

# A Case Study of Home-Care Model for the Aged in Rural Area in Jingyuan County of Ningxia Province

Feng Wei<sup>1</sup>, Jia Wang<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Ningxia Agriculture Comprehensive Development Office in Longde County, Guyuan Ningxia

<sup>2</sup>Ningxia University, Yinchuan Ningxia

Email: 664572482@qq.com

Received: Sep. 18<sup>th</sup>, 2018; accepted: Oct. 4<sup>th</sup>, 2018; published: Oct. 11<sup>th</sup>, 2018

---

## Abstract

Taking Jingyuan county of Ningxia province as an example, the author has collected some information of living condition, service demand from the rural aged people, compared the merits and shortages of the Home-care Model, and then, given some policy advices for promoting this model for the aged in the future.

## Keywords

Rural Area, Home-Care Model for the Aged, Ningxia Province, Jingyuan County

---

# 农村居家养老问题研究——以宁夏泾源县为例

魏峰<sup>1</sup>, 王佳<sup>2</sup>

<sup>1</sup>宁夏回族自治区固原市隆德县农业综合开发办公室, 宁夏 固原

<sup>2</sup>宁夏大学, 宁夏 银川

Email: 664572482@qq.com

收稿日期: 2018年9月18日; 录用日期: 2018年10月4日; 发布日期: 2018年10月11日

---

## 摘要

本文以泾源县农村居家养老情况的调查为例, 通过调查收集当地老年人的生活状况和社会服务需求等信息, 从多个角度研究当地农村居家养老的现状并深入分析其优缺点, 从而提出针对泾源县地区实际情况的居家养老服务体系建构与改良措施。

## 关键词

农村, 居家养老, 宁夏, 泾源县

Copyright © 2018 by authors and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 引言

随着我国人口老龄化的加剧, 农村地区现行的养老模式面临严峻挑战。在这一背景下探索发展一条与农村现实状况相符的养老道路非常重要。宁夏泾源县, 隶属宁夏固原市, 位于宁夏回族自治区最南端, 因泾河发源于此而得名。东与甘肃省平凉市崆峒区相连, 南与甘肃省华亭县、庄浪县接壤, 西与隆德县毗邻, 北与原州区、彭阳县交界, 素有“秦风咽喉, 关陇要地”之称。辖 4 乡 3 镇, 114 个行政村。南北长 41.5 公里, 东西宽 27.3 公里, 总面积 1131 平方公里, 其中耕地面积 57.9 万亩。总人口 12.68 万人 (2017 年), 回族人口占 98%。县人民政府驻香水镇。2016 年底, 泾源县 60 岁以上户籍老年人口达到 15,553 人, 占户籍总人口的 12.3%, 65 岁以上高龄老人 1353 人, 占老年人口的 10.7%。60 岁以上老人占比高出人口老龄化国际标准 2.23 个百分点, 由此可见泾源县已进入老龄化社会并且老龄化程度逐步加深。本文以泾源县农村居家养老调查为例, 通过调查收集当地老年人的生活状况和社会服务需求等信息, 从多个角度研究当地居家养老的现状并深入分析其优缺点, 从而提出针对泾源县地区实际情况的居家养老服务体系建构与改良措施。

## 2. 文献综述

居家养老是指将家庭、社区、政府等多部门多方面的养老责任综合起来, 使多方面互相取长补短, 共同为居家的老年人提供照料服务的养老方式。居家养老服务是指社会解决居住在家的老年人日常生活困难为主要内容的一种服务形式。居家养老服务实践在我国起步较晚, 国内关于居家养老的研究主要是集中在如何保障城镇社区的老年人口的养老需求, 学者们从我国的实际国情出发, 对居家养老进行了系统分析, 并结合相关理论, 对居家养老服务在运行中存在的问题进行了理论上的分析, 并针对其中的一些问题提出了一些对策及建议。而由于农村经济水平落后, 相关制度、设施建设滞后, 学界目前对于农村社区的关注不够, 对关于农村居家养老服务的研究文献则相对较少。

