

大理市人口老龄化现状及对策建议

李芸雅

北京建筑大学城市经济与管理学院, 北京

收稿日期: 2023年4月22日; 录用日期: 2023年6月20日; 发布日期: 2023年6月29日

摘要

在我国已进入老龄社会, 老年人口规模庞大, 老龄化发展迅速, 且老龄化进程不断加快的今日, 养老问题日益凸显。本文以大理市为切入点, 分析大理市的老龄化现状, 探寻老龄化严峻原因, 从而针对人口老龄化提出相关对策建议, 助力大理市养老服务发展。真正使大理市老年人口向老有所养、老有所医、老有所学、老有所为、老有所乐的方向稳步迈进。

关键词

人口老龄化, 养老对策, 大理市

Current Situation and Countermeasure of Population Aging in Dali

Yunya Li

School of Urban Economics and Management, Beijing University of Civil Engineering and Architecture, Beijing

Received: Apr. 22nd, 2023; accepted: Jun. 20th, 2023; published: Jun. 29th, 2023

Abstract

China has entered an aging society, with a large elderly population, rapid aging development, and the accelerating process of aging. Today, the issue of elderly care is increasingly prominent. This article takes Dali City as the starting point to analyze the current situation of aging in Dali City, explore the severe causes of aging, and propose relevant countermeasures and suggestions for population aging, to assist the development of elderly care services in Dali City. The elderly population in Dali City will truly move steadily towards the direction of providing for the elderly, receiving medical care for the elderly, learning for the elderly, acting for the elderly, and enjoying the elderly.

Keywords

Population Aging, Endowment Countermeasures, Dali City

Copyright © 2023 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

随着人口老龄化加剧，我国老年人比例也在逐年呈现增加趋势。老年人口持续增加，规模庞大，使我国的养老服务面临巨大挑战。新时代下如何实现老有所依、老有所养、老有所为、老有所乐，如何进一步保障老年人的合法权益，满足不同层次的老年人的养老需求，仍是现今需要考虑的重要问题。

2. 大理市人口老龄化现状

2.1. 老年人口基数大，老龄化占全州程度高

随着社会生活水平日益提高，中国老龄人口规模逐步变大，大理市老龄人口基数也相对较大。在第七次人口普查中，大理市 60 岁及以上人口为 121,876 人，占总人口的 15.8%，其中 65 岁及以上人口为 87,150 人，占总人口的 11.3%。由表 1 可知，大理市老龄人口远超其余县，大理市老龄化占全州程度较高。

Table 1. The number of people aged 60 and above in the 7th census of 12 administrative regions under the jurisdiction of Dali Bai Autonomous Prefecture

表 1. 大理白族自治州下辖的 12 个行政区在第七次人口普查中 60 岁及以上人口人数

大理白族自治州下划行政区	第七次人口普查 60 岁及以上人口人数
大理市	121,876 人
鹤庆县	41,771 人
祥云县	76,528 人
宾川县	55,512 人
弥渡县	51,799 人
漾濞彝族自治县	14,209 人
南涧彝族自治县	32,801 人
巍山彝族回族自治县	45,670 人
永平县	26,006 人
云龙县	31,777 人
洱源县	43,035 人
剑川县	26,844 人

2.2. 老龄化进程不断加快

随着时间的推移，大理市老龄化进程也不断加快。2020 年第七次人口普查中与 2010 年第六次全国人口普查相比，60 岁及以上人口的比重上升了 3.45 个百分点，65 岁及以上人口的比重上升了 2.85 个百分点，老龄化进程不断加快。老年人口规模大、增长快、差异大的重大现实提升了积极应对人口老龄化的复杂性和艰巨性。[1]

2.3. 未富先老特征突出

未富先老是我国老龄化进程中的一个痛点问题。进入老龄化社会时的人均 GDP 或人均 GNP，是判断一个国家或地区“未富先老”的最直观方法。顾严(2019)把老龄化率达到或超过 7% 且人均 GDP 在 11,156 美元以下的经济体，称为“未富先老”。[2]以大理市 2021 年为例，60 岁及以上人口占总人口的 15.8%，老龄化率远远超过 7%。由《大理市 2021 年统计年鉴》显示，大理市人均 GDP 为 66,965 元，以 2021 年美元全年平均汇率 1 美元 = 6.4512 元人民币计算，大理市人均 GDP 为 10380.23 美元，低于 11,156 美元。综上所述，大理市呈现未富先老的特征突出。

