

The Goal and Path of Innovation about Urban Social Governance Based on the Stall Economy

Ying Fang

School of Finance, Taxation and Public Administration, Jiangxi University of Finance and Economics, Nanchang Jiangxi

Email: 958319280@qq.com

Received: Jul. 26th, 2020; accepted: Aug. 7th, 2020; published: Aug. 14th, 2020

Abstract

The development of the stall economy has contributed to our national economic and social and economic recovery after the epidemic. As one of the objects of urban social governance, the stall economy should clearly define innovative goals and paths in the process of urban social governance, to improve the level of urban social governance, and inspire the general public to participate in the innovation of urban social governance. At the same time, the government should continue to improve the level of service, improve the relevant policies and regulations, and create a good external environment for urban society and economic development, to promote the long-term development of the stall economy.

Keywords

The Stall Economy, Governance, Goal, Path

基于地摊经济的城市社会治理创新目标与路径研究

方颖

江西财经大学, 财税与公共管理学院, 江西 南昌

Email: 958319280@qq.com

收稿日期: 2020年7月26日; 录用日期: 2020年8月7日; 发布日期: 2020年8月14日

摘要

地摊经济的发展，为我国民生和疫情后社会经济复苏贡献了力量。地摊经济作为城市社会治理的对象之一，在城市社会治理创新过程中，应明确创新目标和路径，进一步提高城市社会治理水平，激发广大群众参与城市社会治理创新积极性，同时政府也应该不断提高社会治理服务的水平，完善相关政策法规，为城市社会经济发展营造一个良好的外部环境，促进地摊经济良性长效发展。

关键词

地摊经济，治理，目标，路径

Copyright © 2020 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 地摊经济发展背景下城市社会治理创新目标

在今年两会中，人大代表杨宝玲建议要发展地摊经济活力，给予地摊经济从业者合法地位，解决一部分人的就业问题。在全国两会记者会上，李克强总理也点赞了成都的地摊经济，认为地摊经济解决了很多的就业问题。两会结束后，总理李克强在山东烟台考察时强调：“地摊经济、小店经济是就业岗位的重要来源，是人间的烟火，和高大上一样，是中国的生机” [1]。当前城市社会治理还面临很多问题，要提高城市社会治理水平，就需要构建一个和谐、共享、共赢的社会治理格局，充分发挥群众的作用，让政府和群众的良性互动，促进城市社会治理的长效发展。我国城市社会治理的矛盾呈现多元化的特点，这对于构建和谐社会提出了更高的要求。结合地摊经济不断发展的背景，应对当前城市社会治理创新实践经验加以总结，打造一个和谐、共享、共赢的城市社会治理新格局。

1.1. 基于民生需求构建城市社会治理服务体系

随着社会经济不断发展，以及国家对城市社会治理的不断完善和重视，当前我国城市社会治理正处于发展转型期，特别是广大群众对人性化服务体系的呼声越来越高，要求政府面对社会环境变化，提供更加人性化的公共服务供给。这就对城市社会治理提出了更高的挑战，需要创新城市社会治理的目标和路径，才能满足广大群众的需要。随着地摊经济的不断发展，更多的群众涉及到城市社会治理，相应的城市社会治理也应随着社会经济的发展、人民群众的需求而不断改进。越来越多的群众参与到城市社会治理中，他们的主体意识也在不断增强，因此政府更应该以人为本，关注在地摊经济发展背景下，人民群众新的城市社会治理需求，并基于需求对城市社会治理体系进行改进，对现有资源进行整合利用，进一步提升城市社会治理服务水平。

1.2. 基于民风习俗构建城市社会治理服务体系

地摊经济早已成为人们生活中的一部分，它是城市生活中不可缺少的一部分。地摊经济的特点是在人流密集的场所以得以发展，在路口、广场、空地等人流相对能够聚集的场所，地摊经济就能依托人流发展。地摊经济除了是商品贸易集散地，也早已成为社会沟通交流的场所。从农村赶集到城市美食摊贩，

地摊所代表的不仅仅只是简单的一个贸易场所，它还是基于中国长久以来的民风习俗所形成的人与人进行沟通交流场所[2]。相较普通商场，这种地摊经济更具有烟火气息，是一种民间经济。

近年来地摊经济的弊端给城市社会治理带来了不少的困难，但是这不能使城市社会治理对地摊经济一刀切。地摊经济的发展有一定的历史渊源和群众基础，应该基于这种民风习俗，构建城市社会治理服务体系，对地摊经济取其精华，去其糟粕，顺应时代的潮流。

2. 地摊经济背景下城市社会治理创新的困境

城市社会治理既要切合城市发展需要，也要满足广大群众多元化的生活需求。地摊经济背景下，应该对城市社会治理模式加以创新，考虑到新冠肺炎疫情给民众和国家带来的巨大经济损失，企业难以盈利、店铺倒闭、群众收入减少等现状，地摊经济发展在现阶段是十分有必要。地摊经济发展过程中，关注城市社会治理的重点突出问题，坚持以问题为导向，解决城市社会治理的突出问题。目前地摊经济发展过程中也暴露出我们还有很多制度机制没有落实，城市社会治理还存在一些矛盾，因此有必要对在地摊经济发展背景下的城市社会治理的困境进行梳理和分析。

