

大学生返乡创业助推衡阳市农村实用人才队伍建设对策研究

彭文武¹, 陈国生², 汪辉^{3*}, 刘小凤¹

¹湖南交通工程学院经济管理学院, 湖南 衡阳

²湖南工学院商学院, 湖南 衡阳

³湖南交通工程学院电气与信息工程学院, 湖南 衡阳

收稿日期: 2022年2月4日; 录用日期: 2022年3月3日; 发布日期: 2022年3月9日

摘要

农村实用人才队伍建设水平决定着农业现代化的进程, 培育新型职业农民, 发展集约化、规模化、科技化的现代农业是实现乡村振兴的重要途径。特别是在全民创业和乡村振兴的大背景下, 鼓励大学生返乡创业对加快农村实用人才队伍建设尤其重要。本文在分析衡阳市农村籍大学生返乡创业存在的问题的基础上, 结合衡阳市农村实用人才特点和现状, 进而提出助推衡阳市农村实用人才创业素质提升的路径, 为地方政府加快农村新型技术人才队伍建设提供理论依据。

关键词

衡阳市, 农村实用人才, 队伍建设, 问题, 对策

College Students Return Home Entrepreneurship Boost Hengyang City Rural Practical Talent Team Construction Countermeasures

Wenwu Peng¹, Guosheng Chen², Hui Wang^{3*}, Xiaofeng Liu¹

¹School of Economics and Management, Hunan University of Communications Engineering, Hengyang Hunan

²Business School, Hunan Institute of Technology, Hengyang Hunan

³School of Electrical and Information Engineering, Hunan Traffic Engineering College, Hengyang Hunan

Received: Feb. 4th, 2022; accepted: Mar. 3rd, 2022; published: Mar. 9th, 2022

*通讯作者。

文章引用: 彭文武, 陈国生, 汪辉, 刘小凤. 大学生返乡创业助推衡阳市农村实用人才队伍建设对策研究[J]. 职业教育, 2022, 11(2): 135-140. DOI: 10.12677/ve.2022.112023

Abstract

The construction level of rural practical talents determines the process of agricultural modernization. Cultivating new professional farmers and developing intensive, large-scale and scientific modern agriculture are important ways to realize rural revitalization. Especially in the background of national entrepreneurship and rural revitalization, encouraging college students to return to their hometown to start their own businesses is particularly important to accelerate the construction of practical talents in rural areas. In this paper, based on the analysis of Hengyang city rural students return home to start a business on the basis of the existing problems, combined with Hengyang city rural practical talent characteristics and the current situation, and then put forward the path to boost Hengyang city rural practical talent entrepreneurial quality improvement, for the local government to accelerate the construction of rural new technical personnel team to provide theoretical basis.

Keywords

Hengyang City, Rural Practical Talents, Team Building, Problem, Countermeasures

Copyright © 2022 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

2019年中央1号文件指出“乡村振兴战略是赢得全面建成小康社会和全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代‘三农’工作的总抓手”。十九大报告提出，要把“乡村振兴战略”落到实处，同时把“实施乡村振兴战略”作为建设社会主义现代化强国的七大战略之一写入党章，摆在突出位置。加之2020年初突如其来的“新冠”疫情，使我国高校毕业生就业形势更加复杂严峻，结构性失业越来越严重，大学毕业生、农民工、下岗工人和再就业等深层次的结构性和长期性就业和失业矛盾将不可避免。

截止到2020年，衡阳市拥有总人口总数为724.34万人，其中乡村人口为336.02万人，城镇化率为53.61%，是典型的农业大市。尽管衡阳市农村产业发展总体趋势向好，但是，由于受到2020年“新冠”疫情影响，使国内、国外经济形势变得风云变幻，不少企业生产受到影响。农村籍大学生在就业方面本来就处于弱势，加之疫情的影响，使农村籍大学生的就业雪上加霜。因此，如何将大学生返乡创业真正与农村实用人才队伍建设相结合，特别是与农村产业振兴结合起来，这既是推进农业现代化战略实施步伐的现实要求，也是“三农”工作体现时代性、把握规律性和富于创造性的一项战略选择[1]。

2. 衡阳市农村籍大学生返乡创业存在的问题

1) 农村籍大学生阅历不够，经验不足。在创业的过程中，最关键的条件是人，创业者的理念可以促进创业；创业者的诚信是成功的基础；创业者的热情肯定会成为创业成功的阶梯；人们的交际能力可以促进创业，取得更大的成果；创业者的愿景是危机与发展之间的对抗；创新的理念是创新的动力；大多数成功的创业者都有相关的行业经验和创新理念和想象力，独特的概念模式和独特的视野，全方位探索新的机遇。

