

New Rural Planning in the Context of Rural Revitalization Strategy

—Take Zhai Chi Village of Qingyang City as an Example

Pan Wang¹, Jinqiong Ouyang¹, Jun Zhang², Jingming Kang¹

¹School of Economics and Management, Tarim University, Aral

²College of Resources and Environment Sciences, Gansu Agriculture University, Lanzhou Gansu

Email: 806641893@qq.com

Received: Apr. 5th, 2019; accepted: Apr. 21st, 2019; published: Apr. 28th, 2019

Abstract

Planning and construction of new rural social and economic development is a necessary requirement; the key of Zhaichi new rural planning is the development of rational planning objectives. Zhaichi new rural planning starts from the basic status of rural backwardness in rural areas to solve problems, and makes reasonable planning position to complete the planning and design instructions. The core contents of Zhaichi rural planning are: first, various functional areas layout; second, infrastructure construction; third, improving the living standards of the villagers. Zhaichi new rural planning is purposed to change the traditional production mode, lifestyle, communication methods and values of the villagers, so as to guide them toward prosperity and civilization.

Keywords

Zhaichi, Rural Situation, Planning Position, Planning Concepts, Planning Significance

乡村振兴战略背景下的新农村规划

——以庆阳市翟池村为例

王盼¹, 欧阳金琼¹, 张军², 康景铭¹

¹塔里木大学经济与管理学院, 阿拉尔

²甘肃农业大学资源与环境学院, 甘肃 兰州

Email: 806641893@qq.com

收稿日期: 2019年4月5日; 录用日期: 2019年4月21日; 发布日期: 2019年4月28日

摘要

新农村规划建设是社会经济发展的必然要求，翟池新农村规划的关键是制定合理的规划目标。翟池新农村规划从农村的基本现状出发解决农村落后的问题，提出合理的规划定位，完成规划设计说明。翟池新农村规划的核心内容一是各种功能区布局，二是基础设施建设，三是提高村民生活水平。翟池新农村规划目的是转变村民传统的生产方式、生活方式、交往方式和价值观念，引导村民通过翟池新农村建设，走向富裕、迈向文明。

关键词

翟池，农村现状，规划定位，规划理念，规划意义

Copyright © 2019 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

1.1. 研究背景

党的十九大明确提出乡村振兴的战略要求，旨在实现乡土文化的复兴、促进中国乡村的发展、提高当地人民的生活水平，这又一次体现出传统村落的发展问题的重要性，农村的发展离不开合理的规划，从大的方面来说，长期以来农村问题一直是决定我国全面建设小康社会进程和国家经济发展的关键，也是关系国家工作和人民生活的根本性问题。建设新农村，是构建社会主义现代化的必然要求。构建和谐的新农村是把农村建设成为设施配套、功能齐全、环境优美、生态良好、文明进步的生活居住场所。建设新农村，是完成村镇发展、实现共同富裕的有效途径[1]。

从小的方面来说，国家实行土地流转政策以后，农民可以通过集体经济组织或流转服务组织托管承包土地；农民承包的土地出租，外出打工产生经济效益。以后有经济能力了建设新居民点，那么新农村的建设就迫在眉睫。新农村的建设既可以节约土地，也可以加快当地经济发展减轻国家的经济负担[2]。

1.2. 研究目的和意义

农村规划建设中经济发展与节约意识缺失，资源浪费严重，在一些地方新农村规划建设中，缺乏经济、产业、节能、节地等方面总体规划和方案设计[3]。不少农村的产业规划缺少切实可行的产业发展规划。这些规划中的大多数方案是由基层干部根据自己的责任心和自己所掌握的乡情编写的，并没有充分发挥和利用当地的地理、气候、人力、地力等资源条件。研究新农村规划建设为了做到农村的规划建设与生活与生产合理安排、经济与文化并重并举、人与自然和谐共处、村庄发展与人们生活相辅相成[4]。因此，翟池新农村规划为如何解决农村经济发展问题以及将来的新农村建设提供了宝贵经验。

2. 区位介绍

2.1. 宏观区位

庆阳，甘肃省省辖市。位于甘肃省最东部，陕甘宁三省区的交汇处，系黄河中下游黄土高原沟壑区。庆阳市是中华民族早期农耕文明的发祥地之一，20 万年前这里就有人类繁衍生息，7000 多年前就有了早

