

# 结构二重性理论视角下湖南省大学生返乡创业 问题分析与政策建议

喻琨<sup>1</sup>, 刘国祥<sup>2</sup>, 彭文武<sup>3</sup>, 陈国生<sup>4</sup>, 张海兵<sup>5\*</sup>

<sup>1</sup>长沙卫生职业学院信息中心, 湖南 长沙

<sup>2</sup>湖南交通工程学院电气与信息工程学院, 湖南 衡阳

<sup>3</sup>湖南交通工程学院经济与管理学院, 湖南 衡阳

<sup>4</sup>湖南工学院商学院, 湖南 衡阳

<sup>5</sup>湖南交通工程学院图书馆, 湖南 衡阳

收稿日期: 2022年4月1日; 录用日期: 2022年5月1日; 发布日期: 2022年5月16日

## 摘要

返乡创业是大学生创业、就业中的一种特殊的社会现象。本文从行动和结构的交织角度出发, 通过对来自湖南省6所地方高校的36名湖南不同地区的农村籍大学生进行深度访谈, 归纳出影响湖南省农村籍大学生返乡创业的社会经济因素主要: 返乡创业人数偏少、缺乏相应创业能力、返乡创业的优惠政策落地困难、创业教育体系针对性不足、农村的创业环境有待加强, 进而提出促进湖南省大学生返乡创业发展的政策支持和建议。

## 关键词

结构二重性理论, 农村籍在校大学生, 返乡创业, 影响因素, 对策

# Analysis and Policy Suggestions on Returnee Entrepreneurship of College Students in Hunan Province from the Perspective of Structural Duality Theory

Kun Yu<sup>1</sup>, Guoxiang Liu<sup>2</sup>, Wenwu Peng<sup>3</sup>, Guosheng Chen<sup>4</sup>, Haibing Zhang<sup>5\*</sup>

<sup>1</sup>Information Center, Changsha Health Vocational College, Changsha Hunan

<sup>2</sup>School of Electrical and Information Engineering, Hunan University of Communications Engineering, Hengyang Hunan

\*通讯作者。

文章引用: 喻琨, 刘国祥, 彭文武, 陈国生, 张海兵. 结构二重性理论视角下湖南省大学生返乡创业问题分析与政策建议[J]. 职业教育, 2022, 11(3): 242-247. DOI: 10.12677/ve.2022.113039

<sup>3</sup>School of Economics and Management, Hunan University of Communications Engineering, Hengyang Hunan

<sup>4</sup>Business School, Hunan Institute of Technology, Hengyang Hunan

<sup>5</sup>Library, Hunan University of Communications Engineering, Hengyang Hunan

Received: Apr. 1<sup>st</sup>, 2022; accepted: May 1<sup>st</sup>, 2022; published: May 16<sup>th</sup>, 2022

## Abstract

**Returning home to start a business is a special social phenomenon in college students' entrepreneurship and employment. From the perspective of interweaving action and structure, through in-depth interviews with 36 rural college students from six local colleges and universities in Hunan Province, this paper summarizes the main socio-economic factors affecting rural college students' return home entrepreneurship in Hunan Province: the number of returned entrepreneurs is too small, lack of corresponding entrepreneurial ability, difficulties in the implementation of preferential policies for returning entrepreneurs, insufficient pertinence of entrepreneurship education system, and the rural entrepreneurship environment needs to be strengthened, so as to put forward policy support and suggestions to promote the development of returned college students' Entrepreneurship in Hunan Province.**

## Keywords

**Theory of Structural Duality, Rural College Students, Returning Home to Start a Business, Influencing Factors, Countermeasures**

Copyright © 2022 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 引言

吉登斯认为，“社会行动者既不是由外部起因决定的物质的粒子，也不是执行一种完全理性的内部行动计划的、只受内部原因引导的单子。社会行动是历史的产物，是整个社会场的历史的产物，是特别的次场内某条通道中积累的体验的历史的产物[1]。”吉登斯指明了主客二元论的致命缺陷，认为应该用结构二重性原则取代这一理论，并运用了一系列新概念，其中包括转换规则、空间、时间等。在他看来，客体主义者对社会结构、制约等表示关注，主观主义者在研究中，则关注了人的创造意识与主观能动性，在社会生活之中一直存在着这两类因素[2]。

