

乡村景观规划设计保障机制构建路径研究

徐希雅

南京林业大学艺术设计学院, 江苏 南京

收稿日期: 2023年8月7日; 录用日期: 2023年9月2日; 发布日期: 2023年9月11日

摘要

以设计助力美丽乡村建设是当下乡村振兴发展的重要环节。本文将乡村景观规划设计视为一项系统工作, 通过梳理其实施流程, 分析设计推进过程中存在的问题, 从牵引机制、支撑机制、规范机制三个层面提出乡村景观规划设计保障机制构建的具体策略, 以保障设计达到预期成效, 推进乡村建设可持续发展。

关键词

乡村景观, 保障机制, 乡村振兴, 美丽乡村建设

Research on the Construction Path of Rural Landscape Planning and Design Guarantee Mechanism

Xiya Xu

College of Art & Design, Nanjing Forestry University, Nanjing Jiangsu

Received: Aug. 7th, 2023; accepted: Sep. 2nd, 2023; published: Sep. 11th, 2023

Abstract

Design to help build a beautiful countryside is an important part of the development of rural revitalization nowadays. In this paper, rural landscape planning and design is regarded as a systematic work, through sorting out its implementation process, analyzing the problems existing in the process of design promotion, and then from the traction mechanism, support mechanism, standardization mechanism, three levels of rural landscape planning and design of the specific strategies for the construction of the protection mechanism, in order to ensure that the design can achieve the expected results, and to promote the sustainable development of rural construction.

Keywords

Rural Landscape, Safeguard Mechanism, Rural Revitalization, Beautiful Rural Construction

Copyright © 2023 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

随着乡村振兴战略的深入推进,乡村景观规划设计成为美丽乡村建设的重要环节,为我国乡村经济、环境和文化的发展注入新动能。通过系统地梳理乡村景观规划设计实施流程,发现设计推行各阶段中存在人才、资金、体系、制度等方面保障不足的难题,这些问题制衡着乡村景观规划设计的落实与发展,需从机制层面提出乡村景观规划设计保障的对策,以保障项目的顺利实施。目前,在乡村保障机制研究中,学者多聚焦于乡村振兴发展思路与农业农村发展模式等宏观层面,或乡村振兴中的财政、法治、人才等发展要素层面的保障机制研究,较少关注乡村建设与设计层面,在设计推行与实施过程中的保障问题。因此构建一套系统规范、科学可行的乡村景观规划设计保障机制是优化设计流程、保障设计实施,推进美丽乡村建设的必由之路。

2. 乡村景观规划设计实施流程

在乡村振兴战略与住房和城乡建设部下发《关于开展引导和支持设计下乡工作的通知》的政策背景下,各地积极引导和支持设计下乡服务,提升乡村规划建设水平。在实践经验中梳理乡村景观规划设计项目实施过程,主要可分为三个阶段:筹划阶段、落地阶段、维护阶段(图 1)。

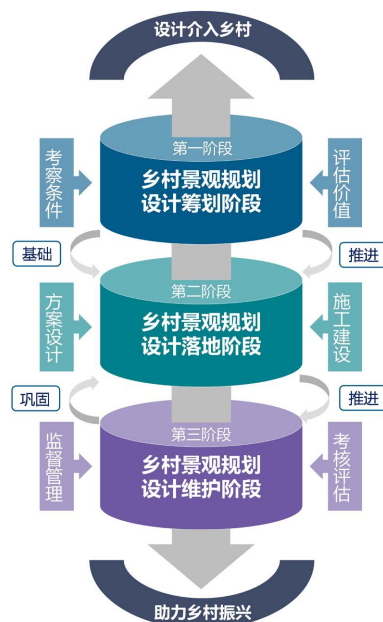


Figure 1. Rural landscape planning and design project implementation process

图 1. 乡村景观规划设计项目实施流程

2.1. 第一阶段：启动筹划

在设计介入之初需考察开发条件，对乡村内部资源要素，如土地、建筑、人口、环境、生态、产业、文化等进行充分调研，结合乡村所在区位、经济、社会等外部条件，综合评估其开发价值，确定具体的计划、预算和人员等资源，界定其优势发展方向。