期农耕。

2.2. 中观区位

镇原县位于甘肃省庆阳西南部，东临西峰区，西接宁夏自治区，南界平凉市、崆峒区，北靠环县。境内地形复杂，以山地居多，占总耕地的一半以上，平均海拔 1500 多米。

2.3. 微观区位

翟池村隶属于上肖乡，与南张村、杨城村、阳宁村相邻。翟池村地处两市(庆阳、平凉)三区(西峰、泾川、镇原)六乡镇(肖金、荔堡、洪河、屯字、太平、上肖)结合部。翟池村地理位置比较特殊，省道 303 经过翟池村交通便利。新农村翟池建在上肖路口沿省道 303 向西大约 1000 米处；距离基础设施比较近，方便人们的日常生活及生产建设。

3. 翟池农村基本现状(表 1)

翟池农村目前的基本现状如下表 1 所示：

Table 1. Basic status of Zhai Chi's rural areas

表 1. 翟池农村基本现状

项目	基本情况
自然环境	新农村翟池位于镇原县东南部，平均海拔 1400 多米，年均降雨量大概 450 毫米左右，年平均气温大约 10℃；干旱是翟池当地最为主要的自然灾害之一，其持续时间长、形成影响差、造成危害大；暴雨一般出现在 4~9 月，大部分集中出现在 7~8 月。
交通情况	新农村翟池地处黄河中游的陇东黄土高原，区位比较偏僻；属于落后的贫困地区。公路作为唯一的交通运输形式，在国家及省市的大力支持下，交通面貌发生了明显的变化。镇原-西峰二级公路已建成通车。近年来，国家加大对农村基础设施建设扶持的力度；同时当地石油的开发，石油公司开辟了一部分道路；农村道路通车能力得到提高。
土地利用	现有耕地面积急剧减少，一、建设用地占用耕地；二、耕作经济效益一般农民放弃耕作条件不好的耕地。非农业建设用地面积增加较快，农民将土地出租给一些经营者，同时由于当地石油的开发占用耕地。
居住条件	农民居住条件得到提高已经远离土窑，住上平房；农民的住房分布较分散，占用土地比较多，不方便村民种耕作。
主要产业	镇原翟池地势平坦，自然条件得天独厚，历来为镇原县重要的旅游观光区之一。改革开放以来，农村经济建设和各项社会事业有了很大发展，实现了改善农民生活水平的重大举措，已成为周边乡村建设示范乡。杏果、药材、瓜菜、黄花已成为支柱产业，逐步迈上规模化、产业化的经营道路。
旅游资源	翟池当地有翟池湖、农家乐等旅游景点。翟池湖位于镇原县城东南 33 公里处的上肖乡，形成于 1913 年，南北长 600 米，东西宽 300 米，水面面积达 3 平方公里。四周环山，山势迤邐，自然山形奇特。目前翟池已修建了简易旅游池，有摩托艇 12 台，橡皮艇 6 台，餐馆、商店、客房、停车场等服务设施齐全。翟池农家乐在翟池山庄路口附近，303 省道傍边，交通便利。
基础设施	翟池农村交通比较落后，省道 303 经过村庄。村村通砂石公路，一部分交通要道是通油路。同时翟池村接近上肖路口，上肖路口人流量相对与其它地方比较大，所以基础设施比较完善。建有超市、卫生所、移动服务厅、饭店、理发店等一些店铺；建有配套的文化广场。

4. 规划现状

根据翟池村目前的基本现状，可以进行相应的规划改善，如表 2：

Table 2. Planning analysis

表 2. 规划分析

不利因素	有利因素
一、老人怀旧，不愿意离开故居搬迁	一、可以加强基础设施建设
二、新居住区为有经济能力村民建设	二、为其它产业发展提供条件
三、新居住区可供人们活动空间小	三、改变乡村落后面貌
四、村镇提供建设资金不足	四、加快经济建设提高村民生活水平

