

# On the Environmental Legal Liability of Road Transportation Logistics Enterprises

Jing Xia

Law School of Ningbo University, Ningbo Zhejiang  
Email: 1159912463@qq.com

Received: May 26<sup>th</sup>, 2020; accepted: Jun. 10<sup>th</sup>, 2020; published: Jun. 17<sup>th</sup>, 2020

---

## Abstract

Compared with other logistics activities, logistics enterprises have the particularity of undertaking environmental legal liability in road transport activities. The contradiction between enterprise cost control and transportation cost increase, the difficulty of government regulation and other reasons, road transportation has some negative effects on the environment. This paper analyzes the causes and effects of the lack of environmental legal liability of road transport logistics enterprises, and puts forward some suggestions on the rule of law, such as improving the public participation system, strengthening the government supervision, and dividing the environmental legal liability of different logistics enterprises to help the road transport logistics enterprises to improve the awareness of environmental legal responsibility, reduce the waste of resources, to protect the environment.

## Keywords

Road Transport, Logistics Enterprises, Environmental Legal Liability

---

# 论公路运输物流企业的环境法律责任

夏靖

宁波大学法学院, 浙江 宁波  
Email: 1159912463@qq.com

收稿日期: 2020年5月26日; 录用日期: 2020年6月10日; 发布日期: 2020年6月17日

---

## 摘要

与其他物流活动相比, 公路运输活动中物流企业有承担环境法律责任的特殊性。企业成本控制与运输成

本上涨的矛盾，政府监管难等原因，公路运输对环境产生一些负面影响。分析公路运输物流企业缺失环境法律责任的原因及影响，提出一些法治建议，如健全公众参与制度、政府加强监管，划分不同等级物流企业的环境法律责任等。以帮助公路运输物流企业提高承担环境法律责任的自觉性，减少资源浪费，保护环境。

## 关键词

公路运输，物流企业，环境法律责任

Copyright © 2020 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 引言

江苏无锡塌桥事件的发生，公众再次将眼球聚焦运输行业。江苏省各地紧急开展“治超”行动，然后其他省份也陆续开展治超治限行动。一方面，为了保障公民的人身财产安全和公路设施对运输车辆进行“四限”即限制车辆的长度、宽度、高度以及车辆载重。另一方面，运输型的物流企业在严格的“四限”中，必定物流运输成本上涨。物流企业在物流活动中如何承担社会责任已经有许多物流企业关注，但是目前中国物流行业处在发展初期向成熟阶段的过渡期间，经济利益与社会责任承担如何选择就产生了矛盾。

## 2. 公路运输物流企业承担环境法律责任的特殊性

物流活动的运输方式主要是五种，公路、铁路、水路、航空、管道运输。2017年全国货物运输总量是479亿吨，其中公路货物运输总量368亿吨，铁路货物运输总量36.9亿吨，公路运输占全国货物运输总量的76.8%。<sup>1</sup>物流行业虽然是服务行业，但也是造成的污染严重和能源消耗大的行业。而其中运输作为物流行业最基本的物流活动，产生的经济利益和消耗对比其他物流活动来说占比是较高的。物流企业承担的社会责任包括经济责任、法律责任、伦理责任、慈善责任等。物流企业的环境法律责任就是物流企业因违反其法律义务对环境产生危害而应当承担的，具有强制性否定性法律后果。运输物流企业承担环境法律责任和其他行业有其共性，但是也有其特殊性。

### 2.1. 各地行政裁量基准不一致

运输活动的范围非常的广泛，有跨境运输，国内跨区域长途运输，省内运输、市内运输等。一个市内的责任承担相同，但是省内不同市的规定就有可能不一样，对于跨省、跨国的责任规定就更不同了。如浙江省2019年7月1日开始规定，超载3次禁止上高速，实行“黑名单”制。江苏省实行的处罚是“一超四罚”（对超限运输车辆的承运人、装载企业、货运企业、驾驶员实行惩罚）。现在很多地方都规定了对超限的货车实行“一超四罚”，但是实施细则也不同。

### 2.2. 责任追究难

公路运输中最基本是对公路的依赖，相比其他类型的企业而言公路运输物流企业对公共基础设施的依赖性很强。公路运输物流企业在使用公共基础设施时，造成的安全事故追究责任一般是追究造成安