2.2. 第二阶段：实施落地

设计项目正式入驻乡村后，在政府政策、企业与社会组织资源和村民多方支持下，整合乡村设计领域相关专业人才与技术，进行项目概念设计、空间规划、乡村品牌设计以及其他必要的设计工作，输出初步设计方案，并与市政部门或村委组织等进行反复沟通和交流。根据最终确定的设计方案，确定材料和技术，开展乡村建设实施和监管工作。

2.3. 第三阶段：维护管理

为了保证乡村景观规划设计的顺利实施，政府应当对其进行有效的监督管理，规范实施标准，定期对项目情况进行检查，及时发现问题并采取有效措施。

3. 乡村景观规划设计现实困境

乡村景观规划设计在大量的探索实践过程中形成了丰富经验和启示，美丽乡村建设取得了一定的成果，但在设计服务乡村进程中，仍存在许多亟待解决的问题，为项目的顺利开展带来阻碍。

3.1. 筹划阶段：理念基础薄弱，组织形式模糊

目前，主要设计资源多集中于城市，部分设计人员缺乏对农村的文化、环境、产业等方面的深入了解，乡村问题的复杂性和多样性使得其设计的真实需求难以被把握。设计不仅仅是美学的追求，更包含服务理念，然而，在乡村景观规划设计中，多追求表面的美感和风格，缺少深刻思考，对设计服务乡村的重要性和设计对乡村振兴发展影响的认识不够清晰。

此外，缺乏一个系统化、专业化的乡村景观规划设计组织体系，会导致设计工作的推进步履维艰，使得设计中可能出现“以小易大”的现象，难以整合资源、共享经验、推进设计创新。会导致工作机制不成体系，缺乏标准规范和统一的流程，使设计项目的质量和效率得不到保障，出现项目推进缓慢、设计方案不合理、财政浪费等诸多连带问题。

3.2. 落地阶段：资金投入不足，人才教育缺乏

资金是乡村振兴的启动引擎，在乡村建设过程中，需要“财、地、人”等多方资源要素聚集，共同作用来保障乡村景观规划设计项目的启动、运行和维护^[1]。但现阶段的乡村景观项目资金投入相对缺乏，投入结构相对单一，难以开展长周期、高效益、特色鲜明的综合型乡村景观规划设计项目。受政策制度与用地性质等的限制和乡村设计项目孵化周期长的问题，乡村设计与社会资本也难以有效衔接，对企业投资吸引力弱。

人才是乡村振兴的基础，也是乡村能够实现可持续发展的关键。高校在乡村振兴中起着人才支撑的作用，应为乡村景观规划设计不断输送专业型、应用型人才。但目前许多高校在乡村景观规划设计人才培养上，乡村振兴相关课程开设力度不够，思想课、理论课、实践课皆有待增设^[2]，乡村课程设计较为单一、教学实践深度有待挖掘，实践范围有待扩展，学生的乡村设计服务使命感与荣誉感有待强化。

3.3. 维护阶段：评价体系有待完善，制度保障仍需增强

乡村景观规划设计评价指标体系的不完善，使乡村设计建设中发现短板、补齐短板、长效发展无法

得到充分保障。同时缺乏一个及时、公开、灵活的用户体验反馈、评价和改进机制，为评价工作提供数据参考。

在制度保障方面，部分地区已相继出台乡村规划建设相关管理条例，如《杭州市乡村建设条例(草案)》、《苏州乡村设计导则》等，以便更好地开展乡村设计工作和管控。但仍存在监督过程不规范和制度落实不到位两方面问题。通常项目事项公开力度不够，村民大多对乡村设计建设情况不甚了解，关注度和参与度低，积极性不高，对民主监督相关事宜的理解也较为笼统，因此难以很好的落实监督权。同时受村庄管理程序、技术、人员业务水平与整体素质等的限制，会导致监管制度效率不够高、覆盖面不够全、落实不够到位。

4. 乡村景观规划设计保障机制构建路径

乡村景观规划设计保障机制是为乡村景观规划设计实施各阶段解决问题、提供保障的作用机制。乡村景观规划设计保障机制构建分为三部分，启动筹划阶段的牵引保障机制、实施落地阶段的支撑保障机制和维护管理阶段的规范保障机制，这些保障机制共同作用指导乡村景观规划设计项目的运行(图2)。

