

To Discuss Ceheng Nanpan River Basin for the Development of Ecological Industry

Xiaolan Dang

Qianxinan Agriculture Commission, Xingyi Guizhou
Email: gzdxl@163.com

Received: Jul. 20th, 2016; accepted: Aug. 12th, 2016; published: Aug. 15th, 2016

Copyright © 2016 by author and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

Abstract

Guizhou Qianxinan Ceheng has the special geographical position and location advantages. In the process of research of the county “Guizhou province Guangxi Nanpan River basin ecological industry project”, we discuss and analyze the current situation of ecological industry and existing problems. The ethnic minority areas adjust measures to local conditions, poverty alleviation and ecological industry development suggestions and countermeasures are put forward.

Keywords

Precision for Poverty Alleviation, Ecological Industry, Problems Discussed, Countermeasures

对册亨县南盘江流域生态产业发展的探讨

党筱兰

黔西南州农业委员会, 贵州 兴义
Email: gzdxl@163.com

收稿日期: 2016年7月20日; 录用日期: 2016年8月12日; 发布日期: 2016年8月15日

摘要

贵州省黔西南州册亨县具有特殊的地理位置和区位优势, 在对该县“黔桂跨省区南盘江流域生态产业项

目”调研的过程中，针对生态产业的现状和存在的问题进行了探讨和分析，对少数民族地区因地制宜，扶贫生态产业发展提出了建议和对策。

关键词

精准扶贫，生态产业，问题探讨，对策

1. 引言

为贯彻落实习近平总书记 2016 年 5 月 17 日在哲学社会科学工作座谈会上的重要讲话精神，加快培育新型农业经营主体，构建南盘江流域发展合作共赢生态圈，打造南盘江流域精准扶贫产业示范区，跨区域连接带动，接边群众共同实现乡村发展，黔西南州社科联一行 8 人赴广西田林县旧州镇和黔西南州册亨县八渡镇进行实地考察。通过对册亨县八渡镇引进黔桂跨省区南盘江流域生态产业项目进行调研，调研组探讨和分析了少数民族地区因地制宜进行扶贫生态产业发展意见和建议。现就册亨县南盘江流域高原生态产业扶贫模式作一些简要分析。

2. 基本概况

2.1. 地理位置

册亨县是一个“山水册页、幸福亨通”的地方，位于南盘江流域贵州省西南部，地处珠江上游两大支流南、北盘江交汇地带，与广西田林、乐业、隆林三县相望，国土面积 2598 平方公里，辖 9 镇 5 乡，总人口 23 万，其中少数民族人口占 79%，是云南省、贵州西南地区与广西、广东等地沿海城市沟通的必经交通要道。南昆铁路、汕昆高速公路穿境而过，南北盘江红水河水运通道建成通航，集水路、铁路、高速公路为一体的交通枢纽小城市。

2.2. 区位优势

册亨县是贵州纬度最低的县份，境内最高海拔 1634 米，最低海拔 375 米，平均海拔 830 米，年均日照 1514 小时，年均气温 19.2℃，年均降雨量 1340.7 毫米，无霜期 345 天，素有“天然温室”之称，地理位置和气候条件独特，属亚热带季风性湿润气候，适合发展亚热带经济作物——甘蔗、林业(杉木、桉树、油桐、油茶、水果)、蔬菜、畜牧、水产等农产品，条件优越。

3. 扶贫生态产业发展现状

随着全国经济社会的快速发展，人民生活水平不断进步，国家工业化、城镇化的快速推进，黔西南州已逐步进入工业反哺农业、城市支持农村的新阶段。贯彻落实发展新理念，适应引领经济新常态，加快推进农村一二三产业融合发展，以结构性改革为重点，加快转变农业发展方式、拓宽农民增收渠道，促进农业产业化与新型城镇化相衔接、加快推进城乡扶贫生态发展。近年来，黔西南州政府高度强调生态文明建设。如何协同推进城镇化与建设美丽乡村，是全州农业发展方式转型的重要使命。在这样的时代背景之下，吸取本地或外地已有的发展经验与教训，既要引入资本和技术进行扶贫开发[1]，又要保持生态文明；既要让深居大山的各族人民迈入城镇化轨道，又要因地制宜、尊重其民族习惯和难舍故土的情结。准确定位其后发优势，将原生态资源、劳动力资源与引入资金、技术相结合，发展生态产业，走农业产业化道路。对传统农业进行技术改造，推动农业科技进步。这种经营模式从整体上推进传统农业向现代农业的转变，加速农业现代化。就册亨县而言有以下一些特点：

