

Study on Transportation Planning of Coastal Developed Provinces toward Country with Strong Transportation Network

Jinhuan Zhao

Jiangsu Urban Transport Planning & Design Institute Co., Ltd., Nanjing Jiangsu
Email: zhaojinhuan2014@126.com

Received: Sep. 5th, 2019; accepted: Sep. 18th, 2019; published: Sep. 25th, 2019

Abstract

The country with strong transportation network is the future direction of development, but how to guide transportation planning needs further study. Based on the analysis of the characteristics of the country with strong transportation network at the provincial level, this paper analyzes the connotation of the country with strong transportation network at the provincial level, and puts forward four connotation characteristics: high scientific and technological content, strong supporting and leading role, strong demonstration in advance and strong sense of public acquisition. Finally, through the Zhejiang Province transportation planning program, the case analysis was carried out, and the development principles, development goals, "five vertical and four horizontal" comprehensive traffic channel pattern, national comprehensive transportation hub and green beautiful traffic construction are proposed. This study provides a basis for the future development of transportation science, and provides theoretical support for the adjustment of the planning structure of integrated transportation system.

Keywords

Country with Strong Transportation Network, Coastal Developed Provinces, Connotation, Transportation Planning

面向交通强国的沿海发达省域交通运输规划研究

赵锦焕

江苏都市交通规划设计研究院有限公司, 江苏 南京
Email: zhaojinhuan2014@126.com

收稿日期: 2019年9月5日; 录用日期: 2019年9月18日; 发布日期: 2019年9月25日

摘要

交通强国是未来的发展方向，但交通强国如何指导交通运输规划需要进一步研究。本论文从梳理交通强国的省域层面的特征出发，分析交通强国在省域层面的内涵，提出科技含量高、支撑引领作用强、先行示范性强及公众获得感强的4大内涵特点。最后，通过浙江省交通运输规划方案进行了案例分析，提出发展原则、发展目标、“五纵四横”综合交通通道格局、全国性综合交通枢纽及绿色美丽交通建设。该研究从而为未来交通科学发展提供依据，为综合交通系统规划结构的调整提供理论支撑。

关键词

交通强国，沿海发达省域，内涵，交通运输规划

Copyright © 2019 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 概述

交通运输是兴国之利器、利国之基石、强国之先导。党的十九大明确提出建设“交通强国”的新目标，为未来一个时期交通运输发展做出了全面的战略部署[1][2]。我国目前很多交通基础设施在数量级上已经位于世界领先，但在使用效能上还有较大的提升空间。同时，随着广大人民群众、特别是沿海发达地区的人民群众，已经对美丽、大城市群等产生新的要求，有必要梳理清楚主要需求特征、找准发展内涵、做好沿海发达省域交通发展规划研究。

习近平总书记多次强调“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳”“要求坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，高标准高质量组织规划编制”[3]。交通运输规划是交通运输发展的顶层设计，是交通运输领域落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署的重要体现，是科学合理配置资金、土地等资源要素的关键手段，同时也是提升交通运输行业现代治理能力的重要支撑。

为深入落实国家和省一系列重大战略的实施，面向交通强国发展趋势，有效满足百姓对高品质出行和美好生活的期盼，要求交通运输部门推动各种运输方式加快融合，形成综合立体交通走廊，构建现代综合交通运输体系；要求交通运输部门进一步拓展规划的广度和深度，着力破解交通运输发展中的要素制约，增强规划的科学性；更要求从战略高度，扩展思路、深入分析、长远谋划，为规划的科学制定指明方向。

2. 交通强国在省域的主要特征

要面向交通强国，必须了解交通强国在省域的主要特征，考虑沿海发达城市的交通特点，交通强国在主要表现为以下6个主要特征。

2.1. 基础设施领先

交通网络布局完善、结构合理、运行畅通，设施品质精良、安全可靠、绿色智能，与现代信息通信技术相融合、与生态环境相协调。建成以综合运输大通道为主骨架、以综合枢纽为关键连接点的高品质快速交通网、高效率普通干线网、广覆盖基础服务网，形成高效率、高质量、立体互联的新一代综合交

