

# 新疆城乡建设视阈下的共同富裕实现 路径探究

——以泽普县城乡建设为例

郭淑青<sup>1</sup>, 韩有栋<sup>2</sup>

<sup>1</sup>新疆建设职业技术学院建筑规划与设计学院, 新疆 乌鲁木齐

<sup>2</sup>新疆建设职业技术学院马克思主义学院, 新疆 乌鲁木齐

收稿日期: 2023年11月12日; 录用日期: 2023年12月13日; 发布日期: 2023年12月20日

## 摘要

共同富裕是中国特色社会主义的本质要求, 是中国式现代化的特征之一, 探究城乡建设视域下的共同富裕路径, 有助于健全城乡基本公共服务体系, 提高公共服务水平, 增强均衡性和可及性。基于新疆地区城乡建设研究, 对泽普县进行实地调研, 分析研究制约城乡建设发展的现状和症结; 立足建设领域发展新方向, 基于CIM平台推动城市建设发展, 通过整合专业发展, 运用新技术, 为新疆实现共同富裕提供城乡规划类专业高技能人才。

## 关键词

城乡建设, CIM平台, 高技能人才, 共同富裕

# Research on the Path to Realize Common Prosperity from the Perspective of Urban and Rural Construction in Xinjiang

—Taking the Urban and Rural Construction of Zepu County as an Example

Shuqing Guo<sup>1</sup>, Youdong Han<sup>2</sup>

<sup>1</sup>School of Architectural Planning and Design, Xinjiang Construction Vocational and Technical College, Urumqi Xinjiang

<sup>2</sup>School of Marxism, Xinjiang Construction Vocational and Technical College, Urumqi Xinjiang

Received: Nov. 12<sup>th</sup>, 2023; accepted: Dec. 13<sup>th</sup>, 2023; published: Dec. 20<sup>th</sup>, 2023

文章引用: 郭淑青, 韩有栋. 新疆城乡建设视阈下的共同富裕实现路径探究[J]. 城镇化与集约用地, 2023, 11(4): 160-166. DOI: 10.12677/ulu.2023.114022

## Abstract

Common prosperity is the essential requirement of socialism with Chinese characteristics and one of the characteristics of Chinese modernization. Exploring the path of common prosperity from the perspective of urban and rural construction will help improve the urban and rural basic public service system, improve the level of public services, and enhance balance and accessibility. Based on the research on urban and rural construction in Xinjiang, an on-site investigation was conducted in Zepu County to analyze and study the current situation and crux of the constraints that restrict the development of urban and rural construction; based on the new direction of development in the construction field, we promoted the development of urban construction based on the CIM platform and integrated professional development and the use of new technologies to provide high-skilled talents in urban and rural planning to help Xinjiang achieve common prosperity.

## Keywords

Urban and Rural Construction, CIM Platform, Highly Skilled Talents, Common Prosperity

Copyright © 2023 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 引言

乡村建设是实施乡村振兴的重要任务,是缩小城乡发展差距的一项重要措施,也是实现城乡共同富裕的重要途径。统筹城乡发展要以城乡建设的基点出发,运用新技术,从城乡发展的全局,对城乡基本公共服务体系进行提档升级,达到城乡建设相对均衡发展,实现人人均享的公共服务,为共同富裕奠定坚实基础。新疆在城乡建设发展方面占有独特的区位、资源、政策等优势,应在实现共同富裕方面取得新突破。

## 2. 新疆城乡建设总体情况

### 2.1. 城乡发展现状

在天山南北的新疆各地,城市化也在加速推进,从乌鲁木齐都市圈到南北疆城市群,新疆的城市正是集群发展时。新疆的14个主要地州市(4个地级市,5个地区,5个自治州,不含兵团11个县级市)当中,由于受到地域区划的影响,城市的规模和人口、经济等依然还是难以进入到一些城市等级(主要以地级市)的中坚序列;因此,在14座城市(4个地级市,以及10个地州中心县级市)里仅有首府乌鲁木齐位列商业魅力城市榜三线(在百强榜单位居二线),其他13座城市(地州)均在五线之列。乡镇具体情况如下:

#### 2.1.1. 乡镇建设稳步推进

建成区人口持续增长,建成区建设用地更加集约。“十三五”期间,乡镇配套基础设施投入逐年增加,各项设施逐步完善。燃气普及率年增长率为17.21%,生活污水处理率年增长率为4.77%,生活垃圾处理率年增长率为8.98%,生活垃圾无害化处理率年增长率为81.91%。城镇公共服务不断向乡村延伸、拓展。城乡基本公共服务水平不断提升,社会保障体系日趋完善,医疗设施条件明显改善,实现全民免

费健康体检, 积极推动教育科技、培训就业、商贸物流、医疗卫生、养老服务、社会保障、文化体育等服务向农村延伸, 为建立 30 分钟的城(镇)乡(村)生活圈奠定了基础。以新疆维吾尔自治区泽普县乡镇建设情况为例, 泽普县乡镇建设成效明显。一是农房安全质量有保障。调研数据显示农村低收入群体危房改造率、采用现浇施工方式的新建农房占比及乡村建设工匠均达到 100%, 农村住房安全保障全覆盖。二是农房配套设施齐全。调查数据显示有水冲式厕所的农房占比 78.4%、有独立厨房的农房占比 89.5%、日常可淋浴的农房占比 86.7%均高于自治区及全国水平。三是农村基础设施建设较为完备。农村生活垃圾采用“户分类、村收集、乡转运、县处理”垃圾清理模式, 全部收储转运至县、镇进行处理; 污水采用集中分段处理, 农村对污水进行处理的农户占比 78.8%, 污水治理能力全面提升; 农村集中供水入房率、饮用水水质合格率全部高于自治区及全国水平; 泽普县农村通户道路全部采用水泥硬化及乡镇道路照明设施基本全覆盖。四是乡镇医疗服务能力较强。泽普县现有乡镇卫生院 13 所、村卫生室 137 个, 开展远程医疗的医院和乡镇卫生院占比 76.2%, 群众整体就医环境良好[1]。

### 2.1.2. 乡镇带动作用凸显

综合承载能力明显增强。“十三五”时期, 重点示范镇和特色小镇发展迅速、实力增强、特色鲜明、示范带动作用凸显, 107 个镇(包含城关镇)跻身全国重点镇。辐射带动能力不断提升。巴楚县色力布亚镇、富蕴县可可托海镇等 10 个镇被评为全国特色小镇。全区小城镇整体综合承载能力和辐射带动能力日趋提升, 重点镇和特色小镇带动作用明显, 城乡建设发展水平不断提高。

## 2.2. 乡村振兴情况

在全区的共同努力下, 新疆维吾尔自治区乡村建设取得了一定的成绩, 农村住房建设水平显著提高, 实现了全区农牧民住有安居的目标; 保障了农村贫困群众的住房安全; 改善了农村住房条件和村容村貌; 完善了农村住房建设管理制度。乡村发展步伐不断加快, 乡村建设稳步推进。建成区人口持续增长, 建成区建设用地更加集约。重点镇和特色小镇带动作用凸显。综合承载能力明显增强。美丽宜居乡村建设成效明显自治区“千万工程”稳步推进。农村生活垃圾治理取得阶段性成果, 传统村落保护工作取得新进展。

## 2.3. 新疆城乡建设融合发展情况

目前新疆的城乡建设融合发展水平虽与发达省份相比仍属于较低水平, 但随着乡村振兴战略的大力推进, 新疆城乡建设融合发展的水平持续上升[2]。

二零一零年至今新疆城乡空间融合、经济融合、社会融合发展水平皆呈现上升趋势, 提升速度较快。城乡社会融合指数在二零一一年至二零一二年经历了较大的波动后呈现了逐年上升的趋势; 城乡空间融合指数一直保持平稳的上升趋势; 城乡经济融合指数一直呈现上升趋势, 且上升速率较快。城乡生态环境融合指数从二零一零年至二零一七发展速率起伏不定, 总体呈现下降趋势, 是四个层面中发展水平最慢的准则层, 但是从二零一七年开始城乡生态环境融合指数有缓慢的上升趋势。

