

河南省数字经济和新型城镇化融合发展 对策研究

朱慧慧, 吴新静

信阳学院商学院, 河南 信阳

收稿日期: 2024年3月18日; 录用日期: 2024年3月28日; 发布日期: 2024年5月15日

摘要

党的十八大以来, 以习近平同志为核心的党中央从国家发展全局出发, 准确把握全球大势, 明确了将数字经济高质量发展上升为国家战略。河南省作为我国的农业大省和人口大省, 新型城镇化建设也始终处于进行时, 在多种发展战略并存的情况下, 由于种种不利因素和现实难题的限制, 河南省数字经济融合新型城镇化的发展尚未取得较好成效。如何使数字经济和新型城镇化融合发展, 共同推动河南省的经济发展是河南省当前所亟待解决的重要难题。本论文深入研究了河南省新型城镇化的发展现状, 发现数字经济融合新型城镇化有所发展但发展进程较慢。为了努力克服两种战略融合发展所存在的问题, 本论文从多方面考虑, 为二者融合发展促进河南省的经济高质量发展提出适当的建议和对策。

关键词

城镇化发展, 经济数字化, 转型发展

The Countermeasure Research on the Integrated Development of Digital Economy and New Urbanization in Henan Province

Huihui Zhu, Xinjing Wu

School of Business, Xinyang University, Xinyang Henan

Received: Mar. 18th, 2024; accepted: Mar. 28th, 2024; published: May 15th, 2024

Abstract

Since the 18th National Congress of the Communist Party of China, with Comrade Xi Jinping as the

文章引用: 朱慧慧, 吴新静. 河南省数字经济和新型城镇化融合发展对策研究[J]. 金融, 2024, 14(3): 814-820.

DOI: 10.12677/fin.2024.143086

core, the Party Central Committee has accurately grasped the global trend from the perspective of the overall national development, and clearly stated that the high-quality development of the digital economy has been elevated to a national strategy. As a major agricultural province and a populous province in China, the construction of new urbanization in Henan Province has always been ongoing. Under the coexistence of various development strategies, due to various unfavorable factors and practical difficulties, the integration and development of the digital economy and new urbanization in Henan Province has not yet achieved good results. How to integrate the digital economy and new urbanization to jointly promote the economic development of Henan Province is an important issue that Henan Province urgently needs to solve. This paper deeply studies the current development status of new urbanization in Henan Province, and finds that the integration of digital economy and new urbanization has developed but the development process is slow. In order to overcome the problems existing in the integrated development of the two strategies, this paper considers from various aspects and puts forward appropriate suggestions and countermeasures for the integrated development of the two to promote the high-quality economic development of Henan Province.

Keywords

Urbanization Development, Economic Digitization, Transformation and Development

Copyright © 2024 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

大力发展数字经济和推进新型城镇化建设是党的二十大报告中提出的重要战略部署。我国当前全面建设社会主义现代化国家的首要任务就是高质量发展，数字经济和新型城镇化无疑是促进高质量发展的重要手段[1]。“十三五”期间，我国数字经济与信息城镇化建设取得长足进步。数字经济领域实现了跨越式发展，取得了举世瞩目的成就，并对全球数字经济发展发挥日益显著的头雁效应；我国城乡户籍制度改革不断深化，城镇化领域的政策组合效应得到有效发挥，以人为本、以质为先的新型城镇化建设取得显著成效。所谓实现河南省数字经济和新型城镇化的融合发展，就是在促进对方相互发展的同时发扬出自身最大的优势，通过大数据、5G、云计算等先进的科学技术促进河南省新型城镇化的数字化、科技化，真正高速便捷地实现河南经济水平的提高，响应我国的社会主义现代化号召，通过河南省数字经济和新型城镇化的融合发展研究，探索出我国特有的中国特色社会主义发展道路。