2) 创业心理承受能力不足。创业是一种高风险的行为。特别是对于农村籍大学生返乡创业而言,由于他们在学校里没有得到过专业的心理磨练、职业生涯规划 and 抗压打击培训,远远不能承受返乡创业要求的挑战,这无形中增加了创业的难度,使得短期内难以看到进步。这不利于农村籍大学生创业的稳定性和可持续性。

3) 缺乏相应的管理经验。丰富的创业阅历是有效提高大学毕业生成功概率的基石。客观地说,创业失败的原因主要在于创业者缺乏市场意识和业务管理经验。虽然返乡大学生的创业理论相对扎实和全面,但实践和管理素养是创业的基本要素,而且非常重要。对创业充满热情是好事,但只拥有自己对创业的幻想和想象并不太现实。衡阳市农村大学毕业生在向投资者介绍自己的农业创业计划时,总是不厌其烦地介绍自己的产品在技术方面如何具有创新性及其特殊性,但他们往往忽视对这种技术在产品市场中的重要性和独特性,即使涉及到市场主题,他们中的大多数人只计划在广告上花钱,根本没有关于目标市场定位和营销方法组合这方面的概念。这会限制创业者企业未来的成长,把创业者的公司局限在狭小的空间,这就很难获得足够的发展空间。

4) 政府未充分发挥引导支持作用。任何形式的创新都伴随着风险的出现,衡阳市农村大学生创业也不例外。主要问题是风险不能有效转移,大学生创业中会遇到各种问题,外部环境复杂多变,内部管理没有经验,创业者和投资者的整体素质存在差距,这很容易导致创业的实际结果达不到预期,甚至还将导致各种问题。据相关机构统计,衡阳市所有创业公司只有 30% 的创业成功,而农村毕业生的失败率为 96%。美国是一个创业大国,大学生的成功率只有 20%,大学生创业失败现象非常普遍。创业失败不是世界末日,创业者必须学会有效转移创业风险,否则创业失败的后果将在精神和经济方面彻底抹杀创业者的创业激情。性目前衡阳市不少高校毕业生申请各种扶持政策,不但程序复杂,后续服务不到位。政府对大学生创业的支持只在做表面文章,政策的实施没有落到实处。许多农村返乡创业的大学生没有享受政府的优惠政策,或者享受的优惠政策十分有限[2]。

5) 应届毕业大学生缺乏系统的创业教育

衡阳市高职院校学生就业目标明确,并对学校推荐的工作寄予厚望。这部分学生一般不太注重社会的业要求,许多学生对创业有偏见态度,片面地认为做生意是一种无法找到好工作的表现。这个概念属于“生存创业”的范畴。持这种观点的人缺乏对时代需求和市场需求的理解。影响职业院校毕业生创业实践的主要问题是自身职业能力差、创业教育实施不到位、缺乏对创业精神和创业意识的认识等。大学教育主要是基于专业理论教育,创业知识较少,实践能力更差。创业相关科目的教育缺失对毕业生日后创业活动影响极大。目前,衡阳市教育部门虽然对创业教育给予了很大的支持,但实际上,衡阳市的许多高校只是表面上知道创业教育,没有实际行动。虽然一些高校开展了一系列创业竞赛,但迄今为止创业教育的价值还没有完全实现,对其基本内容的理解还不够,他们的观点也有很大的不同。对于衡阳市高职院校来说,他们认为学生可以通过学校学习掌握必要的技能,毕业后的工作与他们的专业有关,他们的教育任务已经完成。这个想法是不正确的。要创新思路,领会创业教育的精髓。

6) 创业融资难。衡阳市银行限制贷款金额,农村大学毕业生能够贷款的金額十分有限。银行融资是衡阳市农村毕业生创业活动最重要的创业资金,具有重要意义。但是,衡阳市各银行在贷款之前,一方面会对贷款方的信用状况进行彻底的调查,另一方面,担保人也需一定的经济能力。如果借款人还款存在问题无法偿还时,担保人必须偿还。但实际上,衡阳市农村大学毕业生创业时,由于对项目建设和产品制造经验不足,无法稳定运营,公司的财务状况非常糟糕,且公司处于早期阶段,缺乏必要资金和人员,人际关系不稳定,找融资担保人也并不容易。

衡阳市大学毕业生要贷款需要多层次的资格评估,贷款人信用评级分析系统的测试结果是确定银行

是否提供贷款的主要依据，融资过程繁琐。例如，申请小额贷款必须经过区政府批准，劳动保障部门推进，公司保证承诺，最后由银行审核批准后提供贷款。如果这些环节有任何问题，创业者都将无法完成融资。如果顺利完成贷款程序，申请人将从银行获得贷款金额大约需要 60 天。贷款银行为外国银行时，可能需要 6 个月以上。农村大学生进行创业时，他们没有可抵押物质或有价证券，申请贷款时，必须委托其他人担保。由于缺乏社会和行业经验，农村出身的大学毕业生从内容到格式都得不到担保人和银行的同意，融资活动很难进行。

