

乡村振兴战略背景下湖南大学生返乡创业扶持政策实施的问题和对策研究

喻琨¹, 陈政², 李佩佩^{3*}, 黄华东⁴

¹长沙卫生职业学院信息中心, 湖南 长沙

²湖南工学院计算机科学与工程学院, 湖南 衡阳

³湖南交通工程学院马克思主义学院, 湖南 衡阳

⁴长沙民政职业技术学院软件学院, 湖南 长沙

收稿日期: 2022年2月8日; 录用日期: 2022年3月7日; 发布日期: 2022年3月14日

摘要

本文对湖南省2014年出台的20多项大学生创业扶持政策的实施情况进行了问卷统计和绩效分析, 从五个方面分析了湖南省大学生返乡创业政策实施中存在的问题及其因, 然后就如何实施大学生创业政策提出了对策和建议。

关键词

湖南省, 返乡创业扶持政策, 问题, 对策

Research on the Problems and Countermeasures of Hunan University Students Returning Home to Start Their Own Business under the Background of Rural Revitalization Strategy

Kun Yu¹, Zheng Chen², Peipei Li^{3*}, Huadong Huang⁴

¹Information Center, Changsha Health Vocational College, Changsha Hunan

²School of Computer Science and Engineering, Hunan Institute of Technology, Hengyang Hunan

³Marxism College, Hunan Traffic Engineering College, Hengyang Hunan

⁴School of Software, Changsha Civil Administration Vocational and Technical College, Changsha Hunan

*通讯作者。

文章引用: 喻琨, 陈政, 李佩佩, 黄华东. 乡村振兴战略背景下湖南大学生返乡创业扶持政策实施的问题和对策研究[J]. 职业教育, 2022, 11(2): 148-155. DOI: 10.12677/ve.2022.112025

Received: Feb. 8th, 2022; accepted: Mar. 7th, 2022; published: Mar. 14th, 2022

Abstract

This paper conducts questionnaire statistics and performance analysis on the implementation of more than 20 college students' entrepreneurship support policies in Hunan Province in 2014. It analyzes the problems and causes of the implementation of college students' returning home entrepreneurship policy in Hunan Province from five aspects, and then puts forward countermeasures and suggestions on how to implement college students' entrepreneurship policy.

Keywords

Hunan Province, Support Policies for Returning Home to Start Businesses, Problem, Countermeasures

Copyright © 2022 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

2014年3月,湖南省发布的相关文件中强调,政府要提高对大学生科技创业的关注程度,为其制定颁发相关的优惠政策,借助创建湖南省大学生科技创业专项的方式,为留学生、毕业不超过三年的研究生与大学生、未毕业的研究生与大学生打造在大学科技园与省级以上科技企业孵化器中创新创业的平台与机会。2014年7月,湖南相关政府发布的以高校毕业生作为创新创业重点的相关文件从多个方面支持、鼓励和促进大学生返乡创业。比如:对返乡进行网络创业的大学生提供小额的贷款担保和贴息支持;用补偿方式促进高校的毕业生在农村基层的创业就业;返乡创业的大学生毕业生在企业就业养老保险费率过渡性试点工作;这些都为大学生毕业生返乡创业提供了相应的支持与帮助。自2015年11月湖南省政府下发了《关于扶持湖南省大学科技园、湖南省高等院校知识产权运营服务中心发展的若干规定》的大学科技园扶持政策。这一政策直接通过加大资金扶持力度的方式来改变创业中的扶持重心。用经济实力撬动科技实力和研发能力。其中直接提到:对创业的大学生免收租金、建设创业人才公寓,让大学生拎包入住解决住房需求、投入将近300万元投入对大学生创业企业提供装备升级补贴、给予100万余元的投入用于支持创业大学生人才的安家补贴;投资二百余万元的创业平台专项建设;整合3亿元的创业投资基金池;建设10亿元的资金引导项目发展落地。设立100万的市级奖励机制。本文全面整理了湖南省自2014年来各部门相关支持大学生创业政策。这些政策是否很好的在湖南省落地执行,真正对返乡大学生创业者起到帮扶作用,以及建立返乡创业政策成果评价模型,对湖南省14个市州的大学生返乡创业的成果作整体分析与调研,对政府颁布施行的政策做出有效的评价与绩效分析,笔者通过实地调研、问卷调查等形式,对湖南省大学生创业情况进行梳理,对返乡创业政策的实施进行评估,对如何做好大学生创业政策落实提出对策建议。

