

# 营商环境优化视域下红河州民营经济高质量发展研究

沈清<sup>1</sup>, 刘蓓<sup>2</sup>

<sup>1</sup>红河学院, 云南 蒙自

<sup>2</sup>云南民族大学, 云南 昆明

收稿日期: 2022年8月23日; 录用日期: 2022年9月21日; 发布日期: 2022年9月30日

## 摘要

随着我国经济由高速增长迈向高质量发展阶段, 营商环境优化已成为调整经济发展结构、转换经济发展动能、推动经济高质量发展的内在要求和重要路径选择。课题组从政务环境、政策环境、市场环境、融资环境、经营环境、人才环境、贸易环境、法治环境、政商关系9个方面对红河州的营商环境展开调查。通过调研发现, 红河州营商环境与发达地区存在着较大的差距, 营商环境优势不突出是阻碍红河州经济高质量发展的制约因素。要想助力红河州民营经济高质量发展, 优化营商环境是目前急需解决的问题, 尤其是重点需要做好融资环境、人才环境和市场环境的优化。

## 关键词

融资环境, 人才环境, 市场环境, 高质量发展

## A Study of the High-Quality Development of the Private Economy in Honghe Prefecture from the Perspective of Business Environment Optimization

Qing Shen<sup>1</sup>, Bei Liu<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Honghe University, Mengzi Yunnan

<sup>2</sup>Yunnan Minzu University, Kunming Yunnan

Received: Aug. 23<sup>rd</sup>, 2022; accepted: Sep. 21<sup>st</sup>, 2022; published: Sep. 30<sup>th</sup>, 2022

## Abstract

As China's economy shifts from the high-speed growth stage to the high-quality development stage, optimizing the business environment has become an inherent requirement and an important path choice for adjusting the economic development structure, transforming the economic development momentum, and promoting high-quality economic development. The research group investigated the business environment of Honghe Prefecture from nine aspects: government affairs environment, policy environment, market environment, financing environment, business environment, talent environment, trade environment, legal environment and government-business relationship. Through research, it is found that there is a relatively large gap between the business environment of Honghe Prefecture and the business environment of developed areas. The lack of prominent business environment advantages is a constraint that hinders the high-quality economic development of Honghe Prefecture. In order to boost the high-quality development of private economy in Honghe Prefecture, optimizing the business environment is an urgent problem to be solved, especially the optimization of financing environment, talent environment and market environment.

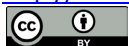
## Keywords

Financing Environment, Talent Environment, Market Environment, High-Quality Development

Copyright © 2022 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 引言

营商环境是一个地区的重要软实力和核心竞争力。各区域经济发展差距很多时候源于营商环境的差距。一个地方要发展，短期靠项目，中期靠政策，长期靠环境[1]。中共十九大指出“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期”。优化营商环境已成为进一步扩大对外开放的重要举措，是实现高质量发展、推进治理体系和治理能力现代化的内在要求[2]。在这一背景下，营造良好的营商环境，已成为推动产业转型升级、转变发展方式、打造环境友好型经济，进而实现经济高质量发展的必然选择[3]。有学者研究发现，营商环境对经济高质量整体及创新、协调、开放和共享维度的发展均有着显著正向影响[2]。

## 2. 营商环境对民营经济高质量发展的影响

营商环境的优劣直接影响市场主体的兴衰、生产要素的聚散和发展动力的强弱。好的营商环境就是生产力和竞争力[2]，民营经济高质量发展离不开营商环境的优化[4]。良好的营商环境是民营经济健康快速发展的助推器，更是实现创新驱动发展、经济转型升级发展以及高质量发展的重要影响因素[5]。目前，优化营商环境已经成为民营经济高质量发展的重要抓手和有效途径[6] [7]。

营商环境对民营经济高质量发展的影响更多体现在通过营商环境优化带来的正向外部效应，通过引导创新要素、人力资本、各类型企业的聚集，进而提高民营企业的创新水平，转变产业结构，间接推动民营经济高质量发展。此外，营商环境改善能够激发市场主体的活力，培育竞争能力，促使民营企业融入双循环产业链，为其提供广阔的发展空间和比较优势[8]。优质的营商环境通常代表着更高的市场活力，

营商环境通过提高经济活力和市场化发展水平的方式来实现民营经济高质量发展水平的提高[2]。

### 3. 红河州人民政府对优化营商环境的重视

优化营商环境是中国政府根据新形势、新发展、新要求作出的重大决策部署,党中央、国务院高度重视优化营商环境工作,国务院发布了《优化营商环境条例》,自2020年1月1日起施行。各地区、各部门严格按照党中央、国务院部署,先后出台了相关的政策文件,2021年9月云南省人民政府出台了《进一步优化营商环境促进市场主体倍增的意见》,加快打造市场化、法治化、国际化营商环境,通过优化营商环境破解企业投资生产经营中的“堵点”、“痛点”,增强企业发展的信心和竞争力。2021年12月10日红河州人民政府印发了《红河州进一步优化营商环境促进市场主体倍增实施方案》,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,深化“放管服”改革,加快打造市场化法治化国际化营商环境。

### 4. 红河州的营商环境现状

为了掌握了解红河州营商环境的基本情况,进一步为持续优化营商环境助力红河州民营经济高质量发展提供数据支持和广泛意见,课题组特意设计了关于红河州民营企业发展困境及营商环境优化调研的问卷。从政务环境、政策环境、市场环境、融资环境、经营环境、人才环境、贸易环境、法治环境、政商关系9个方面对红河州的营商环境展开调研,调研情况详见下文。

#### 4.1. 政务环境现状

##### 4.1.1. 政务环境现状

从调研数据可知,民营企业对红河州政务服务的总体评价相对较高,平均分高达4分(满分5分)。对政府部门的办事效率、政府主动联系服务企业、政府部门办事难易程度的评分中评分最低的是政府主动联系服务企业这方面,评分仅达到3.68分。具体评价详见表1。从调研数据可知,政府主动联系服务企业这一块将是下一步红河州人民政府在提升政务服务中需重点提升和关注的领域。

**Table 1.** Evaluation table on government environment in Honghe prefecture

**表 1.** 红河州政务环境评价表

题目\选项	非常满意	比较满意	一般	不太满意	非常不满意	平均分
对政府服务的总体评价	13 (31.71%)	17 (41.46%)	10 (24.39%)	0 (0%)	1 (2.44%)	4
政府部门的办事效率	12 (29.27%)	14 (34.15%)	13 (31.71%)	2 (4.88%)	0 (0%)	3.88
政府主动联系服务企业	11 (26.83%)	11 (26.83%)	14 (34.15%)	5 (12.2%)	0 (0%)	3.68
您对政府部门办事难易程度的看法	10 (24.39%)	13 (31.71%)	17 (41.46%)	1 (2.44%)	0 (0%)	3.78
小计	46 (28.05%)	55 (33.54%)	54 (32.93%)	8 (4.88%)	1 (0.61%)	3.84

