

积极老龄化视域下的乡镇老年人 灵活就业问题研究

——以连云港市Y区为例

胡敏¹, 胡睿², 田昊翰¹

¹南京邮电大学马克思主义学院, 江苏 南京

²南京农业大学经济管理学院, 江苏 南京

收稿日期: 2023年10月31日; 录用日期: 2023年12月7日; 发布日期: 2023年12月18日

摘要

社会迈进老龄化俨然成为了全世界老龄化趋势的普遍现象, 随着经济的不断发展, 相应的市场供需以及劳动力的大幅度调动, 乡镇老年人面对着逐渐老龄化的社会发展和劳动市场变得愈加力不从心与无能为力, 当前, 世界卫生组织提出了要以积极的态度去应对全球老龄化的现状, 即呼吁全社会要正确运用积极老龄化理论去处理此类事件。积极老龄化理论作为一种全新的老龄观, 旨在强调要以长远的目光来审视老龄化现象, 不仅要持续关注老年人群体的健康保障权利, 也要确保老年人社会参与权利的有效性, 老年人并不是时代遗弃者, 而是应当作为社会劳动就业群体的切实参与者, 这也预示着要从过去看待年轻社会的眼光转变为适应老龄化社会的普遍视角。因此, 本研究以积极老龄化为研究视角, 借助积极老龄化理论探究连云港市Y区老龄化群体当前面临的就业难题与挑战, 旨在为保障老年人灵活就业问题上予以一定的参考和借鉴。

关键词

灵活就业, 积极老龄化, 老年人

Research on Flexible Employment of the Elderly in Towns under the Perspective of Active Aging

—Taking Y District of Lianyungang City as an Example

Min Hu¹, Rui Hu², Haohan Tian¹

¹School of Marxism, Nanjing University of Posts and Telecommunications, Nanjing Jiangsu

²School of Economics and Management, Nanjing Agricultural University, Nanjing Jiangsu

Abstract

Social aging has become a common phenomenon of aging trend around the world, with the continuous development of economy, the corresponding market supply and demand and labor, the elderly in the face of aging social development and the labor market become increasingly powerless, at present, the world health organization put forward a positive attitude to deal with the present situation of global aging, which called for the whole society to correctly use positive aging theory to deal with such events. Active aging theory as a new concept of aging, aims to emphasize with long-term vision to examine the aging phenomenon, not only to continue to pay attention to the health of the elderly group, also to ensure the effectiveness of the elderly social participation rights, the elderly are not abandoned, but should be as social labor employment group participants, it also indicates from the past to the young society to adapt to the universal perspective of the aging society. Therefore, this study takes the perspective of active aging and explores the current employment problems and challenges of the aging group in Lianyungang Y District with the help of the active aging theory, aiming to provide some reference for ensuring the flexible employment of the elderly.

Keywords

Flexible Employment, Active Aging, The Elderly

Copyright © 2023 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

文章选取连云港市 Y 区为主要研究区域, 以区域老龄化群体就业面临的难题为主要切入点, 首先对劳动年龄人口与灵活就业这两方面概念进行系统阐述, 明确界定文章研究对象与目标; 其次, 从“积极老龄化”这一理论依据出发, 结合活动理论的观点, 以期探究 Y 区老年人就业问题的解决提供对应的理论支撑; 最后, 以优化路径着手, 主要从政府与个人的角度出发, 综合提出法律完善、权益保障等解决对策, 旨在后续可以通过具体实践来拓宽老年人灵活就业的广度, 一定程度上做到贯彻落实国家人口老龄化战略实施, 另一方面有利于营造鼓励老年人灵活就业的社会氛围, 持续鼓舞老年人参与社会实践。

2. 相关概念和理论基础

2.1. 相关概念

2.1.1. 劳动年龄人口

劳动年龄人口从具体字面意思上来看, 往往指的是社会群体中那些具有一定劳动技能、具备一定劳动能力的人口, 当人处在幼年和青少年时期时, 整体身体机能发育不成熟、劳动能力熟练度也不够, 因此这一阶段的群体是缺乏一定的劳动社会行为; 紧接着, 当人逐渐步入老年阶段, 一方面, 随着年龄日益增长所带来的思维迟钝与劳动机能滞后的现象, 其个人劳动行为也逐渐被削弱。另一方面, 随着劳动行为的滞后和不足, 步入这一阶段的老年人群体往往难以从事一些重体力工作。因此, 上文所说的劳动