<sup>1</sup>数据来源：参见 <https://xueqiu.com/2789382111/106257604> 作者：菁财资本 & 物流指闻。

全事故的直接责任人，但是很多造成公共设施的破坏或者安全事故的发生，并不是只有直接责任人的责任，也有其他责任人。货车行驶的过程容易造成公路的损坏，这也不是因为一个货车的违规驾驶或者其他违规行为造成的，同样的也有其他货车在这条公路上行驶，大家都是造成公路损坏的责任人，但是往往追责的是发生事故时正在行驶的车辆的责任。所以在监管中就很难追究一些违规行驶货车的责任。

### 3. 公路运输物流企业缺失环境法律责任的成因

公路物流运输企业要承担的环境责任主要来自于三个方面：一是公路运输活动中产生的尾气排放、噪音污染、迂回运输、危险气体泄漏等环境问题；二是运输车辆及工具产生的消耗；三是基础设施建设中环境破坏问题，如城市道路面积建设、建设高速公路等[1]。

物流行业在中国发展的时间较短，目前正是物流行业发展的快速时期，在进行物流活动时更多的企业追求是经济利益，较少关注或者忽视环境保护方面的社会责任[2]。我国正在积极推进实行可持续发展策略，物流行业也要深入这一发展理念。但是为什么大部分公路运输物流行业却缺失环境法律责任，原因如下。

#### 3.1. 物流成本的控制与运输成本上涨的矛盾

“物流”是第三利润源，企业都在思考如何降低物流成本，提高利润率[3]。物流企业的利润率较低，大型物流企业有些都在亏损，很多中小物流企业也只是能够维持运行的情况。运输型物流企业也想通过使运输成本最少，获得较高利润。运输成本的构成有许多，比如公路运输成本的大概构成有货车的损耗费、油费、过路费、司机的人工费、货车的车险等等，国家对货车的“四限”又加重了运输成本。一方面物流企业在运输活动中想降低成本，另外一方面国家和政府出于社会安全方面的考虑对货车和其他方面进行限制，两者就在一定程度上有矛盾，所以一些以公路运输为主营业务的物流企业在此矛盾下，选择冒险超载、超重等以降低物流成本。

#### 3.2. 政府在运输活动过程中监管难

运输方式中，公路运输的监管是最困难的。基本上城市道路对货车的行驶规定了行使时间、路线，但是除城市道路之外的道路规定较少。多数采用监管的方式是拦截运输车辆、监控等方式进行监管。监管管理人员无法全天 24 小时进行监管，所以有监管空白时间，让公路运输中存在超载、超重等现象的违法者逃脱惩罚。

#### 3.3. 公路运输物流企业环境成本投入小

企业承担环境法律责任都要付出一定的成本，但是公路运输物流企业在环境成本投入方面较少，甚至没有投入。一方面是因为运输成本就过高，再投入一些保护环境的成本，企业的利润就得不到保障。另一方面原因是运输活动的环境成本过高，一些企业无法承担。运输活动投入环境成本的构成大概是新能源车辆、绿色包装等，但是货车的购买成本本身就高，新能源车辆购买成本更高。物流行业的包装造成的浪费和污染非常严重，快递行业体现得最为明显，但是运用绿色包装的成本高，大多企业不愿意使用。

### 4. 公路运输物流企业缺失环境法律责任的负面影响

公路运输活动中对社会和公众产生了很多负面影响，对人们的生活造成了困扰。货车的出行造成的交通堵塞和重大车祸，大众对货车避之不及。货车的长期行驶某条公路造成公共基础设施的损坏，大众对其谴责。

#### 4.1. 公共基础设施消耗快

公路运输中货车的大小、载重对公路的使用压力都较大，存在的超重、超载等现象就更对公共基础设施的使用寿命大大减少[4]。公共基础设施的破坏易造成安全事故的发生，大型货车造成连环车祸、桥梁的塌陷等等都让大家对大货车的出现都避让不及。如2012年包茂高速发生客车与货车追尾事件，造成36人死亡，3人受伤；2019年9月28日发生的宜兴长深高速特大交通事故，大客车撞上货车，造成36人死亡；以及货车超重致无锡高架桥侧翻事故，造成3人死亡，2人受伤等事件。因为货车产生的特大交通事故每年都有发生。安全事故造成人员的伤亡、公共设施的破坏以及其他财产的损失。