5. 总体规划定位

5.1. 总体规划理念

新农村规划以创新发展为理念，通过对翟池村的农村基本现状和规划现状(见表 1、表 2)的分析并结合当地的实际情况总结如下：一、翟池新农村规划确立合理科学的农村规划思路，新农村建设不仅考虑建设居民点、文化广场、娱乐设施等基础设施；也有考虑村镇发展问题。翟池新农村规划将场地选在距离交通方便人流量比较大的地方，可以为一些具备从事经济能力的人们提供机会。二、确立合适新农村的规划方向，翟池新农村规划不尽考虑翟池人口数量即人们的经济条件，而是考虑这片广大区域内人们生活水平条件。三、提高新农村规划的档次、标准、质量和期限，充分发挥新农村规划缩小城乡发展差距的作用[5]。总之，翟池新农村规划的理念就是将翟池建成周边乡村旅游商业中心。

5.2. 总体规划目标

翟池新农村规划向着生产发展方向奋斗，本着生活宽裕的目的，实现管理民主的有力保障，改善乡村的落后面貌，提高村民的生活水平，达到经济发展的要求。

5.3. 规划原则

- 第一、保护环境，合理布局，因地制宜，综合开发的原则。
- 第二、综合考虑道路结构，功能分布，服务设施布局的原则。
- 第三、节约用地，合理布置绿化的原则。
- 第四、合理开发自然资源，促进经济增长的原则。

6. 设计说明

6.1. 翟池农村规划图

对翟池村的基本现状和规划现状，可以因地制宜进行全面的规划，翟池农村总体规划平面图如图 1 所示：

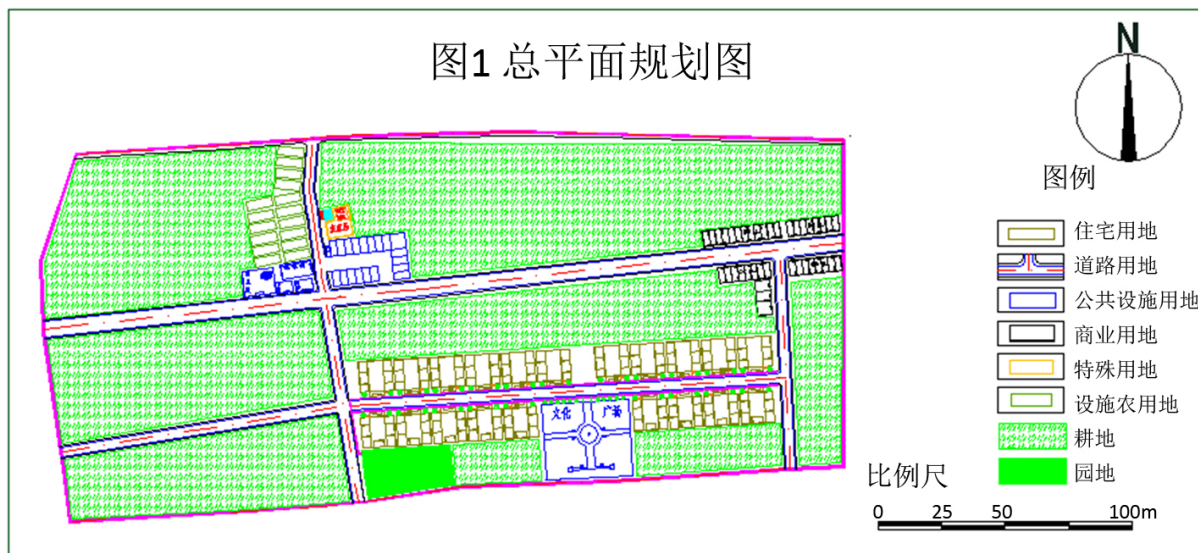


Figure 1. General plan
图 1. 总平面规划图

6.2. 规划数据分析

翟池农村规划建设项目、非建设用地和建设用地平衡表如下表 3~表 5 所示:

Table 3. List of construction projects

表 3. 建设项目一览表

项目	面积(m ²)	备注
道路交通	6848.44	三种类型(省道、乡村主道路、小路)
居住区	4286.13	居住户数(20 户)
文化广场	1150.44	供村民休闲娱乐
商业区	835.58	建有固定和流动两种商业点
大棚体验园	816.34	建造 16 个蔬菜种植体验园
停车场	611.00	设有 18 个停车位
农家乐	165.75	吸引游客体验农家生活
果园	647.55	民采摘水果的地方
幼儿园	143.64	为农村儿童提供早期教育
村委会	92.84	行政办公用地
商店	40.55	村民采购商品的场所
医务所	36.95	村民医疗服务的场所

