

人口老龄化的现状及其特点研究

——以贵阳市为例

杨沅蓉

贵州大学历史与民族文化学院, 贵州 贵阳

收稿日期: 2023年7月12日; 录用日期: 2023年8月29日; 发布日期: 2023年9月7日

摘要

根据第七次人口普查数据显示, 贵阳市面临老年人口比例上升、老龄化速度快、空巢老人增多、文化水平低等问题。有鉴于此, 本研究基于对贵阳市人口老龄化现状及其特点的统计与分析, 提出了加强生育政策宣传, 鼓励老年人再就业, 引进人才平衡人口结构等建议, 对贵阳市及其他类似地区积极应对人口老龄化问题具有重要的参考价值。

关键词

老龄化, 第七次人口普查, 现状, 特点, 贵阳市

Study on the Current Situation of Population Aging and Its Characteristics

—Taking Guiyang City as an Example

Yuanrong Yang

School of History and Ethnic Culture, Guizhou University Guiyang, Guiyang Guizhou

Received: Jul. 12th, 2023; accepted: Aug. 29th, 2023; published: Sep. 7th, 2023

Abstract

According to the data of the seventh population census, Guiyang city is facing the problems of increasing proportion of elderly population, rapid aging, increase in the number of empty-nesters, and low literacy level. In view of this, based on the statistics and analyses of the current situation of population aging and its characteristics in Guiyang, this study puts forward suggestions such as strengthening the promotion of fertility policy, encouraging re-employment of the elderly, and

bringing in talented people to balance the demographic structure, which are important references for Guiyang City and other similar areas to actively cope with the problem of population aging.

Keywords

Aging, Seventh Population Census, Current Situation, Characteristics, Guiyang City

Copyright © 2023 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

党的二十大报告提出：“实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务。”^[1]随着人口结构的变化和全球范围内的老龄化问题愈发严峻，贵阳市作为一个省会城市也面临着老龄化的挑战。老龄化现象不仅直接影响社会经济发展，同时也对养老保障问题造成了巨大压力。因此全面梳理和分析贵阳市的老龄化现状与特点，对于提出可行性应对措施具有重要参考价值。

2. 老龄化现状及数据分析

2.1. 老年型人口城市

按国际人口类型划分标准，将 60 岁~65 岁界定为老年群体。根据不同年龄人口比重，可以将人口分为不同类型：年轻型人口是指老年人占总人口比重低于 5% 的群体；成年型人口是指老年人占总人口比重在 5%~10% 之间的群体；而老年型人口是指老年人占总人口比重超过 10% 的群体。人口老龄化是指成年型人口向老年型人口转变，以及老年人口比重不断上升的现象^[2]。

根据“七普”贵阳市的人口统计数据，贵阳市的老龄化问题日益突出。截至目前，60 岁及以上老人有 796,225 人占常住人口的 13.30%，65 岁及以上人口达到 566,932 人，占总人口的 9.47%。与“六普”数据对比，65 岁及以上人口上升了 224,601 人，占总人口的比例上升 1.55%，贵阳市的老龄化问题呈现出明显的上升趋势。

2.2. 人口自然变动

如表 1 所示，贵阳市出生率的下降可能与二孩政策实施有关。2010 年第六次人口普查之前，中国实行了一胎化政策，将家庭生育限制为一个孩子。这一政策导致贵阳市的出生率降至 11.11%。然而，在第七次人口普查时，中国已实行放开三孩政策，允许家庭生育三个孩子。贵阳市的出生率上升至 13.44%。另一方面，贵阳市的死亡率呈下降的趋势，这与医疗水平的提高和人民生活水平的提高有关。随着医疗技术的进步和卫生条件的改善，人们的寿命得到了延长，死亡率相应地下降。由于出生率下降和死亡率下降，贵阳市的自然增长率在这几次人口普查中也有所变化。贵阳市的自然增长率在第五次人口普查时为 8.8%，之后降低到了 6.63%，随后再次攀升至 8.29%。这表明贵阳市的人口数量在这一时段内持续维持相对较高的自然增长水平。

此外，考虑到出生率下降和死亡率下降的趋势，出生率的下降意味着新生儿数量减少，而死亡率的下降则意味老年人的寿命延长，这些因素共同作用，将导致贵阳市的老年人口的相对增加。