#### 4.2. 运输车辆不符合国家标准

尾气排放的污染物是雾霾产生的其中一个原因。虽然国家制定了严格的排放标准，但是很多企业会为了减少成本，存在“偷梁换柱”的现象。从一些媒体的调查得知存在关于运输车辆尾气排放不符合标准的现象，货车车辆的排污标准有国四、国五、国六的标准，从调查中发现是国四排放标准的货车，尾气排放却达不到国四的标准。这个现象表明在车辆在出厂就不合格，运输车辆就不符合标准。货车运输过程中同样也会产生噪音污染，让人们的工作和生活的环境产生影响。

#### 4.3. 运输车辆的损耗大

运输车辆的超载、超重、加高等行为都让运输车辆的内部零件损耗的速度加快，运输车辆的使用寿命时间减少。运输活动中也有重复运输、空载返回、迂回运输等不合理的运输行为，造成物流企业的物流资源配置不合理。车辆在公路上运行，造成公共基础设施损坏的速度加快，占有公共空间造成交通阻塞、交通事故频发等现象时有发生。

### 5. 公路运输物流企业承担环境责任的法治建议

除了《中华人民共和国环境保护法》规定物流行业的社会责任法律法规，具体规定的还有《公司法》、《邮政法》《道路运输经营条例》等，承担社会责任的法律体系松散[5]。物流企业承担环境法律责任，从政府方面进行监管是不够，需要物流企业加强可持续发展的理念意识，也要公众参与监督物流企业进行运输活动时存在的违反法律法规的行为。

#### 5.1. 促进公众参与

公路运输中大多运输车辆是大中型货车，货车的行驶是否遵守规则对于大家的生活有一定的影响，要呼吁公众共同参与，共同实施监督。对检举有效的给予奖励，促进公众参与的积极性，帮助物流企业承担环境责任[6]。

##### 5.1.1. 拓宽有效参与渠道

目前公众参与投诉和建议的渠道很多，微信公众号以及微博、官网等各种渠道，但是每个地方的投诉渠道不同，比如有些地方政府开通微博官方账号，但是存在名字相似或者头像相似的情况，会误导公众。又或者公众进行了检举和提出某些建议，但是长期得不到反馈。政府或者相关部门在各个参与渠道介绍其他官方参与渠道及附上相关链接，保证公众的有效参与渠道。

##### 5.1.2. 政府及有关部门快速反映检举

公众参与投诉或者建议，政府反馈的速度较慢或者不重视的情况都是存在的。江苏无锡塌桥事件就有公众进行检举说明，货车在高架桥上行驶可能会存在安全隐患，该检举人多次通过电话和信件等方式向政府和有关部门反映情况，但是政府回应往往模棱两可，没有解决该问题，所以造成了该事故发生的



悲剧。政府及有关部门在各个公众参与渠道认真进行有效筛选,核实有效信息并及时进行反馈。对货车超载超重、行驶时间不合规定、货车司机疲劳驾驶等各种行为检举有效的,对检举人进行奖励。政府根据可能会引起的事故严重性进行评估,划分不同奖励标准。

## 5.2. 建立信誉档案

运输活动中产生的环境问题的解决方式主要是政府进行监督和法律的规制,另外也有行业中的领头企业也会主动承担一些环境责任,但是运输中更多的是追求经济利益。所以运输活动中物流企业承担法律责任,更多的是需要法律规制和政府监管、引导。

### 5.2.1. 政府加强源头管理

运输活动中有些地方政府监管很难,如货车的尾气是否达到标准或者车辆改装等情况在监管的过程中很难界定,有些也需要技术支持。货车的尾气排放标准和车辆改装是否合格,货车的出厂可以进行检查,所以政府要从源头减少环境污染的可能性,在源头进行监管。货车的超载超重问题也不能一直在物流活动中进行监管,政府要对公路运输物流企业在源头进行不定时、定时抽查和检查,事前进行监督。物流行业协会也可以制定相应的规则对其进行监督管理[7]。