##### 4.1.2. 对到政务部门办理相关事项时所需的手续是否便捷的评价

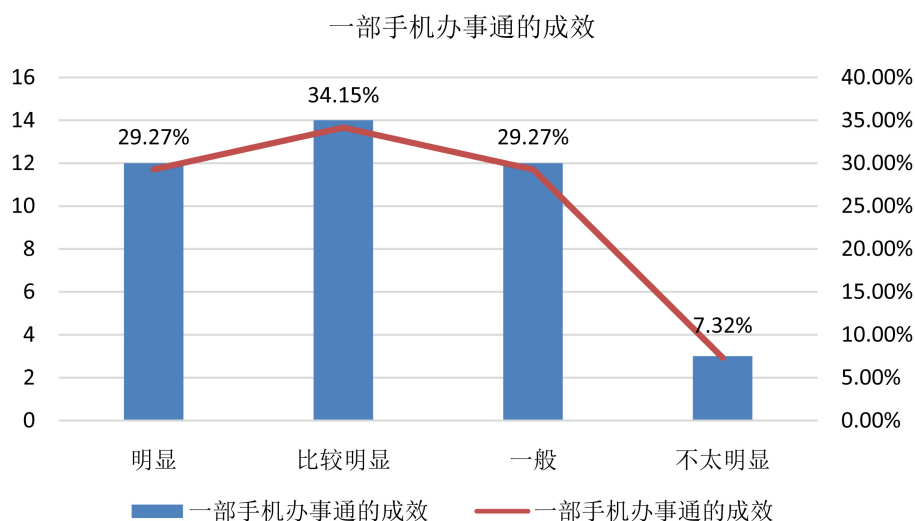
课题组请民营企业家对红河州办理项目投资备案手续、土地手续、环保手续、规划手续、建设手续(施工许可)、消防手续、外资企业设立手续、工商登记手续、外汇管理手续、进出口通关手续、纳税手续的便捷程度进行了评价,评分排名前三的分别是工商登记手续(4.13分)、项目投资备案手续(4分)、纳税手续(4分),评分排后三位的分别是土地手续(3.65分)、环保手续(3.66分)、规划手续(3.7分),详情见表2。对于评分较低的手续如土地手续、环保手续、规划手续及外资企业设立手续,民营企业希望能进一步提升其办理的便捷性。

**Table 2.** Evaluation form on the convenience of procedures for handling related matters in government departments of Honghe prefecture**表 2.** 红河州政务部门办理相关事项时的手续便捷性评价表

题目\选项	非常便捷	比较便捷	一般	复杂	很复杂	不清楚	平均分
项目投资备案手续	13 (31.71%)	16 (39.02%)	9 (21.95%)	2 (4.88%)	0 (0%)	1 (2.44%)	4
土地手续	9 (21.95%)	11 (26.83%)	13 (31.71%)	3 (7.32%)	1 (2.44%)	4 (9.76%)	3.65
环保手续	10 (24.39%)	10 (24.39%)	13 (31.71%)	5 (12.2%)	0 (0%)	3 (7.32%)	3.66
规划手续	9 (21.95%)	13 (31.71%)	10 (24.39%)	5 (12.2%)	0 (0%)	4 (9.76%)	3.7
建设手续(施工许可)	11 (26.83%)	12 (29.27%)	10 (24.39%)	4 (9.76%)	0 (0%)	4 (9.76%)	3.81
消防手续	11 (26.83%)	12 (29.27%)	9 (21.95%)	5 (12.2%)	1 (2.44%)	3 (7.32%)	3.71
外资企业设立手续	10 (24.39%)	12 (29.27%)	9 (21.95%)	3 (7.32%)	1 (2.44%)	6 (14.63%)	3.77
工商登记手续	16 (39.02%)	16 (39.02%)	5 (12.2%)	3 (7.32%)	0 (0%)	1 (2.44%)	4.13
外汇管理手续	10 (24.39%)	11 (26.83%)	10 (24.39%)	2 (4.88%)	0 (0%)	8 (19.51%)	3.88
进出口通关手续	9 (21.95%)	12 (29.27%)	10 (24.39%)	2 (4.88%)	0 (0%)	8 (19.51%)	3.85
纳税手续	11 (26.83%)	17 (41.46%)	8 (19.51%)	0 (0%)	1 (2.44%)	4 (9.76%)	4
小计	119 (26.39%)	142 (31.49%)	106 (23.5%)	34 (7.54%)	4 (0.89%)	46 (10.2%)	3.83

#### 4.1.3. 红河州一部手机办事通的实施成效评价

为了提升办事的效率和便捷性,红河州最新推出一部手机办事通,打造掌上政务服务中心服务企业的形式,在帮助企业办理施工许可、企业开办、纳税、获得电力、跨境贸易、获得信贷、登记财产等业务方面取得了良好的成效,60%以上的企业认为成效还是比较明显的,详情见图 1。

**Figure 1.** The histogram of the effectiveness of a mobile phone**图 1.** 一部手机办事通的成效柱状图

#### 4.1.4. 需进一步完善的政务服务

从调研数据可知,红河州的企业家认为红河州目前较为迫切需要完善的政务服务是提高办事效率(86.85%),提升服务的精细化和人性化(58.54%)及简化办事手续(39.02%),详情见图 2。

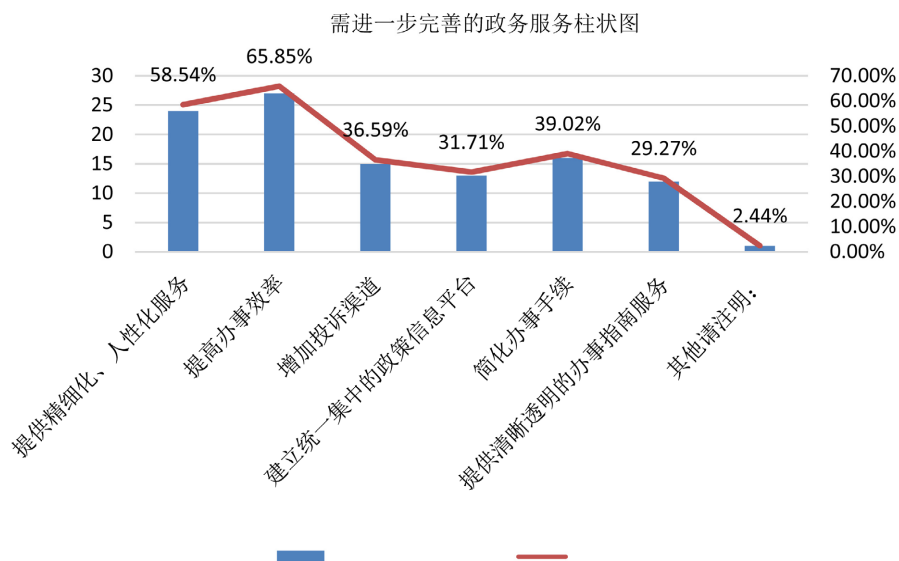


Figure 2. The histogram of government services to be further improved  
图 2. 需进一步完善的政务服务柱状图

## 4.2. 政策环境现状

### 4.2.1. 政策了解渠道分析

红河州民营企业家了解相关政策的渠道主要是政务微博及政府微信公众号, 占比高到 43.9%, 其次是通过新闻媒体来了解相关政策, 占比 36.59%, 这两种途径是红河州的企业家了解政策的主要渠道, 最后才是通过政府门户网站(17.07%)来进行了解, 详情见图 3。