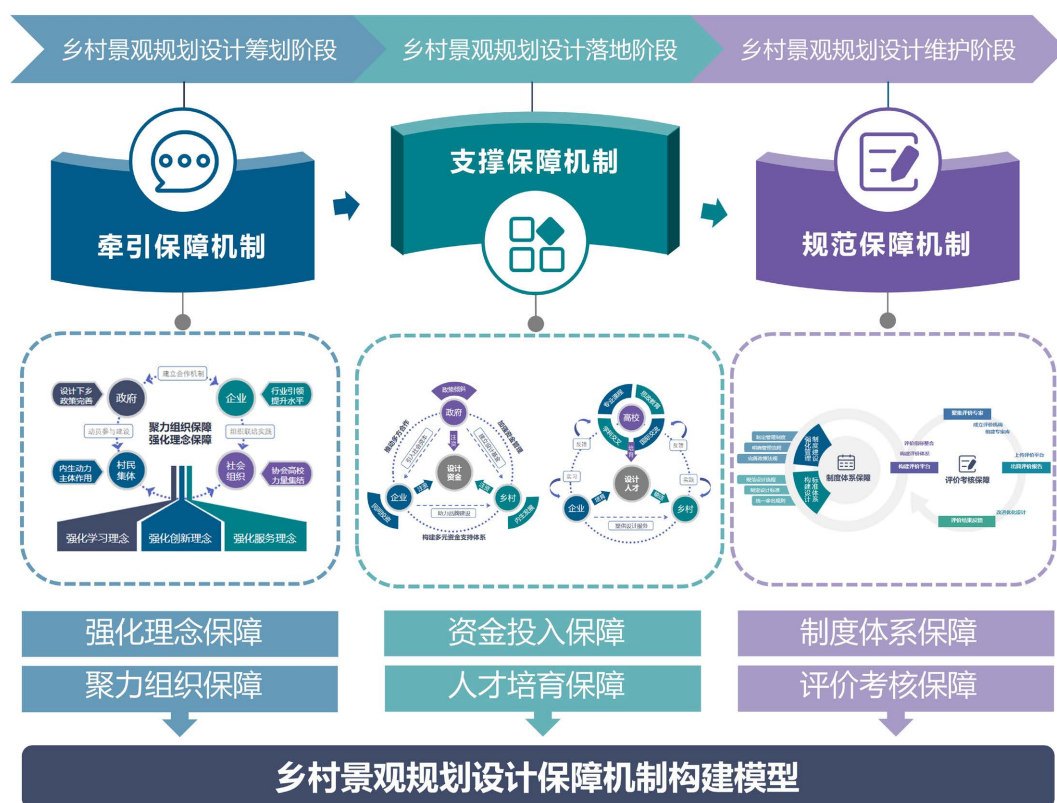


Figure 2. Rural landscape planning and design guarantee mechanism construction model

图2. 乡村景观规划设计保障机制构建模型

4.1. 牵引保障机制

1) 强化理念保障

在乡村景观规划设计中应将理念视为设计行动的先导。首先强化学习理念，夯实思想基础。开展“设计助力乡村振兴”思想理论学习，使相关从业人员充分认识到乡村景观规划设计推行的重要性和必要性，全面调动各方面的积极性与参与性。其次要强化服务理念，明确服务主体。中央一号文件提出“乡村建

设是为农民而建”的实施理念，在实际工作中的着力点应放在农民的生活、生产、意愿和发展上[3]。要做到“问需于民，问计于民，问效于民”，以让村民满意作为检验设计成效的度量衡。最后要强化创新理念，以创新思维启动设计，以创新发展贯通全局。以数字化赋能乡村振兴，以数字技术辅助乡村景观规划设计，驱动乡村传统产业转型，激活乡村各资源要素，推动农业农村现代化，促进城乡融合发展。

