

# 数字化时代下我国产业转移新趋势与政策影响研究

张雅倩

上海理工大学管理学院, 上海

收稿日期: 2024年1月5日; 录用日期: 2024年1月25日; 发布日期: 2024年4月10日

## 摘要

在当今数字化浪潮中, 我国产业转移不仅是经济发展的重要战略, 也是实现区域经济平衡和产业升级的关键途径。本文深入剖析了数字化给我国产业转移带来的新变化和挑战, 探讨了在数字经济的背景下, 产业转移如何适应新的发展趋势, 并分析了网络技术、数据资源等因素如何重塑产业转移的路径。文章首先追溯了我国产业转移的发展历程, 梳理了从传统制造业向高技术产业的转移轨迹, 并指出了数字化在这一过程中的关键作用。在此基础上, 文章详细论述了数字时代下产业转移的新趋势。在政策影响方面, 文章评估了现行政策对产业转移的推动作用, 指出了政策支持在促进数字产业转移中的重要性, 并讨论了政策如何在支持产业转移的同时, 兼顾区域经济协调发展。

## 关键词

产业转移, 数字化转型, 区域经济发展

## Research on New Trends and Policy Implications of China's Industrial Transfer in the Age of Digitization

Yaqian Zhang

Business School, University of Shanghai for Science and Technology, Shanghai

Received: Jan. 5<sup>th</sup>, 2024; accepted: Jan. 25<sup>th</sup>, 2024; published: Apr. 10<sup>th</sup>, 2024

## Abstract

In today's wave of digitization, industrial transfer in China is not only an important strategy for

economic development, but also a key way to achieve regional economic balance and industrial upgrading. This article provides an in-depth analysis of the new changes and challenges brought by digitization to China's industrial transfer, discusses how industrial transfer can adapt to the new development trend in the context of digital economy, and analyzes how factors such as network technology and data resources can reshape the path of industrial transfer. The article first traces the development history of industrial transfer in China, combs the trajectory of transfer from traditional manufacturing industries to high-tech industries, and points out the key role of digitalization in this process. On this basis, the article discusses in detail the new trends of industrial transfer in the digital era. In terms of policy implications, the article assesses the role of existing policies in promoting industrial transfer, points out the importance of policy support in promoting digital industrial transfer, and discusses how policies can support industrial transfer while taking into account the coordinated development of regional economies.

## Keywords

Industry Transfer, Digital Transformation, Regional Economic Development

Copyright © 2024 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 引言

根据《数字中国发展报告(2022年)》中的数据显示,2022年我国的数字经济规模已达50.2万亿元,稳居世界第二。数字经济占GDP比重提升至41.5%,表明其已成为我国经济增长的主要推动力,这也凸显了我国在数字化时代进行产业转型升级的紧迫性。数字经济的快速发展意味着传统产业需要加速转型,以适应数字化时代的趋势。因此,我国需要加大对数字化技术和创新的投入,推动产业结构升级,提高经济发展的质量和效益,以保持竞争力并实现可持续发展。在此背景下,我国产业转移的重要性和紧迫性体现在多个方面。数字化时代背景下,我国产业转移的重要性和紧迫性在于帮助企业适应新的技术、市场和消费趋势,提升竞争力,实现可持续发展。同时,产业转移也是我国经济转型升级的重要举措,对于推动经济结构优化具有重要意义。具体而言,随着数字化技术的不断进步和普及,传统产业面临着数字化转型的压力和挑战。在这种情况下,通过产业转移可以帮助企业更好地适应数字化时代的需求,提升生产效率和产品质量,提升竞争力。其次,随着数字化时代的降临,人工智能等尖端技术的普及应用已经成为趋势。这些技术创新对传统行业的生产机制、管理策略以及商业模式带来了前所未有的挑战和机遇,催生了对产业转型升级的迫切需求,而产业转移可以帮助企业更好地融入数字化时代的发展潮流,实现产业升级和转型。再者,数字化时代的市场需求和消费习惯也在发生着巨大的变化,消费者对产品和服务的要求越来越个性化和定制化。产业转移可以帮助企业更好地满足市场需求,提供更具竞争力的产品和服务。因此,我国产业转移的重要性和紧迫性不容忽视。

