

# 论乡村振兴中的法律援助

张子涵, 王泽杰, 刘庆宇, 李志远, 贾森

贵州大学法学院, 贵州 贵阳

收稿日期: 2023年6月8日; 录用日期: 2023年8月16日; 发布日期: 2023年8月24日

## 摘要

通过法律援助机构的工作, 可以帮助农民了解相关法律法规和维权途径, 促进法律知识的普及, 提高农民的法律意识和素养。通过加强法律援助、法律教育和基层法律服务机构的建设等多方面措施, 可以为农民提供更为便捷和及时的法律服务和援助, 提高农民的法律素养和维权能力, 有助于推动农村地区法治环境的优化, 推动法治乡村建设。

## 关键词

乡村振兴, 法律援助, 建设, 发展

# Legal Aid in Rural Revitalization

Zihan Zhang, Zejie Wang, Qingyu Liu, Zhiyuan Li, Sen Jia

Law School, Guizhou University, Guiyang Guizhou

Received: Jun. 8<sup>th</sup>, 2023; accepted: Aug. 16<sup>th</sup>, 2023; published: Aug. 24<sup>th</sup>, 2023

## Abstract

Through the work of legal aid organizations, it is possible to help farmers understand relevant laws and regulations, as well as avenues for safeguarding their rights, thereby promoting legal knowledge and raising farmers' legal awareness and literacy. By strengthening measures such as legal aid, legal education, and the establishment of grassroots legal service institutions, it is possible to provide farmers with more convenient and timely legal services and assistance, enhancing farmers' legal literacy and their ability to safeguard their rights. This will help to promote the optimization of the legal governance environment in rural areas and promote the construction of legal villages.

## Keywords

Rural Revitalization, Legal Aid, Construction, Development

Copyright © 2023 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 乡村振兴的背景和意义

### 1.1. 乡村振兴是当前国家的重要战略

十九大报告指出“必须始终把解决好三农问题作为全党工作的重中之重”。而乡村振兴战略是符合中国国情，符合中国乡村建设规律，是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的重要体现，并且是解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间矛盾的必然要求。乡村振兴是当前国家的重要战略，旨在促进城乡发展协调，推进农村现代化，实现乡村振兴。它是在新时代背景下，为适应我国农村经济社会发展新形势而提出的。实施乡村振兴战略是实现全面建设社会主义现代化国家的必然要求，也是实现中华民族伟大复兴的重要内容。

### 1.2. 乡村振兴的实现需要法律的保障和支持，法律援助是其中重要的一环

在乡村振兴战略的实施过程中，涉及到土地流转、农村集体经济组织改革、乡村旅游开发、农业科技创新等多个领域，其中涉及到的法律问题也是多样的，如土地权属纠纷、合同纠纷、劳动纠纷等。这些法律问题如果得不到及时解决，就会严重影响乡村振兴战略的实施，甚至引发社会矛盾和不稳定因素。因此，在乡村振兴战略的实施中，需要加强法律援助的工作，保障农民群众的合法权益和维护社会稳定和谐。加强法律援助工作，保障农民群众的合法权益和维护社会稳定和谐，是实现乡村振兴的重要保障。

2021年8月20日，我国《法律援助法》正式颁布。2022年1月1日即将正式施行。结合当前我国的法治建设与乡村振兴建设来看，我国乡村的法治建设依然存在极大的问题。我们的项目的立项目的，就是要通过调研，发现在《法律援助法》实行的背景下法律援助制度的具体实施情况以及百姓的满意度，了解法律援助是否真正惠及人民群众[1]。

### 1.3. 我国对于法治建设的重视

党的二十大报告多次提到了“法治”这一关键词，这不仅体现了党中央对法治建设的高度重视，更体现了人民群众对法治建设的期待与认同。农村地区要想实现发展，必须以法治保障为前提，坚决维护农民的切身利益。在农村地区发展的过程中，村民法治意识是最主要的内部因素，也是促进农村法治和村民自治的主要精神动力。