Table 1. Historical natural population changes in Guiyang City**表 1.** 贵阳市历次人口自然变动表

贵阳市历次人口自然变动指标			
指标	第五次	第六次	第七次
出生率	14.87	11.11	13.44
死亡率	6.07	4.48	5.15
自然增长率	8.8	6.63	8.29

注：数据来源：根据贵阳市第五、六、七次全国人口普查公报整理。

2.3. 年龄结构变化

根据表 2 所呈现的贵阳市第五至第七次人口普查数据，贵阳市的年龄结构发生了显著的变化。在第五次人口普查时，0~14 岁人口占比为 22.94%，65 岁以上人口比重仅为 5.98%，老少比为 26.1%。到第六次人口普查时，0~14 岁人口比重下降至 17.17%，65 岁以上人口比重增加至 7.92%，老少比则增至 46.1%。再到第七次人口普查时，0~14 岁人口比重略有上升，为 18.56%，65 岁以上人口比重继续增加至 9.47%，老少比进一步提高至 51.0%。

通过对比第五次到第七次的人口普查的数据，可以观察到贵阳市的人口老龄化现象正在加剧。幼年人口比重的减少与老年人口比重的不断增加共同导致老少比的不断升高。

Table 2. Values of relevant indices for Guiyang City**表 2.** 贵阳市相关指数数值

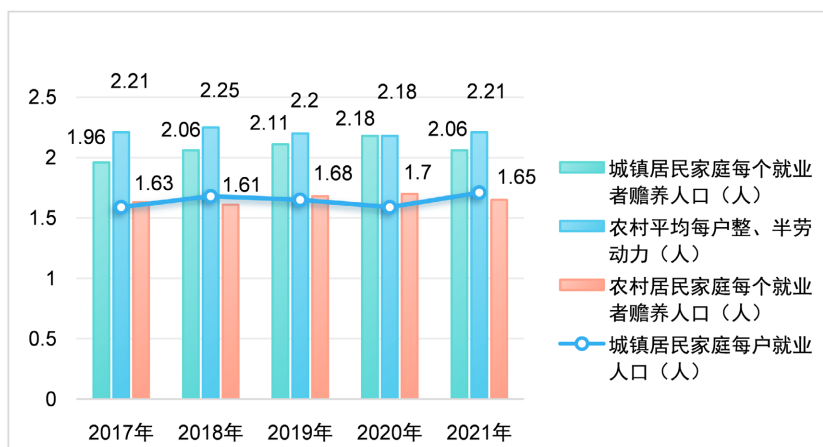
人口普查次数	0~14 岁人口比重(%)	65 岁以上人口比重(%)	老少比(%)
第五次	22.94	5.98	26.1
第六次	17.17	7.92	46.1
第七次	18.56	9.47	51.0

注：数据来源：根据贵阳市第五、六、七次全国人口普查公报整理。

2.4. 年轻人赡养比重增加

根据图 1 统计数据，从 2017 年至 2021 年期间，贵阳市城镇和农村地区就业者赡养人口比例经历了一系列变化。城镇家庭每个就业者赡养人口比例逐年增加，从 2017 年的 1.96 人增加到 2020 年的 2.18 人，2021 年略有下降。农村平均每户整、半劳动力在 2017 年至 2019 年也保持相对稳定，2020 年有轻微下降，在 2021 年回升至 2.21 人。农村居民家庭每个就业者赡养人口稍有波动，2017 年和 2018 年为 1.63 人和 1.61 人，2021 年下降至 1.65 人。在城镇居民家庭中，每户就业人口的指数从 2017 年的 1.59 逐年增加到 2021 年的 1.71。这表明城镇居民家庭的就业人口总体上呈现增加的趋势。然而，值得注意的是，2020 年的指数有所下降，可能是受到新冠疫情影响的结果。随着疫情逐渐控制，在 2021 年就业人口数量有所恢复。城镇居民家庭每个就业者赡养人口的指数从 2017 年的 1.96 逐年增加到 2020 年的 2.18，2021 年下降至 2.06。每个就业者需要承担的家庭养老负担逐年加重。家庭赡养比例的上升可能与人口老龄化、家庭结构变化等因素有关。贵州省的年轻人赡养比重数据也是贵阳市年轻人赡养比重的数据参考，作为贵州省的省会城市，贵阳市年轻人面临的一个重大挑战是赡养压力增大。