Table 4. Balance of non-construction land

表 4. 非建设用地平衡表

项目	面积(m ²)	所占比例
耕地	26,842.54	94.83%
园地	647.55	2.29%
农用设施用地	816.34	2.88%
非建设用地	28,306.43	100%

Table 5. Balance of construction land

表 5. 建设用地平衡表

项目	面积(m ²)	所占比例
居住用地	4286.13	30.16%
商业用地	876.13	6.16%
道路用地	6848.44	48.20%
公共设施用地	2034.87	14.32%
特殊用地	165.75	1.16%
建设用地	14,211.32	100%

6.3. 理论构思

考虑环境保护问题, 了解当地的乡村现状, 再根据其乡村现状以及城乡规划原理确定合理的建设项

目[6] (见表 3), 最后建立非建设用地和建设用地平衡表(见表 4、表 5)确保规划的合理性, 从而合理定位规划目标, 制定因地制宜的农村规划[7] (见图 1); 达到尊重农业, 发展旅游业, 开发商业; 提供合理经济发展方向—建设旅游商业新农村的示范点。

6.4. 规划内涵

新农村规划内涵主要是改变农村落后面貌, 具体涵义有发展潜力的先发展带动缺乏发展潜力的后发展。步骤: 一、利用翟池优越的地理位置建立农村示范点引进资源; 二、促进商业和旅游业发展带动当地经济发展; 三、改变农民的观念引导农民投身二、三产业的建设; 四、改变翟池落后面貌, 实现提高农民生活水平目标。

6.5. 规划周期

翟池新农村规划的周期为十年, 2019~2029 年; 翟池农村在十年中的发展任务: 近期任务, 一、推进农村改革, 完善以家庭承包经营为基础土地流转政策, 农村的耕地不能随便调整, 但是农民有了长期的土地承包权, 可以出租土地获得效益[8]。二、加强基础设施建设为村民生活水平提供物质保障。远期任务, 一、推进旅游业的发展, 促进乡村经济的增长[9]。二、改变人们的思维观念, 大力发展商业, 彻底改变农村落后的面貌。

6.6. 功能分区

翟池新农村规划将集中规划聚集区(见图 2), 具体农田区、居住区、休闲娱乐区、旅游观光区、商业区。将农田和居住地分开建设的作用, 解决村庄分布散、布局乱的特点。当地住宅主要沿路或靠田分布[10]; 受以家庭为单位的农业生产方式的影响, 农民习惯近路或农田的形式分散居住。这样生活用地、生产用地相互混杂, 使得农田难以成片, 影响农业的生产及间接造成农村经济发展增长缓慢。居住区集中规划方便休闲娱乐设施的建设, 尽管资金不足也建设一些休闲娱乐设施, 主要提供给老人和孩子[11]。翟池有良好旅游条件, 每年翟池湖和农家乐都吸引一批游客, 因此建立旅游光区。翟池农村具有独特的地理优势, 靠近人流量较大的上肖路口, 在路口周围建设超市、饭馆、水果店、理发店等店铺, 生意会不错。

