

宣城广德市养老情况调查分析

周明凯¹, 熊倩倩², 曾晓庆³, 张翔宇⁴

¹东北育才学校高中部, 沈阳, 中国

²广德市第三中学, 宣城, 中国

³广德中学, 宣城, 中国

⁴东北大学信息科学与工程学院, 沈阳, 中国

Email: 2674454192@qq.com, 3573729289@qq.com

收稿日期: 2021年1月10日; 发布日期: 2021年1月13日

摘要

中国传统的家庭养老在今天仍起着积极的作用。我国的经济水平发展和人口老化的发展趋势决定着未来相当长时间内家庭养老和社会养老并存是我国的主要养老模式。如何解决养老问题是社会的一大难题。本文对宣城广德市的养老服务情况进行调查, 在审视社区空间资源的基础上, 结合养老机构与社区的负责人访谈, 分析了老年人养老的意愿及需求, 提出了促进养老服务升级的相关政策建议。

关键词

社区养老, 养老设施, 社会调查

Investigation and Analysis on The Elderly Care in Guangde City

Mingkai Zhou¹, Qianqian Xiong², Xiaoqing Zeng³, Xiangyu Zhang⁴

¹High School Department of Northeast Yucai School, Shenyang, China

²Guangde Middle School, Xuancheng, China

³Guangde No.3 Middle School, Xuancheng, China

⁴School of information science and engineering, Northeastern University, Shenyang, China

Email: 2674454192@qq.com, 3573729289@qq.com

Received: Jan. 10th, 2021, published: Jan. 13th, 2021

Abstract

Chinese traditional family support for the aged still plays a positive role today. The level of economic development and the trend of population aging determine that the coexistence of family

pension and social pension is the main pension mode in China for a long time in the future. How to solve the pension problem is a big social problem. This paper investigates the elderly care service in Guangde City, Xuancheng City. On the basis of examining the space resources of the community, combining with the interviews of the elderly institutions and community leaders, this paper analyzes the wishes and needs of the elderly, and puts forward relevant policy suggestions to promote the upgrading of the elderly care service.

Keywords

Community Pension, Facilities for the Aged, Social Survey

1. 引言

“银发浪潮”的到来使得老年人养老保障问题引起了社会各方的关注。了解目前养老服务的现状，发现其中存在的问题，不仅对促进老年人生活质量提高发展有所帮助，而且也会对完善养老事业有所启示。由于生产力发展水平、社区结构、家庭结构的不同，养老模式在不同的社会和历史发展都不同，经历了家庭养老、社会养老、自我养老、社区养老等阶段。养老服务要考虑到老人生活的方方面面，包括物质上的与精神上的[11]。本文对宣城广德市的养老情况进行调查，分析不同老年人的养老意愿和养老需求，并找出目前养老服务所存在的问题。必须针对服务中的不足之处，充分发挥社区、政府和社会各方的力量，整合与利用现有资源，满足老年人的要求。

2. 前期分析

我们计划就安徽省宣城市下辖的广德市养老情况进行调查。在前往广德之前，我们查阅了统计部门的相关文献[1]，得到数据：

全市共有老人 50.3 万，其中低保老人、残疾老人、“空巢”老人、享受高龄津贴老人共计 38.2 万人，占老人人口的 76%。

这些老人是老年群体中最需要照顾、最需要保障的一部分，其中空巢家庭所占的比重以接近 50%，广德位于三省交界之地，造成空巢的主要原因是子女前往上海、杭州、南京、无锡等地务工。家庭人口减少，家庭结构小型化，同时年轻人口向外流动[2]。这就意味着平均每个家庭中和老人同住的年轻人越来越少，老年赡养比加重，传统的家庭养老功能弱化。而中年农民上有老下有小，面对着巨大的抚养和赡养压力。由老年夫妇组成的二老之家，独身老人、高龄老人之家日益增多。随着城镇化进程的加快，广德农村人均耕地面积有 1995 年的 0.95 亩下降为 2008 年的 1.81 亩[3]。耕地不足给农村养老带来了更大的压力同时，随着人口老龄化进程的加快，家庭结构的不断简化，耕地的缺乏，外出人口的增多，广德市社会养老面临严峻挑战。

为了应对这些问题，2014 年的新闻报道阐述了以下方案[4]：

近些年，广德市响应宣城市的《宣城市社会养老服务体系建设实施办法》，《宣城市社会养老服务体系建设实施办法》，明确提出：到“十二五”末，全市基本建成以居家养老为基础、社会服务为依托、机构养老为支撑，布局合理、规模适度、功能完善、覆盖城乡的养老服务新格局。始终聚焦服务优化、不断强化政策引导、大力实施提升工程，有效提高养老机构服务和运营管理水平，初步建成了服务供给丰富、适合当前需求、发展潜力十足的多层次养老服务体系。为加强养老服务架构建设，推出了四项措施：一是研究出台指导政策，二是加大财政扶持，三是加强社区日间照料中心建设，四是启动政府购买

