

# 浅谈数字技术赋能乡村治理的困境及路径

陈 明

武汉工程大学, 马克思主义学院, 湖北 武汉

收稿日期: 2024年4月10日; 录用日期: 2024年5月13日; 发布日期: 2024年5月30日

## 摘 要

乡村治理既是国家治理的基石, 也是乡村振兴战略中的重要组成部分。随着数字化时代的到来, 数字技术赋能乡村振兴的重要意义逐渐显露出来。尽管在乡村振兴背景下, 我国乡村数字化治理水平得到了较大提升, 但当前数字乡村治理依然面临着数字化基础设施薄弱、农民数字素养不高、城乡数字化发展不平衡等问题, 导致数字乡村建设面临着重重困境。对此, 应从夯实数字化基础设施、提升农民数字素养、多措并举缩小城乡“数字鸿沟”等主要方面共同发力解决上述困境。

## 关键词

数字中国, 乡村振兴, 乡村治理, 数字乡村

# On the Dilemma and Path of Digital Technology Empowering Rural Governance

Ming Chen

School of Marxism, Wuhan Institute of Technology, Wuhan Hubei

Received: Apr. 10<sup>th</sup>, 2024; accepted: May 13<sup>th</sup>, 2024; published: May 30<sup>th</sup>, 2024

## Abstract

Rural governance is not only the cornerstone of national governance, but also an important part of the rural revitalization strategy. With the advent of the digital age, the importance of digital technology to empower rural revitalization has gradually emerged. Although under the background of rural revitalization, the level of rural digital governance in China has been greatly improved, the current digital rural governance still faces problems such as weak digital infrastructure, low digital literacy of farmers, and unbalanced digital development between urban and rural areas, resulting in difficulties in digital rural construction. In this regard, we should work together to solve the above difficulties from the main aspects of consolidating digital infrastructure, improving

文章引用: 陈明. 浅谈数字技术赋能乡村治理的困境及路径[J]. 社会科学前沿, 2024, 13(5): 536-540.

DOI: 10.12677/ass.2024.135426

farmers' digital literacy, and taking multiple measures to narrow the "digital divide" between urban and rural areas.

## Keywords

Digital China, Rural Revitalization, Rural Governance, Digital Village

Copyright © 2024 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 引言

2018年中央一号文件《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》首次提出要实施“数字乡村”战略[1]。2019年，习近平总书记在党的十九大报告中提出乡村振兴战略，要按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求加快推进农业农村现代化[2]。乡村治理作为我国社会治理的重要组成部分，是实现国家治理体系治理能力现代化的重要基石，而将数字技术运用于乡村治理之中对实现乡村治理现代化具有重要意义。尽管在乡村振兴背景下，我国乡村数字化治理水平得到了较大提升，但仍面临着诸多亟待解决的问题。因此，必须在充分把握数字技术赋能乡村治理的重要意义基础上，探讨和分析数字乡村治理困境及路径，以此推动数字乡村建设和助力乡村振兴战略的实现。

## 2. 数字技术赋能乡村治理的重要意义

随着数字技术的飞速发展，数字技术已成为助推乡村振兴发展不可或缺的重要基础设施[3]，其在乡村治理中的作用也日益凸显，不断为乡村社会的发展注入科技活力。数字赋能乡村治理的重要意义主要体现在提升乡村治理决策科学性、增强乡村治理实效性、推进乡村治理主体多元化和治理内容透明化几个方面。

### 2.1. 有利于提升乡村治理决策的科学性

数字技术在我国乡村社会的运用，有效摆脱了传统经验主义的决策理论，更多的依靠大数据来制定和验证乡村治理决策，使得乡村治理的科学性得以保障。通过数字化技术高效、精准地对乡村数据进行统计和分析，能够更好的厘清数据间的内在联系，呈现村务治理内在共性和个性表现，并依据数据变化准确把握乡村治理中各种情况的发展动向，从而能够针对不同情况，及时调用现状数据信息，制定乡村治理个性化的应对方案，进行事中精准化处理和动态管理，以此提升乡村治理决策科学性。

### 2.2. 有利于增强乡村治理的时效性

数字技术一个众所周知的优势就是高效、快速。将数字技术运用于乡村治理当中，也能够有效增强乡村治理的效率。大数据是涵盖各个层面的全样本数据，数据的变化能够实时反映事态的发展动向，及时预判乡村治理中可能出现的风险和隐患，针对不同类型、不同性质的村务纠纷，制定独特的事前预防和事中应急举措，依照不同主体提供个性化解决方案，即时传送数据信息并及时跟进、反馈处理意见，实现乡村村务源头治理，增强乡村治理时效性。