宋广、李亮[1]认为居家养老相对于机构养老的方式, 更适于农村地区的实际情况。一方面, 居家养老并不要求老年人离开熟悉的生活环境和家庭环境, 易于被思想较为保守的农村老年人所接受、认同; 另一方面, 由于农村经济发展条件的限制, 发展机构养老的成本高、难度大, 而在农村地区发展居家养老的限制少, 更易于开展, 能在较短的时期内能有效地提升农村老年人的养老水平和质量。王红珠[2]在研究农村地区养老现状中提出, 目前农村地区传统的家庭养老功能随着农村青壮年劳动力的流出日益弱化, 农村地区的空巢老人、失独老人的数量激增, 农村地区养老现状堪忧。因此, 顺应农村地区发展实际和养老现状、农村地区老年人日渐增长的养老服务需求, 积极发展农村居家养老能够有效的解决这些问题。关于居家养老在我国运行发展中存在的问题, 李三梅、万玉馨[3]提出了强化现代家庭伦理建设, 提高新农保的覆盖率, 积极发展农村经济, 促进农保资金的多元化发展等政策建议。

### 3. 宁夏泾源县农村居家养老服务现状调查

本文主要采取问卷调查和部分个案访谈的形式,来调查、统计和分析泾源县农村老年人的养老现状。问卷主要通过了解农村老年人的基本情况、对该区现有养老服务的满意度调查以及养老服务需求情况等内容展开调查。问卷主要分为四个部分:第一部分是了解老年人的基本情况,主要包括了解老年人的性别、年龄、受教育程度、收入来源、支出情况、子女数量等方面情况;第二部分是农村老年人对该区现有居家养老服务的满意度调查;第三部分主要了解该区农村老年人对居家养老服务的需求情况;第四部分是该区老年人对当前居家养老服务的一些意见或建议。

#### 1、样本的基本特征

本次收回的 119 份有效问卷中,通过整合、统计调查数据,共有男性 63 人,占样本总量的 52.98%;女性 56 人,占比 47.02%。60 岁~69 岁老年人有 57 人,70~79 岁以上老年人 54 人,80~89 岁老年人 6 人,90 岁以上老年人 2 人。泾源县农村老年人受教育程度普遍偏低,有大一部分老年人从未受过教育,只有 21 人受教育程度在初中及以上,有 47 人受教育程度在小学,有 51 人未受过教育,占接受调查人数的 42.9%。调查对象的月收入多数在 200~300 元,老年人的收入来源是自己的土地和劳动所得。调查对象中,有 38 名老人表示不能得到照料。在能得到照料的老人中,我们又询问谁能帮助照料,其中就分为:配偶(77%)、子女(21%)、亲戚朋友(9%)、邻居(4%)、社区(4%)等养老机构 5 项。

根据国际标准,老年人全部做到独立吃饭、穿衣、上下床、上厕所、室内走动、洗澡 6 项指标,就能定义为完全能够自理老人;如果其中二项做不到,则定义为“轻度失能”老人;有三项到四项做不到的,则定义为“中度失能”老人;有五至六项做不到的,就定义为“重度失能”老人。其中重度失能老人属于完全不能自理的老人,他们的生活全要依靠别人的帮助。而半失能老人包括“轻度失能”和“中度失能”的老人,他们属于生活基本不能自理的老年人。调查数据中,泾源县完全能够自理的老人有 50 人,半失能老人 60 人,失能老人 9 人。

### 4. 宁夏泾源县农村居家养老服务存在问题

#### 1、农村居家养老服务资金不足

虽然居家养老服务建设工作已在泾源县大部分区县农村地区开展推进,农村互助“幸福院”建设也如火如荼不断满足着农村居家养老的需求。但是就目前来看,多元化、社会化的养老资金筹集机制尚未完全建立,仅仅依靠政府部门对养老资金筹集工作是远远不够的。如何加大资金投入是进一步完善农村居家养老服务的首要问题,只有资金来源单一、资金缺口较大的问题得到有效地解决,农村地区居家养老服务才能更上一新台阶。

#### 2、农村居家养老服务的覆盖范围较窄

从理论上讲,农村全体老年人都应纳入到农村居家养老的范围内,享受专业的居家养老服务,但是通过此次调查发现事实并非如此。目前享受到居家养老服务的农村老年人只是少数部分,造成这一现象的原因主要有以下两个方面。