居家服务。

根据以上官方公布的政策,广德市的养老服务建设分为机构养老和居家(社区)养老两个模块。我们的实地调查也将从这两个方面进行,以此了解广德市目前的养老服务状况。

3. 调查过程

3.1. 机构养老情况-以邱村镇为例

依据前期计划,进行调研的第一天,我们来到了广德市邱村镇(如图 1 所示),主要调查机构养老情况。



Figure 1. Qiucun Town

图 1. 邱村镇

我们前往到邱村镇门口塘社区怡心养老服务中心(如图 3、图 4 所示)进行实地调查。怡心养老服务中心网络信息如图 2 所示。



Figure 2. Network information of Yixin elderly care service center

图 2. 邱村镇怡心养老服务中心网络信息



Figure 3. Yixin elderly care service center(Real shot)
图 3. 邱村镇怡心养老服务中心



Figure 4. Yixin elderly care service center(Real shot)
图 4. 邱村镇怡心养老服务中心

该机构在广德市的养老机构中规模较大，建于 2017 年，环境优雅，设施齐全。但是入住率低，大部分房间床位空闲，并没有多少老人。与负责人沟通之后，我们了解到：由于入住率不高，机构允许短租式入住。由于十一假期的来临，许多老人都回到家中与家人团聚，因此人数较少。谈及入住率低的原因，负责人表示大部分老人由于经济原因不愿意入住养老院。

3.2. 社区养老情况—以桃州镇桃州社区和邱村阳光新苑为例

我们通过调查得知，广德市大部分老年人拥有自己的产权住房，根据宣城统计年鉴[5]，城镇老年人拥有产权住房的占 75.5%，农村老年人拥有产权住房的占 71.2%。根据实地调查，由广德城区通往邱村镇

的 S230 省道上大量自建民宅(如图 5、图 6 所示), 这些老年人均为居家生活, 因交通、经济和生活不习惯等原因并无去养老机构进行养老的意愿[10]。对于这些老年人, 社区养老服务就至关重要。



Figure 5. Yixin elderly care service center(Real shot)

图 5. 邱村镇的 S230 省道上自建民宅



Figure 6. Yixin elderly care service center (Real shot)

图 6. 邱村镇的 S230 省道上自建民宅

为了对社区养老建设情况进行调查, 调研的第二天, 我们前往了市区内桃州市的桃州社区(如图 7)和邱村镇城区内的阳光新苑小区(如图 8)。根据我们的实际调查, 并未在两个社区发现社区养老设施。居民也对社区养老情况不甚了解。与社区工作人员沟通后了解到, 社区内的养老保障活动仍然停留在居委会自发上门送温暖层面, 而没有进行体系化运作。



Figure 7. Taozhou community, Taozhou town
图 7. 桃州镇桃州社区



Figure 8. Yangguang Xinyuan community, Qiacun town
图 8. 邱村镇阳光新苑社区

4. 调查结果

综合表 1~表 3 所示的结果，宣城市现有各类养老机构 123 所，床位 13451 张，全市每千名老人拥有养老床位达到 32 张。但在调查中发现各类养老机构入驻率不高，全市现有的各类养老机构的床位总利用率在 50.8%，闲置率达到了 49.2%。其中 18 所是养老机构床位利用率只有 48%。究其根本原因，安徽省

大部分农民工收入不高，如果去掉必要的生活费，剩下的便已不多，再加上子女的教育，几乎无法为父母提供养老金。按经营成本计算，广德市一名半残疾老人，每月需要 1800 元才能住进一家中型养老机构。这就说明全市绝大多数老年人是无力承担机构养老的高额费用的[6]，这就是各个养老机构床位利用率不高的原因。

Table 1. Various pension institutions in Xuancheng City

表 1. 宣城市各类养老机构[7]

公办养老机构		农村敬老院		社会办养老机构		社区办日间照料中	
7 所	1976 张	93 所	10387 张	18 所	1210 张	5 个	200 张

Table 2. Pension of Xuancheng City

表 2. 宣城市退休金[7]

	企业退休	事业单位退休	公务员退休	城市低保对象
人数	80824 人	32643 人	11488 人	31100 人
退休金	1431.3 元	3497.3 元	3643.6 元	405 元

Table 3. Income level of migrant workers

表 3. 进城务工人员收入水平[7]