通系统，实现综合交通“一张网”。交通基础设施海上、陆上、天上、网上四位一体联通，与新技术、新模式相匹配、相适应。

2.2. 运输服务领先

运输组织、运输效率、运输装备等方面处于全国领先水平，旅客运输实现“无障碍、零距离换乘”，货物运输实现“无缝衔接”，运输工具实现智能化、网联化、电动化，用户体验更加便捷舒适。综合运输各方式深度融合，实现运输一体化。物流运输网络向国际拓展、农村下沉、西南部山区延伸。更多地依靠市场和科技的力量，为用户提供更加安全、便捷、智慧、绿色、舒适、多元、经济的出行服务和体验。低碳的出行方式成为主流，绿色交通分担率大大提高。交通运输与旅游业、制造业等关联产业联动融合发展。移动互联网技术的发展催生交通运输新模式、新业态不断涌现，无人驾驶共享汽车的服务模式广泛应用。

2.3. 科技创新领先

科技创新引领作用强大，智慧交通发展水平全国领先。在信息科学、材料科学、工程技术等方面拥有强大的自主研发能力，拥有国际先进的现代交通运输核心关键技术，成为引领全国交通科技进步的研发中心。前沿科学技术，如“互联网+交通”、自动驾驶、新能源交通装备、无线快速充电路面等得到广泛应用，与交通运输深度融合。科技人才优先发展战略深入实施，为建设交通强省提供有力的技术支撑和人才保障。

2.4. 交通安全和绿色发展领先

安全作为交通发展的最基本前提，绿色作为交通运输系统的根本方向，是交通强国的核心内涵不二选择。未来将更重视交通系统尤其是铁路、轨道交通对区域、城市群、都市圈、城市发展的引导作用；把公共空间和道路资源还给绿色交通；大力推进公共交通，构建可持续发展的绿色交通系统；城市内高度重视步行和自行车交通系统，打造温馨绿色交通环境。

2.5. 行业治理体系领先

建立了统一开放、竞争有序的交通运输市场，拥有与现代交通运输业相适应的制度体系，法律法规完备健全，体制机制运行高效，标准规范科学先进，政策体系完善有效，行业治理能力和水平领先。实现了治理导向市场化、治理途径法治化、智能实施创新化、治理手段技术化、治理行为规范化、治理主体多元化。

2.6. 交通影响力领先

交通的发展理念和发展模式得到国内、国际广泛认可，交通发展规划方案享誉全国，在全国乃至全球交通运输行业中影响突出。新技术、新材料、新方式在交通运输领域广泛应用，技术输出、材料输出、标准输出、装备输出效应显著，培育出一批具有国际话语权和竞争力的大型企业集团。

3. 交通强国在省域层面的内涵

从现代化的内涵上看，“交通运输现代化”是体现当时国际先进水平的交通“状态”和“过程”，即一个国家或一个区域的交通总体水平达到或接近国际先进水平，能够支撑和保证全社会的交通运输达到高效、便捷、安全、可靠、舒适、经济、低耗和环保的发展状态[4] [5] [6]。对省域交通运输的发展来说，具体表现为：

1) 科技含量高。发展水平先进,达到同期世界先进水平。基础设施、运输服务、装备技术等硬实力位居世界前列,拥有与之匹配的软实力,完善的行业现代治理体系、统一开放的交通运输市场体系、引领性的科技创新体系等等。

2) 支撑引领作用强。交通运输对经济社会发展具有很强的适应性和引领性,能有效支撑国家重大战略实施,具有足够支撑高水平全面建成社会主义现代化的设施供给能力、运输保障能力、科技创新能力、现代治理能力、可持续发展能力、国际竞争力和影响力。

3) 先行示范性强。浙江经济社会发展起步早、进程快,无论从发展水平还是发展规模看,一直是我国经济社会发展的火车头和助推器,目前已具备提前实现现代化的基础条件和比较优势。具备高水平提前实现交通运输现代化的条件,勇于探索中国交通现代化的先行之路,可为全国提供交通发展的学习样板,为交通强国建设提供“浙江方案”。

4) 公众获得感强。出行更便捷、更经济、更舒适、更人性化,人民群众对交通运输服务的满意度高,老百姓出行在路上有更多实实在在的获得感,出行已成为一种美好享受。

4. 面向交通强国的浙江省交通运输规划案例

深入贯彻落实党的十九大精神和省第十四次党代会、二次全会总体部署,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持“八八战略”总纲,坚持新发展理念,秉持“干在实处、走在前列、勇立潮头”的浙江精神和自觉担当,紧紧围绕服务“两个高水平”宏伟目标,按照高质量发展要求,以供给侧结构性改革为主线,以改革创新开放为动力,以先行引领为导向,全面推动交通运输发展质量变革、效率变革和动力变革,着力打造高效交通、开放交通、智慧交通、平安交通、美丽交通、法治交通,加快推进交通强国省域示范区建设,率先建成世界领先、人民满意的现代化综合交通运输体系,为建设交通强国和浙江率先实现社会主义现代化当好先行[7][8]。