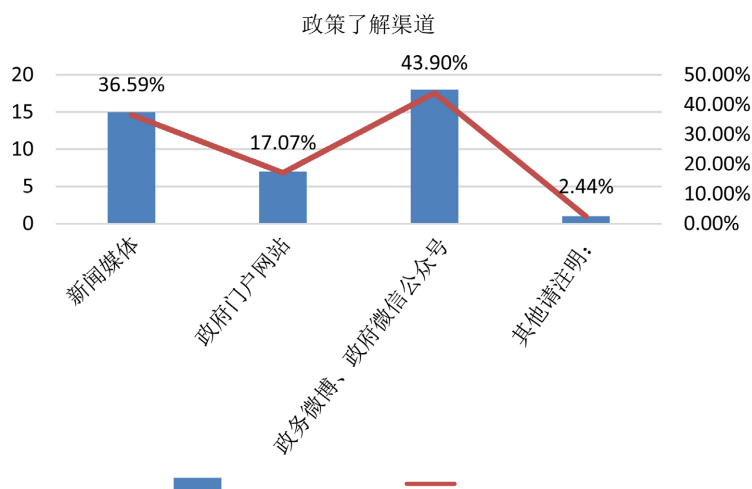


Figure 3. The histogram of policy understanding channels  
图 3. 政策了解渠道分布图

课题组查看了红河州人民政府微信公众号及门户网站, 发现微信公众号和门户网站上都有一个政策解读模块, 在该模块可以看到发布的相关政策。不过所有政策都没有分门别类的整理, 建议政策解读模块可以进行整理汇编, 分门别类的呈现, 例如把所有税收优惠政策都整理放置在一起, 把人才类的政策都整理在一起, 这样更便于企业查找和获取所需的政策。

### 4.2.2. 红河州的民营企业家急迫需要的优惠政策

为了帮助企业更好的发展, 目前红河州的企业家急需政府出台相关的优惠政策帮助其更好的发展。其中企业家最迫切希望出台的优惠政策是企业融资的相关优惠政策, 占比 53.66%, 其次是减税及人才引进政策, 占比均为 19.51%, 最后是社会信用建设政策, 占比 7.32%, 详情见图 4。国家高度重视融资优化和税收减免工作, 无论是省上还是州里都出台了大量的相关政策及工作方案, 进一步抓好政策方案的落实及方案实施效果的评估, 是切实保障当地企业能享受到政策红利的关键所在。

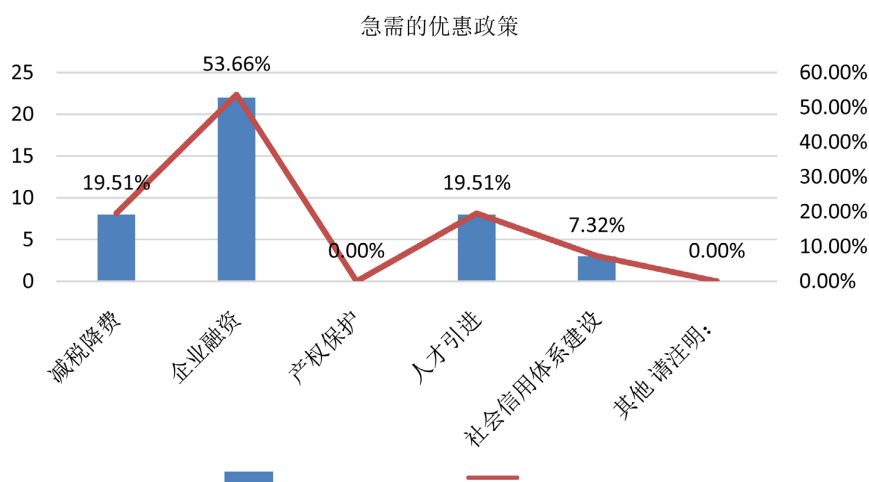


Figure 4. The histogram of policies entrepreneurs need to optimize  
图 4. 企业家急需的优化政策柱状图

## 4.3. 融资环境现状

### 4.3.1. 融资环境评价

从调研数据可以知道大部分企业家对红河州的融资环境是较为满意的, 26.83%的企业对红河州的融资环境非常满意, 37.71%的企业家对融资环境持较满意的态度, 31.71%的企业家持一般的态度, 9.76%的企业则不太满意, 详见图 5。

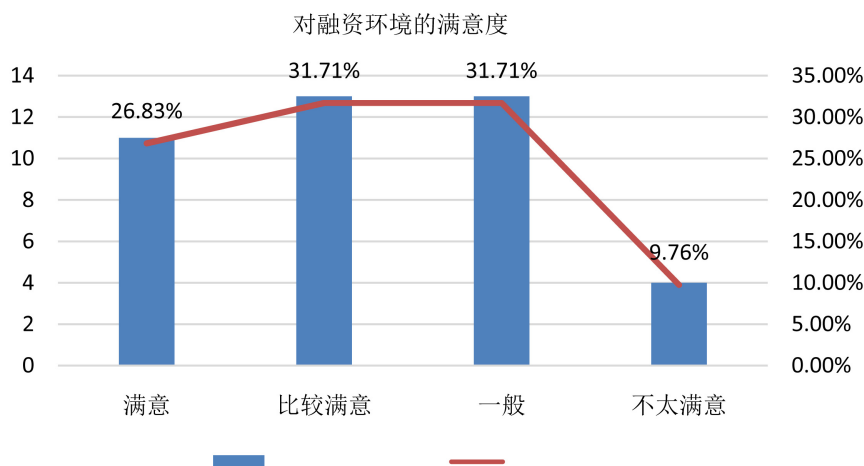


Figure 5. The histogram of financing environment satisfaction  
图 5. 融资环境满意度的柱状图

### 4.3.2. 融资方式分析

目前红河州民营企业家的融资方式主要是通过银行贷款和自身积累这两种方式获取资金, 其中 53.66% 的企业家是通过银行贷款的方式获取企业经营所需要的资金, 34.15% 的企业家的融资方式是自身积累, 也有极少数的企业家会通过融资租赁和企业债权股权转让的方式融资, 详见图 6。通过融资方式分析可以知道, 目前民营企业的融资渠道和方式较为单一, 需要进一步扩大融资渠道。

