓的“历史受害者”身份, 不断的以受害者的姿态获取国际社会的同情和支持, 混淆国际社会对于南海问题的视听以向中国施压。1988 年 11 月 22 日, 越南外交部在给中国驻越大使馆一份备忘录中指着中国导弹驱逐舰 134 号于 11 月 19 日在南沙海域两次炮击越南海军军舰 505 号[2]。经查这一事件是越南政府为博取国际社会的同情而杜撰的。此外, 越南以受害者的身份掩盖自己获得既得利益的行为, 并将这种既得利益粉饰为成为正当利益。1994 年 9 月 12 日和 17 日越南分别在伦敦和休斯顿举行招商会, 发布对整个北部湾整个中间区和 中国海南岛附近的区域进行招标的通告。2004 年 10 月越南单方面就南中国海争议海域进行油气勘探招标。通过这些国际招标, 大量的国际石油公司参与到了南海争议区域的油气资源开发, 给越南带来了丰厚的石油利润。

2.3. 国家实力

1998 年的金融危机时越南国家实力的分界线。1986 年越南开始实施革新开放, 经济取得了迅速发展, 1997 年其经济总量曾越居世界第八位。但 1998 年东南亚金融危机后, 其经济出现了大规模下滑。2014 年越南的 GDP 总量为 1705 亿美元, 世界排名 58 (2013 年), 在东盟十国内排名第六(2013 年)。为克服金融危机带来的经济下滑问题, 1998 年以来越南实施外向型经济政策, 取得了良好的效果, 其经济增长率一直保持在 5% 以上, 经济发展迅速。目前, 受制于技术水平和资源存量, 越南的外向型工业发展进入了瓶颈期。越南政府认为: 石油是越南突破外向型工业瓶颈期的重要战略资源, 石油工业已经是其国民经济的命脉, 石油收入占到其 GDP 的 30% 左右, 其中 90% 以上的石油是在南海海域产出的。据统计, 自 1975 年以来, 越南共计开采石油 1 亿吨, 获利数百亿美元。在越南政府看来, 如果南沙群岛和西沙群岛主权归中国所有, 越南就没有法理上依据继续获得南海油气资源带来的巨大利益。所以从越南自身经济发展的角度来看, 越南在南沙和西沙群岛主权要求上让步的空间较小。

3. 中国应对越南南海政策的措施

面对越南在南中国海上强硬的态度和日趋完善的政策, 中国的应对措施相对滞后。虽然中国同越南在东盟框架内就南海问题达成了一些共识, 如 1992 年中国同东盟签署的《南海各方行为宣言》, 但实质上的突破不大, 而双方之间的分歧有不断扩大的趋势。2012 年东南亚联盟峰会由于中国与越南和菲律宾在南海问题上分歧太大而没有形成公告。面对这种形势, 中国必须采取更加有效的措施应对越南的南海政策。

首先, 中国应当积极建立和巩固自身在南海问题上的话语体系。越南将 1982 年《联合国海洋法公约》作为其声索西沙和南沙群岛主权的主要依据, 中国更为重视“历史主权”。中国需要更加重视国际海洋法, 培养一批国际海洋法专家, 侧重国际海洋法里面找寻相关依据, 以增强中国在南中国海争端中的法理依据。在重视海洋法的同时“历史主权”仍然是我们必须坚持的重要依据。在某种程度上中国和越南在南沙和西沙的冲突是一种话语权与主导权的争夺。越南将西沙称之为“黄沙”, 将南沙群岛称之为长

沙群岛, 将南海称之为“东海”, 其目的无非是在南海问题上建立一套完整的话语体系, 并借助《国际海洋法公约》得到国际社会的认可, 以此建立自己在南海问题上的主导权。中国应当积极发展自己的话语体系, 尤其是南海上一些岛屿的国际名称, 史上早有定论, 中国应当坚决维护南海岛屿的国际通用名称, 预防越南通其重新命名南海中的岛屿以混淆国际视听。将“历史主权”和国际法结合起来建立和巩固自己的话语体系, 以主导南海局势。

其次, 中国应当就南海问题积极开展海外外交活动, 获取国际社会的支持。就综合实力来讲, 越南是一个中等国家, 不具备于中国对抗的实力。其在南海争端中的强硬态度主要根源在于西方大国的支持。不论是通过石油招标将西方大国财团引入到南海争端之中, 还是充分利用自己弱小者的形象混淆视听博取国际社会的同情, 越南在南海争端中采取的外交工作的核心就是: 团结一切与中国可能产生矛盾的国际势力, 在国际力量的较量中找到自己国家利益实现的平衡点, 制造大国之间的矛盾以实现其现实利益。美国的“重返亚洲”政策就是借南海局势的混乱来实现对南海的控制, 以限制中国的发展。面对越南的外交策略, 中国应当在外交层面把握主动, 与美国、俄国等大国进一步发展外交关系, 减轻外部大国势力对于南海争端的干涉。实际上, 中国和其它大国之间有着更大的共同利益, 在争取国际支持方面更具优势。中国还要进一步发展同东盟的贸易关系, 从而降低东盟作为一个国家联盟在越南的操控下激化同中国分歧的可能性。

最后, 充分利用地缘环境, 实现更高层次的中越经济合作。中国具有加强中越经济联系的天然优势。将越南的经济同中国的经济链接, 形成更加紧密的共同市场, 一个稳定的共同市场是各方关系实现稳定的基础。“中国—东盟货币互换工作”就是通过金融的方式将中国和东南亚地区的经济链接成为一个“共同市场”, 从而促进共同发展。中越之间地理上相邻近, 两个经济体之间的贸易互补关系都构成中越之间进一步发展经济合作的基础。不断发展和巩固的经济联系将会为中越南海争端提供一条解决之道。

参考文献 (References)

- [1] 郑泽民. 南海问题中的大国因素——美日印俄与南海问题[M]. 北京: 世界知识出版社, 2010: 206.
- [2] 阎学通, 齐皓, 等. 中国与周边中等国家关系[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2015: 186.