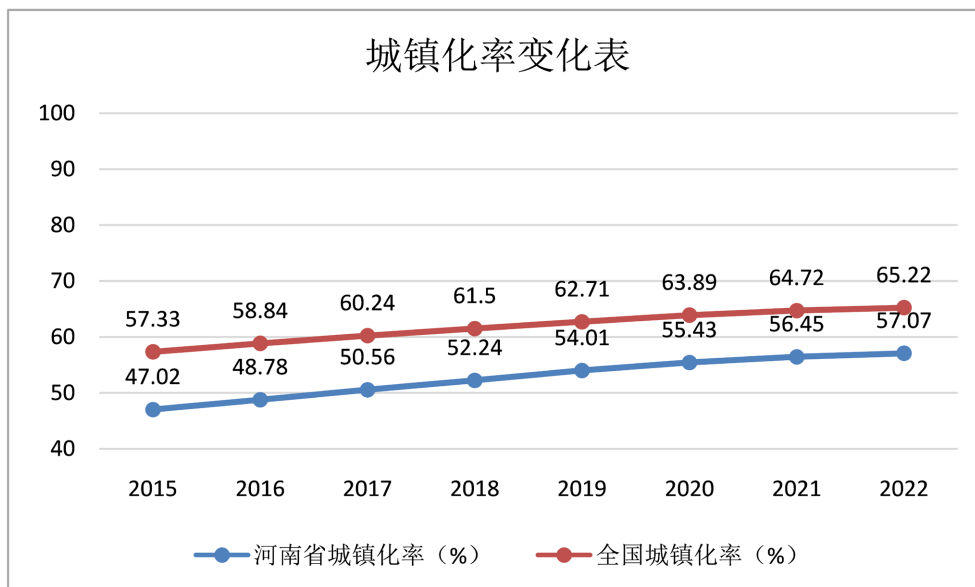
2. 河南省新型城镇化和数字经济的发展现状

2.1. 河南省新型城镇化进程稳步推进

城镇化是现代化的必由之路和重要标志，是挖掘内需潜力、增添发展新动能的重要支撑，是优化省域国土空间开发保护格局、推动区域协调发展的有力抓手，是促进城乡融合发展、实现共同富裕的根本路径。为确保高质量建设现代化河南、高水平实现现代化河南，必须坚定不移地实施将以人为本为核心的新型城镇化战略。

通过对如下见图 1 河南统计年鉴相关的数据进行分析，可以发现河南省的城镇化率呈现持续上升的态势，与全国的差距越来越小。2017 年河南常住人口城镇化率超过 50%，城镇常住人口首次超过乡村常

住人口, 显示出了河南城镇化水平不断提高的发展趋势。河南省新型城镇化进程的不断发 展, 也促进了河南省产业结构的优化和城镇就业的稳步增长。城镇化伴随着工业化和商业化而兴起, 同时城镇化的发展也促进了工业化和商业化的发展。2022 年全省第一产业生产总值 5817.78 亿元; 第二产业生产总值 25465.04 亿元; 第三产业生产总值 30062.23 亿元, 都以较高的速度成倍的增长。就业是民生之本, 稳定的就业是提升人民群众获得感和幸福感的基础, 是新型城镇化持续发展的动力。2022 年全省城镇就业人员 2573 万人, 比 2016 年的 2264 万人, 增加 309 万人, 增长 13.6%。2022 年全省一、二、三产业就业人员分别为 1320 万人、1356 万人、2106 万人, 占全社会就业人员的比重分别为 27.6%、28.4% 和 44%, 与 2016 年相比, 一产就业占比下降 3 个百分点, 二产就业下降 1.5 个百分点, 三产就业上升 4.5 个百分点。在就业水平提高的条件下人民的生活水平也得到了显著的提 升。



数据来源: 河南统计局国家统计局。

Figure 1. Changes of urban rates in Henan Province and the whole country in different years
图 1. 不同年份下河南省和全国的城镇化率变化情况

2.2. 河南省数字经济信息化水平逐步提高

自我国大力推行发展数字经济以来, 我国数字经济发展势头极其迅猛[2], 据《中国数字经济发展研究报告(2023)》中的数据显示, 我国数字经济在 2022 年发展也是相当强劲, 规模达到了 50.2 万亿元, 总量稳居世界第二, 占 GDP 比重提升至 41.5%。数字经济蕴含的巨大发展动能已经影响我国经济社会的各个领 域。河南省积极响应国家号召, 把数字化转型战略作为引领性、战略性工程, 数字经济的发展取得 不小的成效。一是建强了数字基础设施; 河南省以加快建设 5G 网络、改造优化宽带网络、布局下一代 互联网等为重点, 优化升级网络基础设施, 以推进交通物流设施智能化、能源设施智能化、生态环境设 施智能化等为重点, 加快建设融合基础设施。二是壮大了数字核心产业; 河南省以软件服务、人工智能、 区块链、卫星产业、网络安全等为重点, 培育壮大新兴数字产业; 以新型显示和智能终端、智能传感器、 计算产业等为重点, 突破提升电子核心产业; 以整合利用数据资源、深度挖掘数据价值、探索数据交易 服务等为重点, 加快发展数据服务产业。三是数字治理能力不断提升, 打造出了较为健全的数字生态体 系。建设了数字政府、构建了新型智慧城市、打造了数字乡村。关键数字技术自主创新能力显著增强,