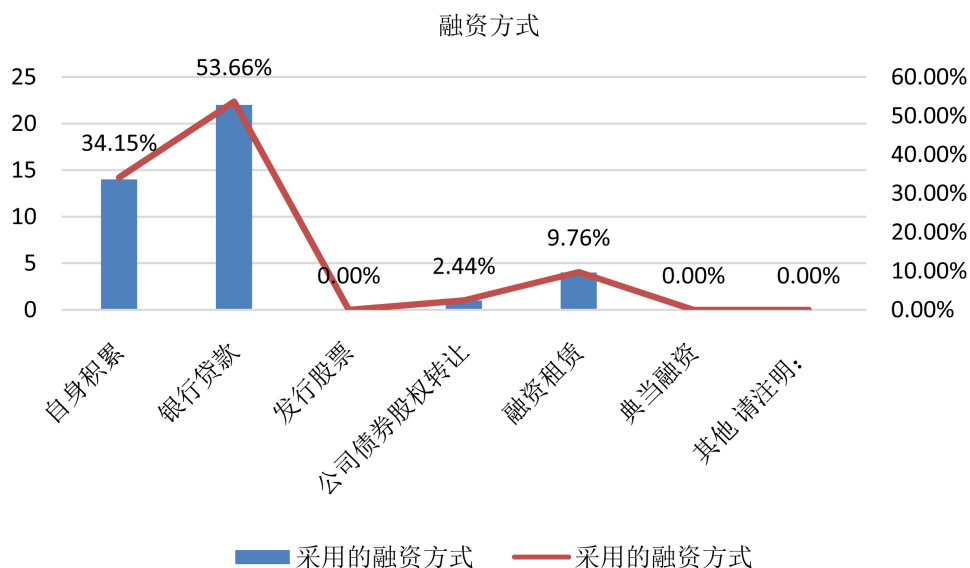


Figure 6. The histogram of financing methods  
图 6. 融资方式柱状图

### 4.3.3. 融资时最关注的要素

企业在融资时最为关注的要素是融资成本和融资额度, 其次是融资门槛, 最后是融资速度, 详见图 7。

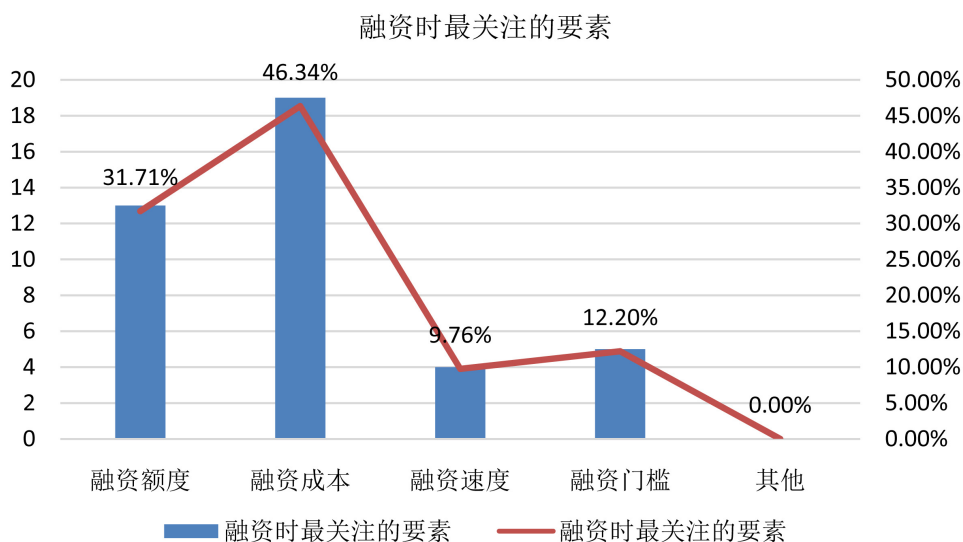


Figure 7. The histogram of the most concerned elements of financing  
图 7. 融资时最关注的要素柱状图

#### 4.3.4. 融资成本水平

在融资成本方面, 58.54%的企业家认为融资成本一般, 17.07%的企业家认为融资成本较低, 12.2%的企业家认为融资成本较高, 整体来看, 在融资成本方面, 红河州没有一定的优势, 需进一步加强并扩大这方面的优势, 详见图 8。

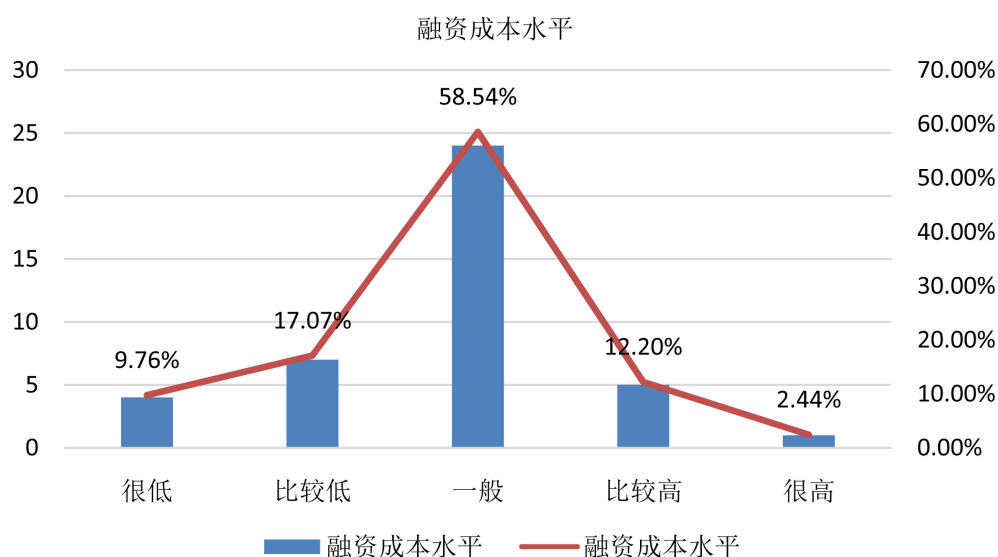


Figure 8. The histogram of financing cost level

图 8. 融资成本水平柱状图

### 4.4. 市场环境现状

#### 4.4.1. 工商注册制度的便利化程度

红河州推行工商注册制度便利化工作取得了一定的效果, 其中效果较好的是精简企业开办流程, 评分高达 4.15 分, 再次是压缩企业开办时间及提供涉企咨询服务, 评分分别为 4.05 分及 4.03 分, 评分都相对较高。推动证照分离改革、精简优化纳税程序、提升不动产登记便利度这三者也取得了不错的成效, 这三者的评分也在 3.95 分以上, 接近 4 分。详见表 3。

Table 3. Evaluation form of satisfaction with the facilitation of business registration system

表 3. 对工商注册制度便利化的满意度评价表

题目\选项	非常满意	满意	一般	不满意	非常不满意	不清楚	平均分
精简企业开办流程	15 (36.59%)	17 (41.46%)	9 (21.95%)	0 (0%)	0 (0%)	0 (0%)	4.15
压缩企业开办时间	12 (29.27%)	17 (41.46%)	10 (24.39%)	0 (0%)	0 (0%)	2 (4.88%)	4.05
提供涉企咨询服务	14 (34.15%)	15 (36.59%)	9 (21.95%)	2 (4.88%)	0 (0%)	1 (2.44%)	4.03
推动证照分离改革	10 (24.39%)	16 (39.02%)	12 (29.27%)	0 (0%)	0 (0%)	3 (7.32%)	3.95
精简优化纳税程序	13 (31.71%)	15 (36.59%)	10 (24.39%)	2 (4.88%)	0 (0%)	1 (2.44%)	3.98
提升不动产登记便利度	12 (29.27%)	13 (31.71%)	14 (34.15%)	0 (0%)	0 (0%)	2 (4.88%)	3.95
小计	76 (30.89%)	93 (37.8%)	64 (26.02%)	4 (1.63%)	0 (0%)	9 (3.66%)	4.02



#### 4.4.2. 市场准入要求

在市场准入方面企业主要面临的准入要求是人员资质(56.01%)、消防要求(51.22%)及卫生标准经营条件(48.78%)方面的要求, 其次是生产规模技术水平(43.9%)和环保要求(34.15%), 最后是本土商业伙伴或合资企业要求(12.2%), 详见图 9。