吉登斯在对社会结构与社会之间的关系进行解释与分析时，把行动与结构之间的影响当成切入点，认为社会结构的形成是一个漫长的过程，由此体现出了社会化的双重属性[3]。在社会生产实践中，社会系统的结构特征既是中介也是结果，离开了人与人之间的社会交往与互动，社会关系与结构则难以实现。当然，社会结构的调整与改变也会对社会互动起到助推作用，这是社会发展的必然条件，由此形成了多样化的发展，这就是结构化理论的精髓部分[4]。

## 2. 基于访谈分析法的湖南省农村籍大学生返乡创业的主要问题分析

为了更为全面地把握住湖南农村籍大学生回乡创业的实际情况，也是为了识别问题并找到原因，以

随机的方式选取了自湖南省 6 所地方高校的 36 名已经返乡创业的湖南农村籍大学生来进行访谈,这 36 名返乡创业学生进行了住宿餐饮、乡村旅游、种植养殖等不同创业类型的项目。在与他们进行访谈时,重点关注了 10 个方面的问题:1)您是什么时候开始返乡创业的?能不能简单描述一下您当初返乡创业时的基本情况?2)您当初选择返乡创业的目的是什么?为什么会有这样的想法,或者说受到哪些因素的影响?3)您对当地的关于大学生返乡创业的相关扶持政策了解吗?在返乡创业过程中得到过哪些帮助?4)您在返乡创业过程中遇到了哪些问题?最大制约自己发展的因素是什么?您是如何解决这些问题的?有没有想过要放弃?5)能不能介绍一下目前您在创业过程中遇到了哪些困难?6)在返乡创业过程中有没有遇到过自身权益被侵犯的经历?能不能简单描述一下?最后你是怎么解决的?针对当前市场经济中普遍存在的违背诚信原则的现象,你是怎么看的?7)您在返乡创业前有没有接受过学校、社会或者政府组织实施的有针对性的返乡创业培训及返乡创业指导?您觉得这些培训和指导您在返乡创业过程中有帮助吗?8)如果现在高校要开设针对农村大学生返乡创业的课程或培训,您认为应该侧重哪些方面的教育?9)您认为对农村籍大学生返乡创业的挫折心理教育重要吗?高校可以从哪些方面着手进行教育?10)您对当前农村籍毕业大学生选择返乡创业有什么看法或者建议?这 10 大问题主要涉及到返乡创业的原因、在实践中遇到了哪些困难、身边同学不愿意回乡创业的主要原因、哪些因素会对自己创业产生影响等。在访谈方式的选择上,主要以电话访谈的形式进行。通过对访谈情况进行分析,湖南省农村籍大学生返乡创业过程中存在以下的主要问题:

### 2.1. 湖南省农村籍大学生返乡创业人数偏少

当前我国已经全面推行乡村振兴战略,对“双创”的深入开展提供支持,尽管各级政府都围绕大学生回乡创业制定了一系列优惠政策,从整体上表示出对大学生回乡创业的支持,但真正愿意回乡创业的大学生数量并不多,对这种情况出现的原因进行分析,结合受访者的交流了解到,农村籍大学生回乡创业意愿不强,根本原因有如下几点:一是农村生活艰苦,经济也不够发达,各方面的条件都无法与城市相提并论,在这里不能获得更多的发展机会;二是在传统思想的影响下,许多大学生觉得自己既然脱离了农村环境,就不愿意再回去,希望在城市改变命运;三是农村地区不重视人才,返乡之后一系列保障性问题得不到解决,例如住房、户口、社保等;四是湖南省当前虽然制定了大学生回乡创业优惠政策,但政策吸引力不强,尤其是资金、土地、服务等方面仍存在空白;五是农村籍大学生创业自信心不足。在访谈中了解到,尽管许多大学生认为自己也很爱自己的家乡,也希望家乡能实现更好的发展,但他们仍在观望,希望等环境优化、政策成熟之后再返乡创业[5]。