年龄人口就介于这两时期之间，既包括青年时期发育向好的身体机能，也包含老年时期较为成熟的劳动经验，简单来说，两者时期的人群是具备一定的、可以为社会服务的劳动能力的固定人群，故一般被称为劳动年龄人口。进一步理解可知，劳动年龄人口可以大致被划分为这两类人群，其一是劳动力人口，普遍是指正常意义上具有劳动技能和劳动需求的社会人员；其二则是不在劳动人口，主要包含一般家务劳动者、在校学生、劳动能力丧失人群、离职退休及因伤因病退职人员和一般意义上的服刑人员等不具备能力参与社会工作的人群。据不完全统计，劳动力人口的数量计算可以如此得出，即社会适龄劳动人群总数减去那些工作小于等于 15 小时的经营家庭农场或者料理农场生意的与目的性不愿工作的人，其相减得出的数据就是劳动力人口总数[1]。总的说来，我国具备较充足的劳动力人口资源，其劳动力峰值主要集中在中壮年人群，但随着人口老龄化程度逐渐加深，并且我国年轻一代生育欲望逐步降低，这导致我国适龄的劳动年龄人口总数持续下降，因此，国家和社会应当积极深化市场劳动力改革机制，力求劳动力供求平衡态。

2.1.2. 灵活就业

灵活就业不仅可以指代就业灵活度的提升，也是作为普遍正规的一种就业形式。灵活范围大致可以这样来解读：一是社区公共管理工作(比如社区管理员、社区维护保障协调员、社区治安员等)；二是正规单位非正式就业人员(比如餐饮业外卖配送员、连锁企业临时工、快递公司非正式签入的快递员等等)；三是居民服务保障工作(比如社区后勤工作者、保洁保绿人员、公告设施维护员以及家政服务人员等)；四是个体家庭自主服务工作(比如居家阿姨托管、儿童保育员等)；五是自由职业者(比如线上答题员，淘宝主播或者平台老师等)。此外，关于灵活就业的官方分类可以如下解释，即主要类型是指非正式部门就业或与官方单位相独立的就业形式，这里可以举例为诸如“家庭帮工”、“自营业个体工作者”等，综上所述，观之我国灵活就业形势上来看，上文所说的灵活就业是不同于我国的正规就业，譬如用人标准、工资待遇以及用人保险方面的不同[2]，因此，后续关于灵活就业的相关描述多以一定范围内的灵活性工作形态来体现。

2.2. 理论基础

2.2.1. 积极老龄化理论

积极老龄化理论的诞生多数以健康老龄化为检验标准，也就是说，“积极老龄化”理论是基于健康老龄化状态而言的。积极老龄化理论从全新的视角出发，在积极状态下去描述老年人的社会价值与劳动适应性角色，主张从“消极情绪影响”转化为“积极效应出现”，把老年群体中的消极匮乏因素转化为促进社会发展的有效力量，这在一定程度上体现了国家社会在对待老龄化问题方面逐渐开始呈现对策的解决和积极路径提出的局面。换言之，积极老龄化理论可以说是一种应对全球化老龄化问题的主要理论支撑和解决目标新模式理论，既包含具有生命性张力的全过程视角来看待老龄化问题的起始与归因，也涵盖对于老龄问题进行过程解读和阶段性老龄状态下的对策实施等。直到 2002 年，面对生存环境逐渐良好，卫生事业持续发展中的人类寿命不断延长的情况，世界卫生组织举行第二次老龄世界大会，会上也公开宣告，即正式提出“积极老龄化”这一新型概念，积极老龄化的理论价值也不断彰显，是包含从理论到政策目标，在经过社会行动的系统集成[3]，由此，积极老龄化理论在实践运用下不断发挥实效。