2.1. 城市社会治理的碎片化

由于对于地摊经济的管理目前没有一个统一的规章制度和标准，导致政府对地摊经济的管理难以落实，城市社会治理的碎片化。政府部门和地摊商贩缺乏有效的沟通，在城市社会治理标准和方法和民众需求还存在很大差距。在社会治理主体发展的过程中各自站在自身的角度，政府部门从整个城市规划、市容市貌角度出发，地摊商贩从自身生存出发，导致地摊经济在发展的过程中，城市社会治理的碎片化。城市社会治理需要政府、社会组织以及民众三个主要主体共同参与，但是当前缺乏一个有效的沟通平台，导致城市社会治理的碎片化。

2.2. 城市社会治理的复杂化

参与到地摊经济中的卖者和买者，他们的身份地位、知识学历、个人素养等都是参差不齐的。大多数都是迫于生活压力，又无一技之长成为地摊经济的卖者。买者的通常也不是十分富裕才参与到地摊经济中，在城市社会治理过程中就需要考虑到他们的难处，城市社会治理工作更加复杂化[3]。在这种情况下，针对地摊经济的城市社会治理的人性化就显得十分重要了。上传摊贩的诉求，下达政府的要求，如果在城市社会治理过程中未考虑到地摊经济主体的困难，仅仅依靠驱赶、排斥，不仅容易激发社会矛盾，同时对城市社会治理也会带来许多不利影响。

2.3. 城市社会治理的矛盾化

地摊经济从出现的时候，就带有“烟火”的气息。各种小吃是地摊经济在发展的过程中一定存在的。地摊经济影响市容、以及地摊经济过后环境整洁性问题一直都是城市社会治理的重点。地摊经济的管理工作量较大，并且没有固定的场所，市容市貌难以保持[4]。一方面是地摊经济的发展，一方面是城市社会治理的目标和标准，两者之间相互矛盾。需要在两者之间寻找一个平衡点，既能达到城市社会治理的目标和标准，也能促进地摊经济的发展。

3. 基于地摊经济的城市社会治理创新的路径

在地摊经济发展的背景下，我国的城市社会治理还不够完善。城市社会治理的碎片化、复杂化、矛盾化的问题日益严重。如果要提升城市社会治理的效果，就需要从地摊经济角度出发，寻求城市社会治理的创新路径，形成基于地摊经济发展要求和城市社会治理目标的创新路径。

3.1. 整合城市社会治理资源和主体力量

在城市社会治理的过程中，社会公共服务水平的高低影响城市社会治理的效果，面对地摊经济的碎片化和复杂化，地摊经济背景下的城市社会治理涉及到多方主体，为此需要引入社会的力量参与到城市社会治理的过程中，听取各方诉求，征求各方建议，提高社会公共服务水平。引导民众参与城市社会治理中，组成多层次的社会治理服务体系，进行多方协调，对各种社会资源和主体进行整合，提供交流沟通的平台，提高城市社会治理的效率，构建服务型城市社会治理。

3.2. 提高城市社会治理主体的素质和能力

城市社会治理对地摊经济加以管理是不可缺少的，但是地摊经济的良性发展更需要进一步提高城市社会治理的素质和能力，让地摊经济的主体能够有效参与到城市社会治理的主体中来。通过定期开展培训和教育活动，提高城市社会治理认同感，形成城市共护意识。理解在城市社会治理过程中政府的要求。政府管理人员进行地摊经济管理过程中，也不应该用蛮横的态度去对待，要提高自己的管理素质和管理能力，用情法去沟通，而不是用罚缴来管理，改变以往地摊与城管之间的猫鼠博弈关系，树立为人民服务的形象。

3.3. 转变城市社会治理的思路

对于地摊经济的发展，城市社会治理的思路也应该发生相应的变化。对于地摊经济不能只依靠堵、撤，更应该疏[5]。地摊经济和城市社会治理的博弈应该依靠规范的制度、社会的认可进行平衡。对于制度方面，应该针对地摊经济制定相应的规章制度，使地摊经济能够规范化、可持续化发展，地摊经济对城市的发展应该是助力而不是阻力。坚持以人民为中心的发展理念，规范化发展地摊经济，转变大众对地摊经济不良看法，提高大众对地摊经济的认可程度。发展地摊经济，符合疫情后我国恢复经济的需求，从城市社会治理层面看，应该转变治理观念和方式，以一个更加科学、包容的态度去发展地摊经济，提高城市社会治理水平。

参考文献

- [1] 王石川. 马路经济回来了，我们准备好了吗? [J]. 北京观察, 2020(6): 63.
- [2] 朱育漩. “地摊经济”能给城市带来什么? [J]. 环境经济, 2020(11): 58-60.
- [3] 王岩. 城市精细化管理如何包容地摊经济——基于上海中心城区的实证调查研究[J]. 中国发展观察, 2018(13): 47-51.
- [4] 凌华. 地摊经济存在的问题及建议[N]. 粮油市场报, 2020-06-23(B03).
- [5] 岳倩. 发展“地摊经济”需要放管得当[N]. 中国质量报, 2020-06-17(004).