

撤稿声明

撤稿文章名: 禹州市土地资源利用和保护情况调查研究
作者: 余晓珊

* 通讯作者: 邮箱:781410497@qq.com

期刊名: 水土保持 (OJSWC)
年份: 2015
卷数: 3
期数: 4
页码 (从X页到X页): 75-84
DOI (to PDF): <http://dx.doi.org/10.12677/ojswc.2015.34010>
文章ID: 3110040
文章页面: <https://www.hanspub.org/journal/PaperInformation.aspx?paperID=16731>

撤稿日期: 2019-4-16

撤稿原因 (可多选):

- ☒ 所有作者
☐ 部分作者:
☐ 编辑收到通知来自于
☐ 出版商
☐ 科研机构:
☐ 读者:
☐ 其他:

撤稿生效日期: 2019-4-16

撤稿类型 (可多选):

- ☐ 结果不实
 ☐ 实验错误 ☐ 数据不一致 ☐ 分析错误 ☐ 内容有失偏颇
 ☐ 其他:
☐ 结果不可再得
☐ 未揭示可能会影响理解与结论的主要利益冲突
☐ 不符合道德

☐ 欺诈
 ☐ 编造数据 ☐ 虚假出版 ☐ 其他:
☐ 抄袭 ☐ 自我抄袭 ☐ 重复抄袭 ☐ 重复发表 *
☐ 侵权 ☐ 其他法律相关:

☐ 编辑错误
 ☐ 操作错误 ☐ 无效评审 ☐ 决策错误 ☐ 其他:
☒ 其他原因:

出版结果 (只可单选)

- ☐ 仍然有效.
☒ 完全无效.

作者行为 失误(只可单选):

- ☐ 诚信问题
☐ 学术不端
☒ 无 (不适用此条, 如编辑错误)

* 重复发表: "出版或试图出版同一篇文章于不同期刊."

历史

作者回应:

☐ 是, 日期: yyyy-mm-dd

☒ 否

信息改正:

☐ 是, 日期: yyyy-mm-dd

☒ 否

说明:

“禹州市土地资源利用和保护情况调查研究”一文刊登在 2015 年 12 月出版的《水土保持》2015 年第 3 卷第 4 期第 75-84 页上。因该文研究内容另作他用, 暂不发表, 作者主动申请撤稿。根据国际出版流程, 编委会现决定撤除此重复稿件, 保留原出版出处:

余晓珊. 禹州市土地资源利用和保护情况调查研究[J]. 水土保持, 2015, 3(4): 75-84.

<http://dx.doi.org/10.12677/OJSWC.2015.34010>

指导编委:

Firstname Lastname
(function e.g. EiC, journal abbreviation)

所有作者签名:

A large rectangular box containing a handwritten signature in black ink. The signature appears to be '余晓珊' (Yu Xiaoshan), written in a cursive style. The box is empty except for the signature.

The Investigation and Study of the Land Resources Utilization and Protection in the Yuzhou City

Xiaoshan Yu

College of Tourism and Geographical Sciences, Yunnan Normal University, Kunming Yunnan
Email: 781410497@qq.com

Received: Dec. 5th, 2015; accepted: Dec. 28th, 2015; published: Dec. 31st, 2015

Copyright © 2015 by author and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

Abstract

This article selects Yuzhou city as the object of the study. Through the analysis of the general land utilization planning and relevant materials of Yuzhou city during 2006-2020 by employing the methods of single and comprehensive land use dynamic degree, the paper explains the present situation and changes of the land use in this region. Research results show that the Yuzhou city is in the stage of accelerating industrialization and urbanization, and the land utilization and protection is faced with serious challenges. Currently, the land use of Yuzhou city demonstrates a series of characters: the contradiction between the increase of population and the reduction of farmland is increasingly obvious; the input level of agricultural land is not only low, but the agricultural production conditions is also poor; the structure of construction land is unreasonable and the contradiction between supply and demand is gradually outstanding; the internal use structure is problematic, and regional land resources and ecological environment is destroyed. They seriously affect the sustainable use of land. In order to promote the optimum utilization of Yuzhou city land, the following measures should be taken as countermeasures: to carry out the basic national policy of land and protect agricultural land actively; to put lots of effort into developing the land-saving economy in order to promote the intensive and economical utilization of land resources; to adjust to the needs of the optimization and upgrading of industrial structure and to establish the economic adjustment mechanism of land conservation planning and implementation.