本文的研究对于理解产业转移新趋势、制定相应政策具有重要意义。随着数字化时代的到来,产业转移不再仅仅是简单的地理迁移,而是涉及到技术、人才、资本等多方面资源的转移和变革。因此,深入研究产业转移的新趋势对于把握未来产业发展的方向至关重要。首先,研究产业转移的新趋势可以帮助政府和企业更好地理解产业发展的动态变化。通过对新兴技术、市场需求、全球产业链等方面进行深入分析,可以及时发现产业转移的新特点和发展趋势。其次,研究产业转移的新趋势可以帮助政府和企

业更好地应对挑战和抓住机遇,同时,政府可以及时调整产业政策,制定支持新兴产业发展的政策措施,推动产业结构升级和转型。对企业而言,了解新趋势可以帮助其调整发展战略,抓住新的发展机遇,提升竞争力。此外,通过对产业转移趋势的深入研究,可以为政府和企业提供未来发展的参考。因此,研究产业转移的新趋势对于理解产业发展的动态变化、应对挑战和抓住机遇、规划未来发展具有重要意义。

## 2. 我国产业转移历程

整体来看,我国经历了从初期产业转移到沿海地区产业转移,再到内陆地区产业转移的阶段性变化。当前阶段,我国的产业转移已经不再仅仅是简单的地理迁移,而是涉及到产业升级和转型。产业转移的重心也逐渐向高端制造业和服务业转移,推动我国经济向更高质量发展[1]。我国的产业转移历程可以追溯到改革开放以来,1978年至1990年代初期属于初期产业转移。在这一时期,我国正处于改革开放的初期阶段,对外开放的政策主要集中在沿海地区,如广东、福建等地。这些地区由于地理位置、历史沿革和政策优势,较早地开展了对外贸易和经济合作,吸引了大量外资,并发展成为我国的经济特区和沿海开放城市。这一时期的产业转移以轻工业、纺织业等劳动密集型产业为主,随着内陆地区基础设施的不断完善和政策支持的加强,产业转移的领域逐渐扩大,包括了一些资本和技术密集型产业。1990年代中期至2000年代期间属于我国沿海地区产业转移阶段。随着改革开放的深入和对外开放的不断扩大,我国的产业转移进入了一个新阶段。沿海地区的一些城市如深圳、珠海等开始成为外资和民营企业的重要集聚地。这一阶段的产业转移主要集中在加工制造业和电子信息产业。外资企业和民营企业开始在我国沿海地区建立生产基地,形成了我国沿海地区产业转移的新格局。2000年代至今为内陆地区产业转移阶段。随着我国经济的快速发展和城市化进程的加快,一些沿海地区开始面临成本上升、资源环境约束等问题,产业转移逐渐向内陆地区扩散,同时,我国政府也出台了一系列政策措施,支持内陆地区发展产业,如重庆、成都等一些中西部地区开始成为新的产业转移目的地,吸引了大量制造业和服务业的投资。

目前,我国的产业转移正在经历着从简单的地理迁移到产业升级和转型的过渡阶段。根据《中国高端制造业上市公司发展报告》,2023年我国高端制造业上市公司数量占A股制造业上市公司总数的57%,过去5年内,这些公司的收入规模复合增长率为14.97%,其收入增长速度远超国内生产总值的增长速度,这一趋势反映出,未来中国的产业转型将更加侧重于高端制造业、服务业和数字经济等领域,这将有助于推动中国经济朝着更高质量的发展方向迈进[2]。其中,我国产业转移的主要特征包括产业向中西部地区转移、产业转向高附加值领域、产业转移向服务业和数字经济转型等。具体而言,随着沿海地区成本的上升和资源环境约束力度的加大,一些制造业和服务业开始向中西部地区转移,如成都、重庆等中西部地区的部分城市成为了新的产业转移目的地,吸引了大量投资和产业项目。其次,传统的劳动密集型产业逐渐向智能制造、高端装备制造、新材料等领域转移,推动我国制造业向价值链高端迈进。此外,随着我国经济结构的不断优化,服务业和数字经济也成为产业转移的重要方向。一些外资企业和民营企业开始将投资重点转向金融、信息技术、文化创意等领域,推动我国经济向高端产业和新经济领域转型。