### 5.2.2. 划分不同等级物流企业的环境法律责任

同时对于公路运输中产生的不同环境责任,划分不同的处罚标准。不同类型和不同规模的企业承担环境法律责任的比重进行划分。我国对物流企业进行了不同等级的划分,国家标准划分了物流企业五个等级(5A至1A依次降低),等级越高的物流企业承担环境责任的标准就越高。行业的领头羊会起到引领作用,所以针对不同的等级划分不同的标准是有必要的。

### 5.2.3. 建立“黑名单”惩罚制度

根据公路运输物流企业在进行物流活动中有违反法律法规现象的情况,记录到黑名单。对“黑名单”里违反法律法规的企业或者货车司机等责令改正,再犯者进行严重处罚,严重违反的禁止该企业从事相同的活动。浙江省对于货车超限就制定了“黑名单”,超限3次就禁止上高速,借鉴这样的“黑名单”惩罚制度,不仅仅是超限,其他违法现象也可以适用“黑名单”惩罚制度。

## 5.3. 物流企业健全污染排放信息公示制度

运输型物流企业承担环境法律责任不能只是政府的监管和法律法规的规制,也要企业本身做出努力,承担相应的环境责任。运输型物流企业从内部管理方面着手,重视环境保护,发展绿色物流。公路运输物流企业更多的是进行运输活动,企业进行运输活动的全过程公众是不了解的,企业要建立健全污染排放信息公示制度。货车的车辆的主要排放物是什么,货车运行时间和路线、车辆如何分配等问题要进行公示。接受各界的监督,促进运输型物流企业从货车始发到终点过程透明化。

另外,运输活动中产生的环境问题,超载超重是其中原因之一,迂回运输、空载问题也占用公共基础设施。物流企业在运输和配送路线方面要进行科学的计算,尽量减少重复运输、货车的空载等使物流资源得到优化,减少运输成本。运输的距离减少不仅节约了货车的燃油费、减少了尾气排放,也使得公共基础设施的占用时间减少。

## 6. 结语

物流活动中的七个环节在进行时都会产生一定的环境问题,但是由于企业自身的意识不足、法律法规不完善等原因让物流企业忽视保护环境。保护环境、节约资源是我国的基本国策,物流企业在进行物流运输活动时,要遵守环保法的社会经济发展与环境保护相协调原则。绿色物流的概念已经出现很久,

很多企业也在实践中慢慢摸索[8]。公路运输物流企业在进行运输活动过程中产生的环境问题,企业要为此买单,承担环境法律责任。承担环境法律责任不是解决问题的最好方式,而是在环境问题产生之前物流企业要考虑到运输活动可能会产生什么样的问题,然后预防环境问题的发生。运输活动产生了环境问题,物流企业要积极治理环境问题。所以在运输活动中要优先保护环境、预防环境问题发生、解决治理环境问题[9]。物流企业发展绿色物流,是保护环境、节约物流资源以及兼顾企业发展的良策。未来在法律的规范、政府的监管、公众的监督、物理企业的管理协同下,公路运输活动及其他物流活动产生的环境问题会越来越少,为社会产生的经济效益越来越大。

## 参考文献

- [1] 蒋在文. 道路超限超载运输治理的机理与对策[D]: [博士学位论文]. 西安: 长安大学, 2010: 52-56.
- [2] 林仁灶, 刘贤昌. 中小企业逆向物流的社会责任研究—基于环境保护角度[J]. 长春大学学报, 2016, 1(26): 27-30.
- [3] 王琳. 企业的社会责任的法经济学分析[J]. 法制与社会, 2018(9): 151-152.
- [4] 习文辉, 杨圣文. 我国交通运输结构现状分析及调整策略[J]. 江苏科技信息, 2019, 36(8): 21-23.
- [5] 李亚媛. 我国物流企业社会责任制度的法律思考及构建[D]: [硕士学位论文]. 上海: 华东政法大学, 2015: 13-14.
- [6] 毛玉芳. 环境法的公众参与原则[J]. 法制博览, 2015(34): 90-91.
- [7] 李倩楠. 论我国企业社会责任的法律化[D]: [硕士学位论文]. 北京: 首都经济贸易大学, 2018: 31-34.
- [8] 孙鑫, 刘岱. 循环经济发展模式下的绿色物流企业责任[J]. 物流技术, 2013(32): 48-50.
- [9] 刘莉. 《环境法》原则的思考[J]. 法制博览, 2015(36): 240.