Keywords

Yuzhou City, Land Use, Land Resources Protection

禹州市土地资源利用和保护情况调查研究

余晓珊

云南师范大学旅游与地理科学学院, 云南 昆明
Email: 781410497@qq.com

收稿日期: 2015年12月5日; 录用日期: 2015年12月28日; 发布日期: 2015年12月31日

摘要

本文选取禹州市作为调查研究对象, 通过对禹州市2006~2020年土地利用总体规划相关资料的分析和研究。运用单一土地利用动态度和综合土地利用动态度阐述了该区域土地利用现状与变化情况。调查研究的结果表明: 禹州市正值工业化、城镇化加速发展阶段, 土地利用和保护面临严峻的挑战。目前禹州市土地利用过程中存在人口增加与耕地减少的矛盾日益明显; 农用地不但投入水平低, 农业生产条件不发达, 更与建设用地矛盾日益激化, 建设用地供需矛盾突出; 内部利用结构存在问题, 局部地区土地资源和生态环境遭到破坏, 严重影响着土地的可持续利用。为促进禹州市土地的优化利用, 应采取以下措施对策: 落实土地基本国策, 积极保护农用耕地; 大力发展节地经济促进土地资源的集约与节约利用; 顺应产业结构优化升级的需要; 建立土地保护规划实施的经济调节机制。

关键词

禹州市, 土地利用, 土地资源保护

1. 引言

土地是人类生存的根本, 是一切生产、建设和人民生活不可缺少的物质条件。人类物质文明的发展, 都是建立并取决于土地利用这一基本点之上的。一切土地活动由此而派生。但由于人口急剧增长、资源不断消耗、环境日益恶化、经济发展受阻, 人口、资源、环境与发展成为当今世界人们共同关注的四大问题[1]。我国土地利用存在着如水土流失、耕地质量退化、城镇建设土地滥用和浪费、土地利用结构和布局不尽合理、农林牧区一部分土地资源以及工矿废弃土地未能充分利用等一系列问题[2]。如何在人口持续增长、经济迅速发展、城乡建设用地势必进一步扩大的新形势下, 对数量有限的土地资源优化配置和充分利用, 提高土地的社会、经济、生态效益, 成为我国可持续发展必须解决的问题, 其中分析土地利用变化特征, 找出其原因又是核心问题之一[3]。我国学者广泛应用多种系统分析与数理统计方法从各个角度开展了土地利用现状及变化(LUCC)原因的研究: 史培军等通过回归分析, 得出深圳市土地利用变化的内在与人文驱动力 H3; 摆万奇采用系统动力学方法, 将主要影响因素与土地利用类型置于统一系统中以考察长期动态趋势, 并定量诊断出各影响因素的贡献大小等。本文以人均耕地面积少、人地矛盾日趋尖锐的旅游典型区域禹州市为研究对象, 对禹州市 2005~2010 年土地利用变更数据进行了分析, 意在揭示其土地利用存在的问题及变化的特征和原因, 并提出相应的优化对策。为该区域土地资源可持续利用和土地利用总体规划编制提供了科学依据[4]。

2. 研究区自然概况

禹州市位于河南省中部, 颍河上游。市区东北距郑州市 80 公里, 东南距许昌市 36 公里(图 1)。市域东与许昌、长葛接壤, 西与登封、汝州毗邻, 南与襄城、郾县交界, 北与新郑、新密相连。全市跨东经 113°03'至 113°39'、北纬 33°59'至 34°24'之间。东西长约 55 公里, 南北宽约 47 公里, 土地总面积 1469 平方公里。2005 年全市总人口 119.73 万人, 城镇化率为 23.97%。禹州市属于暖温带大陆性季风气候, 四