2.2.2. 活动理论

活动理论，通常可以认为是活动群体参加目标活动的主动性程度，也称为是“活跃理论”，普遍来说，“活动理论”是与“社会撤离”理论相对而言的，其中，老年人的活动水平期望应是偏高的，活动水平越高，群体生活片满意度就越强，对社会的适应性也就偏高，反之，活动水平较低的老年人群体，对生活积极性则偏低，满意度不高也意味着幸福感的缺乏。首先，活动理论强调一般性的社会交往所产生的群体性价值都是统一的，也就是每一位参与者都具有同样的交往价值，譬如老年人应积极主动融入

周围的社会活动中去,在自身所承受的体力与脑力的范围之内,适当地增加社会活动次数,或者说是要继续参与灵活就业,持续保持中年活动的参与热情,从而有助于老年人树立自我形象,维护角色定位,确保老年人能够在社会参与过程中增强对个人能力的重新认知,尽可能延长活动实践时间。因此,“活动理论”的出现,可以说是为老年人群体提供了一个社会适应平台的理论支撑,通过助力灵活就业的具体实施中得以提升老年人社会参与感,不断完善自身的发展。

3. Y 区乡镇老年人灵活就业存在的问题

3.1. 老年人灵活就业政策普及率较低

随着国家对就业政策的不断出台,群体就业形势在一定程度上也得到较大改观,其中,关于老年人灵活就业的政策实施逐渐得到认可和推广,理论意义上来看,政策一般是指国家或政党为了达到某种行政目标而依据现状所制定的一种有效的管理规范,多数以政府下发的指导性文件为根本遵循,继而依托各个国家的各级单位来具体实行。其次,国家政策虽已下发,但多数的受益群体仍然是活跃在劳动市场中的适龄工作者,例如正规的企事业单位部门,他们往往接受新的就业政策较广泛,企事业单位不仅有一体化的专门收集、解读并下发政府文件的人力就业部门,还会经常在管理者的召集下开展关于就业现象以及就业数据的汇报和展览,以期可以让单位员工更好适应就业环境和提升就业价值;恰恰相反,相对于老年人而言,他们对于这些政府新颁布的就业政策或是就业数据的信息掌握渠道通常是闭塞的,对于老年人而言,如今大多就业信息获取方式不再是列举在报纸和书籍上,更多的则是借助先进的电子设备获取,像是微博、微信、头条等互联网平台。据调查显示,统计连云港市 Y 区的 500 位老年人对当前就业政策了解度上来看,仅有 2% 的人群提及自己从电视或者广播中有了解过一些,其余的对于政策几乎不怎么关注,或是说根本不知道该从何知晓。从以上调查可知,老年人群体对于灵活就业的政策知晓度偏低,政策普及率明显下滑,诸如此类的老年人就极易遭受不良用人单位的蒙骗,造成损害老年人自身利益的后果。

3.2. 老年人灵活就业岗位少

据不完全统计,在调查连云港市 Y 区的老年人就业情况中,他们主要从事的工作类型多数是低端服务业,例如从事社区服务后勤类的工作人数约占比四分之一,从事公告卫生保洁等类的工作占比较高,其余的四分之一的人群多从事社区公共管理工作,像是保安、社群协管员等工作。纵观我国的灵活就业形态,主要包含短期务工、长期外包、劳务合作等多样化就业形式[4],取较贴近现实的例子而言,日常生活中我们接触最多的灵活就业人员大多是快递收发人员、外卖小哥以及出租车师傅,这一就业群体大都是年龄在 25~35 岁的青壮年男性,并且身体素质较强,体力也适应一线劳动工作。如此看来,老年人群体的就业匹配度就明显降低,显现出以下缺点:一是年龄较大,很多灵活性岗位对于应聘者的年龄都有限制要求,超龄者一概不考虑;二是身体素质较低,多数灵活性就业岗位需要的是有一定劳动技能或是身体素质高的求职者,这对于老年人则是不利的。因此,适应老年人的工作岗位就局限在低端服务业中,例如社区保洁、垃圾倾倒、大门看管等类似的低能劳动领域,也就给老年人就业求职造成了局限,多数老年人也表示,如今的就业趋势,不是他们选择岗位,而是岗位来选择他们,更大程度上体现出老年人对于就业的心酸与无奈。