2. 湖南省大学生创业扶持政策实施调研情况

为了了解湖南省大学生创业支持政策的实施效果,本文通过对衡阳市不同类型(含公办、私立)、不同

层次、交叉学科的 550 名在校大学生进行了“湖南省大学生返乡创业扶持政策”的问卷调查。调查问卷涉及的学校包括湖南工学院、湖南交通工程学院、长沙卫生职业技术学院、衡阳幼儿师范高等专科学校和衡阳技师学院共 5 所，涵盖文史、理工等学科，包括师范教育、经济管理、医学、农业和林业专业。这项调查是在 2021 年 11 月正式开始的。调查采用问卷调查法。共发放问卷 550 份，回收有效问卷 503 份，占问卷总有效性的 91.46%，问卷调查对象情况见表 1。问卷调查内容主要从 4 个方面进行，分别是衡阳市大学生对创业政策掌握情况(见表 2)、大学生创新创业活动参与情况(见表 3)、大学生对创业投融资了解情况(见表 4)、大学生对大学生创业氛围评价情况(见表 5)。

Table 1. Schematic table of sample distribution of this survey

表 1. 此次调研的样本分布情况示意表

项目	分布	人数(个)	比例(%)
性别	男	252	50.10
	女	251	49.90
专业类别	文史哲类	60	11.93
	理工类	134	26.64
	师范类	94	18.69
	经济管理类	86	17.10
	医药类	53	10.54
	农林类	42	8.35
	其他	34	6.76

数据来源：整理本次调研问卷分析统计得出。

Table 2. College students in Hengyang grasp the relevant policies on college students' entrepreneurship

表 2. 衡阳市大学生对相关大学生创业政策的掌握情况

项目	分类	人数(个)	比例(%)
您对湖南省出台的大学生创业扶持政策	经常关注	34	5.77
	关注但不了解	51	10.14
	偶尔关注	197	39.17
	不关注	221	42.94
您是如何了解到湖南省出台的大学生创业扶持政策的	学校的宣传与引导	88	17.50
	创业指导课程	20	3.98
	创业培训与讲座	28	5.57
	报纸、网络等媒体	158	31.41
	同学、亲人	52	10.34
您是认为湖南省出台的大学生创业扶持政策有作用吗	不了解	157	31.21
	很有作用	31	6.16
	有一定作用	75	14.91
	没有作用	247	49.11
	不知道有没有作用	150	29.82

数据来源：整理本次调研问卷分析统计得出。

Table 3. Participation of college students in innovation and entrepreneurship activities
表 3. 大学生创新创业活动的开展参与情况

项目	分类	人数(个)	比例(%)
您参加过大学生创业比赛吗	有	56	11.13
	没有	336	66.80
	不知道有这种比赛	111	22.07
您认为高校有无必要建立大学生创业实训基地	有必要	317	63.02
	没有必要	73	14.51
	不知道	132	22.47
如果政府或学校开设大学生创业培训,您更希望培训内容注重哪些方面	市场营销	67	13.32
	财务税收	56	11.13
	个性化辅导	206	40.95
	实践活动	167	33.20
	其他	7	1.39
为了鼓励大学生创业,高校是否有必要设立创业课程	是	484	96.22
	否	29	3.78
高校实行弹性学制和完全学分制,您赞成学生休学创业吗	赞成	266	52.88
	不赞成	237	47.12
您是否愿意参加学院的创业活动	愿意	413	82.11
	不愿意	90	17.89
贵校有无大学生创业的专门机构	有	189	37.57
	没有	314	62.43
您认为学校举办的大学生创业比赛有意义吗	完善创业计划	51	10.14
	体验创业	158	31.41
	形式大于内容	286	56.86
	学校没有举办过	8	1.59

