

共同富裕目标下相对贫困治理困境和对策研究

葛燕燕

南京农业大学马克思主义学院, 江苏 南京

收稿日期: 2023年7月14日; 录用日期: 2023年9月20日; 发布日期: 2023年9月27日

摘要

相对贫困治理和共同富裕在主题、目标、价值等方面具有逻辑统一性。因此, 将相对贫困治理置身于共同富裕目标下进行考量具有重要意义。相较于绝对贫困治理, 相对贫困治理在内容、方法、目标等维度有了新的阶段性特征, 面临着相对贫困人口界定困难、返贫风险高、治理缺乏整体有效性等多重困境。新时代背景下, 做好相对贫困治理工作, 是事关民族复兴和国家富强的重要战略任务, 需要从保护性和发展性入手, 建立相对贫困多维识别体系, 拓宽相对贫困人口内生发展动力, 完善扶贫机制体制以期开辟贫困治理新境界, 在具有针对性和有效性的治理路径中实现共同富裕的伟大目标。

关键词

相对贫困, 共同富裕, 贫困治理, 乡村振兴

Research on the Dilemma and Countermeasures of Relative Poverty Governance under the Goal of Common Prosperity

Yanyan Ge

School of Marxism, Nanjing Agricultural University, Nanjing Jiangsu

Received: Jul. 14th, 2023; accepted: Sep. 20th, 2023; published: Sep. 27th, 2023

Abstract

Relative poverty governance and common prosperity have logical unity in themes, goals, values, etc. Therefore, it is of great significance to consider relative poverty governance under the goal of

common prosperity. Compared to absolute poverty governance, relative poverty governance has new phased characteristics in terms of content, methods, goals, and other dimensions, facing multiple difficulties such as difficulty in defining the relative poor population, high risk of returning to poverty, and lack of overall effectiveness in governance. Under the background of the new era, doing a good job in the governance of relative poverty is an important strategic task related to national rejuvenation and national prosperity. We need to start with protection and development, establish a multi-dimensional identification system of rural relative poverty, broaden the endogenous development power of rural relatively poor people, improve the poverty alleviation mechanism and system to open up a new realm of poverty governance, and achieve the great goal of common prosperity in a targeted and effective governance path.

Keywords

Relative Poverty, Common Prosperity, Poverty Control, Rural Revitalization

Copyright © 2023 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

全面建成小康社会消除了现行标准下的绝对贫困问题，相对贫困的治理已然成为新时代的新议题。相对贫困治理是实现共同富裕的必然过程和重要路径。《“十四五”规划和2035年远景目标纲要》指出，“到2035年全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”，实现这一目标要及时调整贫困治理的方向，做好巩固脱贫攻坚成果和共同富裕的有效衔接，织密织牢共同富裕保障网的奋进信心，为实现全体人民共同富裕提供减贫扶贫新注解。

2. 问题的提出

我国已解决千年性的绝对贫困问题，转向相对贫困治理的历史新阶段。“共同富裕”与“相对贫困治理”常作为单独的研究范畴而出现，但在社会主义的语境下，二者有着共通的内在逻辑和理论光辉。共同富裕是中国共产党人对传统民生思想的价值内核进行创造性发展而孕育的理论结晶，相对贫困治理则是解决民生福祉的现实武器。厘清二者的概念和辩证关系，实现理论领导和现实合力，在共同富裕的目标下开辟贫困治理的新境界。

2.1. 共同富裕

共同富裕是马克思主义理论的一个基本问题，也是社会主义的本质规定和奋斗目标。在百余年的艰辛探索中，中国共产党对共同富裕的认识不断深化。毛泽东对共同富裕目标作过“有把握的判断”，他提出中国的农村是“一年一年走向更富更强的，而这个富，是共同的富，这个强，是共同的强，大家都有份”[1]。邓小平同志也对如何摆脱贫困、实现共同富裕作出深刻的阐述：“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕”[2]。进入21世纪，江泽民把解决“三农”问题视为“治国安邦的基本经验”[3]，强调“增强贫困地区自我发展能力”是开发式扶贫的真谛所在[3]。胡锦涛提出要以科学发展观为指导，推动“城乡共同发展繁荣”[4]。这些理论都为新时代推动共同富裕提供了宝贵的思想材料。

站在新时代的历史起点上，全面建成小康社会是实现共同富裕征程上的一座光辉的里程碑。中国共产党人对共同富裕的认识更加深刻，赋予了共同富裕更丰富的时代内涵。在 2021 年中央财经委员会第十次会议上，习近平总书记高度凝练了共同富裕的基本内涵：“共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕” [5]。2021 年 8 月党中央提出“实现共同富裕是中国共产党的重要使命” [6]，作出要循序渐进、分阶段促进共同富裕的新部署。在全面开启现代化的新征程实现第二个百年奋斗目标的要求下，中国共产党将带领人民“持续向贫困宣战” [6]，完成由脱贫攻坚到共同富裕的伟大使命。这些理论标志着新时代中国共产党对于共同富裕的理解迈入了全新的理论高度。