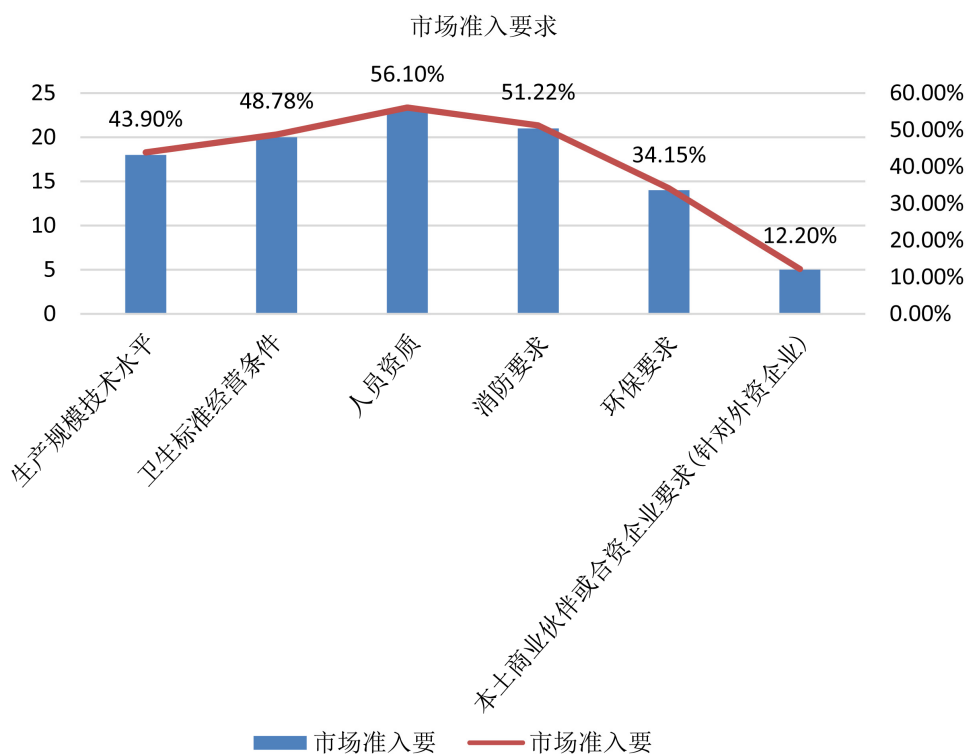


Figure 9. The histogram of market access requirements  
图 9. 市场准入要求柱状图

#### 4.5. 经营环境现状

##### 4.5.1. 推行的降低企业综合运营成本相关措施的满意程度

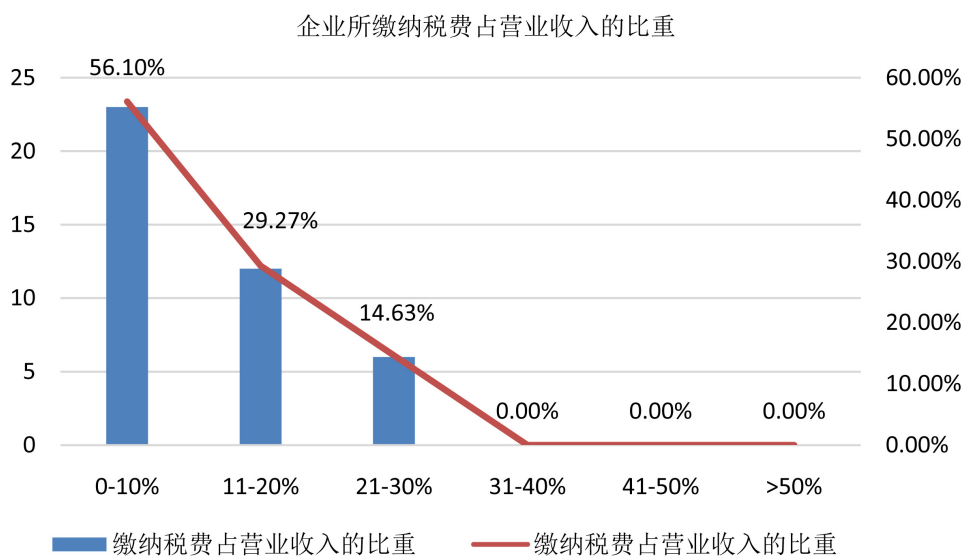
总体来看, 民营企业对红河州推行的降低企业综合运营成本相关措施的满意程度评分不算特别高, 总体的平均得分为 3.83 分, 其中评分最低的是降低企业用地成本方面, 评分仅达到 3.76 分, 再次就是降低企业用电、用工及物流成本方面, 评分为 3.79 分, 评分相对较高的是降低企业税费负担, 高达 3.95 分, 详见表 4。要实现高质量发展, 红河州仍需继续在帮助企业降低运营成本方面下大功夫。

Table 4. Evaluation table for measures to reduce comprehensive operating costs of enterprises in Honghe prefecture  
表 4. 企业对红河州推行的降低企业综合运营成本相关措施的评价表

题目\选项	非常满意	比较满意	一般	不太满意	非常不满意	不清楚	平均分
降低企业税费负担	13 (31.71%)	12 (29.27%)	13 (31.71%)	1 (2.44%)	0 (0%)	2 (4.88%)	3.95
降低企业用电、用工、物流成本	10 (24.39%)	14 (34.15%)	11 (26.83%)	2 (4.88%)	1 (2.44%)	3 (7.32%)	3.79
降低企业用地成本	11 (26.83%)	10 (24.39%)	15 (36.59%)	1 (2.44%)	1 (2.44%)	3 (7.32%)	3.76
小计	34 (27.64%)	36 (29.27%)	39 (31.71%)	4 (3.25%)	2 (1.63%)	8 (6.5%)	3.83

#### 4.5.2. 企业所缴纳税费占营业收入的比重分析

红河州 56.1%的企业所缴纳税费占其营业收入的比重在 10%以内, 29.27%的企业所缴纳税费占其营业收入的比重为 11%~20%, 14.63%的企业所缴纳税费占其营业收入的比重为 21%~30%, 详见图 10。



**Figure 10.** The distribution map of the proportion of taxes and fees paid by enterprises in operating income  
**图 10.** 企业所缴纳税费占营业收入的比重分布图

#### 4.6. 人才发展环境现状

##### 4.6.1. 企业是否存在“用工紧缺”现象

通过统计分析发现有 41.46%的企业都存在“用工紧缺”的现象, 详见表 5。通过分析发现, 企业最缺的是专业技术人员, 其次是管理类人员, 再次是销售和财务管理类人员。

**Table 5.** Statistics on the “Labor Shortage” phenomenon

**表 5.** “用工紧缺”现象统计表

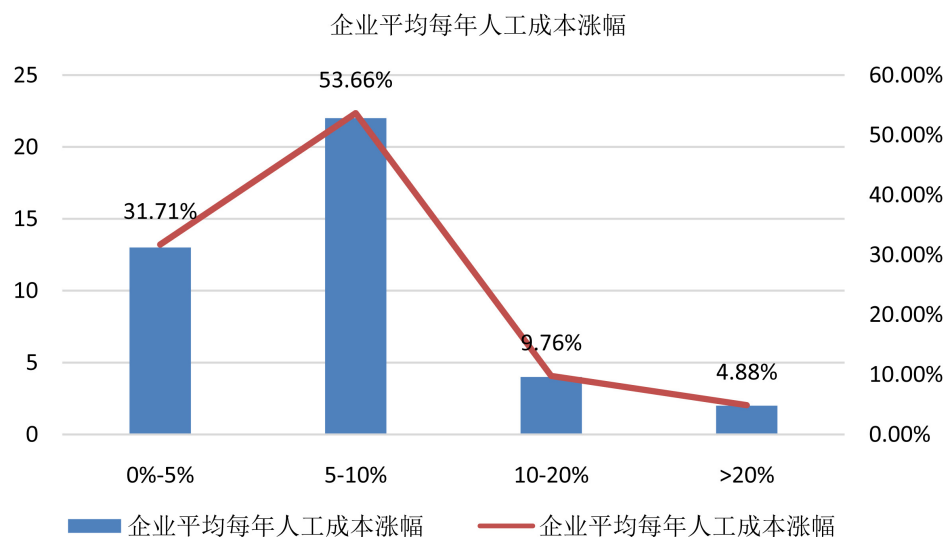
是否存在“用工紧缺”现象	小计	比例
是	17	41.46%
否	24	58.54%

##### 4.6.2. 企业平均每年人工成本涨幅

53.66%企业平均每年人工成本的涨幅在 5%~10%之间, 31.71%的企业人工成本的涨幅在 5%以内, 少部分的企业人工成本涨幅在 10%以上, 详见图 11。