数字化技术不仅改变了传统产业的生产方式,还加速了产业协同发展,推动了创新和人才培养,这些方面的影响相互交织,共同推动了我国产业转移的全面升级。首先,数字化技术的深度融合促成了生产流程的智能化、弹性化和优化,通过与工业互联网、大数据分析、人工智能等技术的协同作用,生产活动能够实现自动化和智能化的管理,这不仅显著提升了生产效率,还增强了产品的质量。这种数字化的生产方式吸引了一些传统制造业向数字化、智能化方向转移,从而推动了产业升级。其次,数字化技术的发展也促进了服务业的数字化转型,包括金融、物流、电子商务等领域,这些数字化的发展为制造业提供了更高效的供应链管理、市场开拓和客户服务,促进了产业链的协同发展,制造业和服务业的数字化转型相互促进,形成了产业协同效应[3]。此外,数字化技术为产业创新提供了新的机遇。通过

产业互联网平台，不同产业链上的企业可以进行信息共享、资源整合、协同创新，推动产业链上下游的企业形成更加紧密的合作关系[4]。这种数字化创新促进了产业结构调整和优化，推动了产业转移向高附加值、高技术含量的方向发展。与此同时，数字化对产业转移还带来了对人才的需求和技能的提升。随着数字化技术的应用，企业对于数字化人才和高技能人才的需求不断增加。因此，数字化推动了教育培训体系的变革，促进了人才培养和技能提升，为产业转移提供了更多的人力资源支持。

### 3. 数字化时代下产业转移的新趋势

在数字化时代的浪潮下，中国产业转移正在展现出一系列鲜明的特征，这些特征涵盖了智能化与自动化、跨界融合、数据驱动与个性化定制、产业互联网与平台化发展，以及人才培养与技能提升等多个维度。随着数字化技术的不断演进，智能化和自动化正在成为推动产业转移的核心动力。通过智能化改造，企业能够提高响应市场的能力，缩短产品从设计到生产的周期，从而在激烈的市场竞争中获得优势，这不仅能够为企业带来直接的经济效益，还能推动社会生产力的发展，为社会和经济的发展注入新动力。此外，在数字化时代，产业转移的确不再局限于传统的制造业向低成本地区转移的模式，而是呈现出跨界融合、创新驱动的新趋势。新兴产业如互联网、大数据、人工智能等技术与传统产业相结合，为传统产业带来转型升级的新机遇，如智能制造、智慧农业等。数字化技术的广泛应用为跨行业合作开启了新的大门，推动了产业的跨界融合发展。在数字化时代的背景下，数据驱动和个性化定制也成为产业转移的重要方向。企业通过大数据分析和人工智能技术，能够更加精准地把握市场需求，提供满足消费者个性化需求的产品和服务。与此同时，产业互联网和平台化的发展也是数字化时代产业转移的新特点。产业互联网平台为不同产业链上的企业提供了信息共享、资源整合和协同创新的新途径，促进了产业链上下游企业之间的紧密合作。最后，数字化时代对人才的需求和技能提升提出了更高的要求。随着数字化技术的广泛应用，企业对具备数字化技能和高技能人才的需求日益增长，这促使教育培训体系进行改革，以培养更多符合市场需求的人才，提升整体劳动力市场的技能水平。

在数字化的背景下，中国产业转移受到新因素的深刻影响，这些因素不仅重塑了传统产业的发展轨迹，也为新兴产业的崛起提供了机遇，推动着产业结构的优化和升级。同时，数字化技术的广泛应用促进了产业互联网和平台化的兴起，加速了不同产业链上下游企业之间的信息共享和资源整合，形成了新的产业协同发展模式，为经济发展注入了新的活力。