2) 聚力组织保障

强化乡村景观规划设计组织保障是乡村景观项目稳定推进的基础，应积极探索“政府 + 企业 + 社会组织 + 村民”组织模式的设计兴村方案。对于政府而言，积极完善“设计下乡”政策机制，壮大设计人才下乡队伍、健全落实激励措施与发展机制，动员全行业设计力量愿意下乡、主动下乡。政府相关部门与设计企业单位建立对口合作机制，签订中长期服务协议。企业应积极联合行业协会、学协、高校，通过设计竞赛、学术交流、组织培训、实习实践等方式，发挥行业引领作用，积极孵化壮大一批社会责任感强、务实笃行做乡村服务，别具匠心做乡村创新的企业群与设计师，从源头上提升设计的能力与质量。而村民作为乡村振兴的内生动力，既是设计的受益者，又应是建设者，需充分发挥村民主体作用，激发村民参与积极性。此外，在组织保障体系方面，需根据不同类型的乡村景观规划设计项目特点与需求进行分类指导，推动形成高效合理的组织形式和工作机制(图3)。

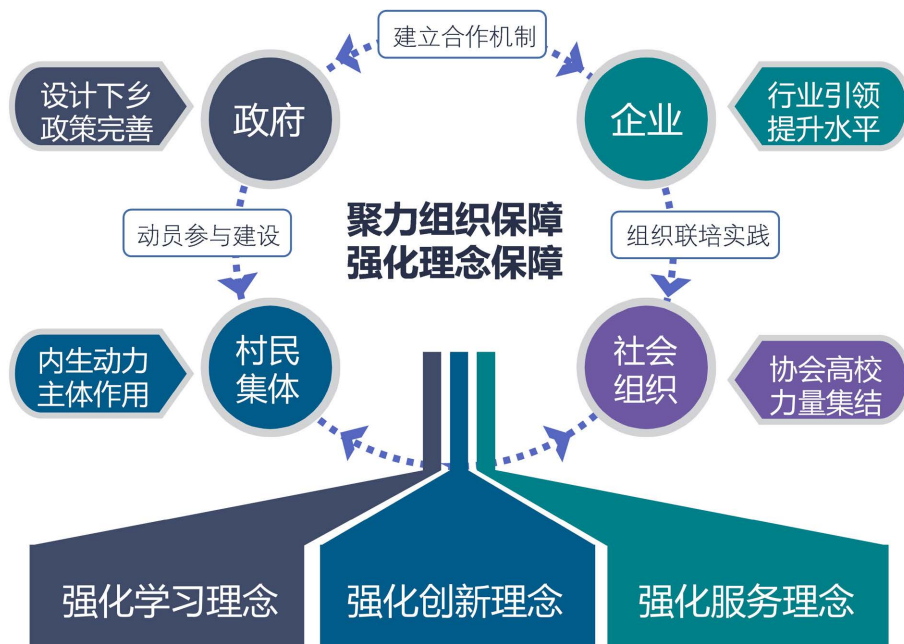


Figure 3. Rural landscape planning and design traction guarantee mechanism

图3. 乡村景观规划设计牵引保障机制

4.2. 支撑保障机制

1) 资金投入保障

为了乡村景观规划设计项目更具可行性，保证设计的质量与效果，要建立健全设计资金的投入保障机制。投入保障的首要条件应是依托政策支持，予以对乡村景观规划设计的财政倾斜，保障投入优先，优化支出结构。在财政保障先行后，应积极引入社会资本，鼓励引进民间投资，与企业开展合作模式，为设计提供资金注入。同时可由政府主导，企业和社会组织参与，建立乡村景观规划设计基金会，以资助设计和建设等相关工作，激励设计从业人员、组织机构、高校学生等投入乡村景观规划设计研究实践

