

# 基于乡村振兴视角西南丘陵山区高标准基本农田建设探析

秦洪权

忠县土地征收中心, 重庆

收稿日期: 2023年5月29日; 录用日期: 2023年6月28日; 发布日期: 2023年7月5日

## 摘要

为探讨西南丘陵山区高标准基本农田项目是如何助力实现乡村振兴, 在梳理乡村振兴内涵及存在困难的基础上, 分析了当前高标准基本农田建设现状及存在的问题。近二十年高标准基本农田建设改善了研究区落后的农业条件, 但项目建设仍存在对土壤改良及培肥工作重视不够等问题。提出注重土壤改良强化农业水土工程建设措施、因地制宜选择合适研究区实际的产业发展农业、引导群众形成良好的耕种习惯、进一步完善实现筑巢引凤功效吸引外来资本投入发展农业四条措施, 实现助推乡村振兴目的。高标准基本农田建设从直接和间接两方面助推乡村振兴战略实施, 是一项惠民利民的工程。

## 关键词

乡村振兴, 基础设施, 高标准基本农田, 三农, 产业振兴

# The High-Standard Basic Farmland Construction in Southwest Hilly and Mountainous Areas Based on the Perspective of Rural Revitalization

Hongquan Qin

Zhong County Land Acquisition Center, Chongqing

Received: May 29<sup>th</sup>, 2023; accepted: Jun. 28<sup>th</sup>, 2023; published: Jul. 5<sup>th</sup>, 2023

## Abstract

In order to explore how high-standard basic farmland projects in the hilly and mountainous areas of southwest can help realize rural revitalization, based on combing the connotation of rural revitalization and the existing difficulties, the present situation and existing problems of high standard basic farmland construction were analyzed. In the past 20 years, the construction of high-standard basic farmland has improved the backward conditions of agriculture countryside in the study area. Four measures are put forward, which are paying attention to soil improvement, strengthening agricultural water and soil engineering construction, selecting suitable industry development agriculture countryside according to local conditions, guiding the masses to form good farming habits, and further perfecting realizing the effect of building nests and attracting phoenix to attract foreign capital to develop agriculture, to achieve the goal of promoting rural revitalization. The construction of high-standard basic farmland directly and indirectly promotes the implementation of the rural revitalization strategy, and it is a project beneficial to the people.

## Keywords

Rural Revitalization, Infrastructure, High-Standard Basic Farmland, Agriculture, Rural Areas, and Rural Residents, Industrial Revitalization

Copyright © 2023 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 引言

作为农业大国，“三农”一直是研究最热关注最多的话题。为更好地统筹我国经济社会发展，实现共同富裕的目标，以发展“三农”为目的的“乡村振兴”战略应运而生。丘陵山区是我国分布最广泛的地域类别，在一百年的发展史中，其发展比较滞后的问题日益突出，成为当前统筹城乡发展的重点区域。实践证明，高标准基本农田建设作为我国粮食安全战略的一个必须步骤，项目建设实施对改善丘陵山区群众生产生活条件，进一步完善农业农村基础设施有着很重要的补充作用[1]。

关于高标准基本农田建设的研究，学者们主要从理论分析、实例分析等方面研究：如汤峰[2]等根据耕地质量等别等因素进行了适宜区划定，得出适宜区与一级优先区高度重合结论；孙宇[3]等以重庆市为例分析了西南丘陵山区高标准基本农田建设区域划定理论研究，得出该方法具有一定参考价值。徐晓婷等研究表明高标准基本农田建设是提升耕地产能的根本途径和有效手段[4]；王兆林等利用 AHP-熵权法分析了低山丘陵区土地高标准基本农田建设限制性因素，得出要因地制宜科学合理安排该类型地貌区高标准基本农田建设内容与整治任务[5]。张宏生以甘肃省平凉市为例分析了土壤改良培肥要点[6]；王俊杰等以河南具体土地整治为例分析项目设计中一些注意事项[7]；郑林华等提出今后项目建设应该充分考虑自然环境、工程措施的经济实用性、耕地权属及农户意愿等因素，采取分区分片设计思路进一步将项目做到更加符合实际[8]。总的来说，关于高标准基本农田建设研究较多，研究内容比较详实，但缺乏乡村振兴背景下更加全面地分析高标准基本农田建设是如何实现促进实现乡村振兴战略方面的研究。鉴于此，本文在梳理相关理论的基础上，系统分析当前高标准基本农田建设项目存在的一些问题，提出一些有益建议，旨在进一步丰富高标准基本农田建设及“三农”研究，指导乡村振兴实践。