突破一批“卡脖子”共性技术, 大中小企业融通发展生态格局初步形成, 城市乡村经济发展差距越来越小[3]。数字经济推动了城镇农村生产生活方式的变革, 由传统的生产方式转变为数字化智慧农业生产监测, 随着数字基础设施、互联网与 5G 在城镇的建设与覆盖, 社会公共服务、医疗卫生、教育、交通等基础设施都离不开数字技术的支持, 数字经济的产生极大方便了人们的生活, 实现了人们对美好生活的追求。

2.3. 政府出台一系列支持数字经济和新型城镇化融合发展的政策

近年来, 数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有, 正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。近日, 《河南省“十四五”数字经济和信息化发展规划》印发, 以加快推动数字产业化、产业数字化, 做大做强数字经济, 建设数字河南, 同时以数字经济引领新型城镇化进入新的发展路径, 进一步提高城镇化的发展水平, 推动全省经济社会高质量发展。同一时期《2022年河南省新型城镇化和城乡融合发展重点任务》也由河南省中原城市群建设工作领导小组印发。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。新型城镇化是全面现代化建设事业宏大叙事的重要篇章, 是中国特色社会主义高质量发展的重要内容和推进路径。数据成为核心生产要素的当今世界, 数字经济正在以全新动能和生产生活方式, 推动人类社会快速步入数字经济时代, 正在深刻改造生产函数并不断创造新产业新业态和新模式。具有天然创新属性的数字化赋能新型城镇化, 是新时代新阶段新型城镇化实现高质量发展的必然选择和增长引擎。“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要设立专章部署“加快数字化发展建设数字中国”, 强调“打造数字经济新优势”。党的二十大报告指出: “加快发展数字经济, 促进数字经济和实体经济深度融合。”这为我国数字经济推动新型城镇化高质量发展提供了理论指引和实践遵循。研究数字经济背景下新型城镇化高质量发展的正确道路, 对推动新型城镇化和数字经济融合高质量发展具有重大现实意义。

3. 河南省数字经济和新型城镇化融合发展中存在的问题

3.1. 基础设施建设水平滞后

在数字经济高速发展的背景下, 数字经济发展和信息化建设正在成为全省经济社会高质量发展的新引擎, 在新型城镇化的战略政策的推动下各市县的各项市政基础设施建设逐渐完善, 但建设水平如下表 1 所示, 仍处于较低水平。县城与地级市在部分设施规模和普及率方面差距逐渐缩小, 例如供水普及率、燃气普及率、污水处理率等。据统计, 2022 年, 河南省县城供水普及率 99.3%, 燃气普及率 98.2%, 污水处理率 99.5%, 生活垃圾无害化处理率 99.7%, 县城建成区绿地率 40.3%。但县城市政基础设施服务质量和建设水平有待提高, 以污水处理为例, 虽然大部分县城已建成或在建污水处理厂, 在实际服务过程中, 由于设施规模小、标准不高、运行效率低, 排水管网建设不系统、雨污管网不分流等原因, 造成污水处理效果不佳, 水环境污染问题仍然严峻, 县城人居环境品质亟待改善。基础设施的不完善会对数字经济所发挥的作用产生一些不利的影 响, 阻碍两种战略融合的正确行径步伐。

3.2. 新型城镇化转型升级步伐缓慢

高质量发展已经成为我国经济发展的时代主题, 经济整体增长速度正由高速转向中高速, 市场竞争转向质量技术品牌服务竞争。在这种形式下, 河南县城产业发展的结构性矛盾更加突出。一是县城产业层次偏低, 少数县城参与到全球或全国生产网络之中, 多数县城工业尚处在服务本地的原料及来料加工业等低附加值环节, 产业效益低、产业价值链处于低端等问题依然比较突出。二是缺乏科学合理的规划, 县城产业规划多偏重于现代工业培育引进, 不注重农业的发展, 产业规划变更频繁, 很难做到“一张蓝

