

# 乡村振兴与农村独居老人社区支持的内在联系与衔接路径

李浣琪

上海工程技术大学管理学院, 上海

收稿日期: 2023年3月11日; 录用日期: 2023年5月30日; 发布日期: 2023年6月8日

## 摘要

农村独居老人的社区支持建设是乡村振兴发展的重要环节, 在乡村振兴战略促使农村养老模式多元化发展的背景下, 农村独居老人养老的社区支持研究尤为重要。然而当前我国农村独居老人的养老存在经济收入低、就医困难、精神慰藉无法满足以及养老设施不健全的问题。乡村振兴战略从加大政府投入、优化医疗资源、关注老人精神需求、改善农村人居环境方面为农村独居老人的社区支持提供了优化路径, 以期实现农村独居老人社区养老服务的高质量发展。

## 关键词

乡村振兴, 农村独居老人, 社区支持, 内在联系, 衔接路径

## The Internal Connection and Connection Path between Rural Revitalization and Community Support for Rural Elderly Living Alone

Huanqi Li

School of Management, Shanghai University of Engineering Science, Shanghai

Received: Mar. 11<sup>th</sup>, 2023; accepted: May 30<sup>th</sup>, 2023; published: Jun. 8<sup>th</sup>, 2023

## Abstract

The construction of community support for the elderly living alone in rural areas is an important

part of rural revitalization and development. Under the background that the rural revitalization strategy promotes the diversified development of rural elderly care models, the research on community support for the elderly living alone in rural areas is particularly important. However, at present, the elderly living alone in rural areas in China have problems such as low economic income, difficulty in getting medical treatment, inadequate spiritual comfort and unsound elderly care facilities. The rural revitalization strategy provides an optimized path for the community support of the rural solitary elderly from the aspects of increasing government investment, optimizing medical resources, paying attention to the spiritual needs of the elderly, and improving the rural living environment, with a view to achieving the high-quality development of the community elderly care services for the rural solitary elderly.

## Keywords

Rural Revitalization, Rural Elderly Living Alone, Community Support, Internal Connection, Connection Path

Copyright © 2023 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 引言

近年来,我国农村地区的经济及社会发展不均衡问题日益显现,农村老年人口数量庞大,其中独居老人的比例逐年增加,而农村社区的养老服务建设进程滞后,因此无法为农村独居老人提供高质高量的社区养老服务。《乡村振兴战略规划(2019~2022)》中提出,“加快建设多层次养老服务体系”,乡村振兴战略的提出使得国家在政策制定、经济投入、资源供给、基础设施建设等方面不断向农村倾斜,推动着农村养老服务建设的发展。中央于2022年颁布《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》,提出健全老年健康支持体系,社会环境更加适老宜居的发展目标,全面推动乡村振兴战略的实施。乡村振兴战略的提出为破解农村独居老人社区支持体系建设困境带来重要突破口[1]。

## 2. 乡村振兴与农村独居老人社区支持的内在联系

### (一) 乡村振兴呼唤农村独居老人社区支持建设

#### 1) 乡村振兴为农村独居老人社区支持建设提供契机

过去对于老年人的社区养老服务多集中于城市地区,而对于农村社区的养老服务建设有所忽视。乡村振兴战略的提出和实施,为农村独居老人社区支持体系建设提供了契机。首先农村社区的养老资源相对匮乏松散,农村地区的养老资源大部分依赖于城市地区养老资源的单向渗透来获取,因此导致农村社区的养老服务资源分布不均,养老服务能力较弱。其次农村社区适合独居老人的基础设施建设没有做到供需相匹配,独居老人的实际养老需求未得到满足。最后,农村社区养老服务水平不高的根本原因是缺少发展动力,市场这个具有活力的主体没有有效发挥作用,农村社区的养老服务供给主体集中于政府和村委会,供给主体相对单一化。而乡村振兴战略提出要构建多层次的养老服务体系,对于如何建立和完善农村养老服务体系进行了规划。同时明确提出要在农村开展新型农村社区试点工作,以发展农村社区养老服务为目标,整合现有的农村社区养老服务资源。并对农村养老服务体制机制的运行进行改革,建立适合农村独居老人养老的社区支持体系,为农村社区养老服务质量的提升提供重要且宝贵的契机[2]。