### 2.2. 农村籍大学生返乡创业能力不足

从目前湖南省大学生回乡创业情况看,他们中的绝大多数人水平比较低。一方面,这一群体并没有在创业方面积累过多的经验,再加上没有进行实践,尽管在校期间了解了一定的创业理论知识,但毕竟没有融入社会之中,把握不住市场发展变化,也不具备商业管理能力,在激烈的竞争之中,未能认清创业压力,也无法识别创业风险,没有做出充分的准备。另一方面,返乡创业的大学生不具备良好的创业意识、品质、精神等,领导力、沟通力、管理能力等都严重不足,这些都会对他们的创业实践产生重要影响[6]。

### 2.3. 湖南省政府制定的优惠政策落地困难

近年来国家陆续出台了《关于支持农民工等人员返乡创业的意见》、《关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》、《关于支持返乡下乡人员创业创新促进农村一二三产业融合发展的意见》、《关于实施乡村振兴战略的意见》、《关于大力实施乡村就业创业促进行动的通知》等一系列文件,其目的就是促进农村产业的发展,省政府也围绕上述文件的推行制定了配套措施。例如,湖南省不断加大

政策扶持力度,围绕农业创新创业发展下发了文件,这些文件涉及面较广,包括项目矿物质、创业指导、减免剩、供应土地、资金补贴等,也采取了一系列有助于大学生返乡创业成功的措施,类似于减税、贷款贴息等。有些县区为了更好地吸引返乡创业人员,还关注了社会保障方面的问题,这些都会对大学生回乡创业起到一定的吸引作用。但从政策执行情况看,多数政策指向性、针对性不强,无法为大学生解决创业中的具体问题。再加上这些政策在政府部门的分布较为零散,没有形成完善的系统,有些政策只是被写在文件中,落地过程中遭遇到较大的,执行效果不佳[7]。

#### 2.4. 缺乏大学生返乡创业实践经验教育

湖南省不少地方高校尚没有及时组织返乡创业的大学生提供教育方面的帮助,创业实践场地也不够;高校虽然为学生提供了创业指导课,但由于师资力量不足,教育有效性不高,没有带领学生一起对当代政府层面制定的返乡创业政策进行解读,教育没有产生应有的指导作用。与此同时,当前湖南省并没有为农村籍大学生返乡创业教育活动的开展而创建完善的教育指导体系,社会中的创业氛围也不够浓郁,各种教育资源没有得到充分利用。通过调查了解到,当前湖南省政府对许多社会创业服务机构并没有实现有序发展,许多有价值的教育资源没得到利用。近年来,湖南省政府对社会创业服务机构的发展提供了支持,也实施了政府购买服务,也向其提出了要求,即更好地开展大学生返乡创业教育。这些社会创业服务机构当前承接了一系列培训项目,但理应接受教育的大学生却对此产生的了解不多,真正参与培训者数量较少。此外,社会创业服务机构虽然拥有较为充足的社会资源,有些创业导师经验也比较丰富,但当前他们的教育服务水平却不高。