##### 4.6.3. 企业对红河州人才引进制度及措施的满意度评价

企业对红河州人才引进制度及措施的总体评价的评分不高, 平均得分 3.69 分。无论是对人才引进激励政策, 还是人才公共服务保障和住房保障、高技能人才培养支持力度及产业工人技能提升的评分都较低, 都是在 3.7 分左右, 详见表 6。缺乏所需人才是制约红河州企业快速发展及高质量发展的重大制约因素, 如何有效解决人才引进问题是红河州目前亟待解决的紧迫问题。



**Figure 11.** The histogram of the average annual increase in labor costs of an enterprise  
**图 11.** 企业平均每年人工成本涨幅柱状图

**Table 6.** The evaluation table of satisfaction with the talent introduction system and measures in Honghe Prefecture  
**表 6.** 企业对红河州人才引进制度及措施的满意度评价

题目\选项	非常满意	满意	一般	不太满意	非常不满意	不清楚	平均分
人才引进激励政策	8 (19.51%)	14 (34.15%)	12 (29.27%)	3 (7.32%)	1 (2.44%)	3 (7.32%)	3.66
人才公共服务保障和住房保障	10 (24.39%)	12 (29.27%)	13 (31.71%)	2 (4.88%)	2 (4.88%)	2 (4.88%)	3.67
高技能人才培养支持力度	9 (21.95%)	12 (29.27%)	12 (29.27%)	2 (4.88%)	1 (2.44%)	5 (12.2%)	3.72
产业工人技能提升	8 (19.51%)	14 (34.15%)	13 (31.71%)	1 (2.44%)	1 (2.44%)	4 (9.76%)	3.73
小计	35 (21.34%)	52 (31.71%)	50 (30.49%)	8 (4.88%)	5 (3.05%)	14 (8.54%)	3.69

#### 4.7. 跨境贸易环境现状

企业对跨境贸易环境满意程度的评价相对较好, 没有出现不满意的现象, 近 50%的企业都是属于满意的, 当然也有 21.95%的企业对于跨国贸易的政策手续是不清楚的。详见表 7。

**Table 7.** The evaluation table of satisfaction with cross-border trade environment  
**表 7.** 跨境贸易环境满意程度评价表

题目\选项	非常满意	满意	一般	不太满意	非常不满意	不清楚	平均分
跨境贸易通关程序便捷性	6 (14.63%)	14 (34.15%)	12 (29.27%)	0 (0%)	0 (0%)	9 (21.95%)	3.81
跨境贸易通关程序透明度	6 (14.63%)	15 (36.59%)	11 (26.83%)	0 (0%)	0 (0%)	9 (21.95%)	3.84
跨境贸易通关费用	6 (14.63%)	12 (29.27%)	14 (34.15%)	0 (0%)	0 (0%)	9 (21.95%)	3.75
跨境贸易通关效率	6 (14.63%)	16 (39.02%)	10 (24.39%)	0 (0%)	0 (0%)	9 (21.95%)	3.88
检验检疫手续	8 (19.51%)	13 (31.71%)	11 (26.83%)	0 (0%)	0 (0%)	9 (21.95%)	3.91
小计	32 (15.61%)	70 (34.15%)	58 (28.29%)	0 (0%)	0 (0%)	45 (21.95%)	3.84

## 4.8. 法治环境现状

### 4.8.1. 在产权代理、运营、鉴定、维权援助等方面受到的法律保护评价

在产权代理、运营、鉴定、维权援助等方面受到的法律保护评价相对较好,近60%的企业是满意的,40%的企业评价一般,有2.44%的企业不太满意,详见图12。

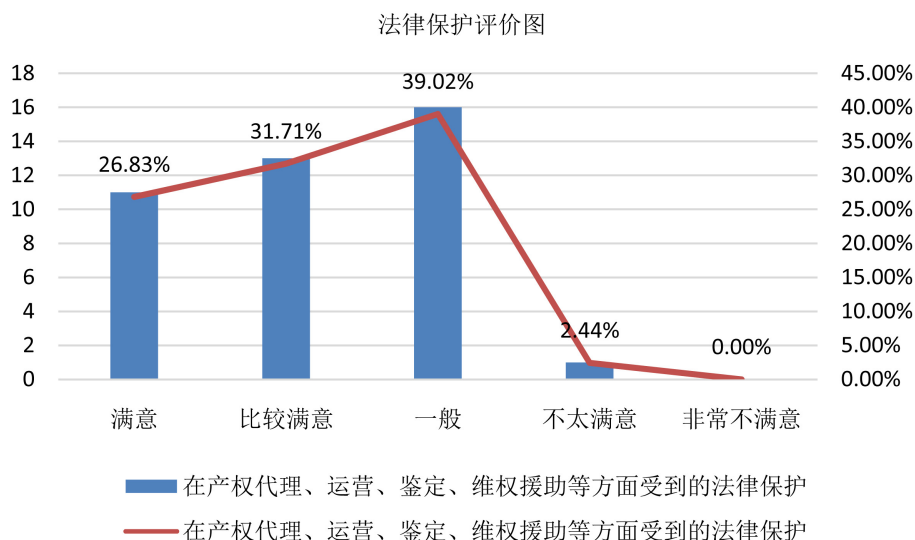


Figure 12. The histogram of evaluation of legal protection

图 12. 法律保护评价图

### 4.8.2. 哪些方面希望得到法律保护

63.41%的企业希望在版权和商标权方面得到法律保护,46.34%的企业希望在专利权方面得到法律保护,34.15%的企业希望在工业品外观设计权方面得到法律保护,31.71%的企业希望在科技发明方面得到法律保护,详见图13。

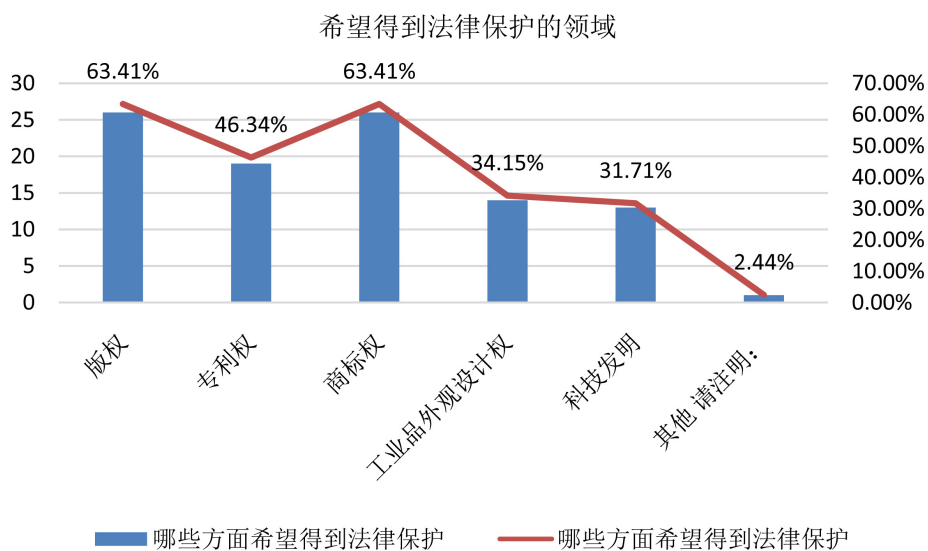


Figure 13. Distribution of areas that want legal protection

图 13. 希望得到法律保护的领域分布图

#### 4.9. 政商关系现状

企业在对红河州构建“亲”、“清”新型政商关系方面的评价情况如下, 31.71%的企业非常满意, 24.39%的企业是比较满意的, 42.46%的企业评价一般, 2.44%的企业不太满意, 详见图 14。