## 2. 西南丘陵山区乡村振兴概况

### 2.1. 乡村振兴基本内涵

乡村振兴是我国十九大报告做出的战略部署,是当前我国“三农”工作的总抓手。内容包括七个方面:重塑城乡关系,走城乡融合发展之路[9];巩固和完善农村基本经营制度,走共同富裕之路;深化农业供给侧结构性改革,走质量兴农之路;坚持人与自然和谐共生,走乡村绿色发展之路;传承发展提升农耕文明,走乡村文化兴盛之路;创新乡村治理体系,走乡村善治之路;打好精准脱贫攻坚战,走中国特色减贫之路。

乡村振兴总要求是“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”,也即是乡村振兴“二十字方针”,要建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系[10],实现加快推进农业农村现代化发展目标。

### 2.2. 西南丘陵山区乡村振兴面临一些困难

近二十年来国家持续加大对三农投资极大地改善了农村地区基础设施条件。但西南丘陵山区农业产业化发展之路及乡村振兴仍任重道远,主要面临困难有:一是地理条件劣势,地块破碎程度高,不利于农业发展。如山高坡大沟深,不利于农业机械化产业化发展,加之农村地区土地纠纷复杂多样,且农村地区近几十年的发展变化使得之前的一些政策无法进一步促进“三农”特别是农业现代化发展。二是农业基础设施相对较为落后,土壤肥力及水资源等农业资源相对匮乏,农业产业化发展受阻。三是群众思想观念仍需打开,对待产业态度以及比较落后的环境卫生习惯等阻碍了乡村振兴发展,进一步实施农业规模化产业化群众阻力仍存在;四是地方政策变动及个人喜好方面,主要领导更换频繁致使有些政策不稳定,且仍存在盲目追求政绩而谋划项目或产业,这阻碍了该区域农业产业化发展。

## 3. 高标准基本农田建设助推乡村振兴战略实施

实践证明,高标准基本农田建设实现群众“得基础设施、得优质农田、得劳务报酬”三得,是一项惠民利民工程。笔者认为项目建设主要从四方面助推乡村振兴:首先,改善农业基础设施建设,提高群众生产效率。要致富先修路不仅在日常生活中成为口头禅,在农业生产中则体现为一些列基础设施提高完善,如包括机耕道和生产道的路网系统、蓄水池和灌排沟渠等水利设施完善,良好的农业基础设施进一步提高群众生产效率。其次,帮助群众提高收入。由于项目建设需要大量人力,在家富余劳动力可积极参与项目建设,获得劳务报酬,增加群众收入。再次,坡改梯或涉及土壤改良区域可改善土壤质地,提高土壤肥力,从另外一个方面说,因为完善的路网,群众便可将更多的农家肥运输至道路旁的田地里,这对提高土壤肥力,改良土壤和改善土壤结果具有很重要作用。最后,改善后的农业基础设施可起到筑巢引凤的效果,进一步助推农业产业化规模化发展。完善的路网和灌排设施能吸引农村种植大户出租群众土地进行规模化农业种养活动,有的甚至能吸引外来资金,进一步加快农业产业化发展,实现农民增收致富愿望,助推乡村振兴实现。总的来说,高标准基本农田建设使得项目区群众生产生活基础设施得到改善,农业生产环境得到改善,一定程度上提高了土壤肥力,提高农业生产效率,助力群众增产增收,吸引大户或农业企业家投资农村,进一步实现助推农业产业化规模化发展目的,最终助推乡村振兴迈上新台阶。