月收入(元)	占比
1000~1999	30.2%
2000~2999	43.0%
3000~3999	14.3%
4000 以上	不到 10%

根据先前所收集的资料，面对人口老龄化不断加剧的新形势，宣城市把养老服务事业列为政府为民办实事的“民生工程”，结合本市实际情况，并借鉴其他地区的经验，将全方位打造“9064”模式，即到 2020 年实现 90%的老年人居家养老，6%的老年人社区养老，4%的老年人机构集中养老[9]。

但根据我们的实际调查，我们认为宣城市的各级政府对社会化居家问题还未真正摆上议事日程，没有形成一个统一的社会化居家养老建设的总体规划和详细规划，仅停留在民政部门的部门推动上，对文件政策仍停留在号召造势层面，导致社会化居家养老仍处于自发的无序的初始阶段。即使已着手兴办的社会化养老行动，也因各种配套政策没跟上，持续的经费难以到位等各种问题而难以实施。另一方面，宣城市社会化居家养老尚未在社会上形成广泛认同的舆论氛围，社区居民对社会化居家养老知晓率也不高，参与社区养老的积极性不够，实施不够完善，这些都是社区化养老未能普及的原因[8]。

5. 结论

基于调查结果来看，我们认为，对于广德市的乡村地区来说，老年人的养老方式大多数还是在家中养老，原因一是由于社会养老机构的花销太大，大部分家庭的经济情况不足以支付这笔开销。二来一部分的老年人拥有自己的产权住房和属于自己的生活习惯，在加上社会养老机构的交通不是很便捷，所以老年人不愿意去到社会养老机构去养老。现在广德市的社区化养老服务还不完善，应当突出做好居家养老服务工作。受传统养老文化影响，绝大部分老年人将选择居家养老。因此，居家养老服务工作是养老

工作的重中之重。一是要高度重视老年人生活环境的适老化改造，从老旧小区、特困老年人住房做起，进行安全性、无障碍和整洁性改造。二是要加强对农村、社区居家养老服务照料中心的管理指导，使其规范运作，并积极发展社区嵌入式养老服务，为居家老年人提供生活照护、营养配餐、保健理疗、康复调理、文体活动等服务，实行医养融合一体化，让老年人在社区内接受服务。三是探索“物业服务+养老服务”模式，支持物业服务企业开展老年送餐、定期巡访等形式多样的养老服务。积极引导开展“四合院”式的互助养老服务。

在广德市这样的人口流出大市，政府应给更多的体贴和照顾老年人的生活，为老年人创造出更好的生活条件。子女更应该多多陪伴父母不要让他们感受不到亲情的关怀。老人的困难不仅在于生活上的孤单和经济上的拮据，也来自于心灵上，因为亲人陆续离开的恐惧感和目送亲人离去却无能为力的失落感，因此我们认为要与老人坚持交流，积极主动的引导老人走入他们感兴趣的话题，用心去倾听他们的声音，帮助他们走出这种恐惧感和无力感。

致 谢

感谢广德桃州中学的同学们提供的信息与资金支持。

参考文献

- [1] 宣城市统计局[EB/OL]. <http://tjj.xuancheng.gov.cn/>
- [2] 高琴. 安徽省农民工返乡创业金融支持满意度影响因素分析[D]:[硕士学位论文]. 合肥:安徽农业大学. 2014.
- [3] 吴艳飞. 安徽省耕地资源安全综合评价研究[D]:[硕士学位论文]. 重庆:西南大学.
- [4] 郭丹. 安徽宣城市:“四措”助推养老服务发展[J]. 社会福利, 2014(10).
- [5] 宣城统计年鉴[EB/OL]. <http://www.tongjiniannian.com/tag/宣城统计年鉴/>
- [6] 罗遐, 陈培浩. 新型农村社会养老保险制度的发展思路——基于安徽省广德县的调研[J]. 湖北经济学院学报(人文社会科学版), 2011, 08(1):68-69.
- [7] 陈秋凤. 社会化居家养老模式研究[J]. 牡丹江师范学院学报(哲学社会科学版), 2015(2):46-47.
- [8] 许海燕. 社会化居家养老与社区建设[J]. 中共云南省委党校学报, 2008(06):55-57.
- [9] 张中玉. 安徽省人口老龄化问题的对策思考[J]. 长春理工大学学报(社会科学版), 2014(4):59-60.
- [10] 卫敏丽. 老年人入住养老机构意愿逐步下降[J]. 老同志之友: 下半月, 2012(10):14-14.
- [11] 郑晓婷. 我国城市社区养老研究分析[D]:[硕士学位论文]. 武汉:武汉科技大学, 2008.