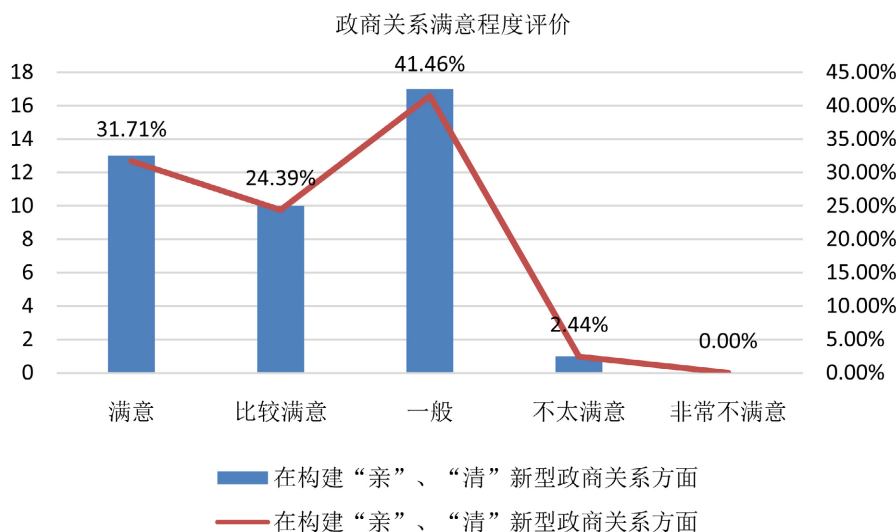


Figure 14. Distribution map of satisfaction evaluation of government-business relations  
图 14. 政商关系满意程度评价分布图

#### 4.10. 对 9 大环境的评价汇总

课题组主要从政务环境、政策环境、市场环境、融资环境、经营环境、人才环境、贸易环境、法治环境、政商关系 9 个方面对红河州的营商环境进行调查, 这九大环境中评分排名前三的是法制环境(3.95 分)、政策环境(3.9 分)、政务环境(3.83 分), 排名后三的是融资环境(3.6 分)、人才环境(3.7 分)、市场环境(3.73 分), 详见表 8。

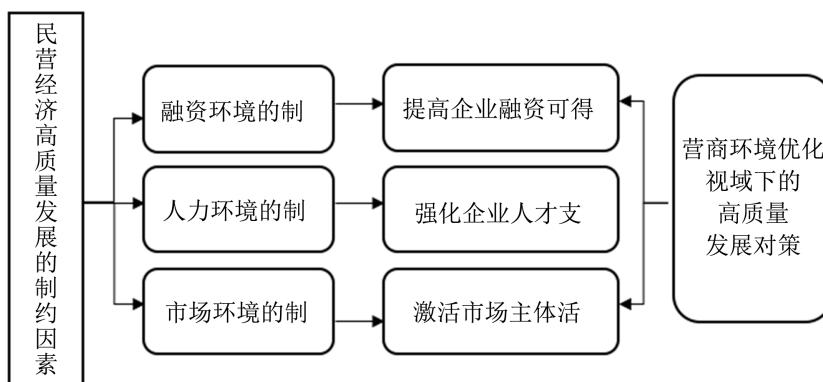
Table 8. The evaluation table of the nine environments  
表 8. 九大环境评价表

题目\选项	非常满意	满意	一般	不太满意	非常不满意	不清楚	平均分
政务环境	11 (26.83%)	11 (26.83%)	18 (43.9%)	0 (0%)	0 (0%)	1 (2.44%)	3.83
政策环境	12 (29.27%)	13 (31.71%)	14 (34.15%)	1 (2.44%)	0 (0%)	1 (2.44%)	3.9
市场环境	9 (21.95%)	13 (31.71%)	16 (39.02%)	2 (4.88%)	0 (0%)	1 (2.44%)	3.73
融资环境	8 (19.51%)	13 (31.71%)	15 (36.59%)	3 (7.32%)	1 (2.44%)	1 (2.44%)	3.6
经营环境	7 (17.07%)	19 (46.34%)	13 (31.71%)	1 (2.44%)	0 (0%)	1 (2.44%)	3.8
人才环境	8 (19.51%)	12 (29.27%)	18 (43.9%)	2 (4.88%)	0 (0%)	1 (2.44%)	3.65
贸易环境	10 (24.39%)	10 (24.39%)	15 (36.59%)	1 (2.44%)	0 (0%)	5 (12.2%)	3.81
法治环境	11 (26.83%)	16 (39.02%)	11 (26.83%)	1 (2.44%)	0 (0%)	2 (4.88%)	3.95
政商关系	10 (24.39%)	13 (31.71%)	14 (34.15%)	2 (4.88%)	0 (0%)	2 (4.88%)	3.79
小计	86 (23.31%)	120 (32.52%)	134 (36.31%)	13 (3.52%)	1 (0.27%)	15 (4.07%)	3.78

为能够全面适应发展环境的变化, 转换经济发展动能、调整经济发展结构、持续优化营商环境成为推动中国经济高质量发展的重要路径选择[9]。通过调研发现, 红河州营商环境与发达地区存在着较大的差距, 要想助力红河州民营经济高质量发展, 营商环境优化是红河州目前需要重点关注的领域, 尤其是重点需要做好融资环境、人才环境和市场环境的优化。

## 5. 营商环境优化视域下的红河州民营经济高质量发展策略

红河州民营经济存在的三个突出问题是发展规模不大、发展质量不高, 发展环境亟待优化, 制约民营经济高质量发展的因素是传统经济增长方式、产业转型升级的难度、面临技术创新的挑战及营商环境优势不够突出。因此, 民营经济高质量发展的着力点就是如何通过优化营商环境, 有效治理制约民营经济高质量发展的四大制约因素, 最终壮大民营经济规模并提高民营经济发展质量, 实现民营经济高质量发展。根据红河州民营营商环境存在的问题及制约民营经济高质量发展的因素, 课题组有针对性的提出红河州民营经济高质量发展路径图, 详见图 15。



**Figure 15.** Path map of high-quality development of private economy from the perspective of business environment optimization

**图 15.** 营商环境优化视域下民营经济高质量发展路径图

根据红河州民营经济高质量发展路径, 课题组提出了营商环境优化视域下红河州民营经济高质量发展的三大策略: 提升企业融资可得性、强化企业人才支持、激活市场主体活力。

### 5.1. 提升企业融资可得性

#### 5.1.1. 拓宽融资渠道

通过调研发现, 红河州民营企业获取资金的渠道和方式较为单一, 要通过银行贷款(53.66%)和自身积累(34.15%)这两种方式来进行, 建议民营企业可以扩宽融资渠道, 尝试使用新的融资模式。符合条件的民营企业可以尝试到境内外资本市场上市融资, 通过发行债券和“新三板”挂牌来进行融资; 或者可以尝试使用“税源贷”“税贷通”等信贷融资模式; 也可进行知识产权质押融资、专利许可费权证券化融资。同时, 随着互联网金融的发展, 目前已近搭建了一系列的互联网金融平台, 如: 网络信贷、众筹融资、商业保理、互联网金融门户等, 并开发了许多线上信贷产品, 如“惠懂你”、“一部手机云企贷”, “首户 e 贷”、“科创贷”、“纳税 e 贷”“中银企 E 贷-信用贷”等, 民营企业要抓住互联网金融发展带来的便利和便捷, 充分利用好线上融资平台提供的金融服务, 及时便捷的获取企业所需的资金。