## 4. 西南丘陵山区高标准基本农田建设探析

### 4.1. 建设现状及存在问题

高标准基本农田建设是在土地开发整理、土地整治、土地综合整治[11]基础上等发展而来,是为解决“三农”问题演化的产物。经过近二十年的不断发展完善,高标准基本农田建设项目对改善农业生产条

件，方便群众生产生活方面起到了很重要的作用，可以说，以土地整治为主的高标准基本农田建设项目对我们实现共同富裕、实现全民小康社会打赢脱贫攻坚战具有很重要的助推作用。其建设的主要内容也从最初的单一化变为“山水林田湖草”一体化推进的系统工程，且比较注重引导群众参与建设，积极对接和乡村发展规划等相衔接，充分发挥项目建设助推乡村振兴现实意义，实现项目建设效益最大化。

总的来说，丘陵山区高标准基本农田建设项目得到充分发展，项目建设在助推“三农”建设和发展方面、在帮助山区实现脱贫致富奔小康之路上起到很重要助推作用。但也存在一些问题，比如田块破碎度大[12]、土地权属错综复杂、从业队伍专业素养有待提升[13]，以及资金投入主要用于解决道路和灌排工程，对切实提高耕地地力的土地平整或土壤培肥工程较少。

#### 4.2. 丘陵山区高标准基本农田建设助推乡村振兴几点建议

高标准基本农田建设助推乡村振兴包括为直接助力乡村振兴和间接推动乡村发展两个方面：直接方面体现在改善农业基础设施建设，群众“三得”助推“三农”发展，实现助推乡村振兴目的；间接方面体现在改善农业基础设施条件实现筑巢引凤带动地区产业发展。未来一段时间内，丘陵山区高标准基本农田建设助推乡村振兴实际可从四个方面着手：

一是更加注重土壤改良等强化农业水土工程建设措施，切实提高土地质量，提升农业耕种效率。土壤养分含量、水、光热资源是农业生产的几个最基础要素，高标准基本农田建设项目要从切实改善土壤农业耕作环境、提高土壤养分角度出发，不断提升土壤养分含量，同时对于有需要地方因地制宜修建水池，综合利用地表水，提升土地产出率，增加群众收入。

二是更加注重因地制宜选择合适区域特色产业。丘陵山区有着山多地形复杂多样加之光热水土等条件差异大特点，选择一个适合的产业显得尤为关键。近年来乡村振兴产业发展比较成功的案例，如重庆选择的柑橘脐橙枇杷等水果种植业、贵州威宁选择高原“莲花白、白菜、白萝卜”（简称“三白”）等种植产业、云南苹果蔬菜种植产业等，均较好地实现了区域脱贫任务，打造了优质地方品牌，助推了产业化发展，较好地实现带领群众致富的目的。总的来说，在城区附近选择种植城市需求量大的蔬菜水果等产业，在比较偏远的区域选择种植烤烟、高粱等短频快经济作物，如贵州赤水河流域沿线黄土区域；或者在土壤酸碱度适合的沙土区域种植茶叶等能储存利于运输经济作物等，如贵州湄潭等区域。

三是引导群众形成良好的耕种习惯。“增肥养地”成为当前农业科学发展的有效措施，群众耕作习惯对区域土壤质量提高，减少面源污染等具有很重要作用。采取如秸秆还田减少焚烧、增施农家肥减少化肥使用、在草籽未成熟之前除草可增加除草效率、减少使用除草剂等影响土壤质量降低水体磷化等污染的化学药物。

