

# 易地扶贫搬迁社区养老服务体系构建研究

## ——以大方县奢香古镇社区为例

王娟媚<sup>1</sup>, 刘丽莉<sup>2</sup>

<sup>1</sup>贵州大学历史与民族文化学院, 贵州 贵阳

<sup>2</sup>贵州大学马克思主义学院, 贵州 贵阳

收稿日期: 2023年8月17日; 录用日期: 2023年9月15日; 发布日期: 2023年9月25日

### 摘要

易地扶贫搬迁作为我国打赢脱贫攻坚战役的重要举措之一, 在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的时代任务之下, 探析中国社会人口老龄化的背景中易地扶贫搬迁社区老龄化问题和养老服务体系构建特征, 并根据易地扶贫社区养老服务体系的发展现状与挑战提出构建建议, 是积极应对老龄化社会进程与乡村振兴战略的重要内容。

### 关键词

老龄化, 易地扶贫搬迁社区, 养老服务体系

# Study on the Construction of the Old-Age Service System in *Ex situ* Poverty Alleviation and Relocation Community

## —Taking the Xiang Guzhen Community in Dafang County as an Example

Juanmei Wang<sup>1</sup>, Lili Liu<sup>2</sup>

<sup>1</sup>College of History and Ethnic Culture, Guizhou University, Guiyang Guizhou

<sup>2</sup>School of Marxism of Guizhou University, Guiyang Guizhou

Received: Aug. 17<sup>th</sup>, 2023; accepted: Sep. 15<sup>th</sup>, 2023; published: Sep. 25<sup>th</sup>, 2023

### Abstract

*Ex situ* poverty alleviation and relocation is one of the important measures to win the battle against

poverty in China. Under the task of consolidating and expanding the achievements of poverty alleviation and rural revitalization, it is an important content to actively respond to the aging society process and rural revitalization strategy by analyzing the aging problem and the characteristics of the old-age service system in *ex situ* poverty alleviation and relocation communities under the background of aging population in China, and putting forward suggestions according to the development status and challenges of the old-age service system in *ex situ* poverty alleviation communities.

## Keywords

Aging, Relocation of Communities Through *Ex situ* Poverty Alleviation, Old-Age Service System

Copyright © 2023 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 引言

中国全面打赢脱贫攻坚战后就已经基本完成易地扶贫搬迁前期工作,在社会人口老龄化背景下,后易地扶贫搬迁时期易地扶贫搬迁社区老年群体的养老生活直接影响脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴的成效。易地扶贫搬迁社区老年人存在着健康、生活、情感、社交等多方面养老服务体系的问题和需求,易地扶贫搬迁社区养老服务体系的构建能有效衔接乡村振兴战略,也能为中国社会社区老龄化养老服务体系构建探寻适宜的发展方法。下文以大方县奢香古镇易地扶贫搬迁社区为例,探析易地扶贫搬迁社区养老服务体系的构建现状与挑战,为易地扶贫搬迁社区老年服务体系构建发展探路。

## 2. 易地扶贫搬迁社区养老服务体系构建的特征及时代价值

现代社会老龄化进程不断加速所带来的老龄化问题也不断凸显在易地扶贫搬迁社区,为进一步地完善易地扶贫搬迁社区养老服务体系,根据易地扶贫搬迁社区老龄特征合理构建养老服务体系是加强全面建成社会主义现代化进程的重要板块。

### 2.1. 易地扶贫搬迁社区养老服务体系构建特征

#### 2.1.1. 易地扶贫搬迁社区的老龄化程度深

根据第七次全国人口普查的老龄化数据显示,我国 60 岁及以上的老年人口达 2.64 亿人,占全国人口比例 18.7% [1],数据预测显示老龄化人口将在未来 5 年突破 3 亿人,这说明我国老龄化程度将从轻度步入中度老龄化阶段,全国老龄化程度逐步加深。在社会人口呈现老龄化的背景下,贵州省作为“十三五”易地扶贫搬迁任务规模最大的省份,60 岁及以上人口达到 5.93 百万人,占贵州省总人口比例的 15.38%,而第七次人口普查流动人口 9.59 百万人比第六次人口普查的流动人口增加 5.44 百万人,增长 131.25%。后易地扶贫搬迁时期,年轻劳动力多外出务工产生大量人口流转,老年人则留守社区养老的现象尤为普遍,易地扶贫搬迁社区人口老龄化的形势愈显严峻。