## 3. 制约共同富裕的问题和短板

### 3.1. 城乡发展水平不高

随着 BIM 技术的广泛应用、CIM 平台的大力推进, GIS、大数据、云技术、人工智能、AI 技术、区块链、5G 等技术的广泛应用, 目前, 中国城镇化发展已经到了一个转型的必然阶段, 即从过去的靠体力的空间转移的城镇化阶段, 进入了一个靠智力创新的发展阶段。在这个追求美好生活的过程中, 城市的

现代治理水平也随着城市规模的扩大得到了提升。使得城市建设管理实现了全流程智慧化管控, 智慧城市改变了传统的城市面貌, 城市变得可感知、可触摸、可发展, 城市变得有温度, 城市的未来发展有迹可循。城乡规划建设工作的开展已发生了翻天覆地的改变。

现在党中央提出的现代治理能力和现代治理体系的系统架构, 是数字化和智能化非常好的政策支撑背景。《自治区城镇住房发展“十四五”规划》中也指出: 至 2025 年, 不断提高县城和示范镇的辐射带动能力, 逐步改善乡镇人居环境; 全面实施乡村建设行动和乡村振兴战略, 明显改善农村基础设施条件以及人居环境; 建立传统村落保护体系; 构建自治区村镇建设综合管理平台。

远景至 2035 年, 基本实现县城、小城镇带动乡村的城乡一体化融合发展目标, 城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小, 基本公共服务实现均等化, 城乡人居环境持续改善, 大美乡村建设取得明显成效, 农民群众的获得感、幸福感和安全感明显提高, 乡村振兴取得阶段性成果。新疆各地应该紧紧抓住发展机遇。依据新疆维吾尔自治区《村镇建设发展“十四五”规划》发展目标, 大力提升城乡建设管理水平, 建立新型智慧城市。

### 3.2. 城乡建设短板突出

新疆维吾尔自治区《村镇建设发展“十四五”规划》中提出, 现阶段新疆维吾尔自治区村镇建设发展的主要短板和困难体现在, 农村住房安全和建设管理水平需再提升, 乡镇建设发展水平亟待提高, 地区差异大, 分区分类建设指引仍需加强, 配套设施水平低, 风貌特色不明显。农村人居环境和基础设施服务水平亟待改善[3]。

以泽普县为例, 泽普县在农房建设、村庄建设、县镇建设及发展水平等方面还存在突出问题和短板, 与群众所需所盼仍存在差距。一是乡镇农房建设管理人员配备不足。泽普县 15 个乡镇场没有设立专门的规划建设管理机构, 乡镇规划建设管理人员均为其他部门兼职人员, 相关管理人员不固定、不专业, 对农房建设、村镇规划建设管理主要工作内容不规范不系统。二是乡村环境整治水平有待提升。乡村普遍存在“空中蜘蛛网”的现象, 部分村庄道路存在破损、凹陷等现象, 镇区内存在乱停车、乱倒垃圾的现象。三是高质量教育资源匮乏。将近一半的村民建议学校应聘请优秀教师, 认为教学设施和住宿条件有待改善。四是县乡村三级养老服务设施不健全。县城养老机构护理型床位数低于全国水平, 乡镇养老院床位使用空置率过高, 村级养老服务设施配置不到位。五是县城辐射带动作用不强。泽普县城没有大型的工矿企业, 带动劳动力转移的能力不足; 在县城购买商品房的购房者中农村人口不到四分之一; 义务教育阶段在县城农村学生在县城学校就读的学生低于全国水平。

现阶段我国已经进入了以城带乡、城乡融合以及乡村全面振兴的新阶段。第三次中央新疆工作座谈会, 全面部署了推动新疆社会稳定和长治久安的重点工作, 明确提出要接续推进全面脱贫与乡村振兴有机衔接, 着重增强内生发展动力和发展活力; 党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出要完善新型城镇化战略、全面推进乡村振兴, 为自治区“十四五”村镇建设发展带来了新机遇、提出了高标准、指明了新方向。在此背景下我区应及时补齐短板, 及早完成党的二十大提出的远景目标。

### 3.3. 城乡融合发展不足

改革开放以来特别是党的十八大以来, 我国在统筹城乡发展、推进新型城镇化方面取得显著进展, 但城乡要素流动不顺畅、公共资源配置不合理等问题依然突出, 影响城乡融合发展的体制机制障碍尚未根本消除。