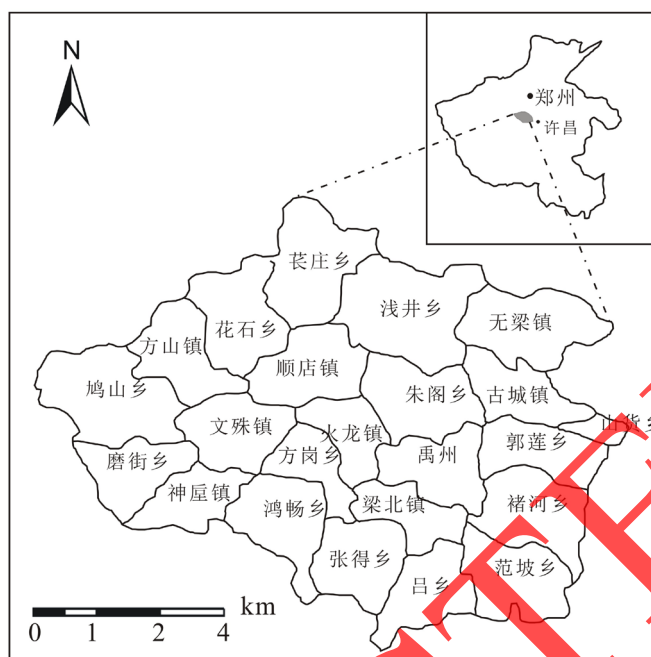


Figure 1. The geographical position in Yuzhou city
图 1. 禹州市地理位置

季分明，水资源丰富，境内河流均属淮河水系。禹州市境内矿产资源丰富，目前已发现的有铁、铜、铝、煤、水泥灰岩、建筑石材等 24 种[5]。禹州市主要农产品有小麦、玉米、红薯、烟叶、油菜、花生、芝麻、中药材等，是全国闻名的优质烤烟基地。禹州有“华夏第一都”之称，自夏代起，封建帝王数次建都于此。有古钧台、禹王锁蛟井、逍遥观等 50 多个人文景点；白沙水库、大洪寨、摘星楼、等多个自然旅游景点。禹州市交通便利，其北距郑州国际机场 40 公里，东临京广铁路和京深高速公路和 107 国道，西临焦枝铁路和 207 国道，平(顶山)——禹(州)铁路、豫 31、豫 01 公路在市内交汇，贯穿全境，形成了四通八达的交通运输网络[6]。

3. 材料与方法

数据收集于禹州市国土资源局, 主要资料有《禹州市统计年鉴》(2005~2010 年)、《禹州市土地利用总体规划》(2006~2020 年)及禹州市国土资源局对禹州市土地利用现状的确认数据。对特定范围内的对象进行实地调查, 进行数据收集, 在 Excel2007 和 SPSS 11.0 的支持下, 采用定性与定量相结合的方法对南岳区土地利用变化特点进行系统分析[7]。

4. 禹州市土地利用现状及动态变化分析

4.1. 禹州市土地利用现状

2005 年禹州市土地总面积 146,900.76 公顷,其中农用地 104,103.96 公顷,建设用地 21,958.71 公顷,未利用地 20,838.09 公顷。总体上看,禹州市三大类土地中,农用地的比重最高,建设用地次之,未利用地的比重最小。各类土地面积及结构组成如下图 2~4。

全市农用地面积为 104,103.96 公顷，占土地总面积的 70.87%。其中，耕地 89,785.07 公顷，占农用地总面积的 86.25%；园地 3412.05 公顷，占农用地面积的 3.28%；林地 6435.64 公顷，占农用地总面积的 6.18%；牧草地 1.69 公顷；其他农用地 4469.51 公顷，占农用地总面积的 4.29%。

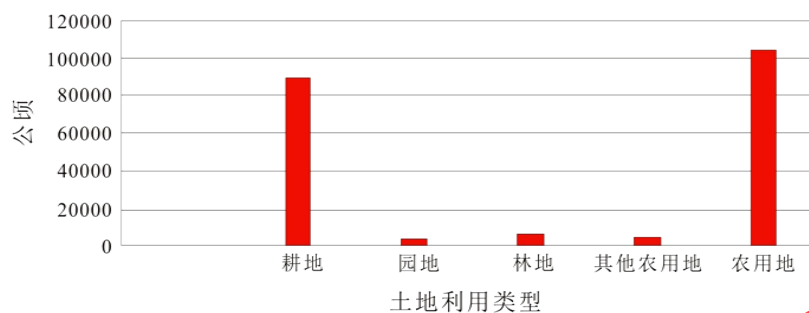


Figure 2. All kinds of agricultural land area (hm²)

图 2. 农用地各地类面积(公顷)



Figure 3. All kinds of construction land area (hm²)

图 3. 建设用地各地类面积(公顷)