#### 5.1.2. 用好政策切实解决融资难题

为缓解融资难融资贵的问题, 云南省人民政府出台了《云南省中小微企业贷款风险补偿资金管理办

法(试行)》,重点支持合作金融机构向无抵押、无质押、无担保的中小微企业发放的贷款(仅以企业实际控制人保证作为唯一担保方式的贷款),以及向未曾取得金融机构贷款的中小微企业发放的首笔贷款。红河州人民政府严格执行《云南省中小微企业贷款风险补偿资金管理办法(试行)》,设立了首期规模1000万元的红河州中小微企业贷款风险补偿资金池并制定出台财税金融协同支持实体经济和产业强州若干政策措施,省政府也出台了各类专项资金政策,如:云南省绿色制造奖补资金、云南省“走出去”战略发展专项资金、云南省资本市场发展专项资金等,民营企业要认真研读和了解相关政策,利用好相关政策切实解决企业的资金难题。

## 5.2. 强化企业人才支持

### 5.2.1. 围绕重点产业发展培育龙头企业

红河州应根据产业布局的需要,系统开展外部招商和内部招商相结合的培育工程,壮大龙头企业企业家队伍,优化人才结构;并加大引入所需人才的力度,加强高原特色现代农业、文旅融合发展、跨境合作与人文交流、乡村振兴和数字经济发展等领域人才引进。企业要加强与大学、研究机构的深度合作,以学带研、以研带产,以产促企业发展,形成产学研企互促互进的良性循环,为企业创新打造人才技术的有力支撑。

### 5.2.2. 加快引进高层次创新创业人才

红河州可以依托知名企业和重点项目,采取项目聘用、技术入股等形式,引进一批高层次企业经营管理人才,壮大州内现有的人才队伍;并积极鼓励红河州籍的在外企业家回乡创业,建立红河州籍在外企业家数据库,通过定期走访、邀请回乡参观考察等方式,保持与红河州籍在外企业家的经常性联系,积极宣传推介红河州招商政策、环境优势,鼓励在外企业家回乡创业,并协调解决其遇到的各类实际问题,对引进的企业家及人才,在住房、医疗、家属工作安排、子女入托入学等方面给予相应的优惠和便利。

### 5.2.3. 建立人才供求信息发布制度

广泛收集企业经营管理人才信息,在先期建成规模以上企业经营管理人才库的基础上,逐步进行扩充完善,建立全州经营管理人才及后备人才信息库,实行动态管理,保持人才培养连续性。建立人才供求信息发布制度,围绕全州重点产业发展和重点项目建设,梳理出企业各类紧缺经营管理人才的需求清单,定期发布重点人才引进目录。

## 5.3. 激活市场主体活力

疫情背景下激发市场主体活力的关键在于激发市场消费活力和稳经营。由于受疫情严重冲击,导致了需求收缩,供给受冲击,这使得行业内企业大面积出现生产经营困难,极大的打击了市场主体的积极性和信心,导致民营企业的预期转弱。当前激发市场主体活力的关键在于激发市场消费活力和稳经营。

### 5.3.1. 激活消费活力

为了激活消费活力,在严格落实疫情防控措施的前提下,红河州应该围绕大宗消费、餐饮消费、新型消费、品牌消费、农村消费等重点领域,适时组织消费促进活动,对促流通扩消费成效明显的商贸流通企业给予专项支持。目前,红河州出台了汽车、家电等大宗商品促销政策,并组织全州商贸流通企业参与全省促销费活动,持续开展“一部手机逛商圈”促销活动,整合财政资金撬动企业促消费资金,联合银联公司启动“彩云购物节·乐购红河”促消费活动,引导各大商场、住宿、餐饮等企业每季度最少举办一次促销活动。通过消费促进活动来提升消费活力对激发市场活力很有必要,只有消费活力提升了,

企业预期才会提升, 只要稳住了预期, 市场的活力就会激发出来, 发展的动力就会激活。

### 5.3.2. 稳经营

疫情背景下要实现稳经营, 需要通过增强企业自我发展能力和优化企业外部发展环境两者相结合来实现, 为了给民营企业纾困解难实现稳定经营, 红河州人民政府出台了《红河州贯彻落实扎实稳住经济一揽子政策措施的实施方案》、《红河州应对疫情助企纾困支持市场主体发展若干政策措施》、《红河州进一步帮扶中小微企业纾困发展工作方案》等相关政策方案, 加大企业帮扶力度, 积极协调解决个体工商户租金、税费、社保、融资、用工等方面突出问题, 对企业复工复产中遇到的用工、资金不足、原辅料供应、产品运输等问题, 给予优先尽快解决, 加快重点企业早复产、早复工。目前最紧迫的事情是务必要全力抓好落实工作, 确保市场主体尽快享受到相关政策红利, 从而帮助民营企业稳经营, 进而激发各类市场主体的积极性和主动性。

## 6. 研究不足与展望

在调查样本上, 本研究选取的样本是红河州的民营企业作为研究群体, 所以得出的相关研究结论可能仅适用于这一区域的这一特定群体, 不具有普遍性、适用性。在未来研究中可以尝试对更广泛的群体进行研究, 并对比不同群体之间的差异, 针对不同群体提出有效的建议和对策。

## 基金项目

红河州第六次(2021~2022 年度)哲学社会科学规划课题第一批次立项项目: 营商环境优化视域下红河边疆民族地区民营经济高质量发展研究(2021YB03); 云南省教育厅科学研究基金项目: 高校迟滞就业群体理性择业观构建及行为引导研究(2021J0557); 红河学院 2020 年度校级教学基金项目: 以成果为导向的《人力资源开发与管理》应用型课程建设与实践(YK201003); 教育部 2021 年第二批产学研合作协同育人项目: 智能营销背景下的《营销策划》应用型课程建设与实践(202102629096)。

## 参考文献

- [1] 汪莹. 把营商环境“软实力”转化为高质量发展“硬动力”[N]. 嘉兴日报, 2021-07-08(001).  
<https://doi.org/10.28489/n.cnki.njxra.2021.003114>
- [2] 边志强. 营商环境对经济高质量发展的影响研究[D]: [硕士学位论文]. 太原: 山西财经大学, 2022.  
<https://doi.org/10.27283/d.cnki.gsxcc.2022.000217>
- [3] 高彦梅. 高质量发展背景下河南省优化营商环境思考[J]. 中小企业管理与科技(下旬刊), 2020(9): 154-155+158.
- [4] 祝福恩. “办事不求人”是营商环境好的重要标志[J]. 黑龙江省社会主义学院学报, 2019(2): 7-10.
- [5] 广东省社会主义学院珠海市委统战部课题组. “广东推动市场经济发展”专题(3) 营商环境和民营经济高质量发展——基于珠海市调查研究[J]. 广东经济, 2019(1): 18-23.
- [6] 党英杰. 持续优化口岸营商环境推动“十四五”时期口岸高质量发展[J]. 中国行政管理, 2022(1): 147-149.
- [7] 张华展, 刘洁, 田晓静, 刘炜. 新时代廊坊市营商环境持续优化与民营经济高质量发展研究[J]. 大众投资指南, 2021(22): 192-194.
- [8] 周阳, 陈华森. 复合治理: “双循环”新发展格局下地方营商环境优化路径——以“川渝陕黔云桂”为例[J]. 经济体制改革, 2022(3): 62-69.
- [9] 张景波. 城市经济高质量发展的空间差异及收敛性研究[D]: [博士学位论文]. 大连: 东北财经大学, 2019.  
<https://doi.org/10.27006/d.cnki.gdbcu.2019.000047>