#### 2.1.2. 易地扶贫搬迁社区是社区居家养老的主要构建场域

易地扶贫搬迁老年人多数因常驻生存环境偏远、经济水平落后、地质灾害频发等不适宜居住因素,通过易地扶贫政策扶持迅速转换生活空间,老年人的养老模式由传统家庭式养老转型为社区养老社区,易地扶贫搬迁社区养老模式不同于农村生计模式的传统家庭式养老,也异于具备各类养老服务保障完备的城市化养老。易地扶贫搬迁社区外出务工、人口流动和老龄化程度的形式决定了社区居家养老服务体

系开展的必要性, 社区养老的提出为易地扶贫搬迁社区养老服务体系提供了良好的构建环境, 易地扶贫搬迁社区养老服务体系的构建除开传统家庭式的儿女养老模式和养老机构, 还充分发挥易地扶贫搬迁社区的物资和人员能量, 为老年人口提供吃、喝、拉、撒、家政保洁、代购助浴、日常照料等服务, 为打开未来老龄化的发展空间和养老服务体系构建提供参考。

### 2.1.3. 易地扶贫搬迁老年人的养老模式构建的转型适应缓慢

易地扶贫搬迁社区养老模式介于城镇养老模式与农村养老模式之间, 是农村传统养老生活方式转变为城镇化社区养老模式的直接转型。从生计生活层面看, 易地扶贫搬迁社区老年人从可依托的农耕经济生活转为无可依托的现代信息化生活; 从社会交往方面看, 易地扶贫搬迁社区老年人从邻里相熟的乡土社会关系网络进入空间独立陌生的高楼社区; 从社会归属感看是土生土长的村社共同体到淡漠未知的城市生活圈, 易地扶贫搬迁的社会空间转移直接性地冲击了社区老年人生活习惯、生计、心理, 养老生活模式的转型过快老年人难以适应。

## 2.2. 时代价值

### 2.2.1. 积极应对人口老龄化是社会发展的必经之路

积极应对老龄化涉及老年人教育、老年人教育、老年人文体休闲生活等方面, 从过去重点关注老年人年龄和数据的增长到积极推动老年健康服务的转变, 从以治疗老年人疾病为中心向整体健康为中心的转变, 更能为老年人构建综合便捷且舒适的健康服务, 更好地满足老年人对于老年生活的美好向往。近年来的全国人口普查数据均显示中国人口老龄化程度逐渐加深, 人口老龄化的严峻性给各项养老保险、养老机构, 社区养老带来不小的挑战, 易地扶贫搬迁社区特殊的养老服务体系尚未能与传统家庭式的养老模式实现融洽接轨, 易地扶贫搬迁社区养老服务体系的问题更加突出, 构建易地扶贫搬迁社区养老服务体系便成为了积极应对人口老龄化的必经之路。

### 2.2.2. 乡村振兴的政策现实需求

易地扶贫搬迁社区养老服务体系构建是继“搬得出”后的“稳得住”巩固拓展工作, 是衔接乡村振兴的重要内容之一, 对全面建成社会主义现代化国家有重要的现实意义。国务院于2021年12月30日发布《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》, 规划从扩大普惠性养老服务覆盖面、强化居家社区养老服务能力积极践行老龄观等九个具体的工作任务[2], 针对未来5年人口老龄化进行了详细的部署, 规划要求加快补齐农村养老服务的短板, 主要体现在易地扶贫搬迁社区养老服务体系中社会福利力度弱、养老保险资金筹措有限、农村家庭提供养老服务能力减弱等问题上, 致力于从老年人口的根本需求出发, 有效构建易地扶贫搬迁社区养老服务体系是有效衔接乡村振兴的现实需求。

### 2.2.3. 孝悌文化与老年人内心世界满足的展现

加强孝悌文化的继承和发扬, 积极营造养老、孝老、敬老的社会环境, 促使全社会形成孝亲敬老的文化风尚, 重视老年人的心理健康是保障易地扶贫搬迁社区养老服务体系全面发展的关键环节, 也是我们做好一切老龄工作的前提和基础。习近平总书记也曾在全国卫生与健康大会上指出: “对健康的理解不能只限于生理方面, 心理健康同样重要。”关注老年人心理和身体健康, 减少老年人消极情绪, 增加其对社区的幸福感、归属感和认同感, 丰富老年人的内心世界, 乐观养老, 通过孝亲敬老的孝悌文化建设良好的家风、社风和国风与老年人内心世界得到丰盈相辅相成, 也是对老龄化社会进程朝着良好方向发展打下的强心针。