数据来源:整理本次调研问卷分析统计得出。

Table 4. College students' understanding of start-up investment and financing
表 4. 大学生对创业投融资的了解情况

项目	分类	人数(个)	比例(%)
当大学生创业资金缺乏时,您最希望得到下列哪种方式的扶持	政府资金	151	30.02
	学校资金	16	3.18
	银行贷款	114	22.66
	专项基金	158	31.41
	风险投资	41	8.15
	其他	23	4.57

Continued

您清楚获取政府或学校大学生创业融资扶持政策的办事流程吗	非常清楚	44	8.75
	基本清楚	48	9.54
	不清楚	411	81.71
当您大学生创业成功, 您愿意向后继大学生创业者捐赠部分资金或帮扶其融吗	愿意	242	48.11
	不愿意	117	23.26
	不知道	144	28.63
如果您大学生创业, 您创业的资金主要来自于	自己	52	10.33
	家人或亲戚	256	50.89
	银行贷款	27	5.37
	政府(学校)创业基金	168	33.40
如果您大学生创业, 您愿意得到政府或学校的融资支持吗	愿意	412	81.91
	不愿意	91	18.09

数据来源: 整理本次调研问卷分析统计得出。

Table 5. College students' evaluation of entrepreneurship atmosphere among college students

表 5. 大学生对大学生创业的氛围评价

项目	分类	人数(个)	比例(%)
您从生活中获取大学生创业信息的基本方式是什么	主动寻求	93	18.49
	被迫接受	162	32.21
	从没有接受过	248	49.30
您知道湖南省有无大学生创业的官方网站或系统	有	56	11.13
	没有	95	18.87
	不知道	352	70.00
您认为政府或高校有无必要制定大学生创业扶持政策吗	有必要	473	94.04
	没有必要	6	1.19
	不知道	24	4.77

数据来源: 整理本次调研问卷分析统计得出。

在受访者中, 仅有 5.77% 的受访大学生表示经常关注政策关于大学生返乡创业的政策支持; 而 39.17% 和 42.84% 的学生偶尔关注和关注, 这在很大程度上可以解释政府对大学生创业支持政策宣传力度不足的原因, 从以上数据也可以看出, 目前很多大学生对大学生创业支持政策知之甚少; 通过问卷调查这样也让我们了解到, 当前衡阳市地方高校在创业政策的宣传、创业课程的设计还是存在一些突出问题。在调查中, 有 17.50% 的受访者表示是通过学校宣传了解创业政策, 有 31.41% 受访者表示是通过大众媒体了解创业政策, 这反映出学校对大学生创业政策的宣传仍需加强, 31.41% 通过报纸了解, 网络等媒体, 表明大学生对大众媒体的信息, 尤其是网络媒体的信息更加重视。然而, 只有 6.16% 的人认为大学生创业支持政策是有用的, 78.93% 的人认为没有效果, 也不知道是否有效果, 这反映出大多数大学生对大学生创业支持政策存在误解。同时, 在是否参与过大学生创业活动的问卷调查中, 66.80% 的大学生没有参与过大学生创业活动, 有 23.09% 的受访者表示并不知道学校举办过这些创业活动, 这说明了在衡阳市大学

生创业课程设置过程中，高校的创业课程课时和学生参与的力度尚待加强。从问卷调查的内容上看，大多数受访者希望能够从创业课程中咨询到更多的创业政策和创业成功案例，这也说明衡阳市高校在创业课程设计上要紧贴社会创业实践，通过更多的创业社会实践教育来满足大学生创业的需要；在关于校园创业实践活动的问题上，80%以上的受访者表示虽然参加过校园创业实践活动，但是活动仅停留在实行主义环节，对于返乡创业帮助不大。根据问卷统计，湖南省大学生创业融资偏好专项资金和政府补贴，分别为31.41%和30.02%，银行贷款、学校资金和风险投资较少；在获取创业扶持的问卷调查中，衡阳市大部分在校大学生不清楚申请创业扶持的具体流程，这也从侧面说明了衡阳市高校加强创业政策教育的重要性。在大学生们的风险投资来源中，有47.52%倾向于依靠家人或亲属的支持，33.40%的人选择政府或学校的财政支持；在所有接受调查的大学生中，81.91%的人表示愿意接受政府的资助。虽然衡阳市大多数在校大学生表示愿意接受政府的专项创业扶持，但是通过问卷调查可知，能够真正获得衡阳市创业扶持的在校大学生数量确不多。除此之外，有一半以上的衡阳市在校大学生从未获得过政府发送的创业扶持信息，而18.21%的衡阳市在校大学生都缺乏必要的创业知识和创业技巧[1]。

