

# 全面推动乡村振兴和新型城镇化融合发展的 问题探索

姚丝思<sup>1,2,3,4,5</sup>

<sup>1</sup>陕西省土地工程建设集团有限责任公司, 陕西 西安

<sup>2</sup>陕西地建土地工程技术研究院有限责任公司, 陕西 西安

<sup>3</sup>自然资源部退化及未利用土地整治重点实验室, 陕西 西安

<sup>4</sup>陕西省土地整治工程技术研究中心, 陕西 西安

<sup>5</sup>自然资源部土地工程技术创新中心, 陕西 西安

收稿日期: 2022年4月30日; 录用日期: 2022年6月1日; 发布日期: 2022年6月9日

## 摘要

随着新型城镇化与乡村振兴国家发展战略规划的发布与实施, 我国乡村与城镇居民的收入和生活水平差距正在逐步缩小。本文通过对我国2019~2020年居民人均可支配收入数据的统计与分析, 明确城乡融合面临的主要问题是农村人口的不完全转移、土地流转制度不完善、农业劳动生产率低、人居环境及公共服务保障条件差异显著, 为全面推动乡村振兴和新型城镇化融合发展提供参考和依据。

## 关键词

新型城镇化, 乡村振兴, 城乡融合发展, 问题探索

# Exploration on the Problems of Comprehensively Promoting the Integrated Development of Rural Revitalization and New Urbanization

Sisi Yao<sup>1,2,3,4,5</sup>

<sup>1</sup>Shaanxi Provincial Land Engineering Construction Group Co., Ltd., Xi'an Shaanxi

<sup>2</sup>Shaanxi Land Construction Land Engineering Technology Research Institute Co., Ltd., Xi'an Shaanxi

<sup>3</sup>Key Laboratory of Degradation and Unused Land Remediation, Ministry of Natural Resources, Xi'an Shaanxi

<sup>4</sup>Shaanxi Provincial Land Consolidation Engineering Technology Research Center, Xi'an Shaanxi

<sup>5</sup>Land Engineering Technology Innovation Center, Ministry of Natural Resources, Xi'an Shaanxi

## Abstract

With the release and implementation of the national development strategic plan for new urbanization and rural revitalization, the income and living standards gap between rural and urban residents in our country is gradually narrowing. Through the statistics and analysis of the per capita disposable income data of residents in our country from 2019 to 2020, this paper clarifies that the main problems that urban-rural integration facing are the incomplete transfer of rural population, imperfect land transfer system, low agricultural labor productivity, living environment and public significant differences in service guarantee conditions provide a reference and basis for comprehensively promoting rural revitalization and the integrated development of new urbanization.

## Keywords

New Urbanization, Rural Revitalization, Urban-Rural Integrated Development, Problem Exploration

Copyright © 2022 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 引言

随着我国脱贫攻坚战取得全面胜利,大力发展乡村振兴,作为巩固脱贫攻坚成果的重大国家发展战略,已在我国全面实施和落实。2017年起,我国开始实施乡村振兴战略并于2018年印发了具体的战略五年规划。在新发展阶段,国家针对重点发展农村农业和全面有力推进乡村振兴做出了详细统筹部署。通过努力实现农业产业兴旺发达、生态环境宜人宜居、特色乡风文明发展、农村环境有效治理、乡村人民生活富足的总体目标,我国将不遗余力地统筹推进我国农村的政治、经济、社会、文化、生态文明和党的建设。

一提到乡村振兴,就不得不提到我国的新型城镇化重大发展战略。自2014年国家新型城镇化长期规划发布以来,我国针对新阶段的城镇化建设进行了一系列的部署安排。2014年,国家11个部委提出了推行新型城镇化综合试点方案,提出试点推行策略,两省、62市(镇)列为综合试点地区。城镇化的核心归根到底就是实现人的城镇化,这个过程不仅仅停留在住房层面。要实现“人的城镇化”,更应该是集人口政策、产业发展、土地制度、社会服务、农村农业五位一体的城镇化。