## 2) 乡村振兴是农村独居老人社区支持建设的内生动力

乡村振兴中的“产业兴旺”战略直接带动农村地区经济水平的发展，为农村养老服务产业注入新动力，刺激健康养老、老年康复等新型养老产业的发展。“生活富裕”战略将提高农民的个人收入水平作为目标，农民收入的提高将拉动农村老人对于养老服务的购买力度。“乡风文明”战略重点关注于农村老年人精神文化生活水平的提高，通过在社区内建立更多适合老年人的基础设施，举办多样性老年文化活动等方式提高独居老人的参与度，营造孝亲敬老氛围。“治理有效”战略将重点发展农村社会组织、社会工作团体以及志愿服务团队进入社区，为农村独居老人的社区支持提供新动能。“生态宜居”战略通过绿色发展不断改善农村的人居环境，构建生态宜居的农村社区，为农村独居老人营造舒适和谐的社区养老环境[3]。

## 3) 乡村振兴是破解农村独居老人社区支持困境的重要路径

国家政策方面过去对于养老领域多集中关注于城市地区，对于城市职工、干部退休后的养老问题都有较系统完善的政策办法，而对于农村地区的养老相关政策较缺失，已有的政策也较片面。在这种背景下，农村养老大致采用两种方式，一是对农村养老适当加大财政投入或者将城市地区养老资金进行转移支付；二是城市带动农村养老发展，城市的部分养老资源渗透到农村。然而近些年随着农村老龄化趋势的加剧，城乡人口流动速度加快，农村独居老人数量大，农村社区养老陷入困境，城市无法承担农村的养老压力[4]。乡村振兴战略的提出对城乡之间的关系进行了重新塑造，以城乡统筹发展为目标，在政策方面大力给予农村社区养老支持，通过新型农村社区建设不断提高农村社区的养老服务能力，推进城乡融合发展，逐步缩小城乡之间的养老服务资源和服务能力的差距。乡村振兴背景下农村的养老体制机制有了较完善的整改优化策略，是破解农村独居老人社区支持困境的重要路径。

### (二) 农村独居老人社区支持建设助推乡村振兴发展

农村独居老人养老的社区支持问题从根本来看是农村发展的问题，乡村振兴战略所要解决的首要问题就是农村与城市发展差距的问题，因此推动农村独居老人社区支持体系的建设对于促进农村发展，进而助推宜居宜业和美乡村建设具有重要意义。农村独居老人的养老需求既包括经济、生活照料、医疗健康等物质层面的需要；也包括精神关爱、文化娱乐、人际交往等精神层面的需求。因此要从独居老人的实际养老需求出发来解决这些问题，坚持以政府为主导，各方主体力量共同参与，对乡村振兴战略部署提出了更高要求，要把农村独居老人社区养老需求和促进乡村振兴发展统一起来，达到相互促进，共同融合性发展[5]。

农村独居老人社区支持建设助推乡村经济发展。农村独居老人普遍收入较低或没有收入来源，因此农村独居老人的养老生活面临较大的经济困难，这就要求乡村振兴战略要关注农村地区经济发展问题，要将提高乡村整体的经济实力作为经济发展的重心。同时，要以整体带动局部发展，用乡村整体经济力量带动农村社区对独居老人的经济支持水平，政府和相关社会组织要将更多资金用于农村社区养老服务体系的建设，从经济方面满足农村独居老人的养老需求。

农村独居老人社区支持建设助推乡村文化建设。农村独居老人因缺少子女和亲人的陪伴，孤独感往往超过普通老人，长此以往独居老人的精神生活无法得到满足，在精神慰藉、人际交往等方面都存在欠缺。基于此，迫使乡村振兴战略要加强乡村文化建设，推动乡村文化的繁荣。对于农村社区养老服务，可以在农村社区内开展多样性的适合老年人的文化娱乐活动，提高老人的参与积极性[6]。独居老人通过参与社区举办的文化活动不仅能够丰富精神文化生活，更方便接触社会信息，并且能够加强与邻里之间的交流联系，提高人际交往能力。同时政府和社区要积极宣传乡村振兴战略中提出的孝文化建设，积极营造孝亲敬老的社会氛围，让更多社会人士或志愿者团队来农村社区为独居老人提供养老服务。