4.1. 基本原则

1) 服务人民、着眼一流

以建成人民满意交通为统领,坚持以人民为中心的发展思想,注重提升人民群众的获得感和满意度,着力建设世界领先的现代化综合交通运输体系,提供一流的服务效率和一流的服务品质,实现“人享其行、物优其流”。

2) 深化改革、创新驱动

深化交通运输重点领域体制机制改革,健全政策法规和标准规范体系,营造良好发展环境。突出创新引领,充分考虑科技革命和产业变革对交通运输发展的深刻影响,强化科技在浙江交通的应用推广,全方位提升交通设施、服务的质量和效率。

3) 转型升级、融合发展

着眼于加快综合交通运输发展转型升级,调整优化综合交通网络结构、运力结构和出行结构,促进交通绿色可持续发展,积极推动交通运输各方式、交通运输与各行业的深度融合,促进交通运输发展从“数量”的增加转变为“品质”的升级。

4) 通达全球、开放发展

构建空中、海上、陆路国际运输网络,打造全球一流现代化枢纽。统筹国际国内交通发展,支撑“一带一路”、长江经济带等国家战略,强化提升浙江的国际竞争力和影响力。

5) 精准发力、先行引领

立足于发挥好交通运输在全省推进高水平现代化建设发展全局中的支撑先导作用,聚焦重点领域和关键问题,精准发力,以试点示范的方式率先谋求突破,着力打造交通强国示范区的“浙江样板”。

4.2. 发展目标

1) 长远目标

到 2035 年，率先全面实现交通运输现代化，高标准建成安全可靠、高效便捷、绿色智慧、开放融合的现代综合交通运输体系，在基础设施、运输服务、绿色智慧、行业治理水平和国际影响力等方面达到世界领先水平，建成人民满意交通，为我国交通运输现代化发展贡献浙江方案，成为推进交通强国建设的省域示范区和发展引领者。

2) 近期目标

到 2022 年，高水平基本实现交通运输现代化，建成布局合理、衔接顺畅、安全可靠、绿色智能的现代综合交通运输体系，达到世界先进水平。

届时，现代化交通基础设施基本完善，形成都市圈内部、省会到设区市和全省空中“1 小时交通圈”，铁路营业里程达 4000 公里以上，实现县县通铁路；形成国际一流现代化枢纽港口和江海河联运航道网络；境内国家高速公路全部建成，高速公路总里程达到约 5500 公里，基本实现高速公路通达全省所有的国家级重点镇和县级以上节点；实现与相邻的沪、苏、皖、赣、闽多通道连接，有力支撑“大湾区”、“大花园”、“大通道”的建设。现代化交通运输服务水平明显提升，交通与新技术、新模式、新业态融合效应更加明显，综合交通现代治理体系更加完善，人民获得感和满意度明显提升。

4.3. 规划方案

4.3.1. “五纵四横”综合交通通道格局

建设多向连通的综合交通运输通道网络。围绕通道扩容、路网完善、省际衔接等因素，着力实现综合交通主骨架更高水平的网络化，进一步完善“三纵四横”和都市区间对角线通道布局，强化重点通道连通工程和延伸工程，进一步拓展全面接轨上海和紧密周边省市的通道。

1) 将南京至湖州至杭州通道与杭温通道整合为一条纵线即宁杭温交通运输通道。

2) 将义甬舟大通道继续南延，连丽水至南平，形成一条纵线——甬义丽闽通道。这一新通道的功能是在原有义甬舟大通道的开放经济走廊功能基础上，进一步增加了美丽经济交通走廊功能；在布局上考虑将丽水纳入，也突出了金义、温州 2 个综合交通枢纽的更便捷联系。