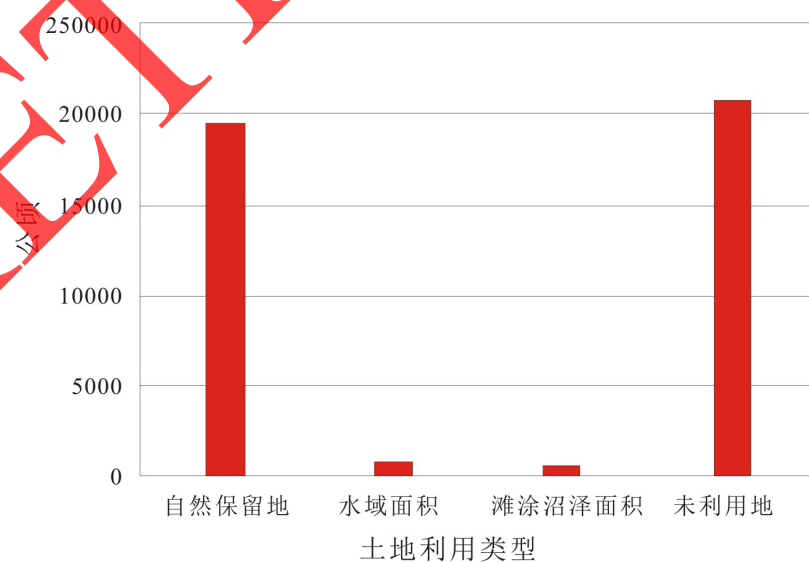


Figure 4. All kinds of unused land area (hm²)

图 4. 未利用地各地类面积(公顷)

全市建设用地面积为 21,958.71 公顷，占土地总面积的 14.95%。其中城镇用地面积为 3773.41 公顷，占城乡建设用地的 11.70%；农村居民点面积 14,722.17 公顷，占城乡建设用地总面积的 71.42%；采矿用地为 897.09 公顷，占城乡建设用地总面积的 4.35%；独立建设用地面积为 1431.69 公顷，占城乡建设用地总面积的 6.95%。交通水利用地：面积 1240.78 公顷，占建设用地总面积的 5.65%。水库水面 413.27 公顷，占交通水利用地面积的 33.31%；水工建筑物面积 54.93 公顷，占交通水利用地面积的 4.43%。其他建设用地：面积 104.53 公顷，占建设用地总面积的 0.48%。

全市未利用地面积 20,838.09 公顷，占土地总面积的 14.19%。其中，自然保留地面积为 19,460.11 公顷，占未利用地总面积的 93.39%；水域面积为 848.67 公顷，占未利用地总面积的 4.07%；滩涂沼泽面积为 529.31 公顷，占未利用地总面积的 2.54% [8]。

4.2. 禹州市土地利用现状特点

4.2.1. 农用地为主，人均少，投入低，保护压力较大

全市 2005 年耕地面积为 89,785.07 公顷，分别占全市土地总面积和农用地面积的 61.12% 和 86.25%，高于河南省 47.88% 的平均水平。由于人口过多，人均耕地面积只有 0.075 公顷，低于河南省平均水平。农田水利基础设施不够健全，农业生产机械化水平不高，重用轻养，致使土地肥力下降，耕地用养失调。而且随着可供建设的未利用地日益减少，各项非农建设用地将占用一定数量的耕地，农业结构调整等也将占用部分耕地，并且补充耕地的难度在逐年加大，耕地保护面临的压力较大 [9]。

4.2.2. 建设用地结构不尽合理，布局亟待优化

全市建设用地总面积 21,958.71 公顷，占全市土地总面积的 14.95%，其中农村居民点用地 14,722.17 公顷，占建设用地面积的 67.04%，人均农村居民点为 161.72 平方米，部分乡镇的人均农村居民点高达 200 多平方米，高于国家规定的农村居民点人均用地标准 150 平方米的控制上限，且土地集约度不高，利用率低，用地整理潜力较大。工矿企业缺乏系统规划、空间布局零乱，交通用地，特别是公路建设不够完善，道路通达度不够，一定程度上束缚了当地的经济发展 [10]。

4.2.3. 经济社会快速发展，建设用地供需矛盾突出

近年来，禹州市加快制造业、旅游业、煤炭深加工、电力能源、建材业、陶瓷业、中药材加工业等重点行业发展，落实国家及省重点项目都需要占用大量土地，而禹州从维护粮食安全角度考虑，未来可用作新增建设用地的空间有限，各项建设用地的供给将面临前所未有的压力 [11]。