和其他相关工作的技术研究和开发。此外，还应坚持乡村的内生发展，提升乡村品牌建设，提高村集体的经济发展能力[4]。

2) 人才培育保障

乡村振兴战略的推进离不开乡村振兴人才队伍的支持，乡村景观规划设计项目的落实离不开设计人才的支撑。高校、企业、乡村应三方联动建立一套系统的人才培育机制。高校依托相关学科背景教育资源优势，持续优化课程改革思路，制定乡村景观规划设计人才培养方案，系统地推进人才培养创新举措。将思政教育与设计教学研究实践有效结合，着力培养学生的社会责任意识和思想道德素养，树立“设计服务民生”的教学价值观念[5]。还应注意乡村科技、经营等方面的发展，开展跨学科的乡村景观规划设计人才培训课程；同时可借助国际交流与合作的平台，相互吸收借鉴成熟经验，共同提高设计人才业务水平 and 国际化视野。此外，通过与设计企业、村委组织对接，为学生提供参与乡村景观设计的实习机会，加强专业人才与农村基层实践之间的联系，深入了解农村现状，避免“纸上谈兵”。高校在为企业和乡村提供专业人才的同时，关注企业和村委反馈的信息，以循环的形式不断优化教学结构以更好地输出乡村建设所需人才(图4)。

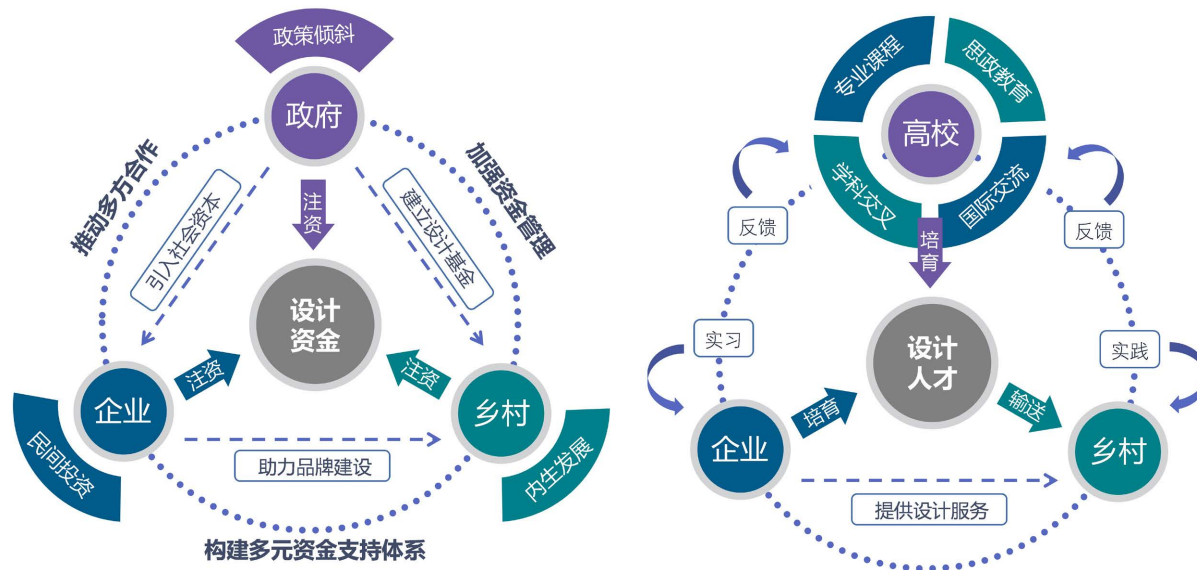


Figure 4. Rural landscape planning and design traction guarantee mechanism

图4. 乡村景观规划设计牵引保障机制

4.3. 规范保障机制

1) 制度体系保障

构建规范的乡村景观规划设计制度体系，应把乡村景观规划设计工作作为一项系统工程来推进，加强对设计流程的规范，设计质量的控制、对设计过程的监管，确保设计结果达到预期目的。应完善乡村景观规划设计配套管理制度，包括设计规划、建设方案、设计评审、设计审查等方面，明确各项管理要求和流程，加强乡村景观规划设计管理的规范化和标准化。需建立健全相关政策法规体系，加强规划编制、环保、土地利用等方面的管理，提升整个乡村景观行业的标准化与规范化运营水平。

2) 评价考核保障

在设计评价考核体系上，应充分考虑乡村发展的现状和未来的需求，结合相关政策、文化特点、社会经济环境、自然资源、人居环境等因素进行综合考虑，将乡村景观设计要素与乡村振兴政策要素进