3. 大理市人口老龄化较严重的原因

3.1. 地理区位优势

地理区位的优越条件，是连通大理与外界的重要基础。大理地处云南省滇西城市的交通要塞，拥有 1 个机场、1 个高铁火车站、5 个汽车客运站多种交通枢纽，良好的交通条件为外省人口入滇养老提供了极大的便利。所以，大理市优越的地理位置同时也在一定程度上也加剧了大理地区老龄化程度。

3.2. 气候环境宜人

得天独厚的自然条件，让大理成为了老年人养老圣地。大理市地处低纬高原，是云贵高原上的洱海平原。大理市气候夏无酷暑，冬无严寒，四季如春。优越的自然环境为人口的居住提供了更加适宜的居住场所，同时四季如春的气候也更加适合养老居住，因此也吸引了大批外省老年人冬季到大理过冬养老。

3.3. 外出务工青年多

随着经济水平的不断提高，大部分青年人为了追求更高的生活质量选择外出务工。同时，在疫情时代的背景下，旅游业作为大理市的支柱产业之一受到了毁灭性的打击，从而就业机会也相对减少，大量年轻人会选择去到别的城市进行就业发展，大理市老龄化也相对较严重。

3.4. 本地人才外流

人才是社会发展的主体。大理市存在本地人才外流严重的现象，特别是青年人才外流突出。大理市难以吸引高层次人才来大理就业定居，并且本地高校培养的大学生服务地方的比例也相对偏低。落实完善人才引进培养政策，是大理破除制约、激发活力发展的突破之一。

3.5. 医疗基本满足养老需求

养老服务发展的同时，也需要一定的医疗服务为其进行保障。大理市内共有 7 所综合医院，其中有三所三甲医院，有两所二甲医院。根据大理市民政局统计，有 5 所养老机构，分别为凤仪镇福利敬老院、大理市龙溪社区夕阳红敬老院、大理市南山养老院、大理市中心敬老院、大理市喜洲敬老院，接待老人多为特困供养对象或者社会老人，大理市的医疗水平和医疗条件基本可以满足当地老年人群的需求。

4. 大理市养老现状及问题

4.1. 养老模式以家庭养老为主

自古以来,中国一直以儒家思想为主导,以“百善孝为先”为美德。“家庭养老”的养老模式在千百年来成为主流养老模式。韩振燕、柳汀(2021)也提出家庭养老是中国社会重要的养老模式,在养老保障制度体系中发挥着重要作用。[3]即使在有社区养老、机构养老等多种养老方式兴起的今日,传统的家庭养老模式仍旧是大多数中国人选择养老方式的主流。

4.2. 养老机构规模较小

据研究显示,截至2020年7月底,我国已建养老机构床位429.1万张,收住老年人却只有214.6万人,养老床位空置率高达50%。[4]同时,大理市民政局公布的5所养老机构设置床位均在300张以下,养老机构规模较小。一个原因是,养老机构服务专业化较低,不能很好地满足老年人的需求;第二个原因是,受传统家庭养老观念影响,绝大多数老年人更倾向于家庭养老方式;第三,养老设施建设不够完善,仅能满足老年人日常需求,同时可能会出现一定的安全隐患。

4.3. 养老机构专业化程度低

田钦瑞(2022)提出,在养老机构中存在养老政策难以贯彻落实和养老机构缺乏资金与人力资源以及我国养老机构的功能分散且产业链不完整等问题。[4]这也表明我国养老机构专业化程度较低。养老机构的专业化,会影响老年人在机构养老的生活质量。大理市养老机构具体情况表现在专业养老设施不完备、机构人员对于老年人膳食搭配营养不均衡、对于老年人心理健康关注度较欠缺,老年人存在一定抑郁现象等方面问题。同时,养老服务队伍人员流动较大,且整体养老服务人员文化程度较低,缺少专业研究养老服务模块的人才,也缺乏专业的设备和技术去进一步服务养老。