2.2. 相对贫困

从经济学视角划分，贫困可以分为绝对贫困和相对贫困。二者主要是程度上的不同，绝对贫困是生存型贫困，是指个体或家庭因生存必需品的缺乏而陷入危机状态，仅表现为物质层面的贫困。相对贫困是发展型贫困，其生成原因同政策覆盖不足、能力和社会资源的被剥夺以及个体自身脆弱性等有关 [7]，因此，相对贫困是多维的，除了物质层面的相对贫困之外，也包含着知识贫困、资源贫困、精神贫困、代际贫困等多种类型。相对贫困人口的界定国际上虽未形成统一的标准，但收入水平仍然是重要的衡量指标。对于我国相对贫困线的划定，学术界也提出了人均收入均值的 1/3 或 40%，城乡居民人均收入中位数的 20%~60%，城乡低保标准的 1.5~2 倍等多种计量方法。按照上述算法，我国的相对贫困人口超过 2 亿人。除此之外，由于我国社会的“二元城乡结构”，绝大多数相对贫困人口聚集在农村，尽管摆脱了贫困状态，但也存在着发展基础薄弱、抗风险能力低、重返贫困风险大等特点。不仅有经济意义上的“贫”，更有发展机会上的“困”。相对贫困治理是一个发展性议题，关注社会发展过程中的不平衡、不充分的问题，反映了人们对对发展权利的渴望和美好生活的追求。

2.3. 共同富裕和相对贫困治理的辩证逻辑

共同富裕和相对贫困治理都是事关我国经济社会发展的重要战略和宏伟目标。相对贫困治理为共同富裕打下坚实基础，拔出贫困滋生的土壤，而共同富裕则为相对贫困治理提供质量保障，二者都能够有效解决当前社会发展不平衡不充分的问题。共同富裕和相对贫困治理之间具有主题统一、内容互动、价值一致等特点，充分把握二者之间的关系，对于相对贫困治理的研究具有重要意义。

1) 主题统一：实现高质量发展的题中应有之义

实现高质量发展是共同富裕和相对贫困治理的共同主题。一方面，社会富裕程度是高质量发展的衡量尺度，反映了发展的均衡性、普惠性、全面性和包容性。因此，促进共同富裕是高质量发展的必然要求，必须不断提高发展的质量和效益，缩小城乡收入差距，推动劳动就业从而提高全要素生产力，为实现高质量发展打下坚持的经济基础。从这个意义上来说，高质量发展和共同富裕是步伐一致的，都是全面建设社会主义现代化国家进程中不可或缺的重要保障。

另一方面，相对贫困治理是实现高质量发展的重点和难点所在。新中国成立以来，扶贫工作获得重要成就，基本温饱需求已经满足，但大量相对贫困人口的存在仍然是高质量发展的短板之一。只有建立相对贫困治理的长效机制，破除发展壁垒，才能廓清发展过程中结构性障碍。高质量发展注重的是人民生活水平的提升，而相对贫困治理则聚焦于缓解贫富收入差距，解决社会公平正义问题，从而推动高质量发展。

2) 内容互动：战略目标和实现路径的统一

共同富裕和相对贫困治理相辅相成、并行不悖。一方面，共同富裕是相对贫困治理的目标导向。相对贫困治理致力于解决共同富裕进程中的发展不平衡不充分的现实问题，实现在做大蛋糕的同时分好蛋

糕，其最终目标是消除贫困、消除两极分化，实现全体人民的共同富裕。因此，相对贫困治理必然要以共同富裕作为行动指引，实现相对贫困人口的权利公平、发展公平、机会公平，不断增加人民生活的幸福感和满足感。现阶段，我国正稳步推进相对贫困治理，破除致贫动因，提高低收入者收入，不断提高社会保障和公共服务水平，朝着实现全体人民的共同富裕的目标奋勇前行。

另一方面，相对贫困治理是实现共同富裕的现实路径。理论的指引需要现实落实才能真正成为改变社会的力量。相对贫困治理是实现共同富裕的实质性举措，通过多元高效的治理体系，解决能力制约型贫困和条件制约型贫困，在稳定社会发展的基础上，通过保障就业，调整税收，缩小社会发展过程不平等差异，加大对欠发达地区、薄弱环节、困难群众的政策倾斜力度，激发贫困群体的可持续发展动力，为实现共同富裕铺就现实道路。