农村独居老人社区支持建设助推乡村产业兴旺。具有子女的农村独居老人往往因为子女外出务工而

不得不独自居住，养老生活质量无法得到保障，这就迫使部分在外子女想要返乡照顾老人。乡村振兴战略之一是农村产业兴旺战略，农村产业的发展直接带动了农村就业机会的增多，为更多劳动者来农村就业提供了就业机遇，也吸引着更多独居老人在外务工的子女返乡就业，解决了农村独居老人缺少子女陪伴以及家庭养老功能缺少的问题[7]。更多劳动者的返乡回流也助力了农村养老服务事业的发展，对农村社区养老服务人员的专业化水平提出了更高要求，为乡村振兴发展提供了人力资源。农村不断加大对于社区专业养老服务人员的培养，让更多专业人员在社区内为独居老人提供养老服务，提供高质量的养老服务内容，促进了农村独居老人社区支持水平的提升。

农村独居老人社区支持建设助推乡村生态发展。为了为农村独居老人营造一个舒适美好的社区环境，要提高对于农村社区的环境治理和改善，构建生态宜居的农村社区。这意味着在乡村振兴战略中农村要秉持绿色发展理念，不以牺牲环境为代价来进行农村的现代化发展，要提高人们的生态保护意识，不断改善农村的人居环境[8]。对于农村社区来说，要进行垃圾等污染物的分类，改善社区卫生状况。对农村社区内的生产生活活动进行分类，人畜进行分类，减少疾病的传播风险，不断提高农村社区的环境质量。

### 3. 现阶段乡村振兴背景下农村独居老人养老存在困境

#### (一) 经济来源少，生活负担重

经济收入水平是影响农村独居老人养老生活质量的首要因素，随着现代化发展，越来越多的年轻子女进入城市工作，留下老人独自在农村生活。由于独居老人劳动能力的减弱以及文化水平普遍较低，因此收入水平难以保障其养老生活所需。另外，有退休金的农村独居老人数量甚少，大部分农村独居老人的主要经济来源仍是依赖于子女供给，加之“新农保”政策由于宣传力度的不足，部分农村独居老人对此政策缺乏信任，不愿意参保，而参保的大部分独居老人也只是选择缴纳基数较低的档次[9]。随着独居老人年龄的增大，身体健康状况逐渐变差，对于就医就诊的需求量不断提高，由于收入水平的低下，难以支付起大额的就医费用，生活看病负担较重，养老生活质量难以得到保障。

#### (二) 医疗资源匮乏，就医困难

农村独居老人随着年龄的增长，身体机能等各方面的健康状况都有所下降，老年病、慢性病、重症急病等疾病的患病概率上升，因此就医就诊需求逐步加大。然而当前我国农村地区的医疗条件和医疗资源和城市相比仍然有较大差距，农村医疗机构数量较少并且距离老人的居住地普遍距离较远，农村社区内缺少专业的卫生站和医护人员，无法为独居老人提供上门诊治服务，进一步造成农村独居老人看病难问题。另外，农村独居老人收入水平普遍较低，加之子女常年不在身边无法及时提供经济支持，就医后的后续康复、住院陪护、检查排队等都缺少子女的陪伴，部分老人不得不花钱雇佣护工来进行照料，因此独居老人往往无法支付高额的医疗费用，许多独居老人患病后不愿意花钱就医，从而耽误诊治，造成农村独居老人看病贵问题。

#### (三) 孤独感强，精神慰藉不足

随着经济的不断发展，城乡之间的差距逐渐增大，城市地区的就业机会更多，经济环境远高于农村地区，导致农村大部分年轻人来到城市谋生和定居，农村独居老人的数量越来越大。农村独居老人常年自己在家，缺少子女陪伴，与子女的沟通也较少，不愿意麻烦子女，长此以往独居老人在心理上会感到强烈的孤独。随着科学技术水平的不断提高，部分独居老人学会用手机，开始接触视频通话与子女线上聊天，但仍有较大部分独居老人无法熟练应用手机等科技产品，与子女和亲人的见面机会较少。另外，农村独居老人随着年龄的增长身体开始出现不同程度的疾病，认知能力、反应能力以及行动能力都有所下降，难免会产生失落感和无力感，但又缺少倾诉的对象，因此会加重心理孤独感，精神方面无法得到及时的关爱和慰藉[10]。