通过调研发现新疆地区在建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系方面取得一定成效, 但城乡要

素资源配置机制尚未真正建立、城乡基本公共服务发展水平仍然较低、乡村经济发展比较滞后、城乡基础设施一体化发展格局尚未形成、农民增收长效机制有待健全等问题。因此探寻如何消除阻碍城乡融合发展的壁垒,是需大力解决的问题。

### 3.4. 城乡规划建设专业人才短缺

高职城乡规划专业一直以来为新疆建设行业城乡建设领域输送了大量技术技能型人才。但随着新技术的不断发展,以及从城乡规划体系转变为国土空间规划体系的行业巨变,从 BIM 走向 CIM,再到 CIMAI,行业企业需求发生了变化,急需大量懂设计,通法规,精 CIM 技术,会管理的拔尖技术技能型人才。由于传统的教学理念的影响,当前高职城乡规划专业的育训结合人才培养模式,面临着教学课程体系僵化,原有的人才培养模式和教学方法与行业对人才的需求严重脱节的现状;现有城乡规划专业老师在新形势下,其培养理念落后,也没有注重与时俱进,最终导致市场上城乡规划专业人才需求和供给出现不平,因此高职城乡规划专业教学改革势在必行。

## 4. 实现共同富裕途径

### 4.1. 基于 CIM 平台推动城市建设发展

#### 4.1.1. CIM + 工程建设项目审批制度改革应用

实现了工程建设项目“规划审查、建筑设计方案审查、施工图审查、竣工验收备案”四个阶段的三维数字化辅助报审。

#### 4.1.2. CIM + 规划(数字规划)

是基于 CIM 全要素数字空间和网络级数据,融合宏观-中观-微观多层次交通模型和交通-土地-安全-经济-环境等多维度评估模型,建立自带 CIM 平台的数字化规划能力,实现空间布局可视化、成果展现直观化和方案评估科学化,支撑城市重大基建规划、专项政策制定和城市重点片区综合开发等业务应用,以规划引领社会,助力城市可持续、高质量发展。

#### 4.1.3. CIM + 智慧工地应用

建立覆盖建筑设计方案三维模型、施工图三维模型、工程建设过程三维模型的项目建设全流程信息互通系统,能够实现在建工程的空间分布可视化。

#### 4.1.4. CIM + 智慧社区应用

实现房屋信息整合、物联传感设备数据接入、设备监测预警、社区集中管理等功能,提升社区治理和小区管理现代化,促进公共服务和便民利民服务智能化。

### 4.2. 助力乡村建设,实现共同富裕

#### 4.2.1. 努力提高乡村建设的水平

针对城乡建设存在的问题,提出有针对性的措施,完善相关政策,找准解决问题的突破口,形成“开展评价-查找问题-推动解决”的工作机制,由各级人民政府牵头,各相关业务部门配合,明确各相关责任主体的责任,通力合作,利用各方力量,提升县乡村建设的水平。

#### 4.2.2. 着力提升农房建设管理水平

俗话说:“三分建设,七分管理”,随着国家乡村振兴战略的稳步推进,下一步乡镇建设管理工作将提到重要议事日程,应依托“新疆维吾尔自治区乡村振兴示范县”的有利时机,一是将规划建设管理工作重心下移,健全完善乡镇规划建设管理机构,配齐乡村建设管理人员。二是结合乡村建设评价的平

台, 为县域内的规划建设管理方面的专业技术人员不定期地开展专业培训。三建设主管部门应做好技术指导, 逐步提高乡镇的规划建设管理水平[4]。

#### 4.2.3. 加大农村公共服务设施投入力度

要探索稳步提高土地出让金收益用于农业农村比例, 特别是要建立和完善政府引导、市场跟进的资金投入机制, 鼓励政策性银行、开发性金融机构、商业银行, 在符合业务范围以及相关要求的前提下, 加大乡村基础设施信贷投放和金融服务力度。出台一批优惠政策鼓励和支持地方政府与社会资本合作模式, 吸引社会资本参与村镇基础设施和公共服务提升项目建设。