3. 湖南省支持返乡创业政策落实中存在的问题

1) 大学生创业教育政策不完善

目前，湖南省创业教育的课程体系还不完善。一是由于衡阳市不同院校之间在专业课程的设置和师资水平之间的差异导致了不同院系之间的创业教育课程的开设存在明显的差异。二是创业课程内容单一，与衡阳市创业具体实践脱节。通过对衡阳市5所不同高等院校的问卷调查可知，90%以上的衡阳市在校大学生希望所开设的创业教育课程能够尽量联系实际，对其毕业后真正创业起到重大帮助。三是创业课程过程中院校老生之间缺乏必要的互动。从问卷调查来看，多数衡阳市在校大学生都表示缺乏与授课老师之间的互动，创业校内实践多是校学生会来组织实施。

2) 支持返乡创业政策的普及广度不足

根据问卷调查，只有66.6%的受试者对于创业政策“理解”和“非常理解”。比如，本文在调研一些参与农村农产品加工的创业企业的过程中，企业创业者对涉农企业的国家优惠政策并不了解。按照返乡创业支持政策，企业在企业用电的过程中，一部分用电量可以涵括在农业用电中，但是由于企业创业者不了解返乡创业支持政策。因此，依然按照工业用电支付电费。再者，部分基层农村支贫干部对返乡创业的政策理解仅仅停留在表面上，对于返乡创业大学生在扶持政策上的困惑不能及时给予全面系统的解答。

3) 融资困难突出，影响返乡创业政策的落实和创业者的发展

湖南省当前虽然出台了一系列鼓励和支持大学生返乡创业的金融配套政策。但是通过本文对衡阳市5所高校的问卷调查可以发现，在衡阳市返乡创业的大学生很难获得金融信贷，特别是在农村基层从事农业创业的返乡大学生。在农村返乡创业的返乡大学生由于缺乏资金，往往有好的创业项目也不得不停滞不前，或者不得已转让给其他公司。由于缺乏资金而影响衡阳市返乡大学生在农村基层创业已经成为了衡阳市大学生返乡创业中一个较为突出的问题。因此，融资困难对返乡创业的大学生来说是一个棘手的难题。

4) 政府的大学生创业扶持政策可操作性不强

通过对衡阳市5所高校的调查问卷还可以得知，衡阳市当前的创业扶持政策可操作性尚待提升，具体表现在：1) 基层工作人员对大学生返乡创业扶持政策的掌握程度不够，不能更好的服务于返乡创业的大学生群体。2) 各基层部门条块分割，相互推诿。衡阳市一些创业扶持政策需要基层各部门的协作配合，但是在具体实践过程中，部门之间权重划分不清，导致各部门在处理返乡大学生帮助的过程中，相互推

诱,使返乡创业的大学生群体在创业过程中得不到应该可以享有的权利。例如,2014年,湖南省科技厅虽然专门制定了全省大学生返乡创业活动发展的相关政策和专项资金安排,鼓励大学生创业平台建设,但在没有相关支持和引导性政策支持的情况下,导致政府的专项资金在助推大学生创业的效应方面不显著。在问卷调查中,有32.07%的学生不知道该政策是否有效,反映出该行政政策的实用性不强。主要原因是出台政策的部门往往只是根据本部门的情况进行独立决策,而没有真正参考学生的意见和想法,也没有与衡阳市基层农村一些单位的地实际情况相结合,往往只是对具体条款的简单细化。

