

盐城市全民健身高质量发展思考

陈 帅

上海体育学院休闲学院, 上海

收稿日期: 2022年7月23日; 录用日期: 2022年8月23日; 发布日期: 2022年8月30日

摘 要

为了减小盐城市与全民健身活动开展较好地区的差距并促进盐城市全民健身高质量发展, 成功申办全民运动健身模范市。本文通过文献资料法对盐城市全民健身高质量发展的经验进行梳理分析, 思考盐城市全民健身高质量发展还存在哪些不足, 并提出相应对策建议, 旨在为盐城市全民健身高质量发展提供参考。

关键词

全民健身, 高质量发展, 盐城市

Thoughts on the High-Quality Development of National Fitness in Yancheng City

Shuai Chen

College of Leisure, Shanghai University of Sport, Shanghai

Received: Jul. 23rd, 2022; accepted: Aug. 23rd, 2022; published: Aug. 30th, 2022

Abstract

In order to reduce the gap between Yancheng City and areas where national fitness activities are well carried out and promote the high-quality development of national fitness in Yancheng City, it successfully applied for the national sports fitness model city. Through the method of literature, this paper combs and analyzes the experience of the high-quality development of national fitness in Yancheng, considers the shortcomings of the high-quality development of national fitness in Yancheng, and puts forward corresponding countermeasures and suggestions, aiming to provide reference for the high-quality development of national fitness in Yancheng.

Keywords

National Fitness, High Quality Development, Yancheng City

Copyright © 2022 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 研究背景

目前,世界体育的发展新方向就是达成全民健身,各个国家及地区都对群众体育健身相关的工作极为重视,纷纷加大了对群众体育健身事业的资金资助,所以,目前完善全民健身体系与加快发展健身事业的步伐,已经成为当务之急,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度关心重视体育工作,亲自谋划推动体育事业改革发展。国家已将全民健身上升为国家战略,并广泛开展全民健身运动,推动全民健身和全民健康深度融合。在这样的大背景下,经全国评比达标表彰工作协调小组批准,国家体育总局决定在全国开展全民运动健身模范市、县创建,并印发了《关于开展全民运动健身模范市和全民运动健身模范县(市、区)创建工作的通知》,在全国正式启动创建工作。国务院印发的《全民健身计划(2021~2025年)》(以下简称《计划》),就今后一个时期促进全民健身更高水平发展,更好满足人民群众的健身和健康需求做出部署。《计划》指出,在党中央、国务院坚强领导下,我国全民健身国家战略深入实施,全民健身公共服务水平显著提升,全民健身场地设施逐步增多,人民群众通过健身促进健康的热情日益高涨,健康中国和体育强国建设迈出新步伐。

2. 盐城市全民健身发展现状和主要成就

2.1. 发展现状

江苏盐城被誉为“东方湿地休闲之都”。如今,全民健身的蓬勃发展让这座以盐而得名的城市又多了一个“活力健康盐城”的称号[1]。近几年来,盐城市抢抓国家全民运动健身模范市创建机遇,通过破解“健身去哪儿”难题、发挥社会力量搞体育、以体育品牌赛事为城市赋能等方式,走出了一条具有盐城特色的全民健身之路。盐城市市民人口众多,有大量的健身爱好者。随着社会水平的提高、经济的快速发展,人民群众的生活水准和健康管理意识也相应的得到了一定程度的提升,人民群众相较之前而言愿意花费更多的精神力投入到强身健体的体育活动当中。在建党一百周年之际,盐城市召开了全市体育局长会议,会议中强调现在是实现盐城体育高质量发展的关键之年。一要继续抓好疫情防控和各类风险防范,确保体育事业顺利发展。要毫不放松、慎终如始地抓紧抓实疫情防控,时刻绷紧风险防范这根弦,坚决推进反兴奋剂斗争,把安全工作贯穿事业发展的各领域、全过程。二要紧盯群众需求,构建更高水平的全民健身公共服务体系。全市各级体育部门优先发展群众体育,推动全民健身事业高质量发展,创成国家全民运动健身模范市,全力打造健康活力的体育强市。

2.2. 主要成就

2.2.1. 政府引导, 驱动发展

政府行为是全民健身能够良性、持续性运行的保障,也是全民健身发展的有力支撑,国家提出《健康中国2030年》以来,各个方面进行深化改革,“生命在于运动”的思想观念逐渐成为社会意识常态。2022年4月6日,盐城市市政府根据依据国务院《关于印发全民健身计划(2021~2025年)》(国发[2021]11号)、江苏省人民政府《关于印发全民健身实施计划(2021~2025年)》(苏政发[2021]80号),结合我市实际,制定印发了《盐城市全民健身实施计划(2021~2025年)》(盐政发[2022]8号),计划中提出五年发展目标。到2025年,形成政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的全民健身发展新格局,人民群众身体素质

和健康水平持续提高，全民健身的“主动健康”作用充分彰显，人民群众的获得感、幸福感和满意度明显增强，全民健身综合发展水平处于全省前列。

2.2.2. 因地制宜，共享发展

从街角的微型体育公园到开放的学校体育场，如今盐城居民们的锻炼场地正在不断“冒”出来。傍晚时分，在盐城市区戴庄路上的一个“口袋公园”里，附近居民们正在锻炼身体。健身器械、篮球场以及能够“刷脸”计步的智慧跑道，丰富的体育设施为居民们健身流汗提供了好去处。在今年的盐城市体育惠民工程计划中，配有健身设施的微型便民体育公园，还将新建 30 个。在城西片区潘黄街道，原先的一片遍布水沟的荒地，如今成为一个占地近千亩、集 3 大智慧场馆、25 类运动项目、智慧化配套服务一应俱全的盐龙体育公园。这一转变完成了水体生态环境的整治，也为居民增加了高质量的健身设施。