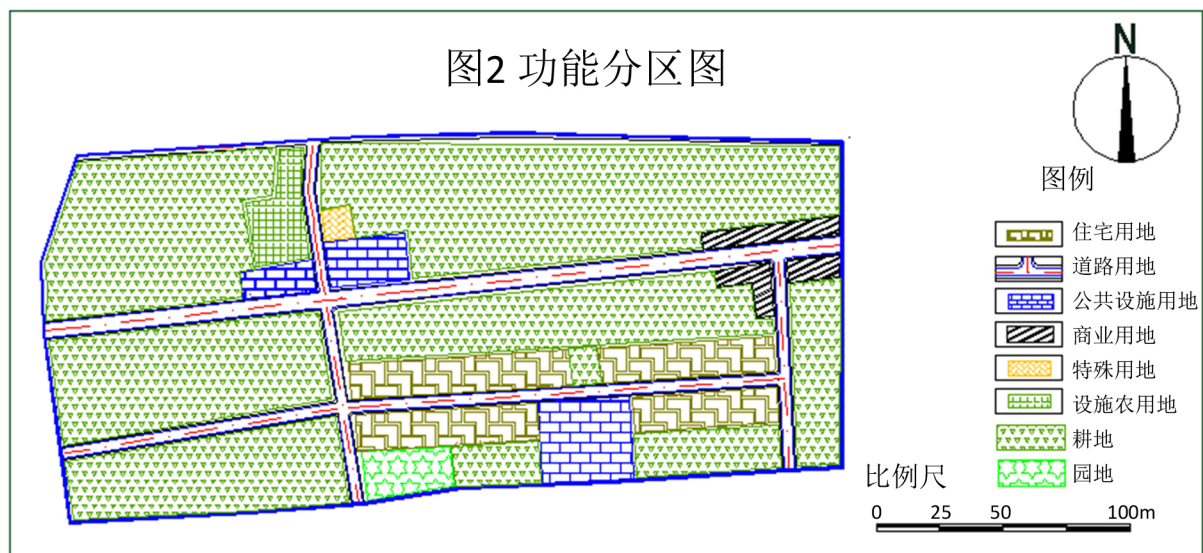


Figure 2. Function partition diagram

图 2. 功能分区图

6.7. 人口情况

翟池新农村规划，人口方面考虑乡镇人口情况，乡镇总户数 7972 户，乡镇总人口 35,780 人。新农村规划居住区只规划 20 户，这样可以将乡镇有经济能力的人们聚集起来发展经济。农村翟池比较落后不可能一步实现新农村建设，吸引外来人们加快经济建设实现提高农民生活水平目标。

6.8. 市政设施

用水：农村用水安全问题，事关农民群众身体健康和生命安全；翟池新农村规划中居民区用水可以得到安全保障，每户都安装供水设备，农田灌溉可以用地下水。

通信：近年来，当地电信业发展突飞猛进，但在偏远地区，通信发展还是比较落后；翟池新农村规划将在周边建立电信塔，完全可以覆盖翟池农村。

排水：长期以来，当地农村排水工程发展不平衡，排水设施普及率较低，新农村规划有完整的排水系统，雨水由排水渠排出；生活污水倒入建成的污水管道。

排污：随着改革的不断深入，当地的农村正在以较高的速度不断向前发展，其结果是污染问题加剧。新农村潜在的环境问题为排污提供了更高的要求。每户门前建有垃圾箱实行废物二次利用。新农村设有垃圾回收站对于日常生活产生的垃圾可以采用收集的方法。

6.9. 商业

翟池新农村规划将规划商业区(见图 3)，商业区规划在客流量较大的上肖路口。商业区有固定和流动两种商业点，固定商业点为一些有经济实力村民规划，具体规划的商业点有超市、饭馆、理发店、书店、移动服务厅等；流动商业点为村民出售特产提供场地。