城镇居民家庭的就业人口数量整体上呈现增加的趋势，而农村家庭的就业人口数量相对稳定[3]。这可能与城市化进程和农村劳动力外流有关。同时，城镇居民家庭每个就业者所需赡养的人口数量也逐年增加，养老压力不断增加。而农村家庭的赡养比例相对较低，可能与农村传统的多代同堂、家庭支持等因素有关。



注：数据来源：根据贵阳市第五、六、七次全国人口普查公报整理。

Figure 1. Increase in the proportion of maintenance in Guizhou Province
图 1. 贵州省赡养比重增加

3. 贵阳市老龄化特点

3.1. 贵阳市老龄人口的数量和增长速度

据数据显示，贵阳市的老龄人口绝对数在过去几次人口普查中呈现明显增长，且老龄化速度较为迅速。以 65 岁为划分老年人界限的标准，第五次人口普查时贵阳市的老年人口达到 20.18 万人，占全市人口总数的 5.98%；第六次人口普查时，老年人口增至 34.23 万人，占全市总人口的 7.92%；而第七次人口普查数据显示，65 岁以上的老年人口已经达到 56.7 万人，占比达到 9.47% [4]。这种现象的出现可能是多种因素的综合影响，包括人均寿命的延长、医疗水平的提升以及生育率的下降等。

这一趋势的观察表明，贵阳市老龄人口的增加与老龄化现象加速发展有关。这在一定程度上也反映了社会发展和改变的趋势，需要政策和社会机制的适应与响应，以满足老年人口不断增长的需求。

3.2. 空巢老人数量的特点及影响

伴随着社会的迅速发展和家庭结构的演变，空巢老人的数量持续增加[5]，成为一个备受关注的问题。贵阳市作为一个人口密集的城市，也面临着空巢老人数量大的挑战。目前贵阳市空巢老人约有 8.18 万人，占老年人总数的 15.32%。这意味着，每 100 名老人中就有 15 名空巢老人，这是一个相当大的比例。这个数字可能还在不断增加，随着时间的推移，空巢老人将成为一个不容忽视的群体。从家庭空巢率来看，贵阳市的比例约为 14.7%。也就是说，每 100 个家庭中有近 15 个为空巢家庭。虽然这一比例可能不算极高，然而它仍然突显了空巢老人问题的普遍性和严重性。

空巢老人的增加主要是由于人口老龄化、家庭结构的演变和子女不在身边等多重原因。在贵阳市，众多子女因工作或出国留学而离开家乡，导致无法为年迈的父母提供照顾。另外，随着城市化进程的加速，老年人口的集中居住也导致了老年家庭空巢化的现象。子女们离家，老人通常独自生活，面对生活的诸多困难和孤独感。空巢老人所面临的问题主要包括生活照料、心理寄托以及社交交往等多方面。许

多空巢老人生活自理能力逐渐下降，日常生活的照料成为一大难题。同时，他们也承受着心理寄托的压力，缺乏与他人交流和分享的机会。孤独感和寂寞感常常困扰着空巢老人们。

3.3. 老龄化进程与经济发展之间的关系

贵阳市的老龄化趋势与其经济发展状况之间存在明显的关联性。近年来，贵阳市的人均 GDP 已经实现从 106.2 到 103.6 的逐年递增，虽然增长速率稍有放慢，却依然显示出一定的成长性。在此同时，城市的城镇化率也从 2017 年的 76.3% 增长到 2020 年的 80.07%。

根据表 3 出生率和死亡率的数据，可以看出贵阳市的老龄化进程正在加速。出生率从 2011 年的 10.29% 下降到 2016 年的 11.05%，随着 2017 年放开二孩、三孩政策后，2018~2019 年，出生率有小幅度的上升。2020 年出生率达到了 12.16%。死亡率相对稳定在 4% 左右。这表明贵阳市的出生率变动不稳定，然而老年人口相对稳定或在增加。贵阳市面临的主要挑战，便是如何在经济稳步发展的同时，有效应对老龄化给养老体系带来的压力，以及可能因此出现的劳动力供应短缺等问题。这也需要充分考虑经济发展与社会老龄化之间的平衡，以制定适当的政策和措施来应对未来的挑战。