图绘到底”，产业发展导向“千县一面”情况普遍，各地相互模仿。三是数字经济和新型城镇化的发展融合的较不紧密，没有进行更深层次的研究，专业化程度也不高，缺乏专业性和前瞻性。

Table 1. Rural Agricultural Infrastructure in Henan Province from 2016 to 2022

表 1. 河南省农村 2016 年~2022 年农业基础设施情况

年份	农村用电量 (亿千瓦小时)	灌溉面积 (千公顷)	移动电话 (部/每百户)	计算机 (台/每百户)
2016	317.23	5360.28	100.86	22.59
2017	328.82	5389.79	106.58	20.72
2018	330.59	5408.31	157.51	20.55
2019	353.83	5452.93	173.24	18.61
2020	373.17	5586.93	222.63	22.71
2021	451.43	5681.94	283.04	28.33
2022	576.67	5905.82	282.30	26.92

数据来源：河南统计局。

3.3. 数字经济赋能新型城镇化的发展有待提高

“十四五”时期，我省数字经济发展和信息化建设还面临一些挑战。各地加快抢占数字经济和信息化发展制高点，明确把建设数字经济强省作为重大发展战略，加强新型基础设施建设，布局发展 5G、人工智能等新兴产业，全国新一轮竞争格局正在加速形成。虽然近年来河南省数字经济发展和信息化建设取得了明显成效，但总体水平不高，与经济总量不匹配，数字经济龙头企业数量少、核心产业规模小、信息化建设相对滞后，缺乏有影响力的研发机构、创新平台和知名高校，大数据、云计算、人工智能等领域拥有核心技术的高端人才和团队数量较少，中小微企业、传统行业企业“不会转”“不能转”“不敢转”等问题比较突出，数据的权属界定、交易流通、开发利用等标准不完善，面临较大竞争压力[4]。在新型城镇化战略和国家区域协调发展战略发展到一定水平的今天，数字经济发展的相对滞后性在一定程度上影响着综合系统的科学、健康发展。

4. 河南省数字经济和新型城镇化融合发展对策

4.1. 加快建设新型基础设施，增强发展支撑能力

河南省作为我国重要的农业大省，人口大省，其进行新型城镇化发展的路径不容置疑，要使河南省新型城镇化发展达到一个新的高度，就可以融合数字经济高速发展的背景，促进二者融合协调发展。基础设施直接服务于居民，与人民生活息息相关，是城镇化发展的硬件基础。推进城镇基础设施提档升级，能更好的融合数字化，在满足人民的基本生活需要的同时提高居民生活水平。一是完善市政交通设施并有序建设融合基础设施，推动交通物流、清洁能源、生态环境、城乡发展基础设施智能化改造，优化城市道路、停车系统、公路客运站、公共交通场站和公共充换电设施和交通网。二是全面推进大数据、鲲鹏计算、网络安全、新一代人工智能等数字产业发展，争取获批建设国家社会信用体系与大数据融合发展试点省，交通、扶贫、金融、能源、旅游等领域大数据创新应用取得突破性成效，发展了一批行业应用型骨干企业。将科技化深入到乡村，提高乡村的发展能力和经济水平，以达到城镇化一体发展[5]。需要各市加强农村数字网络建设，制定针对性农业产业政策，鼓励工商企业和农民参与数字农业现代化业务领域，加强数字农业基础设施建设，促进三产融合，推动数字金融更好地服务农业现代化建设，加速

本省农业现代化进程。

4.2. 持续推进产业数字化转型, 赋能产业结构升级

新一代信息技术的加速融合应用成为传统行业高质量发展的重要方式。农业数字化转型稳步实施。全省行政村益农信息社覆盖率达到 85.8%, 农业数字化设施加快部署, 建成了一批大田种植、设施园艺等物联网示范基地, 鹤壁市入选全国首批农业农村信息化示范基地。打造全国农业数字化发展典范, 农业物联网, 精准种植和养殖, 智能农机, 数字营销。深度融合数字经济与新型城镇化发展进程[6]。依托数字经济红利激发新型城镇化发展潜能, 利用互联网长尾经济助力乡村增收、企业转型和产业优化。助数字技术培训城乡劳动力技能、加快户籍人口城镇化进程, 依靠政府环境规制与居民观念转变实现环境低碳宜居目标[7]。数字化的公共服务是数字赋能新型城镇化的本质表现。提供高质量公共服务, 是现代城市的重要属性。