5) 大学生创业市场环境的营造力度有待加强

近年来,衡阳市返乡创业的大学生的创业环境总体不断向好。但是,与国内外创业环境发达的地方相比,衡阳市政府出台的支持大学生创业的政策还是存在一些不足,尤其是有关支持和鼓励大学生返乡创业的服务体系尚未完全建立起来,一些好政策措施往往由于缺乏执行部门而使政策形成真空。

4. 完善湖南省大学生创业扶持政策的对策建议

1) 构建湖南省大学生创业教育政策新体系

在衡阳市的大学生创业政策,要注意提高衡阳市大学生创业教育政策。在人才培养方案中,要把增强返乡创业大学生的知识和技能放在突出地位,推出符合衡阳市创业要求的高质量创业课程体系。在校内加强推广,加强大学生商业知识的意识和质量。通过提高大学生的一般知识、专业技能、管理和创业实践,以此来锻炼大学生的创业能力。

2) 增强大学生创业服务政策规划的系统性和可行性

在制定相关政策制度时,要注意与人事制度、保险公司、税务制度、教育制度、投资基金等制度的相互联系和沟通。因此,为了有效制定大学生创业政策,湖南省政府需要建立相关机构进行统筹规划,加强湖南省政府部门与各级就业机构的合作,形成多层次协调实施的各项服务政策[2]。

3) 着力建设符合大学生创业的良好市场创业环境

一个合适的市场创业氛围对于大学生返乡创业非常重要。一是完善市场监管机制。对符合政策规定条件的免征登记、许可、管理等行政性收费,给予一定的优惠政策,并按最低标准收费。二是搭建创业服务平台,完善创业支持服务体系。依托全省经济技术开发区、高新技术产业园、特色产业基地、科技企业孵化器为载体,充分发挥免费场馆和区域的作用,打造创新创业平台和基地,通过科技发明竞赛、创业项目竞赛等形式,评选优秀创业团队[3]。

4) 加强政策普及,加深对政策的理解,促进有效落实

一项成功的政策需要多层次、多方面的深度宣传。在衡阳市创业政策宣传过程中,应该加强基层工作人员、创业人员对衡阳市返乡创业扶持政策的学习和认识。针对衡阳市基层农村工作人员对大学生创业支持政策缺乏认识,需要定时对农村基层工作人员进行加强政策普及。因此,要完善组织措施,加强监督检查,明确职责分工,促进政策有效落实。目前,在衡阳市返乡创业的服务机构中,存在着多重管理与缺乏管理并存的现象。返乡创业服务机构涉及教育部门、人社部门、团委等管理部门。政策落到基层后,由于没有统一的归口部门,领导负责,一些政策的实施涉及土地、财税、农业、环保、工商、社会保障、水电、金融等多个机构就很难实施。只有一个集中的部门,才能使得衡阳市返乡创业扶持政策真正落到实处,这样才能真正激励衡阳市大学生返乡创业活动。

5) 降低返乡创业门槛,加大基层创业孵化器建设

根据衡阳市返乡创业大学生创业的具体实践,衡阳市部分农村基层政府有必要放宽对商业场所的限制。让经济条件差、项目开发潜力大的返乡大学生进入园区创业孵化器,并给予相应的支持措施,包括享受租金、免费使用场地数年、实施有针对性的减税和一般性收费减免政策,从而促进衡阳市大学生返

乡的创业活动[4]。

基金项目

湖南省社会科学成果评审委员会课题“基于胜任力理论的湖南省大学生创业胜任素质模型构建及培育路径研究”(编号: XSP22YBC503)。

参考文献

- [1] 李义良, 余仁, 高占, 佟璞. 乡村振兴战略背景下江苏返乡创业扶持政策研究[J]. 淮海工学院学报(社会科学版), 2020, 18(1): 114-123.
- [2] 叶萍. 湖南省大学生科技创业扶持政策研究[D]: [硕士学位论文]. 长沙: 湖南大学, 2015.
- [3] 何珩铭, 李桂兰, 李继志. 湖南省大学生创业融资约束及缓解建议[J]. 现代商业, 2018(25): 46-47.
- [4] 黄鹏. 湖南省大学生创业孵化基地运行现状及对策研究[D]: [硕士学位论文]. 湘潭: 湘潭大学, 2019.