Table 3. Data on GDP per person and population in Guiyang City

表 3. 贵阳市人均 GDP 与人口相关数据

年份	人均 GDP (以上一年为 100)	增长率(%)	出生率(%)	死亡率(%)
2010	110.2	6.63	11.11	4.48
2011	111.5	5.71	10.29	4.58
2012	107.1	5.97	10.73	4.76
2013	107.7	5.79	10.69	4.9
2014	106	5.48	10.47	4.99
2015	107	5.25	10.21	4.96
2016	106.1	5.85	11.05	5.2
2017	106.2	6.08	11.76	5.68
2018	106.1	8.54	13.07	4.53
2019	105.6	8.29	13.44	5.15
2020	103.6	7.62	12.16	4.54

注：数据来源：根据贵阳市 2010~2020 年统计年鉴与贵阳市国民经济和社会发展统计公报整理。

3.4. 老年人的文化水平及对社会影响

根据第七次人口普查公报，贵阳市的老龄化趋势特征明显，而其中较大的问题在于老年人的文化水平。由于出生于教育资源相对匮乏的年代，老年人群体的文化水平相对较低。从 2010 年的第六次全国人口普查的 140,634 人减少到现在的 101,702 人，减少了 23,932 人。相应的，文盲率也由 2010 年的 3.81% 下降到现在的 2.35%，降低了 1.46 个百分点。尽管数据表明贵阳市的文盲人口以及文盲率在近十年中有所下降，然而不能忽视的是，大量的文盲人口仍然集中在老年人群中。主要有几个方面的原因：1) 教育水平差异。老年人通常在低教育水平的年代成长，接受教育的机会有限。他们可能没有受到正规教育或仅接受了基础教育，导致文盲率相对较高。2) 文化传统与观念。老年人的价值观和生活观念受到传统文化的影响，他们更倾向于传统劳动方式，如农业劳动，而不重视教育。3) 经济因素。贵阳市的老年人口

大部分为退休人员或经济状况较为困难的群体。由于经济限制，他们无法支付教育费用或无法获得适当的教育资源，从而无法接受正规教育。4) 社会环境。文化、传统和社会观念对老年人的教育态度产生影响。在某些社会环境中，老年人被认为不太需要继续学习或进一步提高教育水平，这可能导致他们对教育机会的缺乏兴趣。综上所述，贵阳市的老龄化特征表现在文化水平的问题上，影响其社会稳定和经济发展，而这需要得到政策支持和社会的重视，从而实现老年人的教育资源的合理配置，提高老年人的文化素质，维系社会的稳定。

3.5. 失能半失能老人的情况

根据第七次人口普查数据，贵州省 60 岁以上老年人口有 593.1 万人，其中失能及半失能老人占比 5.39%，约计 32 万人。作为贵州省的省会城市，贵阳市的老龄化特征之一，就是失能与半失能的老年人数量可能会较为突出。这也意味着，贵阳市面临的一个重大挑战是如何有效地照顾和帮助这些老年人群。他们在日常生活中可能需要较多的援助，包括但不限于面对各种慢性疾病的治疗、长期医疗护理需求，以及应对由于认知障碍带来的各种问题。他们在生活自理能力上的难度也使他们在日常生活中，更多地依赖他人的帮助和照顾。这不仅对他们自己的生活质量造成影响，同时也对他们的家庭带来压力。由于赡养责任，许多家庭成员需要分担起照料老年人的重任，这不仅加大了他们的经济压力，也可能影响他们的工作和生活平衡。

因此，规划和实现老年人的有效护理成为贵阳市面临老龄化所要解决的重要问题之一，这需要政府、社区和家庭共同努力，以提供更好的关怀和支持给失能和半失能的老年人，并改善他们的生活质量。

4. 建议

4.1. 促进生育率的提高

老龄化现象的严重性主要源于人均寿命的延长以及新生儿生育率的下降。为了促进出生率，应该加强对年轻夫妇的出生政策宣传教育，提高他们的生育意识和生育意愿。通过媒体、学校等途径，宣传正面的生育理念和生育福利政策，引导年轻夫妇积极生育。提供优质的孕产医疗服务，改善生育环境，增加夫妇的生育信心。建立完善的生育保障制度，包括产假、育儿假等政策，减轻夫妇的生育压力。提供经济扶持措施，如生育津贴、婴儿福利补贴等，减轻年轻人的经济负担。鼓励和支持年轻人创业就业，增加他们的收入和生活质量，提高生育意愿。建立并完善赡养制度，为年轻人减轻赡养老人的负担，应建立健全的养老服务体系，提供多样化、便捷的养老服务，让年轻夫妇更有信心和有能力生育。政府、企业、社会组织和公众等各界应积极参与，共同关心和支持年轻夫妇的生育事业。可以通过设立生育奖励和优惠政策，鼓励年轻夫妇生育。