4.3. 深化数字经济公共服务应用, 积极打造智慧城市

顺应“万物互联”新趋势, 建设智慧城市, 以数字化驱动各领域各方面创新和改革[8]。强化农业数字人才队伍建设, 支撑区域农业现代化发展。为促进区域数字变革进一步赋能城镇化发展, 应当强化地方数字人才队伍建设, 通过数字赋能, 利用各种信息技术或创新概念, 将城镇的系统和服务打通、集成, 实现信息化、工业化与城镇化深度融合, 以优化城镇管理和服务, 提升城镇管理成效, 改善居民生活质量。驱动公共服务数字化。深化市政公共服务和民生保障中的大数据整合、挖掘与分析, 推进大数据与交通出行、旅游气象、市场监管等市政服务相融合, 推进市政基础设施数字化、网联化, 加大惠民应用力度。推进大数据与教育、医疗、养老、社会保障等民生服务相融合, 建立资源公共平台, 促进优质资源共建共享。迈向绿色共享境界。发展生产领域的数据共享平台, 探索共享商业模式和应用场景, 促进流通和消费领域共享经济健康发展, 推动生产性服务业通过数字化发展向专业化和价值链高端延伸。

通过以上内容的研究分析[9], 现阶段我国城镇化建设已进入快速发展的中后期, 传统的新型城镇化迫切需要新的动能转化升级。通过上述的发展建议可以明确促进河南省的新型城镇化发展[10]。数字经济这一发展引擎毋庸置疑是推动新型城镇化战略高质量发展的重要力量, 而新型城镇化背景下工业化、信息化、智能化发展也为数字经济良性发展提供了巨大的市场空间, 由河南省数字经济和新型城镇化发展二者的融合发展所面临的困境及恰当的应对措施可以为我国在二者的协调发展中带来一定的借鉴作用, 对提高我国治理能力现代化、人民生活现代化、推进乡村振兴战略等均具有重大现实意义。

基金项目

信阳学院大学生校级科研项目(2023-DXSWYB-026); 省级线上线下混合式一流本科课程(统计学)项目([2022]38250); 河南省重点研发与推广专项(软科学)项目(202400410121)。

参考文献

- [1] 王常军. 数字经济与新型城镇化融合发展的内在机理与实现要点[J]. 北京联合大学学报(人文社会科学版), 2021, 19(3): 116-124.
- [2] 韩刚, 李润琴. 数字经济与新型城镇化: 作用机制和门槛效应[J]. 工业技术经济, 2024, 43(1): 21-30.
- [3] 夏思敏, 杨诗颖, 赵婉莹. 新疆数字经济与新型城镇化融合发展研究[J]. 合作经济与科技, 2024(2): 35-37.
- [4] 巩艳红, 宋子文. 数字经济、新型城镇化与区域协调发展的耦合协调评价及其影响因素分析[J]. 现代金融, 2023(3): 11-20+10.
- [5] 胡树林, 朱玉琴, 余希慧. 数字经济与农业现代化和新型城镇化耦合协调分析——以成都市为例[J]. 西南科技大学学报(哲学社会科学版), 2021, 38(4): 23-32.

- [6] 宣焯, 彭婕. 数字经济、绿色创新与新型城镇化[J]. 工业技术经济, 2022, 41(10): 3-12.
- [7] 赵华. 数字经济赋能中国式新型城镇化的效应与路径[J]. 人文杂志, 2023(1): 12-17.
- [8] 彭国泰. 河北省数字经济与新型城镇化·农业现代化耦合协调度分析[J]. 安徽农业科学, 2023, 51(20): 215-219+225.
- [9] 程建华, 丁婧. 长三角城市群数字经济与新型城镇化协调发展研究[J]. 滁州学院学报, 2024, 26(1): 25-32.
- [10] 徐算, 姜焱, 张震. 安徽省数字经济与新型城镇化协调发展研究[J]. 黑龙江工程学院学报, 2023, 37(3): 40-47.