4.2.4. 局部地区土地资源和生态环境遭到破坏

禹州市有三分之一的地区属于低山丘陵区，在长期的土地开发活动中，缺乏合理引导、综合规划，导致局部地区水土流失现象较为严重，土地生态遭到破坏；对煤炭、石料等矿产资源的开采缺乏控制，存在生态破坏、环境污染、资源利用率低等现象；农药化肥使用不当，对农业生态环境造成一定程度的污染；工业“三废”排放明显增多，也对生态环境产生一定程度的影响；由于无序开采矿产资源，造成煤矿比较集中的地区不同程度的产生地面下沉、滑坡、地表出现裂缝或塌陷现象。

4.3. 禹州市土地利用动态变化分析

4.3.1. 土地利用变化幅度

2005~2010 年，禹州市农村居民点用地、其他农用地及未利用土地减少，园地、林地、独立工矿用地、城镇用地、交通用地及水利设施用地增加 (表 1)。绝对数值变化最大的是未利用地、城镇用地和林地，其次是农村居民点用地、耕地和交通用地 [12]。研究期间内，禹州市土地利用结构有较大变化，总体看来，农村居民点用地、其他农用地和未利用土地所占比例减少，其他土地利用类型所占比例增加。

Table 1. 2005-2010 agricultural land structure change in Yuzhou city (hm²)
表 1. 禹州市 2005~2010 年农用地利用结构变化(公顷)

土地利用类型		基期年(2005)		面积增减 (2006~2010)	近期年(2010)	
		面积	比重%		面积	比重%
农用地	耕地	89,785.07	61.12	716.00	90,501.07	61.61
	园地	3412.05	2.32	111.69	3523.74	2.40
	林地	6435.64	4.38	1640.70	8076.34	5.50
	牧草地	1.69	0.00	0.00	1.69	0.00
	其他农用地	4469.51	3.04	-152.92	4316.59	2.94
	小计	104,103.96	70.87	2315.47	106,419.43	72.44
城乡建设用地	城市	2410.81	1.64	332.35	2743.16	1.87
	建制镇	1151.64	0.78	45.00	1196.64	0.81
	农村居民点	14,722.17	10.02	-341.36	14,380.80	9.79
	采矿用地	897.09	0.61	0.00	897.09	0.61
	独立建设用地	1431.69	0.97	183.65	1615.34	1.10
	小计	20,613.40	14.03	219.64	20,833.03	14.18
建设用地	铁路	120.57	0.08	0.00	120.57	0.08
	公路	652.02	0.44	129.97	781.99	0.53
	交通水利用地	413.27	0.28	0.00	413.27	0.28
	水库水面	54.93	0.04	269.02	323.95	0.22
	水工建筑	1240.78	0.84	399.00	1639.78	1.12
	小计	1240.78	0.84	399.00	1639.78	1.12
其他建设用地	风景名胜设施	43.64	0.03	0.00	43.64	0.03
	特殊用地	60.89	0.04	0.00	60.89	0.04
	小计	104.53	0.07	0.00	104.53	0.07
未利用地	总计	21,958.71	14.95	618.63	22,577.34	15.37
	水域	848.67	0.58	0.00	848.67	0.58
	滩涂沼泽	529.31	0.36	-215.88	313.43	0.21
	自然保留地	19,460.11	13.25	-2718.23	16741.87	11.40
	小计	20,838.09	14.19	-2934.11	17,903.98	12.19
土地总面积		146,900.76	100.00	0.00	146,900.76	100.00

4.3.2. 土地利用变化速度

土地利用变化的速度可以用单一土地利用动态度和综合土地利用动态度来表示[13]。(计算公式和依据来源于王秀兰, 包玉海在地理科学展上发表的文章[14])

1) 单一土地利用类型动态度

$$K = \frac{U_a - U_b}{U_a} \times \frac{1}{T} \times 100\% \quad (1)$$

式中, k 为研究时段内某一土地利用类型动态度; U_a , U_b 分别为研究期初及研究期末某一土地利用类型的

数量； T 为研究时段长，当 T 时段设定为年时， K 的值就是该研究区某种土地利用类型年变化率。

2) 综合土地利用动态度

$$LC = \left\{ \begin{array}{l} \sum_{i=1}^n \Delta LU_{ij} - j \\ 2 \sum_{i=1}^n LU_i \end{array} \right\} \times \frac{1}{T} \times 100\% \quad (2)$$