4.2. 提高养老机构的质量和数量

增加特殊困难老人保障。对半失能和失能老人，特别是面临特殊困难的老人，持续提供保障措施。科学制定基本养老服务清单，确保他们能够获得医疗、护理、康复等专业的养老服务。同时，建立健全特殊困难老人关爱服务机制，提供社会支持和帮助。

建立健全特殊困难老人关爱服务机制也是至关重要的，为了进一步减轻年轻人赡养老人的压力，还需要扩大公办养老机构的覆盖面。贵阳贵安新区，2021 年共建成了 234 家养老服务机构，提供了大约 2.4 万张养老床位。需确保公办养老机构的床位数量与老龄化人口需求相匹配，特别是针对失能老人。公办养老机构具有专业、安全、可靠的特点，可以提供适合失能老人的特殊护理和康复服务，发挥兜底作用。除此之外，推动居家和社区养老服务也势在必行，以满足半失能和失能老人在熟悉的家庭和

社区中得到持续的关爱和照顾。为此，需要建立完善的社区养老服务体系，提供居家护理、康复训练、志愿者陪伴、心理支持等服务，可以让老年人在熟悉的环境中得到照顾和关怀。也需要加强老年人健康管理，提供定期的体检和健康咨询服务。

4.3. 鼓励老年人再就业或参与社会活动

《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》也要求“加强老年人就业服务”“促进老年人社会参与”。在应对贵阳市老龄化问题的战略和措施中，教育和就业层面也起着重要的作用。2019年出台的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》提出要构建老有所学的终身学习体系，创新发展老年教育，实施发展老年教育行动计划[6]。为老年人提供更好的教育和职业培训机会显得尤为必要。

为实现这一目标，首先可以优化退休政策，根据个人健康状况和工作能力，适度放宽退休年龄。这可以让老年人更多地选择继续工作，延长职业生涯，积极参与社会工作，维持社会参与感和自我价值感。同时，建立灵活的退休制度，允许老年人进行兼职工作或者灵活工作安排，以满足他们的需求和能力。这样不仅可以提供就业机会，也可以让老年人能够更好地平衡工作和生活。

政府可以制定相应政策，鼓励企业和社会组织为老年人提供就业岗位和项目，特别是与老年人生活需求和技能相匹配的工作。同时，推动发展老年产业，鼓励老年人参与社区养老服务、健康养老、文化体育等领域的创业和就业。为老年人提供职业培训，增强他们的就业竞争力和适应能力。这些培训可以包括技能培训、职业规划、创业指导等，帮助老年人更新知识和提升技能，提高他们再就业的机会。建立老年人就业信息发布平台，整合和传播贵阳市内外的老年人就业信息。线上平台或线下招聘会、就业咨询等形式，方便老年人获取就业信息和机会。增加养老金与福利待遇。加大对老年人的养老金与福利待遇的支持力度，提高退休金水平，提供更好的医疗保障和社会福利，鼓励老年人有更好的物质保障和生活条件，减轻再就业的经济压力。

4.4. 鼓励人才引进与人口流动，实现人口结构的平衡发展

鼓励人口流动是缓解贵阳市老年人口密集区压力的一种策略。贵阳市可以通过多种手段吸引年轻人移居贵阳，以缓解老年人口密集区的压力。一方面，政府可以提供更多的就业机会，为年轻人提供更好的职业发展前景，以吸引他们到贵阳市定居和工作。另一方面，政府还可以提供优质的教育资源，包括高等教育和职业培训等，以增加年轻人在贵阳市的定居意愿。如此一来，年轻人就会有更多的机会和选择在贵阳市定居和生活。根据贵阳市统计局 2020 年的数据，贵阳市的流动人口比例较高。流动人口因为工作就业的占比高达 28.44%。因此，贵阳市有较大的吸引力和潜力来吸引更多的年轻人定居在此。