一是主观原因,即农村老年人的认识偏差。农村老年人并未对居家养老服务有普遍的认可,尚未真正接受居家养老这一模式。受传统养老思维的影响,老年人对居家养老模式存在抵触心理,大多还是倾向于选择由子女赡养的家庭养老模式。即便无子女的老年人对于自身养老也更倾向于服务对象更为狭窄的政府和集体养老模式。仅从此次调查结果来看,虽然 87.82%的老年人或多或少享受过居家养老服务,但是对目前养老方式的选择问题中,119 位老人中只有 21 位老人选择了居家养模式,仅占接受调查人数的 17.65%。这说明老年人对居家养老服务的认知程度还不够高,深入了解居家养老的优势更是无从谈起。因此,进一步提高农村地区居民对居家养老服务的了解和认可程度是当务之急。

二是客观原因,即现实服务总量的不足。尽管近几年农村地区的养老服务设施和服务的建设发展迅猛,但是对于庞大的农村老年人口来说养老服务设施和服务总量仍然严重不足,老年人日益增长的养老需求和养老服务总量发展缓慢之间的供需矛盾应得到应有的重视。现阶段农村地区居家养老设施和服务总量对于老年人生活起居、医疗护理等基本要求尚无法满足,更是无从谈起高层次的需求了。因此,基于发展农村地区的养老服务建设迫在眉睫,不仅要满足当下农村地区老年人的需求,也要充分考虑到我国3.25%的高速老龄人口增长率,统筹规划,协调发展。

### 3、农村居家养老服务水平较低

在医疗保健服务方面,服务水平较低,仅仅停留在简单的量血压等服务,缺乏专业性较强的医疗保健和护理服务。在精神文娱方面,服务项目较为单一、死板,不能有效的吸引老年人的兴趣。二是养老服务专业人员少之又少。农村居家养老服务不仅对资金和设施有较高的要求,对相关的专业人员的数量和质量要求也相对较高。但从目前泾源县农村地区居家养老专业服务人员的结构现状来看,不仅数量缺乏,而且专业水平较低,仅凭人道主义和经验工作,不能为老年人提供优质的养老服务,更无法有效化解在养老服务提供中遇到的复杂问题。低层次的养老服务人员水平严重影响居家养老服务的发展与推进。以黄花乡敬老院为例。目前,该养老院有全职工作人员5名,兼职人员7名,平均一位工作人员服务两到三位老人,工作负担相当大。养老院工作人员大部分为当地村民,普遍文化水平较低,年龄偏大,而且流动性较强。在上岗之前没有接受过系统学习和专业培训,因此该养老院只能提供相对简单的低水平的服务项目,不能切实的根据不同老年人的具体需求提供较为专业、更具针对性的养老服务。

### 4、农村居家养老服务的配套制度不健全

从目前来看,我国现在农村居家养老服务实质性的发展成果尚未显现,缺乏一套科学有效的发展体系做指导,缺少专门性法律法规,统筹性较差,缺乏权利较为集中的政府统筹部门。导致我国农村地区发展居家养老服务出现“粗放管理”等现象。这些成为严重制约农村居家养老服务推进和发展的“瓶颈”。此外,由于相关配套制度的不完善也导致政府出台的补助政策和优惠措施难以落实生效。例如,国家政策规定对民办养老机构实行用地保障、税费优惠以及床位补贴等,但是在政策落实过程中却大打折扣。