衡阳市商业银行的利率高于中国人民银行的基准水平，一些商业银行的利率增幅最高为 50%。与商业银行相比，一些小额信贷公司的利率高于央行的基准利率超过 90%，最高月利率为 2%，年利率高达 13%。风险投资机构或个人的目的是最大限度地追求资本收益。贷款给贷款人时，往往会设定高标准。而想及时获得贷款的农村毕业生要接受各种苛刻的条件，会导致公司经营活动和股权管理混乱。作为投资方，乙方将自行安排决策层人员，影响公司战略方针的制定和实施，严重影响公司内部经营管理。为了应对激烈的市场竞争或适应企业投资活动的调整，投资者可能会接受改变股权、公司的创业权甚至被迫退出决策职位。

3. 大学生返乡创业助推衡阳市农村实用人才队伍建设的政策建议

1) 强化顶层设计，着眼解决“三农”问题中关键的新型农民问题。与国外相比，农村返乡大学生实际上是我国国情和社会发展特殊模式下的一个特殊群体。本文从新的角度进行探讨，进一步推进乡村振兴框架下大学生返乡创业，明确城市化与返乡大学生创业的密切关系，重视研究大学生返乡创业的长期有效机制。研究表明，乡村振兴战略的发展和推进，不能盲目追求比例高低，“人”的城市化还需要进一步提高质量和内涵。多年来，“三农”问题是党和政府要解决的战略问题，而返乡创业又是实现农村快速城市化和农民稳定增加收入的重要途径之一。处理好农村返乡大学生返乡创业，不仅是解决“三农”问题中的关键农民问题，也为城镇化建设提供基础保障，推动乡村振兴的重要手段之一[3]。

2) 强化政府部门的理论引导，为大学生量身定制合理的创业教育政策和措施。要以马克思主义经典著作、中国共产党人的农民教育理论和人力资本理论、公共物品理论为基础，结合政治经济学、社会学、教育学等理论知识，对农村籍大学生返乡创业进行分析，通过具体的农村籍大学生返乡创业案例分析，不仅可以进一步丰富农村籍大学生返乡创业的理论教育水平，而且也将对区域创新创业教育管理理论的丰富有所裨益。因此，地方政府要关注返乡创业大学生这一群体的创业需求，结合各个地区的发展实际，适时制定一些易于执行、稳定性较强的创业政策措施。比如设立公共资金、创业基金并加大专项基金扶持力度，也可以采用低息贷款、无息贷款等手段[4]。

3) 注重新型农民培育与创业环境及政策的宣传，在整个社会营造良好的返乡创业环境。地方政府要充分意识到创业环境的重要性，要在全面、直观、深入地了解和评价农村返乡大学生的返乡创业状况的基础上，从城市、政府、社会、企业和个人角度，阐述农村大学生返乡创业的路径，并最终形成农村大学生返乡创业机制，形成培育新型职业农民的良好舆论，从正面对返乡创业大学生进行引导，以合适的方式进行政策宣传，从整体上打造良好的舆论氛围按照目标、层次、重点、计划、保障来推动具有湖南特色的农村发展进程，从而培养他们对返乡创业的热情、奉献、服务、回报家乡的意识，促进地方经济社会发展[5]。

4) 强化高校的专业技能指导，特别是鼓励社会公众开展返乡大学生创业指导。地方高校都应强化实践教学，完善实践教学体系，加强教学实习基地建设，开展校企合作教育，特别是鼓励社会公众创业指导。2014 年以来，衡阳市的一些生态水产养殖企业纷纷成为南华大学学生的技能培训和创业培训基地。

以农学专业为例,南华大学育种专业的所有学生必须完成回乡的实践课程,才能取得合格的成绩。学生们也对这种创业培训表现出极大的热情。为了进一步完善育种专业工作,体现衡阳市创业培训的特点,衡阳市畜牧局创造性地整合了衡东县养鸡业与淘宝创业培训电子商务的有机结合,实现了商业课程和创业培训课程的整合。与南华大学合作,开展了电子商务专项创业培训(网络创业),首次培训 20 天。在此期间,南华大学的专业教师将根据创业培训学生的计算机操作基础,对参加第一期培训课程的 30 多名学生进行分类教学。他们还教授电子商务的相关理论知识,并指导学生模拟在线商店运作。为了有效帮助应届毕业生掌握电子商务创业技能,提高创业能力和营销能力,实现网络创业成功,衡阳市商贸协会还组建了一批电子商务企业、电子商务运营、IT 行业和其他专业人士和行业专家,组成大学生创业服务团队为大学生提供免费的金融服务、税费减免、专家指导、项目推广、网站设计、网络推广、网络营销等政策咨询和技术支持[6]。