3) 价值一致：伟大复兴和人民幸福的统一

共同富裕和相对贫困治理都是我党推进中国式现代化道路，实现中华民族伟大复兴的现实举措，彰显了中国共产党的使命与初心，使人民共享发展的幸福和荣光。一方面，二者都以实现社会公平正义和人民幸福为目标指引，在社会主义现代化强国的背景下，注重增强经济活力的同时，缩小城乡发展差距，推动发展结构优化，不断增强人民的幸福感，满足人民日益增长的美好生活需要。

另一方面，二者都是实现中国民族伟大复兴不可或缺的力量。共同富裕作为纲领性的指引，而相对贫困治理则是具体性的策略，但二者都指向包容性发展，在当代中国，中国共产党更是将相对贫困治理提高到治国理政的新高度，提高到实现共同富裕的战略位置，在实现中国民族伟大复兴的道路迈出更坚实的步伐。

3. 共同富裕目标下的相对贫困治理的问题症候

中国已经踏上了实现共同富裕的光辉道路，但贫困治理并非一日之功，但仍然存在着发展基础薄弱，资源匮乏，脱贫成果难巩固等艰巨任务。脱贫攻坚的胜利只是代表绝对贫困的消除，但多元性、长期性、复杂性的相对贫困局面仍然是贫困治理的重要难点。在共同富裕目标下，相对贫困治理面临着新的历史局面和解决梗阻，主要表现为以下几点：

3.1. 相对贫困人口界定困难

从经济学视角来看，绝对贫困的界定以贫困线作为依据，而相对贫困的界定则更加复杂。我国现阶段对相对贫困人口的衡量标准尚不清晰，除收入以外，教育、医疗、资源获取、社会保障等多方面的因素都是衡量相对贫困的重要指标。在地区分布上，东部和中西部是否是同一标准？城市和农村相对贫困界定又是如何？在贫困类型上，物质贫困和精神贫困能否协同衡量？能力贫困、病残贫困、灾难贫困等多种贫困表现又该如何划分？因此在测量维度上呈现出复杂性、变动性、多样性的特点，尚未形成科学的界定标准是农村相对贫困治理的重要难点。

3.2. 相对贫困人口返贫风险居高

从人口方面来看，在全面建成小康社会阶段，政府通过大量资金投入、政策倾斜，将一大批贫困人口带离了贫困线，但农村贫困人口的内在致贫因素仍然存在，部分相对贫困人口认识不足，发展意识淡漠、过着一种依赖扶贫资源输入的“摆烂”生活，倘若只靠帮扶，解决不了现实问题也并非长久之计，如何建立起促进扶贫与扶智扶志相结合的治理模式，也是农村相对贫困人口治理的一大难点。

从政策方面来看，城乡共同繁荣尚面临制度性的难题，各生产下乡渠道并不通畅，农村资本、土地、劳动力净流出，再加上资源分配不均、社会保障制度欠缺、共享机制不完善等制度性弊端，让本就处于

劣势就业地位的相对贫困人口发展更为受阻，难以逃离贫困再循环。

3.3. 相对贫困人口治理缺乏整体性和有效性

贫困治理是一项规模复杂的系统工程，需要协调人力、物力、财力等各个方面形成合力，发挥整体作用形成贫困治理的闭环。但在实际贫困治理过程中还存在诸多问题。一是中央、省、市出台的政策多为高屋建瓴的方向性指引，缺乏实际落地建设性意见，基层干部在政策落实时会出现不同程度的迷茫。二是政策衔接不畅。特别是部分地区追求“数字脱贫”和“短、平、快”的脱贫效果，在脱贫攻坚战役胜利后，一些扶贫政策在解决绝对贫困问题后便戛然而止，挫伤了农民生产的积极性。三是政策调适滞后，“福利陷阱”凸显。在脱贫攻坚期间对贫困户的帮扶政策未得到灵活调适，使得原贫困户与其余贫困户、贫困户与非贫困户之间的福利待遇形成落差，出现已脱贫人口不愿意脱贫、不愿意摘帽的社会现象，造成了新的不公，影响农村社会稳定。

4. 共同富裕下相对贫困治理的纾解机制

脱贫攻坚最重要最繁重的任务在农村。“扶贫时代”我国在生产、医疗、教育卫生、社会保障等各个方面出台脱贫政策，夺得了脱贫攻坚的伟大胜利。进入“后扶贫时代”，农村相对贫困人口的治理需要因时而动，因势而变，站在绝对贫困治理的基础上健全相对贫困人口治理的体制机制，破除治理困境，实现治理要素优化协调，从制度保护取向和人本发展取向两方面着手，衔接乡村振兴，共创共同富裕。