## 3. 易地扶贫搬迁社区养老服务体系发展现状与挑战

近几年为实现脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接, 为易地扶贫搬迁社区养老服务体系的构建提供了靶

向措施, 直击我国应对人口老龄化痛点和难点, 推进易地扶贫搬迁社区养老服务体系构建, 必须牢牢把握老龄化带来的重要经济社会转型契机, 沉着应对老龄化对社会发展带来的挑战。

### 3.1. 奢香古镇养老服务体系发展现状

#### 3.1.1. 奢香古镇养老服务体系构建具备基础物质条件

贵州省毕节市大方县奢香古镇易地扶贫搬迁安置点位于大方县新城区中心区域, 是贵州省集民族文化体验、旅游观光、休闲康养为一体的易地扶贫搬迁安置点, 奢香古镇共安置易地扶贫搬迁户 2856 户 12,560 人, 一半以上年轻劳动力外出务工, 搬迁户中 60 岁以上老年人 847 人, 男性 435 人, 女性 412 人。<sup>1</sup>奢香古镇已经在幸福社区开展了居家养老工作, 社区内建设了老年人日间照料中心, 总面积约 800 m<sup>2</sup>, 社区内配有娱乐室、休息室、沐浴间、理发室、厨房、餐厅、医疗保健室、康复训练室、心理疏导室、图书阅览室等功能室, 设有休息床位 10 张, 提供日间照料、呼叫服务、助餐服务、健康指导、心理慰藉、文化娱乐等免费服务。奢香古镇在基础物质条件上尽量全面建立健全老年人居家养老、社区养老社会保障体制, 提高社区老年人生活质量。

#### 3.1.2. 党群合力构建养老服务体系的完善

“搬迁群众到哪里, 党组织就建到哪里”, 奢香古镇以党建为统领, 以构建“支部 + 社区 + 网格长 + 楼栋长 + 公益性岗位”管理模式, 选优配强 15 名网格长和 75 名楼栋长到社区, 配强社区党支部书记 3 名、社区干部 15 名、推选网格长 15 名、楼栋长 75 名, 确保每栋楼宇至少有 1 名党员。成立九驿街道党工委, 统筹解决涉及安置点的老龄化与综合性问题; 设立家园、幸福、同心 3 个社区党支部; 依托楼栋组建 9 个党小组; 建成社区便民服务站 3 个, 打造日间照料中心 1 所、群团服务中心 1 所、新时代文化服务站 1 所、希望小课堂 2 所; 成立工、青、妇、残、老年协会等群团组织和各类经济组织或社会组织共 13 个。坚持以党建理论武装干部, 提高社区养老服务能力现代化, 为更好更快服务搬迁群众提供坚强有力保障。

#### 3.1.3. 易地扶贫搬迁养老服务体系的自娱、自学、自立

养老服务体系构建从吸引老年人自由参与娱乐兴趣, 到追求日益美好的生活, 自主地加入学习兴趣爱好或技能培训, 最后实现物质和精神上的独立。奢香古镇社区内有一支 40 余人的文艺队伍结合搬迁群众文化习俗以及传统节日, 开展春节文化活动、扶贫扶志文化、社团展演、广场舞等文艺文体活动, 为社区群众及老年群体提供公益性文化服务。建有社区文化活动室、图书室、舞蹈室和文化广场, 配齐钢琴、音响、话筒等器材, 提升社区公共文化服务能力吸引老年人参与社区娱乐。其次奢香古镇搬迁社区组建 4 支文化服务志愿者队伍, 开展志愿者服务活动 30 余次, 开办夜校 11 期、文明习惯养成班 3 期, 同时开展家政、中式烹调师、民间手工艺技能等工种技能培训 2000 余人次, 社区引进漆器馆、蜡染、农民画馆、竹艺馆、珠绣馆、服饰箱包车间和聚民艺手工饰品等 7 个扶贫车间开展工厂代训, 为有劳动能力的低龄老年人提供培训学习的再就业机会。从自娱到自学然后到自立, 是易地扶贫搬迁社区养老服务体系构建与老年人相互成就的方法。

### 3.2. 易地扶贫搬迁社区养老服务体系构建挑战

#### 3.2.1. 社区老年医养与康养结合度有待加强

随着年龄的逐步增加, 老年人的各项机能新陈代谢减缓, 免疫能力下降, 高血压、冠心病、糖尿病等各类老年高发慢性疾病频发, 同时各类心理疾病又伴随着老年人的社会联系疏远、行动能力迟缓、学