3.1. 生态农牧业园区初步形成

在市场经济条件下册亨县积极调整种植结构,支持农业扶贫生态产业发展,推进绿色扶贫,闯出了一条独具特色的发展道路,现有“者楼模式”,积极探索“册南模式”、“蔗畜模式”。“甘蔗、林业、畜牧、蔬菜、水产”是五大基本产业。当前册亨县大力发展草地畜牧业,产值1亿多元。蔬菜种植12万多亩,产值5亿元,形成“者楼模式”,注册了早熟蔬菜“者楼河”牌商标,是贵州省早熟蔬菜基地大县之一。拥有水面近6万亩,正在发展库湾养殖,产值8000万元。2015年全县农民人均可支配收入6047元,城镇居民人均可支配收入21,942元。依托丰富的土地资源和甘蔗种植传统,积极发展甘蔗产业,现已种植甘蔗10万亩。林业产业初具规模,油桐50余万亩,油茶25万余亩,杉木林45万余亩,桉树22万余亩,活立木蓄积量为500万立方米。近年来,全县大力发展桉树、杉树等速生林种植和加大对天然林的保护力度,森林覆盖率为56%,土层深厚、土质肥沃,适宜农作物和林木生长。已经初步形成了“山上是林海,山下是蔗海、菜海”的生态农牧业园区。

3.2. 突出特色,注重实效

按照“生态宜居、生产高效、生活美好、人文和谐”的要求,册亨县充分整合资源,加强与省内外各层面的交流合作,逐步缩小城乡差距。以推进农业产业化发展增加农民收入为核心,以科技创新支撑为保障,以提高农业综合生产能力、农民生活质量和农村社会发展程度为目标,在充分考虑本地自然条件、资源禀赋、经济发展、民俗文化的基础上,突出特色,注重实效,按照产业带动、乡村旅游、生态文明、民族特色等不同类型,全面推进新农村建设,已经建成册亨县巧马镇县级客货运火车站。目前,册亨县工业园区建设如火如荼,园区水电路讯和相关附属设施建设以及进驻企业的日常需求都为当地村民提供有利的创业机会,例如:者告村出资40万元,成立首个村集体经济体—建筑工程运输车队,车队有8辆车,通过承包园区内及对外土建工程、运输、服务、劳务等工作,解决了因园区建设被征地村民的就业问题,带动农民脱贫增收。

3.3. 新理念促发展初见规模

项目引进带动合作社发展,以“绿色创新、服务群众”为建设发展理念。2015年5月册亨县八渡镇引进黔桂跨省区南盘江流域生态产业项目,项目基地位于册亨县八渡镇八渡村、八达村沿江一带,以广西田林旧州镇隔江相望,距离八渡镇政府约5公里,是黔桂跨省区南盘江流域八渡旧州镇党建联创基地,以册亨县南盘江流域林业产业专业合作社为依托,以芒果种植、油茶生态旅游为主的现代林业产业体系,项目由广西田林县丰裕经济果木林扶贫开发有限责任公司投资建设,打造以南盘江流域为依托,以黔桂交汇点为定点,以精准扶贫为重点的三位一体示范区,采取公司+合作社+基地+农户经营模式,并实现水、电、路“三通”。其中:该镇以林业产业专业合作社形式入股,合作社农户以土地形式入股,其余产业资金和技术管理等方面均由广西省田林县丰裕经济果木林扶贫开发有限责任公司负责。该项目总投资预计为2亿元,项目将四年内初见成效,待达到采摘期稳产后按5000元/亩计算,可实现经济果产值达1000万元收入。项目自2015年10月17日正式启动,一期项目规划占地面积约3000余亩,截止目前,已完成2000多亩芒果种植挖坑;二期规划20000亩,总体建设预计2017年12月前完成。项目基地公路建设6公里左右,新修建项目基地码头1个,修通坝旁便民码头便道约500米,预计在今年3月底按计划实施农业种植及林果栽培,水、电及附属设施将在今年内拉通和完善,建成黔桂跨省区南盘江流域生态产业连片共建新农村格局。