#### (四) 养老设施不健全，公共服务水平低

养老基础设施以及公共服务是农村独居老人养老的重要需求，基础设施的健全与否以及公共服务水平的质量高低都直接影响着老人晚年生活的幸福指数。当前我国农村地区的养老基础设施建设仍不完善，公共服务的水平也与城市有较明显的差距。农村地区的独居老人数量远高于城市，而城市里的每个社区都有为老人提供的养老设施，也有专门针对社区内独居老人的社区养老服务，但是农村社区内几乎没有专门针对老人以及独居老人的社区养老场所和设施。同时，因为农村地区经济发展落后，政府资金支持力度有限，农村在建设规划过程中往往忽略对于社区养老设施以及对老人养老服务的建设，因此农村独居老人所享受到的公共服务远少于城市独居老人。

### 4. 如何加强乡村振兴与农村独居老人社区支持协调发展

#### (一) 加大政府投入力度，设立农村社区养老服务专项资金

提高农村独居老人养老的社区支持离不开政府在政策和资金方面的支持，政策方面，现阶段我国政府已经出台了一系列有关提高农村养老服务水平的政策法规，为农村老年人的社会保险、生活保障、医疗救助等方面提供了政策法律保护<sup>[11]</sup>。但在资金投入方面政府还存在一定的漏洞，对于农村地区的经济投入力度显然不足，尤其是对于农村社区内的养老服务建设的资金支持是相对薄弱和欠缺的，应设立社区养老服务专项资金来支持社区为独居老人提供更加高质量的养老服务供给。在资金支持方面，拓宽筹资渠道是关键环节。政府可以通过税收优惠等政策吸引更多社会民间资本对农村养老服务建设的资金投入，同时要严格落实农村养老服务建设的公办经费，对于费用的支出有关部门要实时监督管理。政府要从财政划拨中专门拿出一部分资金用于农村社区养老服务建设，为农村社区提供更多的养老服务资源，让社区可以为独居老人提供日常生活照料、医疗服务以及举办文化活动来不断丰富社区独居老人的养老生活。

#### (二) 优化乡村医疗资源，提高农村社区医疗服务水平

利用乡村振兴战略来推动农村医疗服务的发展是解决农村独居老人养老困境的重要举措，农村地区看病难看病贵的问题一直难以得到解决，而乡村振兴战略通过不断优化乡村医疗资源，将更多医疗资源向农村以及农村社区内倾斜，促进各层级医疗机构之间的沟通联系，使得农村独居老人的医疗服务质量得到有效保障。同时，为了进一步扩充农村转移医疗工作者的队伍，在乡村振兴建设规划中专门出台了相关政策来吸引更多有学识、文化水平高的高校医学人才服务与乡村。现阶段，我国农村社区内的医疗服务水平普遍较弱，社区内也缺少专业的医疗场所和医护人员来对社区内居住的独居老人提供医疗服务。村委会应发挥带头作用，在社区内建立卫生站，为独居老人看病提供便利。同时要在社区内增设更多医疗设施、床位以及医护人员，为独居老人开设日常体检，康复训练等项目。社区内也要多开展相关健康讲座，不断补足农村社区医疗服务资源缺乏的短板。

#### (三) 关注老人精神需求，开展多样化农村社区文化活动

农村独居老人孤独感往往较高，精神慰藉普遍得不到满足，农村社区应加强对于独居老人精神需求的关注，通过开展多样化、多元化的社区文化活动来提高独居老人的参与度，缓解独居老人的孤独感。首先，在社区内可以建立文化广场，节假日可以在此举办传统文化活动，平时可以为独居老人娱乐活动提供场所，满足独居老人的精神文化需求，引导独居老人走进广场积极参与社区活动，加强邻里之间的交流沟通，增强邻里之间的感情，从而促进邻里之间的互助。其次，要村委会要大力宣传弘扬孝道文化，不仅鼓励独居老人主动加强与子女的沟通交流，也要向年轻子女进行传统敬老爱老文化的宣传熏陶，让外出打工的子女常回家看望老人，不仅提供物质方面的支持，也要时刻关注老人的精神需求。最后，要发动村民或者大学生来组建志愿者团队，进入社区为独居老人提供日常聊天，外出陪伴等志愿服务，集