#### 2.5. 湖南省农村的创业环境有待加强

一方面,当前融资环境不佳。湖南省现阶段农村籍大学生在返乡创业过程中面临的最突出问题就是资金不足,他们的融资路径并不宽泛,资金问题长期得不到解决,严重打击了创业信心。尽管对于这一群体回乡创业,湖南省政府制定了一系列资金支持政策,但由于资金来源渠道的稳定性较差,并没有发挥出过于明显的影响。有些融资渠道较为通畅,但可以支持的资金数量并不多,再加上在资金提供过程中还要填写大量表格,办理各种手续,这些过于繁琐的流程让大学生望而却步。同时,省政府设立的公共创业基金额度有限,根本不能解决实际困难。另一方面,湖南省农村籍大学生在回乡创业过程中没有享受到良好服务。从目前情况看,湖南省政府对大学生回乡创业制定的政策较为零星,牵涉到多个政府部门,需要多个部门为大学生提供服务,有些部门设立了服务窗口,也安排了一定数量的工作人员,但由于这些工作人员本身的政策解读能力比较低,不能及时为大学生做出解释,相关手续资料的办理不及时。对于多数基层政府而言,特别是乡村、街道、行政村等,根本不能为大学生提供此类服务。再加上农村创业环境不够优越,大学生在返乡创业时得不到家人的支持。在尚未从整体上营造良好的大学生回乡创业氛围之前,大多数大学生不会产生这样的想法:回乡创业只是一些有人脉、有资金、有魄力的人应该做的事情,自己在这些方面都不具备优势,不应该进行这方面的尝试,即使尝试,也注定要失败。与此同时,大学生回乡创业能否成功,与家人的支持存在较大的联系。多数农村父母都希望自己的子女能到大城市发展,不希望他们到农村过苦日子,希望子女能在城市有一份稳定的职业,极力反对子女回乡创业。可见,在这样的文化环境中,大学生返乡创业动力必定不足。

### 3. 促进湖南省农村籍大学生返乡创业质量提升的政策建议

#### 3.1. 强化顶层设计,形成政府激励引导体系

国家发展战略对湖南省农村籍大学生返乡创业具有积极的影响,特别是十九大召开至今,举国上下

都在推行乡村振兴战略，这意味着大学生回乡创业遇到了良机。与此同时，精准扶贫、一带一路、双创战略等的推行，都有利于农村经济环境的改善。我国农业农村部于2018年4月围绕乡村就业创业方面存在的问题下发了《通知》，在这份文件中从不同侧面对乡村创业的推广做出了部署与规划。对于湖南省而言，各级政府要深入地对国家层面下发的文件、推行的战略进行解析、宣传、贯彻于执行，在国家战略大前提下，结合本地区推行更多能促进当地发展的政策，并要增强政策宣传、提升吸引力，使更多大学生愿意回乡创业。

### 3.2. 为大学生返乡创业制定合理政策并增强政策执行力

通过调查了解到，湖南省回乡创业的大学生在发展中遇到了一系列问题，省政府要对基层政府予以指导，关注这一群体的创业需求，结合各个地区的发展实际，适时制定一些易于执行、稳定性较强的政策措施。例如，这一群体在回乡创业时最大的难题就是资金不足，应该为他们摆脱资金困扰制定相应的政策，例如设立公共资金、创业基金并加大专项基金扶持力度，也可以采用低息贷款、无息贷款等手段。此外，还要盘活土地资源或是围绕大学生返乡创业的经营规模为其提供必要的信贷担保，以这种方式对他们的创业发展提供资金支持，增强他们的创新能力。再如，农村籍大学生希望能及时参加政府部门组织的培训活动，省政府要出台相关政策，为各地此类培训的发展提供资金与人才支持。

### 3.3. 对政策进行评估、反馈和监督

政府部门不能只是满足于为回乡创业的农村籍大学生制定创业政策，而应该关注政策执行情况，适时组织评估活动，找到合理的评估标准，制定可行性方案。在评估过程中，也要组织专家进行实证分析，通过这些形式指明当前政策体系中存在哪些不合理的内容，对相应的条款进行修订。也可以直接把政策执行评估活动交给第三方评估机构，在他们的帮助下完成此项工作并提出建议。各级政府部门还要对政策执行进行监督，形成完善的监督机制，确保每一项政策都能得到执行，让更多回乡创业的大学生获益。