6.10. 道路交通

翟池新农村道路规划：一、打通村庄至县城或与外县的交通线，可以利用已建成的镇原 - 西峰二级

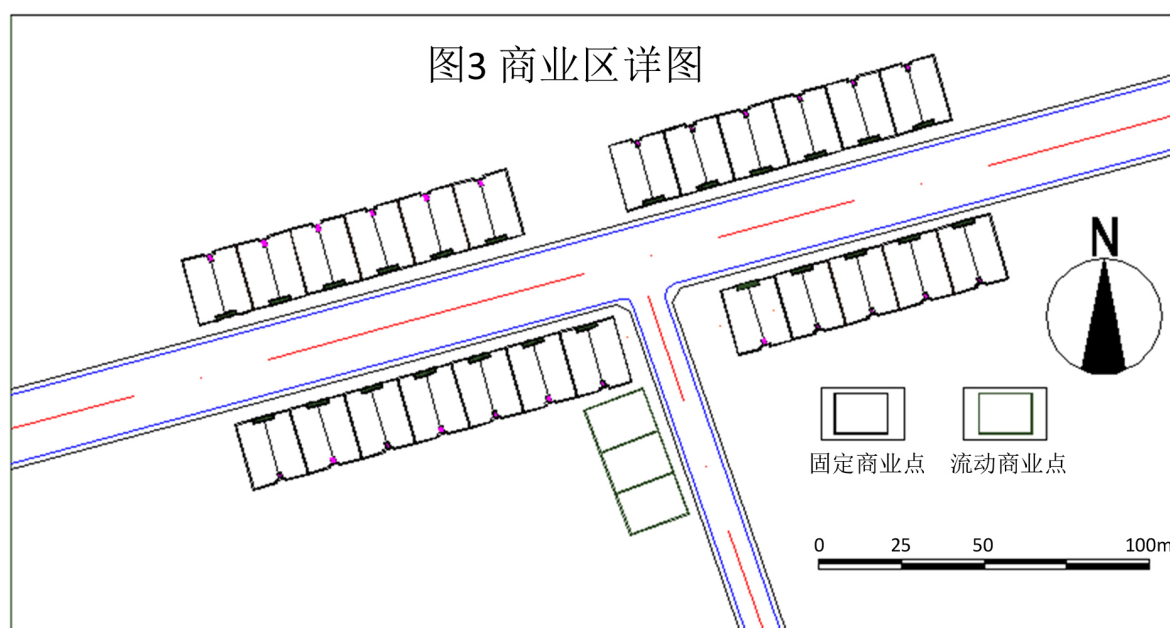


Figure 3. Details of the business district

图 3. 商业区详图

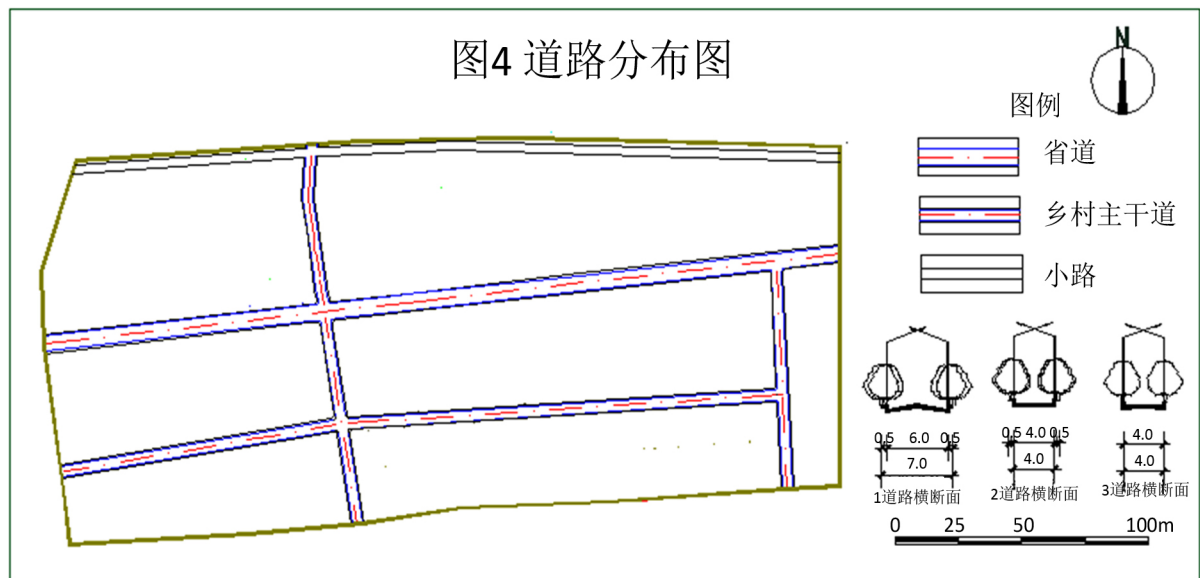


Figure 4. Road distribution diagram

图 4. 道路分布图

公路：二、连接村与村之间的道路线，建设一些村与村之间常用石油路，改善出行能力提高通车效率；三、做到村里道路通畅，修一些方便村民生活生产的道路；加快改变落后交通面貌(见图 4)。

6.11. 绿化种植

绿化种植可以为农民提供绿色生态环境，同时也推动了新农村精神文明的建设[12]。新农村绿化规划有目的地建设道路两边绿化植物，主干道傍边种植乔木，居住区和基础设施的绿化栽种松树；农村土地以种植绿色作物的农田为主，因此新农村绿色规划重点考虑居住区和基础设施[13]。