体营造敬老助老的社区氛围，有效缓解独居老人的孤独感，满足独居老人精神慰藉层面的需求。

#### (四) 改善农村人居环境，完善农村社区养老设施建设

乡村振兴战略中提出要加强乡村生态战略，建设宜居宜业和美乡村，农村的人居环境是独居老人养老生活的重要影响因素，也是衡量乡村建设的重要指标之一。建立适合老年人居住的人居环境首先是要改善农村社区环境，包括社区的生态环境，治安环境以及卫生状况。其次要合理规划社区内的道路设计，打造无障碍道路，老人居住的室内空间以及社区道路都要合理化、便利化。除此之外，完善社区内的养老基础设施建设是改善老人居住环境的重要环节。养老基础设施包括户外场所的建立以及生活设施、适老化设施的安置。政府和相关社会组织应加强对于农村社区养老基础设施的投建，社区村委会也要专门规划出相应场地来安置养老设施，让农村独居老人在社区内有专门的场所进行活动交流，也保证独居老人在社区内就可以享受到基础设施等公共服务。同时，要鼓励相关企业入住农村社区，为独居老人提供具有企业特色的养老服务，也能带动养老旅游产业的发展，促进乡村经济振兴。

## 5. 结语

随着乡村振兴战略的实施，我国农村的养老服务建设逐步发展，养老服务水平也在逐渐上升，但对于农村独居老人这部分群体的社区养老服务建设仍存在许多问题，需要理清乡村振兴与农村独居老人社区支持两者之间的内在联系，并通过深度剖析当前农村独居老人在经济、医疗、精神以及公共服务等方面存在的不足和难点，从而对如何使得乡村振兴与农村独居老人社区支持协调发展提出相应对策建议。利用乡村振兴战略带动农村社区对于独居老人养老的支持，从而提高农村独居老人的养老生活质量，进一步促进乡村振兴的发展。

## 参考文献

- [1] 任婷瑛. 乡村振兴背景下农村养老问题与对策探究[J]. 农村·农业·农民, 2021(1): 15-16.
- [2] 郑涵予, 张文政. 乡村振兴战略下我国农村养老服务体系研究[J]. 生产力研究, 2020(4): 85-88.
- [3] 王美力. 乡村振兴战略背景下西部贫困地区农村养老问题研究[D]: [硕士学位论文]. 成都: 电子科技大学, 2020.
- [4] 姜耀辉. 乡村振兴背景下农村养老服务的发展短板与补齐策略[J]. 社会与公益, 2020(9): 66-68.
- [5] 张庆杭. 乡村振兴战略视域下农村养老面临的困境与对策——以鲁西南为例[J]. 中国井冈山干部学院学报, 2020(5): 68-74.
- [6] 史雨婷. 乡村振兴视域下农村老人幸福感提升研究[J]. 安徽农学通报, 2020, 26(22): 22-23.
- [7] 张岩松, 韩金. 乡村振兴战略背景下农村养老服务人才供给困境与培养机制创新[J]. 社会福利(理论版), 2020(11): 9-13.
- [8] 贺雪峰. 乡村振兴战略要服务老人农业[J]. 河海大学学报(哲学社会科学版), 2018, 20(3): 1-5.
- [9] 曲顺兰, 王雪薇. 乡村振兴战略背景下农村养老服务研究新趋势[J]. 经济与管理评论, 2020, 36(2): 26-35.
- [10] 杜易洲, 沈小尉, 孙竞瀚. 乡村振兴战略下农村养老模式问题研究[J]. 江苏科技信息, 2020, 37(1): 8-10.
- [11] 张娟, 包凤兰. 乡村振兴战略规划下我国农村养老问题研究[J]. 当代经济, 2018(22): 30-32.