## 2. 法律援助在乡村振兴中的作用

### 2.1. 为贫困农民提供法律援助，保障其合法权益，促进乡村发展

乡村振兴为贫困农民提供法律援助，可以保障他们的合法权益，促进乡村发展。在贫困地区，信息较为闭塞，再加上部分贫困农民由于经济或是观念原因，文化程度相对较低，缺乏必要的法律知识，在遇到相关事情时，往往无法适从。例如，一些农民在乡村土地流转、房屋拆迁等过程中，由于不了解法律，经常会被迫接受不合理的协议，导致自身权益受到侵害。而法律援助机构可以帮助农民了解相关法

律法规和维权途径，避免不必要的损失。“法律面前人人平等”是写在宪法里的基本原则，农民作为法治社会下的相对弱势群体，国家有必要健全相关制度以保护他们基本的法律尊严。因此，针对贫困农民提供法律援助具有极为重要的意义[2]。

## 2.2. 有助于提高农民们的法律意识和法律素养，推动法治乡村的建设

乡村振兴有利于加强农民法律知识普及和教育，提高法律意识和法律素养。在乡村地区，由于信息不对称、教育程度较低等原因，许多农民对法律法规的了解和掌握程度不高，缺乏法律意识和法律素养，容易受到侵害。

通过法律援助机构的工作，可以帮助农民了解相关法律法规和维权途径，促进法律知识的普及，提高农民的法律意识和素养。通过加强法律援助、法律教育和基层法律服务机构的建设等多方面措施，可以为农民提供更为便捷和及时的法律服务和援助，提高农民的法律素养和维权能力，有助于推动农村地区法治环境的优化，推动法治乡村建设。

## 2.3. 促进农村社会稳定和谐，推动农村经济社会发展

法律援助能够帮助农民解决法律问题，维护其合法权益，促进社会和谐稳定。农村地区的法律意识相对较低，许多农民往往不了解自己的权利和义务，也不知道如何通过合法途径维护自己的权益。在这种情况下，当他们遇到法律问题时，往往会采取不合法的方式来解决，从而引发纠纷和冲突。而通过法律援助，可以帮助农民了解自己的法律权利，提高法律意识，从而更好地维护自己的合法权益，减少社会矛盾和纠纷，促进社会和谐稳定<sup>1</sup>。

同时，法律援助也有助于推进农村法治建设，提升法治水平，为农村经济社会发展提供保障。在农村地区，许多非法活动和违法行为屡禁不止，严重影响了当地的社会秩序和经济发展。通过法律援助，有助于加强法治宣传和教育，提高农民法律意识和素质，引导农民依法办事，规范农村社会行为，从而促进农村社会的稳定和谐，农村经济的发展提供良好的社会环境，有利于助力农村经济的发展。

## 3. 当前法律援助在乡村振兴中存在的问题

### 3.1. 适用标准模糊

《法律援助条例》对法律援助的适用范围是从具体事项的角度出发进行规定的，即当公民满足法律规定的特定条件时，可以请求法律援助。此处的公民指的是中华人民共和国全体公民，这样规定显然没有考虑到农村弱势群体的特殊性。此外，《法律援助条例》对经济困难的具体适用标准也未做详细规定，只是简单授权省级人民政府根据各地实际情况自行规定，其他相关文件如《办理法律援助案件程序规定》，也仅是指出经济困难的公民提交相关手续即可以申请法律援助，至于何种情形为经济困难并没有过多规定。随着社会的不断发展和人们经济水平的普遍提高，广大公民的法治意识也在不断增强，弱势群体寻求法律援助的案件急剧增加，但由于我国的城乡二元制结构，农村弱势群体往往属于容易被忽略的部分。再加之我国制定法律援助制度的本意是为无法负担常规市场法律服务的经济困难的涉诉公民提供廉价法律服务，这部分公民包括但远远不限于享受最低生活保障待遇的人，农村弱势群体中享受低保的人是少数，但大多是没有能力寻求常规法律救济的。在此种制度下，农村弱势群体的基本法律权益根本得不到保障[3]。

### 3.2. 法律援助机构的设置和专业人员的不足

由于农村地区的经济、人力资源等方面的不足，导致法律援助机构在农村地区的设立和运作受到限

<sup>1</sup>新华网. 以法律服务和法治保障助力乡村振兴[EB/OL]. (过期归档).