### 2.3. 有利于推进乡村治理主体多元化和治理内容透明化

在以往的乡村社会中，乡村治理的主体主要是士绅阶层为代表的精英和以政府力量，而很少有普通

村民参与到乡村治理之中。数字技术在乡村社会的运用与发展,在一定程度上能够促进乡村居民、其他社会群体组织参与到乡村治理事务之中,从而推动实现乡村治理主体的多元化。同时,数字乡村要求乡村党务、村务、财务等公共事务在网络信息平台上公开,接受群众监督,这有利于增进群众对基层干部的信任,构建和谐干群关系。

### 3. 数字技术赋能乡村治理的现实困境

数字技术赋能乡村治理是当前实现乡村治理现代化的重要手段。数字技术在农村的运用不仅能够有效提升农村治理的效能,实现乡村治理形式的转型升级,同时在一定程度上也能够助推乡村振兴战略的实现。但不可否认,当前数字技术赋能我国乡村治理还存在着诸多现实困境,其主要表现为数字基础设施薄弱、农民数字化素养不高和城乡数字化发展不平衡等主要方面。

#### 3.1. 数字化基础设施薄弱

数字化基础设施薄弱是数字技术赋能乡村治理的一大现实困境,乡村要实现数字化治理必然需要数字化基础设施作为保障。尽管当前数字化时代推动了数字技术和数字化基础设施在我国各地的发展与完善。但不可否认,数字化基础设施建设在我国乡村地区仍存在短板,部分农村地区特别是偏远地区数字化基础设施仍然十分薄弱,无法满足云计算、物联网、大数据、边缘计算等新技术对网络基础环境的要求[4]。此外,一些地区在数字乡村建设中“重宣传,轻实际”,为了完成相关指标,将建设任务停留在表面,过于注重建设的“数字”、“速度”、“达标率”,忽视任务实施的初衷,呈现浮夸现象[5]。从而导致数字赋能乡村治理效率低、数字化基础设施建设成效差。

#### 3.2. 农民数字化素养不高

农民是乡村发展的主体力量,实现乡村数字化治理离不开农民的作用。但从当前来看,当乡村居民数字素养总体偏低,对数字化服务参与程度不足,制约了数字乡村建设[6]。农民数字素养不高主要体现在以下两个方面:

其一,文化程度相对较低。相比于城市地区,农村整体的教育水平还有待进一步提升,主要体现为教育资源相对不足,这也在一定程度上导致农民的文化程度相对较低,从而对数字技术的学习和接受能力可能相对较弱。面对数字技术赋能乡村治理所要求的数字知识和相关数字技术,农民群体存在一定的进入门槛,从而难以有效参与到乡村数字化治理的建设当中来。

其二,乡村居民意识守旧。正如费孝通先生所说,“从基层看,中国社会是乡土性的”[7]。这一因素在一定程度上就导致了农民的思想更多倾向于自己“习惯性”认知,不愿意接受新鲜事物,很多老百姓更加相信自己的“经验”,不放心所谓的“数字科技”。

#### 3.3. 城乡数字化发展不平衡

在数字化进程中,我国数字化发展取得了举世瞩目的成绩。但是数字化发展不平衡、“数字鸿沟”问题开始日益凸显,尤其表现为农村地区信息化进程明显落后于城市地区,出现城乡“数字鸿沟”。这也成为了制约乡村数字化发展的重要“瓶颈”之一。城乡数字化发展不平衡在当前主要体现为以下几个方面:

第一,乡村公共服务数字化水平与城市地区存在明显差距。由于乡村在线上与线下互联互通方面相对滞后,这在很大程度上阻碍了数字技术与乡村发展的有效融合,导致了乡村地区基层党组织和自治组织办理公共事务的效率偏低。同时,乡村公共服务数字化水平相对较弱还表现为数字化教育、在线服务、医疗等公共服务领域的城乡差距较大。这不仅阻碍了乡村实现数字化治理的步伐,同时由于数字技术还

未能够触及农村居民最直接、最关心、最现实的利益问题，未能享受到数字技术带来的红利，导致乡村居民参与数字化建设的热情较低。

第二，数字化技术应用程度偏低。由于乡村的主体是农民，而该主体因其自身局限性及其它客观原因导致数字化素养不高，这在一定程度上就阻碍了数字技术在农村地区的应用程度，也成为城乡“数字鸿沟”产生的一个重要原因。

#### 4. 数字技术赋能乡村治理的有效路径

针对当前数字技术赋能乡村治理当中所存在的数字化基础设施薄弱、农民数字素养不高、乡村数字监管不足等现实困境，提出夯实数字化基础设施、加强农民数字素养、多措并举缩小城乡“数字鸿沟”等解决路径。

##### 4.1. 夯实乡村数字化基础设施

数字乡村是乡村振兴的战略方向，数字基础设施是推动数字乡村建设的必要基础，也是实现乡村振兴的重要保障。只有在基础设施上实现数字化，才能推动乡村各领域像城市一样快捷，不至于出现滞后的现象[8]。夯实数字化基础设施主要可从以下几方面着手：