2.2.3. 政社合作，统筹发展

积极引导社会力量参与体育组织是盐城体育发展的一大亮点。盐城市从 2017 年起，对市级体育单项协会进行改革，在协会换届过程中引导社会各界人士参与，盘活了协会开展活动的激情，同时通过企业经营的方式给协会带来经济发展的后劲。盐城市第八届运动会群众项目城乡居民组，是由市各体育协会通过社会赞助等方式自筹经费组织承办的。“此举不但解决了市八运会经费短缺的困境，也锻炼了各协会办赛参赛的能力，为协会办赛提供了模式和经验，真正做到社会体育全民办。”盐城市体育局局长汤冬青也曾说：“全民运动健身，重点在全民参与[2]。所以要加强政社合作，大家都参与其中。当地体育局在充分调研、分步试点的基础上，推行实施体育社团组织“四位一体”，建立起“4 + 3”模式(“4”指单项体育协会、单项俱乐部、社会体育指导员、社区健身俱乐部，“3”指体育社团规范化、社会化、实体化)试点，打通全民健身公共服务的“最后一公里”。据介绍，目前盐城拥有社会体育指导员 4.2 万人、市级体育协会 39 个、县级单项体育协会 250 个，国家级和省级青少年体育健身俱乐部 72 个，晨晚健身站(点) 5366 个，体育健身组织实现了城镇、乡村全覆盖，为全民健身提供了科学指导和高效服务。

3. 距离高质量发展目标要求的差距

3.1. 发展不均衡

盐城市属江苏省地级市，长江三角洲中心区 27 城之一，盐城市有 3 个区，5 个县和一个县级市。分别是亭湖区，盐都区，大丰区，响水县，滨海县，阜宁县，射阳县，建湖县和东台市。目前，盐城市公共体育服务实行的是“划分收支，分级包干”财政政策，使得区域间财政收入差距不断扩大，下设县市如滨海、响水、阜宁与东台、大丰、射阳相比有着一定差距，总体供给结构存在着南高北低的趋势。导致盐城市全民运动健身区域城乡发展不均衡。

3.2. 供给不充分

为了更好地推动全民健身和群众体育的开展，盐城市政府和盐城市体育局先后发布了《盐城市购买全民健身赛事活动服务的实施办法(试行)》和《盐城市室外公共体育设施管理办法》等通知，但是由于全民健身大多属于公益性的，市场参与难以营利，过于依赖政府的经费支持并且政府在实际操作中既是提供方也是责任方，社会参与积极性低下，政府强社会弱，导致政府供给并不能满足群众实际需求，很多地方的公共健身器材数量少，质量不高，甚至无人问津，似乎只是空摆设。

3.3. 全民健身公共服务体系不够健全

全民健身上升为国家战略，其实施过程应有相应的服务体系、衡量标准、监控体系，而且随着社会水平的提高、经济的快速发展，盐城市的健身爱好者队伍日益壮大，受各方制约条件的限制，这些“配

套设施”截止目前并没有明确、制度化的体系，盐城市现有的全民健身公共服务体系难以满足健身爱好者的需求并且与全民健身活动开展较好的地区相比，还有着一定的差距。

4. 高质量发展的对策建议

4.1. 完善盐城市全民健身高质量发展的评价指标体系

盐城市在全民健身实施计划(2021~2025年)中提出全市全民健身事业必须立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务新发展格局、推动高质量发展。但高质量发展应该构建并完善盐城市全民健身高质量发展的评价指标体系，这样一是有利于为盐城市全民健身高质量发展的测评提供依据，二是有利于完善发展成果考核评价制度，三是有利于推动新发展格局形成。

4.2. 推进全民运动健身模范市创建与全民健身高质量发展相结合

盐城市全民健身高质量发展和全民运动健身模范市的创建工作应当是相辅相成的，做好全民运动健身模范市创建迎评和巩固工作，对标国家创建指标要求，以《盐城市创建全民运动健身模范市总体规划》为指导，加大补短板和强特色工作力度，各部门严格按照任务分工推进工作落实，加强工作督导，抓牢全民运动健身模范市的申办创建机遇，带动全市全民健身高质量发展。

4.3. 突出特色，均衡发展

继续发挥盐城市当地盐马、龙舟赛等品牌赛事的品牌效应，带动更多群众积极参与到全民健身运动中来。同时要注重城乡均衡发展，大力发展乡村特色体育，倡导合作共赢的运作模式，培养爱农民，爱农村体育的社会体育指导员，将公共体育服务的供给融入农村服务业中，激发农村体育的创造活力[3]。

4.4. 学习借鉴，完善全民健身公共服务体系

学习北京、上海等全民健身发展的先进经验，结合盐城当地发展特色，不断创新体育场馆运营，加快体旅融合，激发社会组织活力，打造高质量赛事，鼓励社会力量积极参与，拓宽社会资本进入全民健身事业的途径和渠道，在达到国家战略上制度化、规范化的前提下，同时也要有一个衡量一个地区全民健身发展如何的标准；为此要建立均等化、主体多元化、高效化的管理运行、绩效评价以及监督反馈的体系，同时注重推动资源的合理配置、考核评价体制，才能更有效的保证全民健身良性开展，探索出全民健身高质量发展的盐城模式。

参考文献

- [1] 全民健身“盐城范儿”[J]. 民生周刊, 2021(15): 56.
- [2] 郭鹏, 郑智维. 盐城: 创运动之城[J]. 民生周刊, 2021(15): 56-60.
- [3] 王莹. 盐城市公共体育服务高质量发展探讨[J]. 盐城工学院学报(社会科学版), 2022, 35(1): 84-87.