四是进一步完善实现筑巢引凤功效，吸引外来资本投入地方产业，实现助推乡村振兴目的。良好的基础设施是农业产业化发展的先决条件，一般包括平整地块、肥沃土壤以及通达的路网和灌排设施三大类基础条件，只有优越的地理条件和完善的基础设施条件，才能实现筑巢引凤的目的，如城市周边大棚蔬菜、水果产业发展，借助优越的地理位置和比较完善农业基础设施，充分实现改善区域农业耕作条件吸引外资外企参与地方产业发展目的，既提高了土地利用效率，又促进区域产业化发展[14]，增加了群众就业和收入，很好地实现助推乡村振兴目的。

### 5. 结语

当前乡村振兴战略主要围绕“二十字方针”以及巩固脱贫成果展开，丘陵山区乡村振兴仍面临地块破碎、地理条件较差及群众思想有待进一步放开等问题；高标准基本农田建设实现群众“三得”，项目建设实现改善农业基础设施，提高群众耕种效率，及起到筑巢引凤的效果四个方面详细分析了项目建设

助推乡村振兴的实际。总的来说,丘陵山区高标准基本农田建设从直接和间接两方面助推当前乡村振兴战略。今后开展工作可从更加注重土壤改良等强化农业水土工程建设措施、因地制宜选择合适区域特色产业发 展乡村、引导群众形成良好的耕种习惯、进一步发挥筑巢引凤效果吸引外来资本参与发展三农。丘陵山区高标准基本农田建设项目建设直接推动了我国乡村振兴战略实施,项目建设促进了研究区农业发展,是一项惠民利民工程。但鉴于笔者未进行具体实例分析,缺乏相应的具体数据对比。因此,今后可选取具体的案例对农业生产效益和效率等进行具体对比分析,进一步完善高标准基本农田建设助推乡村振兴案例研究。

## 参考文献

- [1] 唐莉. 浅析高标准基本农田建设的重要性[J]. 现代农业, 2020(1): 89-90.
- [2] 汤峰, 徐磊, 张蓬, 等. 县域高标准基本农田建设适宜性评价与优先区划定[J]. 农业工程学报, 2019, 35(21): 242-251.
- [3] 孙宇, 高明, 莫建兵, 等. 西南丘陵区高标准基本农田建设区域划定研究——以重庆市铜梁区为例[J]. 中国土地科学, 2016, 30(3): 20-28+87+97.
- [4] 许晓婷, 韩申山, 赵敏宁, 等. 高标准基本农田建设对耕地产能的提升能力研究[J]. 国土资源科技管理, 2019, 36(5): 89-96.
- [5] 王兆林, 杨庆媛, 罗明. 低山丘陵区高标准基本农田建设限制性因子识别与建设方向[J]. 中国农业资源与区划, 2019, 40(6): 78-88.
- [6] 张宏生. 试论高标准基本农田建设与土壤改良培肥[J]. 南方农业, 2021, 15(21): 232-233.
- [7] 王俊杰, 王瑞华. 高标准基本农田整治项目的方案设计流程与注意问题[J]. 时代农机, 2017, 44(9): 145-146.
- [8] 郑林华, 郑定东. 丘陵山区高标准基本农田建设项目设计探讨[J]. 中国农学通报, 2016, 32(25): 142-146.
- [9] 刘彦随. 中国新时代城乡融合与乡村振兴[J]. 地理学报, 2018, 73(4): 637-650.
- [10] 黄祖辉. 准确把握中国乡村振兴战略[J]. 中国农村经济, 2018(4): 2-12.
- [11] 葛霖. 重庆市农村土地综合整治效益评价及其影响因素研究[D]. [硕士学位论文]. 重庆: 西南大学, 2013.
- [12] 陈波, 谢杭, 杨维彬. 喀斯特地区高标准基本农田建设耕地质量评定方法[J]. 住宅与房地产, 2019(21): 253.
- [13] 陈燕红. 高标准基本农田建设中存在的问题及对策探讨[J]. 南方农业, 2019, 13(26): 174-175.
- [14] 陈锡文. 实施乡村振兴战略, 推进农业农村现代化[J]. 中国农业大学学报(社会科学版), 2018, 35(1): 5-12.