6.12. 规划目的意义

翟池新农村规划目的：一、翟池地处边远的贫困山区，新农村规划建设中把大力发展生产、增加农民收入作为新农村建设的主要目标，通过加快生产发展改变翟池农村的贫困面貌，提高村民生活水平。二、在新农村规划建设的同时，依靠国家提供的资金、物资支持，加快基础设施的建设，大力改善农村生活条件 and 生产条件。三、翟池新农村将规划场地选在距离交通方便人流量比较大的地方，给一些有经济能力的村民提供创业条件。加快当地经济的发展，提高人们的生活水平。四、改善居住条件使村容整洁，翟池新农村规划不仅考虑翟池村民也考虑周边村庄，这样可以为农村建设提供一定的经济保障。也可以促进翟池的经济发展。

7. 总结

翟池新农村规划从区位、农村基本现状、规划的利与弊、规划定位等方面介绍翟池农村规划建设的基本情况。翟池新农村规划为了改变农民“靠天吃饭”的严重思想，新农村建设注重商业和旅游业的开发；引导农民改变观念发展其它产业。新农村规划存在的困难：1) 缺乏地方财力支持，没有企业资助，乡村自身资金不足，2) 新农村建成的公用设施缺乏资金维修。为了解决资金不足的问题，翟池新农村建设居民点向全乡人们开放。资金在一定程度上决定着新农村建设的成败，因此为了从根本上改善翟池贫困落后的面貌，加快经济的发展引进资源至关重要。翟池新农村规划可以做到更好地引进资源发展经济；

说明建设翟池新农村的必要，同时在落后的地区建设翟池新农村具有深远的意义。

参考文献

- [1] 李文. 乡村建设重在推进城乡统筹[J]. 当代中国史研究, 2018, 25(3): 121.
- [2] 吴秋菊. 浅谈新农村建设中规划误区与对策[J]. 居业, 2017(4): 47-49.
- [3] 孙倩倩. 城市规划原理与居住区规划设计课程教学探索研究[J]. 科教文汇(中旬刊), 2017(29): 84-85.
- [4] 李妍俄. 新农村建设中村镇规划存在的问题及解决对策研究[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2017(32): 1.
- [5] 丁磊, 王向华, 王鹏飞. 新农村规划建设的体会与思考[J]. 北方园艺, 2011(15): 234-236.
- [6] 关林柏, 张中岐. 农村职业教育发展新模式——邢台市农业学校探索“送教下乡”办学模式调查报告[J]. 现代农村科技, 2014(2): 65-68.
- [7] Xie, L.W. (2006) Public Policy System for Constructing Socialism New Rural. *Problems of Agricultural Economy*, No. 2, 48-53.
- [8] Lin, Y.F. (2005) New Rural Reform and Start inside Need. *Small Town Construction*, No. 8, 13-15.
- [9] 张鹏顺. 新农村建设理念下的旅游业与农业的整合——以安徽天柱山开发为例[J]. 宿州教育学院学报, 2011, 14(2): 55-58.
- [10] 晏永军. 基于可持续发展的大连新型农村住宅建设问题研究[J]. 北京农业, 2015(9): 298.
- [11] 胡小舰. 社会主义新农村建设中新型农民的理性透析——基于“以人为本”的哲学视角[J]. 赤峰学院学报(汉文哲学社会科学版), 2013, 34(8): 88-90.
- [12] 李铮生. 城市园林绿地规划设计[M]. 第二版. 北京: 中国建筑工业出版社, 2006: 440-441.
- [13] 王浪, 张河清. 试论乡村旅游开发与社会主义新农村建设[J]. 内蒙古农业大学学报, 2006, 8(4): 124-134.

知网检索的两种方式:

1. 打开知网页面 <http://kns.cnki.net/kns/brief/result.aspx?dbPrefix=WWJD>
下拉列表框选择: [ISSN], 输入期刊 ISSN: 2160-7540, 即可查询
2. 打开知网首页 <http://cnki.net/>
左侧“国际文献总库”进入, 输入文章标题, 即可查询

投稿请点击: <http://www.hanspub.org/Submission.aspx>

期刊邮箱: sd@hanspub.org