项目建成后,将改善南盘江流域生态环境,提升森林覆盖率,保持水土流失,增强森林涵养水源功能,并且能带动周边区域经济发展,促进两岸农民增收,提高两岸农民生活水平,使两岸贫困地区尽快

实现脱贫致富和加快全面小康社会建设步伐，推动两岸跨省接边地区产业联创、治安联防、矛盾纠纷联调和流动人口共同管理等，促进接边地区民族团结，为今后两岸经济社会发展和维护接边地区社会和谐稳定奠定了坚实的基础。

3.4. 招商引资增加农民收入

近两年来，册亨县岩架镇板弄村大力发展旅游服务业，特别是龙滩电站建成后，板弄村原来土地淹没后，作为库区的村组，农户充分利用得天独厚的生态资源，独具特色的民俗民风，因势利导，发展经济；利用辖区内海拔低，热量充足，布依民族元素浓郁的特点，大力发展民族风情园和旅游产业，休闲旅游度假成为小城镇发展的新趋势；利用水陆路便利的区位优势，以岩架客货混装码头建设为契机，提升岩架物流交易中心的优势，依托地域资源吸引各方投资，促进产业项目落地生根，使全县特色富民产业不断壮大，农业现代化建设进程增速。建设成为“经济发展、设施完善、环境优美、文明和谐”的社会主义新农村，成为“美丽乡村”建设的样板，为当地群众脱贫致富奔小康打下坚实的基础。

4. 扶贫生态产业发展中存在的问题

4.1. 经济发展总体落后

册亨县目前仍然属于欠开发、欠发达的少数民族地区，县域经济社会发展较为滞后，经济外向度差，民营经济比重低。资金外部来源渠道狭窄，内部挖掘深度不够，全社会固定资产投资总量偏小，农业生产基础设施、农业科技等方面财政投入有限。在加快区域经济发展中存在一些突出的矛盾和问题，面临着不利因素和挑战，主要有：经济发展总体落后，发展方式单一，面临既要提速发展、后发赶超，又要转变方式、提高质量的问题[2]。目前处于工业化初期向工业化中期的过渡阶段，工业化、城镇化和农业现代化发展水平不高，经济总量小、经济实力弱、自我发展能力不强[2]。资源性产业比重高，发展方式较为粗浅，经济结构调整面临诸多困难。同时，影响经济发展的不确定因素增加，全国经济下行压力增大，部分产能过剩问题突出。

4.2. 区域布局不合理

册亨县总体上呈现“小城市带大农村”的区域格局，缺乏区域性大城市、大市场的核心带动，城乡间发展差距较大，区域布局不合理，城乡二元结构突出，贫困乡村和贫困人口多，城乡人均收入差距是全州较大的地区。城镇发展支撑不足，基础设施建设较为落后，教育科技及人才欠缺，面临构建区域优势、整合资源要素的问题。中心城市产业和人口集聚能力不强，县城和乡镇发育程度较低，城镇普遍缺乏产业支撑，统筹城乡发展面临新挑战。基础设施仍然落后，网络设施尚未完善，市场体系有待优化，区域分工合作与联动发展格局尚未形成；教育科技发展总体滞后，劳动力素质普遍偏低，缺乏人才和科研机构支撑；面临培育中心城市、增强发展基础、整合资源要素、构建区域整体优势的新挑战。

4.3. 源环境问题突出

生态环境脆弱，资源约束增强，面临加快发展和保护资源环境的挑战。册亨县土地、水、生态等资源环境约束问题突出，全县石漠化分布集中、面积大、发育程度高，生态环境十分脆弱，水土流失严重，生态建设与水土流失治理任务十分艰巨。发展经济与环境保护的矛盾日益凸现，面临既要加快推进新型工业化和城镇化，又要保护好资源环境的挑战。