式中， LU_i 为监测起始时间第 i 类土地利用类型面积， ΔLU_{ij} ，为监测时段内第 i 类土地利用类型转为非 i 类土地利用类型面积的绝对值； T 为监测时段长度，当 T 的时段设为年时， LC 的值即为研究区的土地利用年变化率[15]。

4.3.3. 土地利用动态变化原因

据表 1 中的有关数据和公式(1) (2)，可以计算出禹州 2005~2010 年土地利用动态度表 2、表 3。

由表 2 和表 3 可知，2005 年以来禹州市土地利用变化主要体现在 4 种土地类型(即耕地、林地、园地、交通水利用地)用地近 5 年来有不同程度的增加。交通用地动态度为 3.74%，这与近年来禹州市交通水利建设的力度加大有很大关系；林地地动态度为 2.35%，这一数字的变化主要是由于近年来禹州市大力改善生态保护植树造林；而农村居民点用地和未利用地则有不同程度的减少。具体原因如下：

1) 未利用地比重下降。未利用地是指农用地和建设用地以外的土地。禹州市后备土地资源丰富，2005 年末利用地面积 20,838.09 公顷，本区未利用地之所以下降，主要是因为这部分未利用地，如荒草地、裸土地等，由于封山育林、植树造林和发展旅游的需要，而被转化为农用地，尤其是林地、园地和其他农用地，也有小部分转化为城镇建设用地。随着旅游业的发展，本区未利用地面积会越来越小[16]。

2) 农村居民点用地比重下降。这主要是由于禹州市加快建设社会主义新农村，实现城乡共同发展繁荣，结合城乡总体规划，编制农村居民点近、远期发展规划，制定迁村并点、集中居住的激励政策，建设中心村和基层村，加大空心村和零星居民点的撤并力度。

3) 耕地比重上升。各类防护林、绿化带等生态建设应尽量避免占用耕地，确需占用的，必须按照数量质量相当的原则履行补充耕地义务。积极开展农村居民点整理工程，到 2010 年，通过农村居民点整理补充耕地 240 公顷，适度开发宜耕后备土地。

4) 建设用地比重增加。这主要是由于近年禹州市处于工业化、城镇化加速发展阶段，经济快速发展，建设用地供需矛盾突出。政府加快制造业、旅游业、煤炭深加工、电力能源、建材业、陶瓷业、中药材加工业等重点行业发展，落实国家及省重点项目都需要占用大量土地。

5) 林地比重增加。一方面禹州市按照“严格保护、积极培育”的要求，以建设良好生态环境为目标，加强林地管理，禁止毁林开垦和非法占用林地，严格控制各项建设工程占用国家重点公益林、天然林、自然保护区、森林公园以及生态脆弱地区的林地。另一方面加大有林地的管理力度，加强低效林地的改造，加快迹地更新及受损林地的恢复和重建、封山育林等[17]。并加大各林区的建设，以确保全市林地面积从 2005 年的 6435.64 公顷提高到 8851.34 公顷，增加 2415.70 公顷，林地占农用地比重由 2005 年的 4.38% 提高到 2010 年的 6.03%。全市林地目标情况见表 4。

5. 禹州市促进土地利用优化的措施

5.1. 落实土地基本国策，积极保护农用耕地

2010 年底，禹州市其他农用地面积为 4316.59 公顷，较 2005 年减少了 152.92 公顷，平均每年减少耕地 30.58 公顷，减少速度较快。因此，必须积极核实地基本国策，切实保护耕地，首先，要全面落

Table 2. 2005-2010 level one using land area of dynamic change in Yuzhou city (hm²)**表 2.** 禹州市 2005~2010 年一级地类利用面积动态变化情况(公顷)

	一级地类			
	农用	建设	未利用土地	耕地
2005	104,103.96	20,613.40	20,838.09	89,785.07
2010	106,419.43	20,833.03	17,903.98	90,501.07
净变化量	2315.47	219.64	-2934.11	716.00
单一动态度	1.21	2.74	-2.58	0.86

Table 3. 2005-2010 second class using land area of dynamic change in Yuzhou city (hm²)**表 3.** 禹州市 2005~2010 年二级地类利用面积动态变化情况(公顷)

	二级地类			
	林地	交通水利用地	农村居民点	园地
2005	6435.64	1240.78	14,722.17	3412.05
2010	8076.34	1639.78	14,380.80	3523.74
净变化量	1640.70	399.00	-341.36	111.69
单一动态度	2.35	3.74	-0.53	0.12