行有机结合。还需要引入专业人才、地方政府、业内机构和当地居民等多方面的反馈意见，确保指标体系的适用性、实践性和科学性。为了保障评价的客观性和专业性，需要成立评价保障机构并建立相应的专家库，对乡村景观设计评价护航。评价完成后，需要向相关部门和设计机构出具评价报告，并及时反馈评价结果和意见，以推动设计的不断改进和优化。评价结果对于设计机构和设计师来说具有重要的参考价值，可以通过搭建线上平台将评价结果传递给更多相关从业人员，为后续的乡村景观规划设计项目提供借鉴，促进设计整体水平的提升(图 5)。

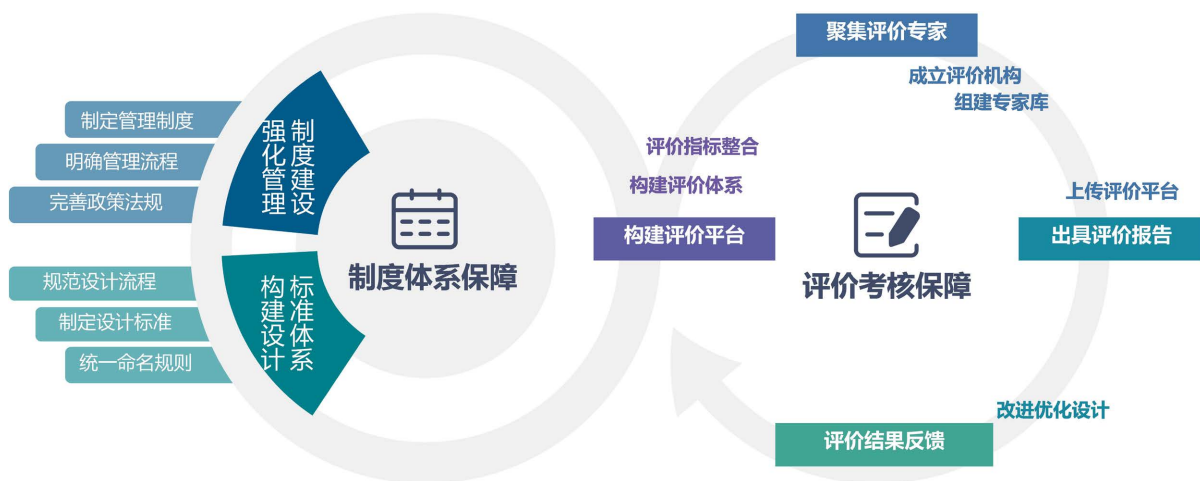


Figure 5. Rural landscape planning and design specification guarantee mechanism

图 5. 乡村景观规划设计规范保障机制

5. 结语

乡村景观规划设计保障机制建设是一项复杂的系统工程，需要政府、企业、高校和行业协会等多方协作，通过长期的努力和运营，形成长效机制，才能有效规范设计市场和行业生态，提升设计质量和效益，协同推进乡村振兴战略的实施。在实际工作中，应根据现实情况和市场需求，有针对性地加强各项措施和机制的力度和实施效果。在推进过程中，需坚持问题导向，通过各方共同努力，形成优势互补的格局，为乡村景观规划设计建立一个更加健康和可持续的发展环境。

基金项目

国家社会科学基金艺术学一般项目：设计推动新时代乡村振兴策略与路径研究(22BG110)。

注 释

文中所有图片均为作者自绘。

参考文献

- [1] 安晓宁. 乡村振兴要加大真金白银的投入——预算绩效管理助力乡村振兴战略实施[J]. 农村工作通讯, 2019, 755(15): 36-38.
- [2] 李维维. 鼓励增设乡村振兴相关高等教育课程[J]. 中国果树, 2023(4): 166-167.
- [3] 周其森. 乡村建设要为农民而建[J]. 农业知识, 2021(13): 1.
- [4] 段志坚. 健全投入保障机制 积极支持乡村振兴[J]. 山西财税, 2019, 481(3): 17-19.
- [5] 章雯婕, 范希嘉, 邹一了. 长三角乡村振兴艺术设计人才培养平台建构[J]. 上海视觉, 2022(1): 56-61.