4.4. 主导产业难以培植

主导产业是支撑区域经济状况和有鲜明特色的产业，是农业产业化的源头和基础。从目前情况看，

册亨县一些地方农业资源丰富，但现在真正能够稳定发展，可称主导产业的仍然是几个传统产业，许多市场前景广阔、自然资源潜力和潜在优势大的新兴产业，如：特种经济作物种植、特殊畜禽和水产品养殖做不起来，就是做起来了，也只是昙花一现，形不成规模。究其原因，既有技术、资金上的问题，又有体制制约、信息不灵、销售受阻等问题，这些问题至今仍未从根本上得到解决，严重影响了册亨县主导产业的发展。

4.5. 生产基地规模较少

生产基地是主导产业存在和发展的空间载体、龙头企业的依托，是农业产业化基础条件。册亨县已建成的基地中，有规模够档次的只有几个传统老基地。不少新基地规模小、档次低，而且分散建设。由于与本地资源特点和经济格局背离、基础设施配套不全等因素，不少项目成为“胡子工程”，不能进入实际运转，致使基地建设不能尽快变成实际生产力[3]。

4.6. 产业链条难以拉长

农业产业化扶贫生态发展就是把一个农产品升格为一个扶贫生态系列产品，使农业产业化扶贫生态成为包括种植、养殖、加工、流通在内的完整的生态产业系统。产业链条的长短，“链条节”的多少，一般决定着农副产品转化增值的大小，关系到农户收入水平的高低。目前，册亨县从全州分析农业产业链总体情况可归结为：[3]一断、二短、三恶性。一断，指多数农副产品转化增值分别在不同利益主体手中实现，利益分别由不同主体独享。二短，指多数农副产品仍然停留在卖原料上，即使加工，也只是初加工原生态，顶多两至三个“链条节”；营销范围窄，绝大多数就地出售，出县、市的不多，打出省界、国界的更少；三恶性，指农副产品同城倒卖、坐地贩销、互相杀价等恶性拉长产业链条的现象，不同程度地存在。这种混乱状况导致了农副产品产供销附加值低、利润少、发展空间狭窄，影响农业扶贫生态产业链条的拉长。

4.7. 龙头企业发展难以带动

龙头企业既能带动基地发展，又能拉长产业链条，且基础雄厚、辐射面广的农副产品加工、销售企业或企业集团。它是发展农业产业化扶贫生态的中心环节。册亨农副产品加工龙头企业规模小、数量少、实力弱、人员素质低等因素造成发展后劲不足，带动能力不强。

4.8. 经营规模难以扩大

规模就是效益，但目前，册亨县多数农副产品生产、加工、储运、销售都未形成规模，专业种养大户和加工企业集团少，效益低下。村村点火、处处冒烟式的分散布局、分散经营以及农村土地流转不畅，农村劳动力转移困难，政府服务不到位等问题，带来了农业产业规模扩大难。

4.9. 销售渠道难以拓宽

农副产品销售不畅主要是由于农村市场发育不全，市场管理和服务不到位，市场载体脆弱，设备简陋造成的。册亨县只有现货市场，没有期货市场，有的市场没有配套设施，有市无场。由于市场发育不全，农业产业扶贫生态乃至整个县域经济的发展壮大都受到影响。

5. 册亨县南盘江流域扶贫生态产业化发展对策

5.1. 坚持政府导向，市场化发展

充分发挥政府的导向作用，坚持改革创新，开放发展。把改革创新作为支撑和引领全县经济和重点

产业发展的重要动力，进一步解放思想、扩大开放，加强与周边区域和发达地区的合作，使发展要素加速聚集、发展活力充分释放、发展机制不断创新，整合资源要素、统筹协调开放发展新格局，围绕推进新型工业化和城镇化，发挥不同区域优势，在大力争取上级政策和资金支持的基础上，牢牢把握当前的经济形式、产业结构调整 and “十三五”规划，充分利用沿江两岸的区位优势 and 地形特点，大力发展以旅游业为主导，芒果销售为重点的产业链，争取将更大的收益惠及于民。同时，实施差异化发展战略，明确区域发展定位和主体功能，突出重点区域和重大产业发展，强化以册亨县为核心的龙头带动作用，推进南部区域资源开发，加快形成一批重要经济增长极和战略性支柱产业，为册亨县的提速发展后发赶超提供保障。