4. 推动乡镇老年人灵活就业的相关建议及措施

4.1. 完善法律法规,切实保障乡镇老年人劳动权益

为切实促进老年人灵活就业,既是对积极老龄化理论的有效探索,也是应对我国老龄化现状的有利帮手,期望进一步实现老年人灵活就业的有效提升。针对连云港市 Y 区的老年人就业现状,首先要明确

的一点就是要合理完善相关的法律法规,根据2021年11月份出台的《中共中央国务院关于加强新时代老龄化工作的意见》显示,国家应大力支持企业积极应用灵活的用工形式,要鼓励有意愿、较匹配的低龄老年人有机会参与社会公共生产活动中去[5]。其次,要大力整改和补充相应的老年人权益法则,不仅要实现养老观念的良好转变,也要继续推进企业灵活岗位雇佣观念的实质性变革。最后,针对老年人就业的歧视现象仍然存在,政府应首当其冲,建议出台相关的老年人就业反歧视法,以劳动法为前提依据,有可能地增加高龄劳动者自愿就业的保护政策,保障老年人依法享有平等就业权利。

4.2. 强化政府引领作用,营造积极老龄化氛围

面对老龄化就业形势较弱的局面,政府应当大力发挥引领带头作用,这里以连云港市政府为例,其一,政府要坚持主体引领,引领“走出去”和“请进来”双向并举,切实做好就业政策的宣传和导向作用。政策“走出去”要着眼拓宽宣传广度和范围,尝试运用好市区优质公共资源优势,例如社区宣传栏、公园宣讲会、核心商圈定点投放等,也可配备专业就业政策宣讲员,以应对老年群体问题解答等工作;政策“请进来”则针对连云港市区实际产业发展优势[6],开展“政策宣讲会”的活动引进工作,组织邀请那些设置老年人岗位的企事业单位等。其二,政府在营造老龄化氛围方面可以借助网络平台的优势,例如建立好系统化互联网就业信息收集平台,可以专门开办一个模块用于登记注册退休的老年人意愿求职信息,以方便后续定位查找等工作,连云港政府也可模仿上海、北京等核心市区打造老龄化就业智慧城市,联通好老年人终端用户的信息获取渠道,做到只需要一部手机就可以实现“登记-注册-查询”的联通式求职形式,也可绑定亲情账户,以帮助那些不会使用智能手机的老年人群体。

5. 结语

积极应对老年人灵活就业,大力支持适老型岗位搭建,可以说这是一种在新时代发展下一种全新的老年人福利政策。参考二十大报告中指出,“要切实加快实施积极应对人口老龄化国家战略,大力发展未来优质养老产业新模式。”[7]当前,我国面临老龄化逐步加深的状况,养老体系不全面、保障服务不发达的现象比比皆是,亟需政府做好谋划和政策有效实践[8]。建议加强法律法规建设,尝试构建“法律-制度-文化-娱乐”等多层次体系,本文是以连云港市Y区为定点区域,通过数据调查与实地走访等方式针对老龄化群体间频繁出现的灵活就业等现实问题进行探究和分析,并结合实际情况从政策、渠道等方面提出自己的见解和优化路径,以期实现老龄化灵活就业新的实践愿景。

参考文献

- [1] 刘社建. 就业漫谈[M]. 上海: 上海人民出版社, 2014.
- [2] 曹洋. 灵活就业问题研究综述: 研究现状与趋势[J]. 北京劳动保障职业学院学报, 2017, 11(1): 33-37.
- [3] 杨华. 历史哲学视域下的人口老龄化及其应对[D]: [博士学位论文]. 杭州: 浙江大学, 2013.
- [4] 陈秋苹, 郑婷婷. “低龄老人”后职业发展社会支持因素分析[J]. 扬州大学学报(人文社会科学版), 2021, 25(2): 119-128.
- [5] 穆光宗. 构建老年友好型社会: 涵义本质与进路[J]. 人民论坛·学术前沿, 2023(2): 12-21.
- [6] 张娇娇, 徐光. “时间银行”互助养老模式存在的问题及对策建议[J]. 边疆经济与文化, 2022(6): 123-126.
- [7] 习近平: 高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M]. 北京: 人民出版社, 2022.
- [8] 拱睿. D市低龄老年人再就业问题研究[D]: [硕士学位论文]. 大连: 大连海事大学, 2020.