制。这就使得法律援助机构无法提供足够的人力、物力、财力等资源，影响了法律援助服务的质量和数量。而且由于我国经济发展存在较大的地区差异，在东部省份，法律援助普及率就相对更高。而对于相对偏远地区，由于经济发展的相对落后，法律援助的覆盖率也相对较低。这就使得目前的法律援助存在总体普及率较低、地域差距较大、覆盖面不足的情况[4]。

法律援助机构的专业人员在农村地区相对较少，而且由于农村地区法律服务需求多样化、复杂化，需要具备丰富的实践经验和专业技能。但是，由于农村地区的市场不大，难以吸引专业人才前来服务，导致法律援助机构专业性不足法律援助资金来源不稳定，再加上部分农村地区法律援助队伍缺乏专业人才和经验，无法保障法律援助的可持续发展。

并且一些年轻法律援助人员普遍存在耐心较差，眼高手低等情况，不能有效沟通，导致法律援助工作陷入窘境。

### 3.3. 文化的差异以及宣传的不足，农民对法律援助的信任缺失

一方面是农村地区文化背景、社会习惯与城市有很大的不同，这就导致了城市的法律援助机构与农村居民之间存在一定的沟通障碍。在很多情况下，农村居民无法完全理解法律援助机构所提供的服务，从而导致法律援助服务的效果不理想。

另一方面，虽然经济的发展与技术的渗透已经很大程度上提高了农村居民的法律维权意识，但是，大部分群体仍然不了解我国相关制度与法律法规，更是鲜少接触法律援助问题。这与农村地区教育发展水平有关，也是法律援助宣传少，农村居民获取相关内容的渠道不足导致的。虽然借助互联网技术，各类新媒体对农村市场的渗透不断深入，但是，农村法律援助属于较为小众的内容，并且以政府为主导，如果政府宣传不足，很难获得农村居民的认同与信任。对于农村法治工作建设，更多的是传统媒体，比如电视、广播，以及农村法律宣传标语等。即使能够获得法律援助宣传，很多人也是一知半解，并不了解法律援助具体做什么。相比于人治与德治，农村对法律法规的认同以及使用更是不足，一旦遇到法律纠纷与权益侵害，更多的是通过各类调解，宁愿私了承担一些损失，也不想通过法律渠道解决，因此，农村法律援助的认知率和认同性并不高[5]。

### 3.4. 缺乏有效的监管机制

农村地区的监管机制不健全，导致一些法律援助机构的工作不规范，甚至出现了一些不当行为，从而影响了农村居民对法律援助服务的信任和认可度。近些年来，一部分社会律师在承办法律援助案件时，对当事人不耐烦，对承办的法律援助案件不负责的情况时有发生。法律援助案件是司法局或者律协给律师指派的任务，属于律师应承担的义务，相当一部分法律援助律师认为，法律援助案件并不简单，与自己代理的正常案件相比，同样需要费时费力去办理，但法律援助办案补贴低，面临的当事人又往往是社会的弱势群体，非常难缠。知名的大律师往往不愿意承办法律援助案件，而不知名的青年律师虽然可以接受法律援助案件，但是更有一种将法律援助案件练手增加经验的意图在里面，在这种情况下，很难保证承办律师会尽职尽责的解决法律援助案件，尤其是一些不容易处理的法律援助案件，更是如此。基层法律援助工作缺乏有效的监督和质量评估，这极其不利于我国乡村振兴中基层法律援助工作的开展。