3) 将浙江南部片区各条通道形成赣衢丽温通道。

最终构建形成水陆空多元立体、内畅外通的“五纵四横”综合交通运输通道格局(图 1)。

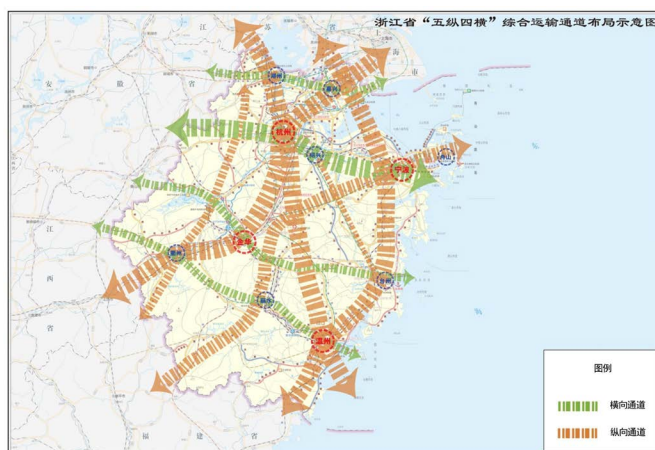


Figure 1. Schematic diagram of the “five vertical and four horizontal” transportation channels
图 1. “五纵四横”交通运输通道格局示意图

4.3.2. 加强综合枢纽能力建设

全面提升杭州、宁波、温州、金义四个全国性综合交通枢纽功能和中心城市交通枢纽能力(图 2), 做大做强以宁波舟山港为龙头的国际强港, 打造以杭州区域性国际门户机场为代表的机场体系。

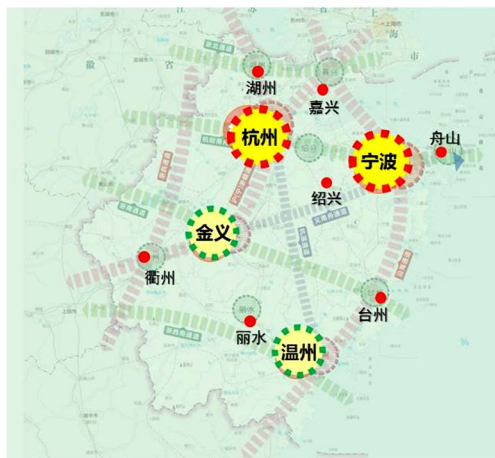


Figure 2. Schematic diagram of four national comprehensive transportation hubs
图 2. 四个全国性综合交通枢纽示意图

到 2035 年, 形成四大都市区现代化国际综合交通枢纽, 全面实现零距离换乘、无缝衔接。

4.3.3. 建设绿色美丽交通

1) 建设万里美丽交通走廊

围绕浙江“诗画江南”建设目标, 创新“美丽交通+”模式, 打造浙江标准、争创全国标准, 到“十四五”末实现全省全域建成美丽经济交通走廊。

2) 推进绿色交通省建设

围绕绿色交通省建设目标, 实施四大工程: 建设绿色生态基础设施工程、推广资源节约循环利用新技术工程、推广节能环保运输装备工程、加快建设加气站和充电桩高速公路服务网络工程。

5. 结论

交通强国在省域层面体现的不仅仅的数量上的强, 更是强调内涵式的、集约式的发展。本论文从梳理交通强国的在省域层面的特征出发, 分析交通强国在省域层面的内涵, 提出科技含量高、支撑引领作用强、先行示范性强及公众获得感强的 4 大内涵特点。最后, 通过浙江省交通运输规划方案进行了案例分析, 提出发展原则、发展目标及规划方案(“五纵四横”综合交通通道格局、四大全国性综合交通枢纽及绿色美丽交通建设)。对面向交通强国的沿海发达省域交通运输进行规划研究, 可以下一步厘清未来发展趋势, 从而为未来交通科学发展提供依据, 为综合交通系统规划结构的调整提供理论支撑。

参考文献

- [1] 杨涛. 贯彻交通强国战略的若干思考[J]. 交通与港航, 2018(1): 5-9.
- [2] 交通运输部党组. 奋力从交通大国向交通强国迈进[J]. 中国水运, 2017(10): 6-7.
- [3] 夏杰长, 魏丽. 习近平新时代交通强国战略思想探析[J]. 河北经贸大学学报:综合版, 2018(2): 5-12.
- [4] 杨晓光. 加强交通强国内涵建设, 推进交通服务的质量变革[J]. 交通与港航, 2018(1): 22-23.
- [5] 傅志寰. 交通强国的战略目标[J]. 中国公路, 2017(21): 24-25.

- [6] 杨雪英. 交通强国的内涵与关键指标分析[J]. 交通运输部管理干部学院学报, 2017(4): 16-20.
- [7] 冯洁. “交通强省”的浙江蓝图——《浙江省综合交通运输发展“十三五”规划》解读[J]. 浙江经济, 2016(24): 46-47.
- [8] 徐维祥, 陈斌, 李一曼. 基于陆路交通的浙江省城市可达性及经济联系研究[J]. 经济地理, 2013, 33(12): 49-53.