注：资料来源于禹州市土地资源局。

Table 4. 2005-2010 woodland area of change in Yuzhou city (hm²)**表 4.** 禹州市 2005~2010 年林地面积变化(公顷)

单位	2005 年林地面积	近期增量	2010 年林地面积	远期增量
花石乡	176.83	103.93	280.76	92.73
苌庄乡	755.82	161.47	917.29	89.26
顺店镇	297.47	0.00	297.47	0.00
范坡乡	88.95	0.00	88.95	0.00
浅井乡	855.41	226.21	1081.62	95.71
张得乡	18.71	-0.57	18.14	41.71
朱阁乡	82.48	109.89	192.37	75.80
小吕乡	49.73	0.00	49.73	-3.28
无梁镇	194.51	213.18	407.69	81.97
鸿畅镇	274.20	90.72	364.92	0.00
梁北镇	26.74	-4.19	22.55	0.00
神垕镇	356.21	55.08	411.29	82.24
褚河乡	88.52	0.00	88.52	0.00
方岗乡	41.25	-1.96	39.29	0.00
古城镇	18.93	0.00	18.93	0.00
山货乡	0.00	0.00	0.00	0.00
文殊镇	231.81	0.00	231.81	0.00
磨街乡	686.25	195.28	881.53	84.73
火龙镇	40.59	-1.27	39.32	0.00
方山镇	384.81	207.79	592.60	62.24
郭连乡	19.53	0.00	19.53	-0.35
鸠山乡	1672.08	292.73	1964.81	92.94
颍川街道	16.05	0.00	16.05	-16.05
夏都街道	13.51	0.00	13.51	0.00
韩城街道	26.71	-5.24	21.47	0.00
钧台街道	18.53	-2.35	16.18	-4.65
禹州市	6435.64	1640.70	8076.34	775.00

实保护耕地的各项措施,树立合理的政策目标,因地制宜地实行退耕还林、还牧、还水,适时适地进行农村产业结构调整,从而提高耕地资源开发利用效益。其次,加强土地整理,大力开展土地开发复垦整理。目前,禹州市土地的垦殖率仅为 18.10%,需加强土地整理,提高土地数量与质量,调整土地利用结构,增加土地的有效供给[18]。

5.2. 大力发展节地经济,促进土地资源的集约与节约利用

近年来,禹州市国民经济平稳快速发展,社会经济的快速发展,必将对建设用地提出新的需求,并且随着农村城镇化的推进,城镇建设用地的需求也必将增大。2005 年,城市建设用地面积为 2410.81 公顷,至 2010 年末,城市建设用地面积为 2743.16 公顷,比 2005 年净增加 332.35 公顷,但目前禹州市建设用地仍处于外延发展阶段,增长方式比较粗放,土地供需矛盾日趋严峻。因此,大力发展节地经济,推进土地节约集约利用已迫在眉睫。

5.3. 顺应产业结构优化升级的需要

禹州市产业集聚区位于禹州市主城区东南侧,交通便利,区位条件优越,基础设施功能完善。该区也是禹州市工业发展接替区,产业发展和人口集聚效应极为明显。集聚区内基础设施配套,路网系统基本建成,产业链条渐趋完善,基本形成建材、制造、煤炭深加工、钧陶瓷、农副产品加工等多个产业,将产业集聚区纳入中心城区。统筹布局,将发展区、控制区内基本农田全部调出,在发展区内安排新增建设用地指标 500 公顷,保障产业集聚区合理的发展空间。在较长一段时期内,禹州市将重点发展旅游商品加工业、农产品加工业和商贸流通等产业,以促进其产业结构的优化升级[19]。

5.4. 建立土地保护实施的经济调节机制

首先禹州市为耕地保护实施经济激励机制,设立耕地开垦专项基金和基本农田建设专项基金,实行“以建设促保护”的耕地保护战略;同时加大财政转移支付制度,给予农民有关农业生产资料、技术服务、生产性贷款等方面的优惠条件,实行与所种植耕地面积增减、质量升降挂钩的专项耕地种植财政补贴。其次禹州市提高了新增建设用地土地有偿使用费缴纳标准,新增建设用地土地有偿使用费缴纳范围,以当地实际新增建设用地面积为准[20]。新增建设用地土地有偿使用费专项用于基本农田建设和保护、土地整理、耕地开发。最后建立工业用地出让最低价标准统一公布制度,工业用地出让最低价标准不得低于土地取得成本、土地前期开发成本和按规定收取的相关费用之和,工业用地必须采用招标拍卖挂牌方式出让,其出让价格不得低于公布的最低价标准。