4.4. 医养结合养老起步较晚

医养结合养老是当今养老服务建设的一个热点话题。医养结合养老模式是应老年人的健康养老需求而产生的,其目标是为老年人提供连续、便捷、可持续的医疗和养老服务,实现医疗服务与养老服务的有机结合。[5]随着社会不断发展,大理地区的养老问题日益严峻,促进“医养结合”养老服务发展,需要政府、企业等多个主体共同努力。至2021年,大理市投入运行的“医养结合”养老机构共8家,床位数共1536张,总体存在养老床位不达标、养老服务功能单一等不足的情况。[6]由此可见,大理地区很多养老机构还不能做到真正意义的“医养结合”。

4.5. 医养结合养老推进缓慢

目前,大理市医养结合养老发展进程较为缓慢,主要有政府支持力度不足,医养结合政策落实困难、资金拨款投入不足、医养专业型人才较少等问题,导致大理市的医养结合养老模式还处于起步建设阶段。同时,大多数居民对于医养结合养老模式不了解,传统养老观念根深蒂固,不愿意将老人送到养老机构养老,医养结合养老推进也相对较缓慢。

4.6. 养老护理人员紧缺

养老护理人员的充裕是实现机构养老的一个重要保障。据相关数据显示,我国目前拥有2.54亿老年人,对于养老护理人员的需求达600万人。但是,我国目前仅有50多万人从事养老护理行业,相比需求相差12倍。由于养老护理人员存在工作条件较差、工作内容繁重、工资薪酬较低、社会认可度低等

原因,所以此行业工作人员积极性被严重挫伤,养老护理人员十分紧缺,大理市养老护理人员也存在紧缺现象。

4.7. 护理人员缺乏专业技能

根据调查发现,大理市中心养老院招聘养老护理员只要求初中以上学历,且不必拥有养老护理员资格证。在韩芳芳(2021)等人调查发现中,大理市南山养老院的护工也都是面向社会招聘的初中以上的无专业技能人员,招聘要求低。这也说明了,大理市养老院整体养老护理人员缺乏专业技能,专业水平较低。[6]

5. 大理市应对人口老龄化策略与建议

5.1. 响应生育政策、鼓励生育

针对人口老龄化的现状,近年来我国进一步放宽、优化生育政策,2021年5月中共中央政治局召开会议提出全面放开三胎政策,改善人口结构,落实积极应对人口老龄化国家战略、保持我国人力资源的优势。大理市政府应当积极鼓励生育,可实施一定奖励制度提高民众积极性。

5.2. 完善养老保障体系

保障老年人的权益,健全养老服务体系至关重要。上海市最早提出“9073”养老模式,即90%老年人家庭自我照顾,7%的老年人享受社区居家养老服务,3%的老年人享受机构养老服务,逐步形成全国公认养老模式。[7]但是在一些地区,特别是经济不太发达的地区,“9073”养老模式的实现仍有很大的困难。党的二十大报告指出,要完善基本养老保险全国统筹制度,发展多层次、多支柱养老保险体系。[8]政府要贯彻落实党的二十大精神,加强对于偏远地区、经济不发达地区养老机构的扶持,进一步完善养老保障体系,增加对于养老方面的财政补贴,推动养老服务发展的全面加速。

5.3. 加快发展社区养老与机构养老

社区养老和机构养老作为新兴养老模式,在一定程度上可以缓解家庭养老压力。社区养老是以家庭养老为主,社区养老为辅的一种模式,这种模式在家庭养老的基础上使养老服务进一步专业化,让老人有更强的满足感。机构养老是指在专门的养老综合性服务的机构内为老年人提供衣、食、住、行、娱乐等生活方式,缓解家庭养老压力。两种养老模式相比于传统的居家养老来说,在一定程度上会提升了老年人生活的品质,满足老年人对于美好养老生活的需求。同时对于空巢老人来说,能为空巢老人提供良好的精神慰藉,并且能让老年人的安全得到进一步的保障。

5.4. 推进新型智慧养老模式

在科学技术不断发展的时代,“互联网+”的身影随处可见,“互联网+养老”智慧养老模式的发展与推进势在必行。“互联网+养老”新型智慧养老模式,通过互联网平台的优势来为老年人提供紧急救助、日常照顾等的服务,这是一种更高效便捷帮助老年人解决问题、让老年人享受温暖的服务。同时,可以构建“互联网+志愿”网络公益护理模式,征集志愿者,形成养老互助模式;加强“互联网+专业人才”培训优化模式,通过运用互联网技术的网络培训课程等形式提升护理人员的专业技能水平,强化实践能力。[9]