5.2. 紧紧围绕转变经济发展方式这条主线

着力优化结构、扩大规模、提升质量，有序推进产业园区建设和引导人口、产业集聚，大力发展绿色低碳经济，加强资源环境保护，努力实现区域在加速发展中提升结构、在扩大规模中实现转型、在开发资源中绿色发展。围绕同步建成全面小康社会，把推进“四化同步”与统筹城乡发展紧密结合，统筹全县区域发展布局、重大基础设施建设和生态环境保护，强化基础设施和公共服务向县以下延伸，大力推进区域公共服务均等化，加大扶贫开发力度，努力实现册亨县健康协调和可持续发展。

5.3. 大力发展绿色产业和生态旅游

册亨靠近广西的地区，是贵州西南部重要的生态功能、绿色产业、文化旅游发展区。减轻洪涝灾害、改善农业生态环境、调节农村能源结构、减少水土流失，从而减轻森林资源压力、减缓生态破坏。依托汕昆高速、余安高速、兴义至永州铁路和黄百铁路、红水河航运等交通干线，重点发展绿色食品、农产品加工、林产品加工、中药材加工、旅游商品和加工制造等绿色产业，大力发展民族文化旅游、商贸流通等服务业和特色农业，加强与广西跨区域合作，建成黔西南州南部重要的绿色产业发展、文化旅游创新区和珠江上游生态屏障。

5.4. 打造南部特色旅游城市

充分发挥册亨县和望谟县的独特生态和自然资源优势，在加强生态环境保护的前提下，加快优势资源开发，大力发展绿色、低碳经济，打造南部绿色产业基地和生态文化旅游目的地。加强以册亨、望谟县城为重点的城镇建设，积极推进绿色城镇化，打造南部特色旅游城市。大力发展以绿色加工、文化旅游和特色农业为重点的优势产业，因地制宜布局一批产业园区、现代高效农业园区和林产业园区，重点形成一批有吸引力的精品生态文化旅游区。加强南部以交通、水利为重点的基础设施建设，着力改善区域发展的基础设施条件。加强生态建设和保护环境，进一步提高生态功能。大力推进区域扶贫开发，加大政策和资金扶持力度，扶持贫困地区经济社会发展，提升发展水平。加强与广西的联合与合作，发挥城市经济圈的辐射带动作用，努力促进南部发展区的绿色开发、转型发展。

5.5. 强力推进城市化进程

实现农业产业化扶贫生态园建设，一方面，城市化进程可以将长期分离的农、工、商形成一个整体，实现农业外部规模经营，进而提高农业专业化、现代化水平；另一方面，可以促进人们消费观念的调整，进而延伸到生产、生活方式的改变。目前，册亨县城市规模小，农村人口比例大，城市带动效果差，与实现农业产业化扶贫生态的要求还有很大的距离。要树立“经营城市”理念，扩大城市规模，拉大城市框架，依托城市大力发展市场高效农业，不断缩小城乡差别，要坚持高起点规划、高标准设计，以近郊为依托，建立集观光旅游、生态集贸为一体的高标准近郊生态园区，不断提高城市品位，走生态农业的

新路子。册亨县是典型的农业大县，实现农业生态产业化，发展壮大县域经济，必须着力推进工业化进程。一要着力培植主导产业。册亨县农副产品资源丰富，但农副产品加工、储运、营销等问题较大，粮食、副产品的转化、升值空间任重道远。因此，必须切合实际，在粮食、副产品的加工上做文章，培植近农企业，提高农产品效益。二要着力培植龙头企业。必须坚持大、高、外、新、多的原则，集中人力、物力、财力搞好以农副产品深加工为重点的龙头企业建设，使之形成经营机制新、技术水平高、规模效益好、市场覆盖面广、带动能力强的经济组织。