<sup>1</sup>数据来源: 贵州省毕节市大方县九驿街道办事处。

习适应能力减弱等情况出现, 容易出现孤独恐惧、易忧易怒、恐惧抑郁、睡眠障碍等问题的发生。九驿街道社工站在奢香古镇幸福社区图书室开展“预防疾病, 健康伴我行”九驿街道长者慢性病预防小组, 小组设置了“高血压预防与控制”、“糖尿病预防与控制”、“骨质疏松症预防与控制”等七项老年慢疾病的学习内容, 动员辖区内患有高血压、糖尿病、骨质疏松等慢性疾病的老年人参与。然易地扶贫搬迁社区老年人因不愿与人添麻烦、行动不便、收入低、就医意愿低等情况, 参与社区养老服务率低, 老年群体的特殊性给疾病治疗增添了难度, 对优化医疗护理和养身养心的老年医疗服务产生了巨大的挑战。

### 3.2.2. 养老服务专业人才需吸纳培训

养老服务专业人才涉及范围非常广泛, 比如老年医学、老年养身、老年护理、老年社会管理等方面, 伴随着老龄化社会的变化, 养老服务的要求也需要日益专业化和普及化, 未来养老服务的缺口将持续扩大。奢香古镇老年交流中心现有专职工作人员 1 名, 志愿者 7 名, 负责社区老年人日常活动的开展与维护。我国社区服务机构或设施的持证人员极少, 养老机构和养老的保障与保险管理人员在岗率极低, 易地扶贫搬迁社区养老机构的专业工作人员更为缺乏, 且多数没有经过专业系统的养老服务培训。易地扶贫搬迁社区养老服务体系专业人才具备大量岗位, 需要吸纳培养大量专业人才服务社区老人。

### 3.2.3. 养老服务体系产业空缺有待补位

中国社会老龄化的发展, 不一定就是完全滞缓的社会和经济发展, 人口老龄化现象的增多促使老年化服务体系与养老产业、老龄产业、适老产业的需求扩大。奢香古镇易地扶贫搬迁社区以九驿街道办事处和九驿街道党工委为中心, 与社区居委会、卫生院、老年交流中心、老吾老驿站、九驿社工组织、奢香古镇运营管理有限公司、大方九驿文化旅游发展有限公司等单位组织抓住了老年人对的服务平台资源整合, 合力建立一体化的易地扶贫搬迁养老服务体系、投入资金完善社区基础设施、健全老年服务设备。但养老服务体系产业仍有缺失, 就奢香古镇老年服务中心主要作用为搬迁老年人打扑克、下棋、聊天等单一的休闲活动和少量社区娱乐活动的开展, 缺乏健身器材、康养人员、自主娱乐等服务体系和产业的构建。社会力量引入养老服务体系产业, 有序推进易地扶贫搬迁社区养老服务建设的健康发展依然有大量空间和市场需要补位。

## 4. 易地扶贫搬迁社区养老服务体系构建的意见

### 4.1. 医养养护一体化覆盖的构建

易地扶贫搬迁社区老年人老年疾病并发与多发的治疗、精神心理健康的缓和与修养、养生保健、老弱残疾的康复与照护以及疾病预防等问题与需求聚集于社区老年群体中, 而多层次、多元化、专业化、信息化、便捷化的医养养护一体化覆盖犹为重要。首先是医养养护一体化的建成, 通过易地扶贫搬迁社区医院、卫生所、老年驿站、老年交流中心等相关组织建立基础的队伍, 其次可以通过签约、合作、援助、党建、志愿等方式向其他医、康、养、护组织达成队伍建成与专业性的提高, 再者商定固定时间与适应于社区老年人最大化需求的医养养护服务内容, 实现社区老人最大范围的受益, 同时通过对社区困难、典型、小众范围老人提供适宜的医养养护服务内容, 最后引入信息化手段介入老年人医养养护一体化, 监测监管老年人医、康、养、护的切实需求, 尽可能将医养养护一体化覆盖到易地扶贫搬迁社区, 提供优质的养老服务资源以促进老有所养与老有所医的目标实现。

### 4.2. 完善养老服务人才与老年保障的构建

党的二十大报告中指出, “发展养老事业和养老产业, 优化孤寡老人服务, 推动实现全体老年人享有基本养老服务” [3]。乡村振兴有效衔接的战略实施要求人才振兴, 吸纳和培养专业的养老服务应用型