此外，贵阳市还有发展大数据产业的优势。据贵阳市统计局 2020 年的数据显示，贵阳市人才总量达到 96.3 万人，其中大数据相关人才超过 17.6 万人，占比 18.3%。大数据产业作为贵阳市吸引和集聚人才的主要载体，为年轻人提供了更多的就业和职业发展机会。总之，贵阳市可以通过鼓励人口流动，吸引年轻人移居贵阳，从而缓解老年人口密集区的压力。提供就业机会、提供优质教育等政策举措可以增加年轻人选择在贵阳市定居和生活的机会。

4.5. 丰富退休生活，提供多样化的文化、健康和社交活动

以贵阳市为例，面对城市的老龄化问题，有一系列措施可被提出以应对老人群体的多元养老需求，建设更加全面和细致的养老服务体系。针对空巢老人，政府可以加强社区养老服务体系的建设，与老人、社区以及社会组织建立更紧密的联系，建立健康档案和紧急救援机制，以确保他们在紧急情况下能够及时获得帮助，从而减轻他们对孤独感的认知；对于文化程度较低的老人，可以设立专门的普及教育

和文化活动。通过开设老年教育课程,提供基础文化知识和实用技能培训。建立老年教育基地,提供丰富多样的教育课程。鼓励社区和社会组织开展文化体验活动,让老年人有机会参与传统文化活动,如艺术表演和书法绘画。此外,利用传统媒体和互联网,开展老年人的文化传统和观念传播活动,提高他们的文化素养;对于依然受限于传统文化观念的老年人,政府可以组织相关学习班和讲座等活动,传授现代科技和生活方式,引导老人积极参与社会活动,打破传统观念束缚,提升他们的自我认知和社会参与能力;针对经济困难的老人,政府可以实施专项资助和补贴的政策,提供养老金、医疗补助、住房补贴等福利,确保他们的基本生活需求。同时,引导社会力量和慈善机构积极参与,提供志愿者服务、捐助物资等支持,帮助老人渡过经济困难。通过以上措施,可以全面关注和满足不同类型老人的养老需求。政府在制定政策和分配资源时,应注重多元化和差异化的服务策略,以确保每个老人都能得到适合自己的养老服务。

5. 结论

通过对贵阳市老龄化现状及其特点的研究,发现老龄化问题在该地区存在着一些突出的特点。贵阳市的老年人口比例大、老龄化速度快,空巢老人数量多,老龄化进程与经济发展不同步,老年人的文化水平普遍较低,且失能半失能老年人问题值得重视。

为了应对贵阳市老龄化问题,有必要提出一系列应对策略。首先,应该加强对年轻夫妇的出生政策宣传教育,提高他们的生育意愿,以刺激生育率的上升。其次,应加大养老机构的质量和数量建设,以满足老年人的养老需求。同时,鼓励老年人再就业,充分发挥他们的能力和经验,为社会做出更多贡献。此外,积极引进人才,促进人口流动,维护人口结构平衡的发展态势。最后,应该丰富退休生活,提供更多文化、体育和娱乐活动,丰富老年人的精神生活,满足他们的需求。最重要的是,政府、社会组织和个人应共同努力,形成多方协作局面,共同应对老龄化问题,确保贵阳市老年人过上健康、幸福、尊严的晚年生活。

参考文献

- [1] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[J]. 新华文摘, 2022(20): 1-22.
- [2] 阳艳珠, 安和平. 贵阳市人口老龄化的现状及其特点[J]. 贵阳学院学报(社会科学版), 2011, 6(1): 127-129.
- [3] 陶涛, 金光照, 郭亚隆. 中国老年家庭空巢化态势与空巢老年群体基本特征[J]. 人口研究, 2023, 47(1): 58-71.
- [4] 曾秦. 贵阳推动“老有所养”迈向“老有颐养” [N]. 贵阳日报, 2023-03-03(A04).
- [5] 赵然, 郑鹏. 健康老龄化导向的城市社区老年人卫生服务供给问题研究——基于赤峰市 X 社区的个案研究[J]. 黄冈职业技术学院学报, 2022, 24(2): 99-101.
- [6] 齐志明. 深入推进城乡社区老年教育(延伸阅读) [N]. 人民日报, 2021-09-22(19).