5.6. 大力推进农业专业市场化进程

加快现代农业发展，着力发展蔬菜、甘蔗、林木和草地生态畜牧业等特色优势产业，延伸产业链，提升附加值，培育壮大一批产销一体化龙头企业和专业合作组织，推进特色优势农产品基地建设。大力发展现代物流、金融、科技研发、信息服务、节能环保等生产性服务业，积极发展以仓储超市和物流配送为重点的新型商贸流通业[4]。市场是最宝贵的资源，农业产业化，必须推进市场进程。一是培育市场网络。重点要建设好专业批发市场。要按照“放开、搞活、扶持、引导”的方针，因势利导地动员社会各方面力量兴建专业市场。二是壮大市场营销队伍。努力培养一批专业的营销队伍，架起产品与市场之间的桥梁。三是建立合理的利益分配机制。要坚持以市场为导向，本着互利、平等、自愿、共赢和农工贸各方面兼顾的原则，建立起生产者有利可图、加工经营者利润合理、消费者能够接受的风险共担、利益共享的利益分配机制。

5.7. 努力实施示范带动工程

首先，要转变政府领导方式，按照市场经济规律办事，减少行政命令，增加示范引导，把政府为主体变为农民为主体。其次，要建立健全社会服务网络。要按照配套、有效、及时的要求，在政府的统一协调指挥下，努力形成上下配套的社会服务网络，以保证产前提供信息，搞好规划，产中提供技术指导、保证质量，产后提供收购、加工、储运服务等，使农民提高适应市场、驾驭市场、防御市场风险的能力。第三，要建设有辐射带动能力的生态示范园区。坚持以科技为先导，始终重视科技重要作用。一方面，要与科研部门、大专院校等建立密切联系，建立科技人才库，逐步健全科技服务网络[3]。另一方面，要集中力量建设各类高效示范园，使之成为普及农业技术的“示范园”、推行高效农业的“带头田”、发展集体经济的“样板田”、干部转变作风的“形象田”，并以此引领千家万户上项目，齐心协力谋发展。

5.8. 着力推进农民知识化教育

农民的素质决定农业的发展。农业的竞争，说到底还是农民素质的竞争，科技文化知识的普及，农业产业化持续、快速、健康发展，归根到底要靠高素质的农民队伍，只有推动农民知识化工程，提高农民的科学文化素质，才能建成全面小康社会。

南盘江流域地处云贵高原，珠江源头区，高原湖泊较多，为典型的喀斯特地貌，属于水源涵养区和生态脆弱区。因此，在治理开发与保护上需注重维护珠江源头的生态功能[5]，控制南盘江水生态环境不断恶化的现象，在修复已造成的不良水生态环境的基础上，充分发挥南盘江的服务功能，使南盘江成为“绿源、绿廊”。同时，针对册亨县，要推进县域经济的提速发展、后发赶超，需要加快深化改革和扩大开放，创新发展理念、发展模式和体制机制，切实转变政府职能，全面建立起有利于打破行政区划、推进资源要素整合和市场资源配置的运行机制，建立起区域联动、优势互补、利益共享的利益联结体制。大力推进区域开放创新，加强与周边地区特别是南盘江流域扶贫生态产业合作的发展十分重要。

参考文献 (References)

- [1] 魏南枝, 谢韞. 探索生态产业扶贫新模式[J]. 中国社会科学报, 2013.
- [2] 胡培江. 西江上游经济区贵州黔西南州区域经济与重点产业发展规划[J]. 黔西南日报, 2014.
- [3] 彭程瑞, 钟刚. 农业产业化[J]. 农业科技知识, 2015.
- [4] 国家发展改革委. 左右江革命老区振兴规划[M]. 2015.
- [5] 云南省南盘江流域综合利用规划报告领导小组. 南盘江流域综合规划[M]. 1987.

期刊投稿者将享受如下服务:

1. 投稿前咨询服务 (QQ、微信、邮箱皆可)
2. 为您匹配最合适的期刊
3. 24 小时以内解答您的所有疑问
4. 友好的在线投稿界面
5. 专业的同行评审
6. 知网检索
7. 全网络覆盖式推广您的研究

投稿请点击: <http://www.hanspub.org/Submission.aspx>