## 2. 城乡融合发展面临的问题

本文以最能反映城乡生活差距的人均收入为研究切入点,数据来源为国家统计局发布的我国2019~2020年居民人均可支配收入数据,从人民最关心的“钱袋子”分析目前我国城乡融合面临的问题。

**Table 1.** Statistical table of per capita disposable income of Chinese residents in 2019~2020

**表 1.** 2019~2020 年我国居民人均可支配收入统计表

指标	城镇居民可支配收入(元)		农村居民可支配收入(元)	
	2019年	2020年	2019年	2020年
工资性收入	25564.8	26380.7	6583.5	6973.9

Continued

经营净收入	4840.4	4710.8	5762.2	6077.4
财产净收入	4390.6	4626.5	377.3	418.8
转移净收入	7563.0	8115.8	3297.8	3661.3
合计	42358.8	43833.8	16020.8	17131.4

\*表中数据来源与国家统计局官方网站。

从表1可以看出,2019年农村居民合计可支配收入为城镇居民的37.82%,2020年这一比值为39.08%,也就是说,我国在推动新型城镇化与乡村振兴方面已取得了很好的成效,但城镇与农村居民的人均可支配收入仍然存在较大差距。实现城乡融合,势必要进一步通过各种政策调整、采用有效经济发展手段实现农民增收。

下面就各项收入指标进行逐一详细分析,从而反映出我国城乡融合发展存在的直接问题。

#### 1) 农村人口的不完全转移

1978年,我国城镇化率为17.92%,这一数据到2019年突破了60%,2020年我国城镇化率为63.89%。从计算结果来看,我国推行城镇化快速发展取得明显成效,但值得注意的是,这里的城镇化率数据指的仅仅是常住人口城镇化率,并不是户籍人口的城镇化率[1]。从表1也能清楚反映出,2020年,农村居民转移净收入为城镇居民的45.11%,且农村居民的转移性收入中有相当一部分来源于被统计为城镇常住人口的农民工寄回、带回家中的工资[2]。由于户籍制度壁垒、教育水平差异,“农村剩余劳动力”等资源在城镇化加快发展的过程中虽然得以物理上的转移,但这仍然是一种不完全的转移。大量前往城市工作的农民工只能选择以劳动付出为主的收入低、保障小的临时性工作,且无法享受相应的医疗、教育、社会保障等。进城务工的农民看似生活在城市,但是他们融入城市的步伐走的还是十分艰难,无法企及到城市居民的收入水平。

#### 2) 土地流转制度不完善

在我国城乡长期分离和特殊的土地制度背景下,对农村而言,缺乏的技术和资本等无法顺畅进入,对于城市而言,积累的剩余资本找不到投资的“出路”[3]。资本进入农村的过程中,会受到土地流转制度、资源使用权转移制度等制度不完善产生的牵绊,出现了下乡资本与农村土地难以结合的困境,呈现出离散的衔接状态[1][3]。表1可看出,农村居民财产净收入不敌城镇居民财产净收入的零头,土地产权的不平等、农村宅基地流转范围狭小,无法实现统一开放市场的建设目标,且堵塞了农民增加财产收入的渠道。农民住房仅仅实现了居住的功能,无法实现与城市商品房一样作为大型资产进行合理的置换和交易。农村闲置宅基地等其他农村建设用地仍被挡在城乡统一建设用地市场大门之外,集体土地产权与国有土地产权仍处于极不平等的地位。我们要加快健全城乡融合的发展机制,实现各类要素的平等交易,保障城乡要素无差别双向流通,必须在土地制度改革上狠下功夫。

#### 3) 农业劳动生产率低

表1数据显示,2020年,农村居民工资性收入仅为城镇居民的26.44%,可以看出农业作为第一产业,劳动生产率远不及二、三产业劳动生产率。我国目前的农地经营规模尚远远低于有效率的规模经营水平,农业劳动生产率仍有较大的提升空间是基本事实[4]。其原因有两点,一是农村人多地少的矛盾,户均耕地面积小,产生大量的剩余劳动力,导致生产率低;二是我国乡村农业的产业化水平、机械化水平有待进一步提升。近年来,很多农产品通过加工和包装,走进了网络直播平台,这一举措,带动了很多农村增收致富。可见,农产品的商品价值有进一步提升空间,应顺应时代的发展,积极探索特色农业、特色小镇的各类产业发展。