人才是易地扶贫搬迁社区养老服务体系构建和策略实施的主要力量。先从人才引进吸纳专业人才入职社区养老服务,再培训通过志愿服务的方式招募社会工作组织、大学生、志愿者加入养老工作,同时与养老服务应用类高职院校合作,在部分学校专业和机构开设相关方面的专业培训,解决养老服务体系专业人才不足的同时为社会提供养老方面的工作岗位,一定程度上扩大了学校学科建设和应用型专业的就业率,为养老服务体系继续建设提供对口的后备专业力量。再者要“完善基本养老保险全国统筹制度,发展多层次、多支柱养老保险体系”[4],政府和易地扶贫搬迁社区需组织熟知养老制度与保险购入的人员,积极促进老年人养老保险和养老服务体系意外伤害保险的覆盖率和购买率,提高养老服务机构发生意外伤害的善后处理能力。

### 4.3. 协同多元社会力量与产业共同构建老年友好型社会

老年友好型社会的构建不仅仅是老年人健康长寿,还有自立、参与照护、自我充实和尊严等几个参照指标的实现,这需要多元的社会力量补位养老服务产业的空位,协助易地扶贫搬迁党建、社区、景区、社会工作、养老服务机构与老年人共同构建老年友好型社会。就新时代养老模式和养老服务体系的宣传与普及,需要新媒体产业与养老服务的结合发展,帮助易地扶贫搬迁群众树立正确的养老认知与。或者老年人的生活生存需求的介入,则需要根据搬迁老年人的不同情况和提供相适宜的“全托型”或“半托型”养老服务产业,再与社会社团组织合作充实养老服务实践与娱乐模式,丰富易地扶贫搬迁社区老年群体的文娱活动,提高老年人出门串户的意愿,触发熟人社区的产生。养老服务体系与老年友好社会的完善构建需要不断引资争取其他多元社会力量响应与加入,为易地扶贫搬迁社区引进更多形式、更多层次、更惠民的养老服务产业或组织的加入,协助易地扶贫搬迁社区为老年群体构建友好型社会和服务体系。

### 4.4. 鼓励老年人再次构建新的生活意义

人口老龄化是社会发展的必然趋势,但人口年龄的增长并不会伴随养老生活的开启而减弱老年人的生活意义,老龄化事业的建设发展是人力文明的进一步探索。高龄老年人脱离社会时间过长,易产生老年人是社会累赘、被抛弃、浑浑噩噩等消极心理感官。社区养老服务体系中的文、娱、教、养等服务工作的主动介入,定期或随机以行动和活动的的方式充实易地扶贫搬迁社区高龄老年人老年生活,可激发其主动参与老龄化社区生活的兴致,改善或干预高龄老年人消极养老生活的状态。易地扶贫搬迁社区低龄老年人面对突然的碌碌无为与未知的老年生活陷入迷茫,意图通过再就业充实生活与经济,与高龄老年人之间还存在着劳动价值再实现的明显差异,社区管理、老龄产业园区和养老服务类产业可为低龄老人提供保洁、采摘、维护、保洁等简易工作,实现“老有所为”的同时满足低龄老年再就业与生活意义的再实现。

## 5. 结语

易地扶贫搬迁社区养老服务体系构建与完善并非只有纯粹单一的某个设施、制度、机构等物质性的加入,更涉及生而为人所用所需所感的各个方面,养老服务体系积极构建,事事可为,无小而不为。易地扶贫搬迁社区养老服务体系构建是我们面对未来更加特殊的社会发展环境的预答卷。

## 基金项目

2023年度贵州省理论创新课题,贵州大型易地扶贫搬迁安置区居民精神文化需求及价值引领研究,项目编号:GZLCLH2023021;贵州大学专项研究项目,习近平总书记关于“两个结合”的重要论述研究,项目编号:GDZX2021038。

## 参考文献

- [1] 国家统计局第七次全国人口普查主要数据情况[EB/OL].  
[http://www.stats.gov.cn/sj/zxfb/202302/t20230203\\_1901080.html](http://www.stats.gov.cn/sj/zxfb/202302/t20230203_1901080.html), 2020-05-11
- [2] 新华社. 国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》[EB/OL].  
[https://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/21/content\\_5674844.htm](https://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/21/content_5674844.htm), 2023-01-21.
- [3] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[N]. 人民日报, 2022-10-23(001).
- [4] 国务院办公厅. 国办印发关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见[N]. 光明日报, 2017-06-17(003).