6. 结论

本文通过对禹州市 2006~2020 年土地利用总体规划相关资料进行分析和研究,并运用单一土地利用动态度和综合土地利用动态度阐述了该区域土地利用现状与变化情况。研究结果表明:禹州市正处于工业化、城镇化加速发展阶段,土地利用和保护面临严峻的挑战。目前禹州市土地利用过程中存在人口增加与耕地减少的矛盾日益明显;农用地不但投入水平低,农业生产条件不发达,更与建设用地矛盾日益激化,建设用地供需矛盾突出;内部利用结构存在问题,局部地区土地资源和生态环境遭到破坏,严重影响着土地的可持续利用。分析该区土地利用动态变化,发现近年来禹州市大力改善生态进行植树造林,造成农村居民点用地和未利用地有不同程度的减少。为促进禹州市土地的优化利用,本文给出以下应对措施:1) 落实土地基本国策,积极保护农用耕地;2) 大力发展节地经济促进土地资源的集约与节约利用;3) 顺应产业结构优化升级的需要;4) 建立土地保护规划实施的经济调节机制。希望本文研究能为该区域土地资源可持续利用和土地利用总体规划编制提供科学的依据。

参考文献 (References)

- [1] 周一星. 关于我国城镇化的几个问题[J]. 经济地理, 1984, 1(5): 58-63.
- [2] 周璞. 资源型城市发展的绿色转型——以河南永城市为例[J]. 中国国土资源经济, 2012, 25(2): 39-41.
- [3] 宋真真, 陈银蓉. 城乡结合部土地利用问题研究——以河南省荥阳市为例[J]. 湖北武汉华中农业大学, 2010, 27(1): 25-27.
- [4] 刘永湘. 从严保护耕地坚守红线节约集约用地科学发展[J]. 资源与人居环境, 2012(9): 26-28.
- [5] 周泽宾. 对新型农村社区集聚式发展的思考[J]. 决策探索, 2012, 7(14): 61-62.
- [6] 吕可文, 苗长虹, 安乾. 河南省建设用地扩张及其驱动力分析[J]. 地理与地理信息科学, 2012, 4(28): 69-74.
- [7] 王振中. 河南省土地利用存在的问题及集约用地的途径[J]. 资源导刊, 2011(10): 13-14.
- [8] 许玮. 河南省土地利用规划发展趋势及用地供需矛盾态势[J]. 中国集体经济, 2011(1): 62-63.
- [9] 王业侨. 节约和集约用地评价指标体系研究[J]. 中国土地科学, 2006(3): 24-31.
- [10] 罗倩. 土地利用与生态环境想协调的实现途径——以安徽省金寨县为例[J]. 中国土地, 2012, 9(2): 26-28.
- [11] 刘新卫, 陈百明, 史学正. 国内 LUCC 研究进展综述[J]. 土壤, 2004(2): 133.
- [12] 王鹏, 刘沛林, 谢俭. 衡阳市土地利用及其结构变化分析[J]. 衡阳师范学院学报, 2003, 24(3): 99-104.
- [13] 袁俊. 湖北省土地利用变化及其驱动力分析[J]. 国土与自然资源研究, 2003(4): 33-35.
- [14] 王秀兰, 包玉海. 土地利用动态变化研究方法探讨[J]. 地理科学展, 1999, 18(1): 81-87.
- [15] 杨树佳, 郑新奇. 济南市土地利用现状与可持续发展研究[J]. 资源与开发, 2006, 22(5): 438-443.
- [16] 郭道芳. 阜平城区土地利用现状、问题及对策[J]. 合作经济与科技, 2011(18): 34-36.
- [17] 陈百明, 张风荣. 中国土地可持续利用指标体系的理论和方法[J]. 自然资源学报, 2001, 3(16): 197-203.
- [18] 田冰, 贾金生, 侯喜梅. 土地可持续利用评价指标研究[J]. 河北农业大学学报, 2001(4): 90-92.
- [19] 薛建春, 白中科. 城市化过程中土地可持续利用评价指标体系研究——以包头市为例[J]. 干旱资源与环境, 2010, 1(24): 10-14.
- [20] 李玲, 吕巧灵, 路婕. 土地利用与生态环境和谐度评价——以河南商水县为例[J]. 中国农学通报, 2011, 27(3): 408-412.