5) 出台税费优惠政策,支持应届毕业生返乡创业。乡村振兴战略、大学生的自主就业是国家倡导的两大战略,有利于缓解就业压力,增强大学生创新积极性,促进农村经济发展。衡阳市政府可以从以下几个方面为衡阳市农村毕业生提供政策支持:1) 农村毕业生在衡阳市开展业务。如果公司的主要业务是信息咨询、技术研发等,公司是一个独立的法人,拥有完善的财务会计制度。这样的公司将在业务开始后两年内免征企业所得税;2) 农村学生毕业后在衡阳市创业,如果公司的主要业务是物流、电信服务等,且公司是一个独立的法人实体,有健全的财务会计制度。这样的公司第一年就不需要缴纳企业所得税,第二年只需支付所得税的一半;3) 农村毕业生将在衡阳市开展业务。如果公司的主要业务是非营利性公共服务、商业、仓储和餐饮,公司是一个独立的法人实体并拥有健全的财务会计制度。公司在业务开始后两年内免征企业所得税;4) 衡阳市贫困地区高校毕业生和农村籍毕业生自办企业,三年内享受企业所得税优惠政策[7]。

6) 简化政策流程,降低创业门槛。衡阳市政府可以发布政策,让衡阳市农村毕业生从事自营职业或创办企业。只要他们按照规定办理就业和创业证书,他们就可以享受各种优惠待遇。根据有关规定,衡阳市农村毕业生可以在离校前向当地公共服务管理部门申请就业和创业证书。就读的高校也可以授权衡阳市大学生就业服务中心申请此证书。从学校毕业后,毕业生还可以向当地公共服务管理部门申请就业和就业证书。为了促进创业市场的繁荣,财税部门促进了企业家的创业,简化了处理各种公共服务的程序。现在只需要提交申请,毕业生就可以享受减税和免税,然后提交相关信息给当地税务部门。自营户的纳税人在当月就可享受各种税费优惠措施。如果是单位公司,或者是非营利单位,则需要将最近的人力和社会部门颁发的认证材料、就业证书以及其他相关材料提交给当地税务机关备案,享受各种优惠政策。

总之,衡阳市作为湖南省第二大人口城市和大湘南大湘西承接东部沿海产业转移的重要节点城市,在中部地区具有代表性和典型性,推动大学生返乡创业,对促进当地乡村振兴和城乡协调发展具有重要意义。本文从理论层面分析了农村籍大学生返乡创业现状,并找出了目前存在的许多不足,并利用衡阳市大学生返乡创办企业的实际调查数据,对影响农村籍大学生返乡创业的因素进行了实证研究。在此基础上,提出了适当的政策建议,不仅助推衡阳市农村实用人才创业素质的提升和衡阳农村产业的兴旺,而且也为同类型的城市和地区农村籍大学生返乡创业政策的合理制定和有效实施提供参考和有益的借鉴。

基金项目

衡阳市社会科学基金市情课题“乡村振兴战略背景下衡阳市农村新型技术人才培养模式研究”(编号:2021B[II]010)。

参考文献

- [1] 喻琨, 刘会平, 陈政. 基于 AHP 的农村实用型人才创业素质综合指标体系构建及湖南实证研究[J]. 湖南科技学院学报, 2021, 42(5): 75-80.
- [2] 曹巍, 陈政, 陈慧卿. 支持农民工返乡创业的政策成效分析——以衡阳市为例[J]. 经济研究导刊, 2020(13): 14-15.
- [3] 韩伟静. 中国特色城镇化进程中农民工职业培训研究[D]: [博士学位论文]. 济南: 山东大学, 2016.
- [4] 曹巍. 基于模糊层次分析法的高职教师绩效评价综合指标体系研究[J]. 岳阳职业技术学院学报, 2020, 35(3): 8-11+43.
- [5] 蒋淑玲, 周宇霞, 喻琨. 乡村振兴背景下湖南省农村实用人才创业能力评价体系构建研究[J]. 经济师, 2021(6): 139-140+142.
- [6] 喻琨, 刘会平, 陈政. 基于 AHP 的农村实用型人才创业素质综合指标体系构建及湖南实证研究[J]. 湖南科技学院学报, 2021, 42(5): 75-80.
- [7] 刘会平, 黄萍, 周怡岑, 等. 乡村振兴过程中乡村人才创业能力培育影响因素及路径探索[J]. 经济师, 2021(7): 13-14.