4.1. 建立相对贫困多维识别体系

精准识别相对贫困人口是共同富裕目标下实现高效治理的前提。一是要构建科学、合理、多元的相对贫困界定标准。目前世界银行将收入低于社会平均收入的1/3的社会成员视为相对贫困人口[8]。美国、日本、澳大利亚各国划分标准又不尽相同，尽管如此，收入水平仍然是首要衡量指标，建议根据地区差异和致贫原因建立多元化的衡量标准，以便更好的检测贫困发生的状况。二是要利用“互联网+”实现相对贫困人口数据的互联互通。数据库建设不足严重制约了中国相对贫困的测度及治理[9]。要建立起多维的、可观测的动态数据监测体系和负面清单管理模式，进行跨部门数据共享，实现相对贫困人口人人入库，并建立分级化的动态监测和出入库管理审核，进行精细化针对帮扶。

4.2. 拓宽相对贫困人口内生发展动力

可持续发展应是脱贫攻坚后相对贫困人口的上升路径。如何巩固脱贫成果，防止脱贫又返贫需要处理好相对贫困人口内生动力不足的痼疾。一是要精神扶贫。相对贫困人口的精神贫困表现为好逸恶劳、好吃懒做，消极无为，“等、靠、想”的思想不除难以真正拔除穷根。引导农民树立以生产脱贫为荣，以消极致贫为耻的荣辱观念，实现从“要我脱贫”到“我要脱贫”的思想转变。二是要教育扶贫。要加强农村地区义务教育普及率，保证每个适龄儿童都能就近入学；加强职业技能培训，使贫困人口有谋生之能；推进普惠性教育，实行全民教育一体化发展。通过教育增强相对贫困家庭发展的内生动力，阻断贫穷的代际传递。三是要生产脱贫。通过优化产业结构，促进农村长效产业的发展，助推乡村振兴，在农业生产提档升级的同时，实现相对贫困人口的长效治理。

4.3. 完善扶贫机制体制，畅通政策路径

相对贫困治理需要政策体制的改革来推进。一是要建立合理的收入分配体系。在解决完温饱问题后，发展差距成为了相对贫困人口的关切要点。保证发展成果由人民共享的同时适当向相对贫困人口倾斜，缩小非贫困人口之间的收入差距，弥合心理落差。二是要建立起长效的社会救助体系。脱贫攻坚战役的

胜利离不开农村低保制度的兜底帮扶, 相对贫困治理阶段要在健全农村低保制度的基础上加大社会保障救助资金的投入并建立起多元有效的针对救助机制, 降低贫困脆弱性防止返贫, 提高托底保障能力和服务质量。三是要建立起合理的共享机制。统筹城乡区域发展, 推动城乡基本服务均等化, 在医疗、教育、养老等惠民政策上向益贫性发展, 在共建共治共享的过程中阻断贫困土壤的再滋生, 整体“抬升”农村发展水平, 在共同富裕的进程中不断取得新的实效。

5. 结语

总之, 相对贫困治理是我国走向共同富裕道路上的新的历史任务。基于相对贫困具有的动态性、不平等性、相对性等特征以及贫困的性质和治理方式发生根本性的转变, 相对贫困治理也会不断出现许多新问题和新情况, 需要我们将研究视阈转向实现共同富裕目标下的相对贫困治理, 与时俱进地开展研究和进行实践探索, 以共同富裕为目标引领, 把减少社会不平等和推动社会公平正义当做重点, 围绕“发展不平衡”和“发展不充分”, 从保护性和发展性双重维度入手, 形成相对贫困治理的长效机制, 从实质层面上提高人民生活质量和幸福感, 推动共同富裕目标的实现。

参考文献

- [1] 毛泽东文集: 第6卷[M]. 北京: 人民出版社, 1999: 495.
- [2] 邓小平文选: 第3卷[M]. 北京: 人民出版社, 1993: 373
- [3] 江泽民文选: 第1卷[M]. 北京: 人民出版社, 2006: 252, 258.
- [4] 胡锦涛文选: 第2卷[M]. 北京: 人民出版社, 2016: 358.
- [5] 求是网. 扎实推动共同富裕[EB/OL]. http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2021-10/15/c_1127959365.htm, 2021-10-15.
- [6] 习近平谈治国理政: 第2卷[M]. 北京: 外文出版社, 2017: 76, 84.
- [7] 刘培卿. 共同富裕目标下相对贫困治理的困境与纾解——兼论两者的耦合关系[J]. 重庆理工大学学报(社会科学), 2022, 36(7): 77-86.
- [8] 李鹏, 张奇林, 高明. 后全面小康社会中国相对贫困: 内涵, 识别与治理路径[J]. 经济学家, 2021(5): 9.
- [9] 刘洪, 张想想. 相对贫困: 内涵特征、多维困境与研究展望[J]. 世界农业, 2022(6): 66-76.