## 5. 宁夏泾源县农村居家养老服务政策建议

### 1、社会正确引导:政策支持、管理扶持与道德支撑

针对管理体制落后,基层社区组织权责不相一致,就必须加强对居家养老工作的领导,把居家养老作为社会养老体系建设的重要组成部分,统一规划。在构建居家养老服务体系的过程中,社区服务型居家养老需要适应农村管理改革的形势,才有利于促进社区管理水平的提高。人们对社区服务的要求增加,社区需求增大,群众参与社区活动的欲望增强,这就要求社区管理机构包括村民委员会改变原有的服务范围、服务方法和服务理念,建立符合新形势的新的管理机制,从而推动社区管理水平的提高。其次,政府需要制定扶持政策,形成多渠道投入机制。在社区组织尚处于形成阶段的乡镇的地区来说,政府要加快整合已有的社区资源,加强社区养老设施建设,督促村委会、居委会完善其服务职能,引进人才,促进居家养老工作人员的专业化、职能化。农村居家养老服务体系的构建需要强有力的道德支持,它能够调节各种支持主体之间的关系;良好的人伦道德环境直接影响到农村老年人的生活质量。因此,继承中国优秀孝文化,宣扬新孝道,加强农村道德建设、乡风文明建设,为农村居家养老建立以孝文化为基础的道德支持,对农村居家养老的和谐发展具有非常重大的意义。所以政府所构建的社会正确引导需要在完善以孝文化基础上为农村居家养老建立良好的尊老、敬老、养老的道德氛围。此外当下社会主义新农村建设也要求加强农村家庭美德建设,政府要充分发挥社会舆论的作用,增强道德控制,调节各支持主体之间的关系,缓和各方面的矛盾,增强农民养老的自我约束性,这才真正有利于农村社会的和谐

与发展。

## 2、老年服务工作方面：社会团体、社区、人文相结合的老年服务

社区服务型居家养老建设还不能脱离老年人的人文环境，要迎合农村老年人的心理，才有利于丰富老年人的精神文化生活。在现有社会福利服务严重缺乏的情况下，农村需要重视福利事业，加大产业投入，鼓励社会力量，兴办农村老年社会福利机构。在具体操作中，社区、村(居)委会条件允许的情况下尽量据老年人的爱好、兴趣的需要，建立适应老年人的文化、体育、教育、娱乐活动场所，经常开展养生活动，为老年人提供参与社会活动的信息，动员老年人积极参与社会生活。

## 3、家庭与个人层面：树立安全、健康的居家养老意识

孝道文化的养成十分重要，中年既为人子女又为人父母者要注意言传身教的影响，让下一代意识到要尊敬老人，孝敬老人。在居家养老服务体系的构建中，虽然社区照顾分摊了家庭养老的压力与责任，但是子女必须意识到他们才是老人们的生活支柱，赡养义务不可忽视。家庭成员在缓解老人自身经济负担的同时，要科学化地实行日常生活照顾中，关注父母的身体状态，生病及时地到社区卫生所或正规医院进行医治，不拖拉，不使用“偏方”。及时制止老人不科学不合理的饮食习惯，帮助老人树立健康的生活习性。家人要多关注老人的精神状态和心理活动，多于老人交流，便于发现和满足老人的需求，不与老人同住的子女要尽可能多的定期看望老人，维持情感联系，同时要安排好老人突发情况的照顾工作，比如拜托社区或邻里定期看望，对于生活自理能力差的应雇佣人员照顾，或在经济条件允许的情况下安排其入住敬老院、老年公寓等。家人对老人参与社区活动的鼓励态度，可以使得老人自身信心的增加，同时可以有效避免老人忧郁、焦虑等心理疾病。社区还可以通过开展“孝子孝女”、“爱心家庭”等各项评选表彰活动，带动成人的尊老爱老行为，推动家庭养老意识，营造关爱老人的良好社会氛围。

## 参考文献

- [1] 宋广, 李亮. 我国居家养老方式探析[J]. 现代商贸工业, 2014(11): 139-140.
- [2] 王红珠. 宁波农村居家养老服务体系建设与创新[J]. 三江论坛, 2015(4): 19-21.
- [3] 李三梅, 万玉馨. 农村养老保障面临的困境及改进策略研究[J]. 才智, 2018(1): 224-225.

### 知网检索的两种方式:

1. 打开知网页面 <http://kns.cnki.net/kns/brief/result.aspx?dbPrefix=WWJD>  
下拉列表框选择: [ISSN], 输入期刊 ISSN: 2160-7311, 即可查询
2. 打开知网首页 <http://cnki.net/>  
左侧“国际文献总库”进入, 输入文章标题, 即可查询

投稿请点击: <http://www.hanspub.org/Submission.aspx>  
期刊邮箱: [mm@hanspub.org](mailto:mm@hanspub.org)