5.5. 推进“医养结合”养老模式

进一步发展“医养结合”养老模式,要积极发挥政府的主导作用,保障“医养结合”工作的顺利进

行。同时，政府也要增加对“医养结合”发展的投入，对于大理地区经济不发达的乡镇进行政策补贴，促进当地“医养结合”养老模式的发展，提高“医养结合”水平，进一步保障老年人权益。发展“医养结合”养老模式，也要注重与医疗机构与养老机构的沟通协调，为机构做好后盾服务作用。

5.6. 促进发展“候鸟式”养老

“候鸟式”养老模式发展是指，老年人随着气候条件的变化，在秋冬季节到较温暖的地域去养老的一种模式。大理市四季如春，拥有优渥的自然气候条件，同时地处交通要塞，地理区位条件较优越，能为“候鸟式”养老模式发展提供良好的基础。同时，云南省人民政府在2016年9月颁布了《云南省养老服务体系“十三五”规划》，并规划中明确指出要在大理布局发展“候鸟式”养老模式体系，且针对其提出了一系列的设想及规划，为大理市的“候鸟式”养老模式发展提供了政策支持。

5.7. 加强养老护理队伍高质量发展

多年来，年龄结构偏大、文化水平低、工作强度大、工作时长、待遇低、职业保障少、从业风险高等，组成了我国养老护理员这支队伍的特点。[10]促进医养结合养老机构的不断发展，首先，养老机构要提供专业化和高质化的服务，其次，是要有高素质的人才队伍，二者缺一不可。提供高素质的人才队伍，首先，加强机构与大理地区各个医学相关高校进行合作，为养老服务培养专业人才。第二，在社会营造良好的风气，提高护理人员的社会认可度，同时改善护理人员的工作条件与薪资条件，吸引更多人才投入养老护理服务行业。第三，定期对养老护理队伍进行培训，进一步推进养老护理职业规范化、专业化、标准化发展。

6. 结语

党的二十大报告中提出，实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务。在探究大理市老龄化的问题上，大理市老龄人口基数大，占比高，且存在未富先老的现象。在养老问题方面，大理市养老模式单一，且养老机构发展仍存在一定滞后性，养老服务缺乏专业性等问题。针对问题老龄化和养老问题，大理市政府应当积极鼓励生育、完善养老保障体系，同时促进社区养老、机构养老、智慧养老、“医养结合”养老、“候鸟式”养老等多种养老模式共同发展，打造大理市智慧化、专业化的养老机构，促进养老护理队伍高质量发展，真正使大理市老年人口向老有所养、老有所医、老有所学、老有所为、老有所乐的方向稳步迈进。

参考文献

- [1] 杜鹏. 积极应对人口老龄化的中国道路[J]. 人口研究, 2022, 46(6): 17-22.
- [2] 顾严. 中国还是“未富先老”吗?——基于“老”-“富”关系模式的判断[J]. 社会政策研究, 2019(1): 11-24.
- [3] 韩振燕, 柳汀. 家庭养老非正式制度演变及价值驱动[J]. 江淮论坛, 2021(1): 141-146.
- [4] 廖梦玲, 郑丽芬. “时间银行”嵌入社区互助养老模式研究[J]. 农村经济与科技, 2021, 32(24): 218-221.
- [5] 史晓丹. 医养结合养老模式的实践困境及出路探索[J]. 发展研究, 2021, 38(12): 57-63.
- [6] 韩芳芳, 柴世学, 朱佳雪, 等. 大理地区“医养结合”养老服务现状与对策分析[J]. 农村经济与科技, 2021, 32(11): 193-195.
- [7] 许民. 谁为未富先老的中国养老[J]. 就业与保障, 2008, 82(4): 17-18.
- [8] 李志宏. 学习贯彻党的二十大精神推进中国特色养老服务体系[J]. 中国社会工作, 2022(35): 21+23.
- [9] 沈正煊, 魏鹏, 秦日鑫. 新时代下“互联网+养老”模式构建研究[J]. 现代经济信息, 2019(1): 134.
- [10] 张平, 向卫娥. 国内外养老机构护理人员的现状研究[J]. 中国老年学杂志, 2015, 35(19): 5662-5665.