### 3.4. 在政策制定之后进行宣传，在整个社会营造良好的返乡创业环境

通过调研了解到，围绕农村籍大学生回乡创业这项工作，湖南省各级政府部门都出台了相关政策，但相当一部分大学生对这些政策的内容、执行方式等并不了解，他们也不知道自己回到家乡创业时应该以怎样的方式办理相关手续，更不明白怎样才能享受到优惠政策。这也从另外一个侧面体现出湖南省在此类政策方面的宣传工作开展得并不到位，尤其是没有根据政策受众对象进行专项宣传。因此，在下一阶段的工作中，湖南省政府要充分意识到创业环境的重要性，形成公众舆论，从正面对返乡创业大学生进行引导，以合适的方式进行政策宣传，从整体上打造良好的舆论氛围。除此以外，还要努力对当前的机制体系进行完善，对大学生返乡创业提供支持，让这一群体能对我国当前正在推行的包括一带一路、乡村振兴等战略了解，培养他们对返乡创业的热情、奉献、服务、回报家乡的意识。与此同时，高校也要对学生进行这方面的教育，除了理论知识以外，还要与返乡创业成功的毕业生进行联系，让他们重新回到校园向学弟学妹们分享经验，以自己的实践经验为他们解答疑惑，打消他们的顾虑，让更多大学生能了解相关政策，为他们实践活动的开展提供指导。

### 3.5. 制定适宜的地方性政策支持创业，提高政策的灵活性

湖南省政府可以根据当地实际情况制定地方政策，提高政策灵活性、可操作性和有效性，更好地适应湖南省农村企业家的需求[8]。具体来说，一是在申请农村大学毕业生返乡的土地使用权的过程中，尽量简化程序，减少限制，顺利做好创业准备工作，降低农村毕业生的门槛。二是为返乡创业大学生在工商、税务、科技等部门进行工商登记、项目审批等程序的过程中提供方便，制定相对灵活的税收政策，

使他们得到较好的折扣和减税；三是在户籍和工资分级方面，对农村创业型大学生给予优惠政策，增加创业积极性。例如，可以发布一些关于加强农村实用人才建设的意见。对于湖南省农村中专和技校的毕业生来说，户口可以留在原来的地方，也可以根据自己的意愿迁移创业之地[9]。在工资方面，可以提前执行工资政策，并设定工资标准。四是建立大学生农村创业服务基地，广泛开展各种活动，解决政策咨询项目和行政审批发展中遇到的各种问题，真正了解并受益于各种优惠政策。五是湖南省政府也可以借鉴国外先进的做法。例如，德国政府向大学生提供政府补贴，用于农村创业；为创业型大学生购买养老金、医疗保险和其他保险，使他们能够全身心投入创业之中[10]。

## 基金项目

全国教育科学“十三五”规划2020年度教育部重点课题《“结构二重性”理论视角下乡村振兴战略进程中农村籍大学生返乡创业研究》(编号：DIA200351)。

## 参考文献

- [1] 丁闽江. 福建省大学生返乡创业影响因素及促进对策研究[D]: [硕士学位论文]. 福州: 福建农林大学, 2018.
- [2] 裴玲玲. 农村籍在校大学生的返乡创业教育——以安徽庐江返乡创业大学生为例[D]: [硕士学位论文]. 南京: 南京师范大学, 2016.
- [3] 黄建新. 农民工返乡创业行动研究——结构化理论的视角[J]. 华中农业大学学报(社会科学版), 2008(5): 15-17.
- [4] 黄晓勇. 基于结构化视角的农民工返乡创业研究——以重庆为例[D]: [博士学位论文]. 重庆: 重庆大学, 2012.
- [5] 张玉磊, 吴姿瑞. 乡村振兴战略背景下大学生返乡创业的调查分析与对策研究——以苏北地区为例[J]. 吉林农业科技学院学报, 2020, 29(2): 17-21.
- [6] 朱琪. 乡村振兴战略背景下大学生返乡创业的机会与实现路径研究[J]. 乡村科技, 2017(11): 32-35.
- [7] 张英杰. 高校创业教育实效性的关键影响因素——基于扎根理论的探索性研究[J]. 重庆高教研究, 2017(5): 60-67.
- [8] 李蓓蓓. 乡村振兴战略背景下农村籍大学生返乡就业创业途径研究[J]. 高教学刊, 2021(2): 47-50.
- [9] 黄亚俊, 张雪阳. 农村籍大学生返乡就业创业的社会融入分析[J]. 就业与保障, 2020(16): 66-67.
- [10] 彭文武, 萧烽, 喻琨, 等. “结构二重性”理论视角下乡村振兴战略进程中农村籍大学生返乡创业研究[M]. 湘潭: 湘潭大学出版社, 2021.