## 4. 完善法律援助在乡村振兴中的措施

### 4.1. 加强法律援助机构的建设和培训，提高法律援助专业能力和服务质量

首先，增加法律援助机构在农村地区的覆盖率。政府可以通过增加资金投入、加强人才培养等方式，建立更多的法律援助机构，以满足农村居民的法律需求。

同时加强法律援助队伍建设,对于乡村法律援助律师和工作人员,政府可以提供更多的培训和支持,提高他们的法律素养和专业能力,以更好地为农村居民提供法律服务。以下是一些具体的措施:

1) 建立健全法律援助机构的培训制度,通过培训提高法律援助工作人员的专业能力和服务质量。培训内容可以包括法律知识、应对案件的技能、沟通技巧等方面,以提升法律援助人员的综合素质。

2) 招募更多具备法律专业背景的人才,增加法律援助机构的专业性。招募人才时,应优先考虑具有实践经验和 Service 意识的人员,并鼓励年轻人和女性加入法律援助工作。

3) 支持和鼓励法律援助机构与相关专业机构、律师事务所等建立合作关系,共同提高法律援助的专业能力和服务质量。建立合作关系有助于法律援助机构获取更多的法律资源和信息,并为受援人提供更全面的法律服务。

4) 建立和完善法律援助机构的评估机制,定期评估机构的工作成效和服务质量,并根据评估结果进行调整和改进。评估机制有助于发现机构工作中存在的问题,并及时采取措施加以解决。

5) 提高法律援助机构的公信力和声誉,增强社会对法律援助的认可和信任。法律援助机构可以通过加强与媒体的合作,发布案例和服务动态等方式,积极宣传自身的工作成果和社会责任感,增强公众对法律援助机构的认知和了解[6]。

#### **4.2. 推动法律援助的普及和宣传,提高农民法律意识和法律素养,促进法治文化在农村的普及和发展**

1) 制定宣传计划,组织开展法律援助宣传活动。可以利用广播、电视、报纸等多种媒体形式,向农村地区广泛宣传法律援助政策、法律知识和相关案例,引导农民树立法律意识,增强维护自身合法权益的信心。

2) 加强法律援助机构与农村社区的联系。法律援助机构可以在乡村社区设立法律援助服务站,为当地居民提供法律咨询和援助服务。同时,可以邀请社区干部、村干部等参与到法律援助服务中来,扩大法律援助服务的影响力和覆盖面。组织开展法律培训,提高农民法律素养。可以通过开展法律知识讲座、法律培训班、法律技能比赛等形式,向农民传授基本的法律知识和法律应对技能,提高农民的法律素养和维权能力[7]。

3) 制作法律援助宣传资料,加强宣传效果。可以制作法律援助手册、宣传海报、宣传单等资料,通过邮寄、赠送等方式发放到农村居民手中,加强法律援助政策的宣传和普及。

4) 支持社会力量参与法律援助工作。可以鼓励和支持律师事务所、法律援助机构、法学院校等社会力量参与到农村法律援助服务中来,通过专业的法律服务提升农村居民的法律素养和维权能力。

通过以上措施的实施,可以进一步推动法律援助在乡村振兴中的普及和宣传,提高农民法律意识和法律素养,从而推动法治文化在农村的普及和发展,促进农村社会稳定和和谐,推动农村经济社会发展。

#### **4.3. 建立健全法律援助基金和保障机制,确保法律援助的资金来源和可持续发展**

建立健全法律援助基金和保障机制,是完善法律援助在乡村振兴中的重要措施之一。以下是具体的一些建议:

1) 加大政府对法律援助的投入。政府可以在财政预算中增加法律援助的经费,并制定相关政策,鼓励社会力量参与法律援助事业。

2) 建立法律援助基金。法律援助基金可以由政府、律师协会、企业和个人等多个方面捐赠,用于支持农村地区的法律援助工作。

3) 健全法律援助保障机制。在法律援助中,有一些风险较高的案件需要投入大量的人力和物力。因

此,需要建立完善的法律援助保障机制,为从事法律援助工作的律师和志愿者提供保障,确保他们能够安全地开展工作的。

4) 加强宣传和推广。政府可以通过各种媒体平台,加强对法律援助的宣传和推广,提高农民对法律援助的认识和了解程度。

5) 鼓励律师参与法律援助。政府可以制定相关政策,鼓励律师参与法律援助事业,提高法律援助的专业水平和覆盖面。同时,可以给予相关的荣誉和奖励,激励更多的律师参与到法律援助工作中来。

## 5. 总结

本文旨在探讨乡村振兴中法律援助的作用和现状,并提出完善法律援助在乡村振兴中的措施。首先,分析了法律援助在乡村振兴中的重要性,包括维护农民合法权益、提高农民法律意识、促进农村社会稳定和经济发展等方面。然后,针对当前法律援助在乡村地区普及率低、覆盖面不足等问题,提出了加强法律援助机构建设、建立健全法律援助基金和保障机制、推广普及法律援助宣传、提高法律援助专业能力和服务质量等措施。最后,总结了本文的主要结论和研究贡献,并提出未来的研究方向和建议,如进一步探讨法律援助在乡村振兴中的实践应用,评估措施的效果和可行性等[8]。

总的来说,本文旨在探究法律援助在乡村振兴中的作用和现状,并提出完善法律援助在乡村振兴中的措施。本文的研究贡献在于明确了法律援助在乡村振兴中的重要性和现实问题,并提出了可行的措施和建议。希望这些措施能够得到有关部门和机构的关注和支持,进一步推动乡村振兴的发展。

## 致 谢

值此论文完成之际,衷心向所有关心、帮助、支持和鼓励我们的老师、同学和朋友致以最真诚的谢意,没有他们的关心我无法顺利完成此篇,是他们无私帮助使我在专业知识和领悟人生方面受益匪浅。

感谢我的导师在学习和调研期间,老师以其渊博的知识、严谨的治学态度、活跃的学术思想和默默的奉献精神时刻激励着我,深深地影响着我,鞭策着我奋发进取,是我在科学研究的道路上以及工作上不断进步的力量和源泉。

在本文的写作过程中,从前期调研、选题、收集资料到成稿,每一个环节老师和我的伙伴们都给予了认真而耐心的指导建议,倾注了大量心血,在这里致以我最诚挚的谢意!

衷心感谢本文中所引用的参考文献的作者们,正是他们卓有成效的研究成果为本文研究奠定了坚实的基础。

最后,对各位专家学者在百忙之中抽出时间来评阅本文表示诚挚的感谢!

## 参考文献

- [1] 中华人民共和国法律援助法[EB/OL]. <http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202108/e313d912b03b420d9e9e22b5565d3b9c.shtml>, 2021-08-20.
- [2] 中华人民共和国乡村振兴促进法[EB/OL]. <http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202104/8777a961929c4757935ed2826ba967fd.shtml>, 2021-04-29.
- [3] 李秀萍. 助力乡村振兴“1+1”法律援助在行动[N]. 农民日报, 2021-07-15(08).
- [4] 杨国臣. 浅谈法律援助乡村振兴[J]. 现代交际, 2018(9): 71-72.
- [5] 沈晓琛. 公共法律服务: 增强群众法治获得感[N]. 青海法治报, 2022-01-23(007).
- [6] 四川省广元市司法局. 助力乡村振兴司法所展作为[J]. 人民调解, 2021(4): 46-49.
- [7] 龙彦羽, 蒋辉宇. 乡村振兴背景下涉农法律人才培养路径分析[J]. 中国合作经济, 2021(9): 51-53.
- [8] 高恩胜. 乡村振兴背景下农村法律援助面临的困境与对策[J]. 法制与社会, 2019(23): 151-152.