#### 4.2.4. 有序推动乡村人居环境整治力度

持续推动农村人居环境整治提升五年行动, 全面提升乡村生活污水、垃圾收集转运处置等方面的治理水平, 加大乡村人居环境整治的资金投入力度, 分年度有序解决乡村中普遍存在的“空中蜘蛛网”、道路破损、凹陷等的现象, 带动泽普县乡村人居环境提档升级, 提升群众的幸福感、获得感和归属感。

#### 4.2.5. 稳步推进农村养老服务体系

完善养老服务配套设施建设, 加强基层养老机构关爱帮扶农村老年人等相关活动的组织开展。壮大农村养老服务人才队伍, 鼓励和支持社会力量参与农村养老服务。扶持发展社区嵌入送养结合的养老服务机构, 开展多形式互助养老工程, 不断满足农村老年人多层次多样化养老需求。

#### 4.2.6. 进一步拓展县城辐射带动作用

一是发挥龙头企业带头作用。加快引进国际国内知名农产品深加工企业, 发挥其辐射、示范、信息扩散和销售网络的产业龙头作用, 发挥其聚集带动效应, 坚持以产业促就业, 开辟更多就业增长点。二是推进县城基础设施向乡村延伸, 促进县乡村功能衔接互补。推动县城市政供水供气供热管网向城郊乡村及规模较大镇延伸, 建设“以城带乡”的污水垃圾收集处理系统, 增强污水收集处理能力, 健全生活垃圾收运处置体系, 逐步建立城乡统一的设施管护运行机制。三是以办好人民满意的教育为目标。持续改善办学条件, 不断提升办学水平。从教育、医疗、就业等多方面逐步提高县城对乡镇村的辐射带动作用。

### 4.3. 推动城乡建设融合发展

我国农业农村现代化明显滞后于工业和城市现代化, 全面建设社会主义现代化国家, 最艰巨最繁重的任务仍然在农村。新时代推动城乡融合发展, 需要从战略高度把握和处理工农城乡关系, 需要进一步破除城乡二元结构, 促进城乡融合发展。将农业农村优先发展置于城乡融合发展的总体架构中推进, 创新农村经济发展模式, 保持农民收入稳定增长态势, 不断拓展城乡融合发展的广度与深度, 加快形成与高质量发展相适应的空间格局、产业结构、生产生活方式, 在经济增长、社会保障、环境保护、文化传播等方面促进城乡均衡、协调与可持续发展[5]。

#### 4.4. 深入开展城乡规划专业教学改革研究

党的二十大指出: “深入实施人才强国战略。培养造就大批德才兼备的高素质人才, 是国家和民族长远发展大计。功以才成, 业由才广。” [6]因此想要实现新疆地区城乡建设高质量发展, 人才支撑必不可少。

城乡规划有着极强的综合性、政策性以及实践性。在社会发展的关键阶段, 城乡规划专业教育教学工作迎来了全新的挑战及要求, 为了能够更好地顺应当前社会的发展形势, 一定要转换思路, 深化改革确保与时俱进, 从而培养出具备高级职业能力城乡规划拔尖创新型专业人才。

## 基金项目

新疆维吾尔自治区住房和城乡建设厅委托横向课题。

## 参考文献

- [1] 新疆维吾尔自治区村镇建设发展“十四五”规划[N]. 自治区住房和城乡建设厅, 2021-10-22(001).
- [2] 易云锋, 刘舒, 赵超. 城乡融合推进广东共同富裕的机制和路径研究[J]. 广东经济, 2022(9): 18-24.
- [3] 邓雷, 杨红卫. 城乡融合共同富裕的“许昌实践”——关于许昌市城乡融合共同富裕先行试验区建设的调查与思考[N]. 许昌日报, 2022-11-29(003).
- [4] 王平, 王烜. 城乡融合 共富共美——关注许昌高质量建设城乡融合共同富裕先行试验区(上) [N]. 河南日报, 2022-11-26(001).
- [5] 刘合光. 以共同富裕为目标推进城乡融合发展的逻辑与路径[J]. 社会科学辑刊, 2022(1): 149-157.
- [6] 高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[R]. 北京: 人民出版社, 2022: 27.