一是要加大对乡村数字化基础设施的投入力度。中央和地方财政将加大对农业农村数字化基础设施建设的投入力度，提高资金使用效益。同时要鼓励社会资本参与，鼓励企业、社会组织和个人积极参与农业农村数字化基础设施建设，推动形成多元化、市场化的投资格局。

二是要推动乡村传统基础设施在远程监测、物联网、大数据等方面的改造升级，完善农村公路电子数据定期更新，加快农村电网与水利设施数字化改造，实现农村交通、水利、水电网等方面实现数字化、智能化发展，为乡村治理实现数字化赋能。

##### 4.2. 提升农民数字素养

“人才是乡村振兴的第一资源，农民是乡村振兴实现过程中至关重要的行动主体，打造农村数字人才队伍、培养农民内生动力是实现乡村振兴的关键环节。”[9]提升农民数字素养可从以下几方面着手：

第一，要建立健全乡村教育平台。“高素质农民对信息的强烈敏感程度和较好的获取、理解及运用能力，既有助于迅速获取与乡村振兴和农村发展的相关信息，又有助于快速掌握各种类型的线上政务平台的应用。”[10]因此，要切实构建现代农业科教信息服务体系，优化完善农业科教平台，汇集整合技能教育培训资源，全面提升农技推广服务和职业农民培育效能，提高农民数字信息技术素养。

第二，要吸引、凝聚、培养优秀农业科技人才，充分发挥其在网络、信息、技术、数据等方面的突出优势，搭建高效便捷的信息化桥梁，为各级农业管理部门、农业专家和农技推广人员提供在线学习、互动交流、成果速递和服务对接，为广大农民提供多样化数字资源获取渠道。

第三，要加大人才资本投入力度，培养造就支撑农业农村产业和学科发展的人才创新团队，并要大力培养使用青年农业科技人才，鼓励和引导大学毕业生返乡就业参与数字乡村建设，利用好驻村第一书记和工作队的知识储备，营造良好创新生态，不断提升农民融入数字乡村建设的技能水平与适应能力。

##### 4.3. 多措并举缩小城乡“数字鸿沟”

第一，教育是缩小城乡数字鸿沟的关键因素。政府应制定并执行更加精细化的教育政策，确保农村学校的数字教育资源能够与城市相媲美。此外，鼓励和支持农村教育工作者参与数字技术培训，提高其数字化教学水平。

第二,技术创新是缩小差距的重要手段。政府和企业应共同推动数字技术在乡村的创新应用,例如智慧农业、线上教育、远程医疗等。这不仅能够提高乡村生产力和生活水平,也能够吸引更多年轻人留在乡村,促进乡村振兴的可持续发展。

第三,政府、企业和社会各界的共同努力是缩小城乡数字鸿沟的关键。建立数字文化融合的平台,通过志愿者活动、培训项目等形式,促使城市青年深入乡村,为农村居民提供数字化生活方式的指导与帮助。社会各界的参与不仅仅是填补资源空缺,更是实现城乡数字文化融合的重要途径。

## 5. 结语

数字技术的发展为我国乡村治理提供了新的机遇,实现数字技术充分赋能乡村治理,推进乡村治理现代化是一个系统性、长期性的工程。当前,尽管在数字技术的加持下,我国乡村治理取得了一定成效,但仍然面临着诸多亟需解决的现实问题。因此,必须在充分把握数字技术赋能乡村治理的重要意义基础上,探讨和分析数字乡村治理困境及路径。

## 参考文献

- [1] 中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见[N]. 人民日报, 2018-02-05(001).
- [2] 习近平. 决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利: 在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M]. 北京: 人民出版社, 2017.
- [3] 苗丽光, 任博文. 数字技术赋能乡村振兴路径[J]. 中国金融, 2022(7): 100.
- [4] 郑军南, 徐旭初. 数字技术驱动乡村振兴的推进路径探析——以浙江省德清县五四村为例[J]. 农业农村部管理干部学院学报, 2020(2): 15-18.
- [5] 王胜, 余娜, 付锐. 数字乡村建设: 作用机理、现实挑战与实施策略[J]. 改革, 2021(4): 45-59.
- [6] 常凌翀. 数字乡村战略下农民数字化素养的价值内涵与提升路径[J]. 湖南社会科学, 2021(6): 114-119.
- [7] 费孝通, 乡土中国[M]. 北京: 人民出版社, 2015: 1.
- [8] 袁宇阳. 嵌入性视角下乡村数字治理的多重困境及其破解路径[J]. 云南民族大学学报(哲学社会科学版), 2023, 40(4): 115-122.
- [9] 张蕴萍, 栾菁. 数字经济赋能乡村振兴: 理论机制、制约因素与推进路径[J]. 改革, 2022(5): 79-89.
- [10] 李天龙, 姜春云. 信息素养对高素质农民乡村数字治理参与的影响机制——来自西北地区 1280 位高素质农民的经验证据[J]. 电子政务, 2022(6): 86-98.