除了从居民人均可支配收入统计数据反映出的问题外，还有一些原因也是我国城乡融合的难点和堵点。乡村环境及公共服务水平还有很大的提升空间。

#### 4) 人居环境及公共服务保障条件差异显著

2018 年国家提出了农村人居环境整治的三年行动方案，这一方案从根本上扭转了我国农村一直以来的整体环境脏乱差问题，乡村环境焕然变化，普遍实现干净、整洁的良好局面。然而，这还只是推动乡村人居环境现代化的第一步，目前我国乡村的人居环境现代化整体质量水平还不高，区域的发展不平衡、基本服务保障的生活设施不完善、管护机制体制不健全的问题依然普遍存在，这与国家要求的农业农村现代化还有较大的努力空间，要继续努力改善以满足农民群众对美好生活的无限向往[5] [6]。在 2021 年底，国家根据目前改善情况积极制定并印发了农村人居环境提升的五年行动方案，这是对三年行动方案的改善和提升。如果说三年行动方案是清理清洁基础，那五年行动方案就是优化上层建筑。该方案对乡村环境的定义更丰满，对环境提升的部署更加细化，围绕推动农村厕所革命、推进农村生活污水治理、提升农村生活垃圾治理水平、推动村容村貌整体提升等进行了详细部署。

然而相较于城市生活环境，乡村人居环境不应仅停留在厕所革命、垃圾分类、村容整洁方面，应树立人居环境全局观，通过加大帮扶支持政策力度，全面统筹乡村村容村貌、院落、室内环境，逐步实现蕴含乡村历史文化特色的村容村貌、完善丰富的公共服务保障机构、布局科学合理的庭院环境、明亮整洁的室内环境，真正提升村民对美好生活的满意度，实现农村环境现代化、产业多元化[7]。

### 3. 建议与措施

根据上文分析结果，城乡融合面临的主要问题是农村人口的不完全转移、土地流转制度不完善、农业劳动生产率、人居环境及公共服务保障条件差异显著。针对以上问题，应积极探索户籍制度、土地流转制度改革，建立健全乡村服务保障体系，探索实现人才的双向无障碍流动，推动乡村人居环境现代化和农业产业化，真正有力推动乡村振兴与新型城镇化融合发展。

### 基金项目

集团内部科研项目(DJNY2022-31)：乡村振兴背景下的陕西省乡村人居环境现状调查及提升方案研究。

### 参考文献

- [1] 熊柴, 蔡继明, 刘媛. 城乡融合发展与土地制度改革[J]. 政治经济学评论, 2021, 12(5): 107-138.
- [2] 陈光. 构建满足乡村振兴需要的人才体系[J]. 乡村振兴, 2021(11): 84-89.
- [3] 王平. 从城乡两个战略统筹推进看农村改革路向[J]. 中国农业资源与区划, 2021, 42(8): 21-28.
- [4] 王昆. 城乡融合与新发展格局战略联动、理论基础、内在机理与实现路径——从促进县域经济发展角度[J]. 农家参谋, 2022(7): 78-80.
- [5] 王凯霞. 县域城镇化促进城乡公共服务融合发展的路径研究[J]. 经济问题, 2022(4): 124-129.  
<https://doi.org/10.16011/j.cnki.jjw.2022.04.011>
- [6] 王成, 代蕊莲, 陈静, 沈悦, 冀萌竹. 乡村人居环境系统韧性的演变规律及其提升路径——以国家城乡融合发展试验区重庆西部片区为例[J]. 自然资源学报, 2022, 37(3): 645-661.
- [7] 孔祥智, 谢东东. 城乡融合发展面面观: 来自县域的报告[J]. 河北学刊, 2022, 42(2): 129-139.