具体而言，技术创新和数字化技术的广泛应用推动了传统产业向数字化、智能化转型，例如工业互联网、大数据分析、人工智能等技术的应用正在改变传统产业的生产方式和商业模式，推动产业转型升级。其次，产业互联网和平台化的兴起加速了不同产业链上下游企业之间的信息共享、资源整合和协同创新，推动产业转移和升级，形成了新的产业协同发展模式[5]。另外，数据驱动的个性化定制生产成为新的趋势，通过大数据分析和人工智能技术，企业可以更好地了解市场需求，实现个性化定制生产，从而影响产业结构和产品结构的调整，促进了产业的个性化和差异化发展。跨界融合和新兴产业的发展也受到数字化技术的推动，不同行业之间的融合和交叉创新促进了新兴产业的崛起，同时也推动了传统产业向高附加值、高技术含量的方向转移，形成了更具活力和创新性的产业生态系统。最后，数字化时代对人才的需求和技能的提升提出了更高要求，促进了人才培养和技能提升，为产业转型升级提供了更多的人才支持和保障[6]。这些因素共同影响着我国产业转移的方向和速度，推动着产业结构的优化和升级，为我国经济的数字化转型提供了新的动力和机遇。

### 4. 政策影响研究

现有政策对产业转移有着重要的影响意义。政府出台了一系列优惠政策来支持产业转移，包括土地

出让金减免、财政补贴、技术支持等。这些政策促进了企业的产业转移，帮助企业降低了成本，提高了竞争力，促进了区域经济的协调发展。同时，政策也有助于促进资源的合理配置，推动产业升级和转型，对于优化经济结构、提高产业效率具有重要意义。

促进作用方面，政府出台了一系列优惠政策来支持产业转移。例如，土地出让金减免、土地使用权期限延长等政策降低了企业在新地区的土地成本，增加了企业进行产业转移的动力。此外，财政补贴政策也为企业提供了资金支持，用于企业建设、设备更新、科研创新等方面，有助于提高企业的竞争力。政府还提供技术支持，包括技术培训、技术研发资金支持等，帮助企业在新的地区进行产业转移和升级。

然而，政策的制约因素也是存在的。一些地方政府的行政审批程序繁琐，导致企业转移成本高，影响产业转移的进行。劳动力成本的变化也是制约因素之一，一些地区的劳动力成本较高，需要企业在转移时考虑成本的变化。此外，新的地区市场需求不足也可能成为制约产业转移的因素，企业需要考虑市场的接受程度。环境保护要求也是制约因素之一，企业在转移时需要符合当地的环境保护标准，增加了企业的转移成本。

政策对产业转移的促进作用也存在潜在风险，产业转移可能导致劳动力失业问题，需要政府进行再就业政策的支持。地区经济不平衡也是潜在风险之一，产业转移可能导致地区经济不平衡，原产业地区的经济发展停滞，而新产业地区可能因为产业转移而经济快速增长。资源环境破坏也是潜在风险之一，产业转移可能导致资源环境的过度开发和环境的恶化。此外，社会稳定问题也是潜在风险之一，产业转移可能导致原产业地区的社会稳定问题，政府需要加强社会管理和维护。

在数字化时代的背景下，产业转移的相关政策背景可以从技术创新与产业升级、劳动力市场的变迁与就业挑战、以及创新驱动发展等维度进行深入分析。数字化技术的迅猛发展和广泛应用正迫使众多传统产业进行技术革新和商业模式转型。为了应对这一挑战，政府需通过政策手段激励企业深化数字化技术的应用和创新，以提升产业的竞争力并满足市场需求。例如，政府可以通过提供税收减免、研发补贴等激励措施，刺激企业在数字化技术研发和创新方面加大投入，进而推动产业向智能化和高附加值领域转型。

同时，政府还需建立和完善创新激励机制，如科技成果转化奖励和知识产权保护等，以激发企业的创新活力。在数字化时代，产业转移的政策背景需重视技术进步和产业转型的趋势，通过技术支持、研发投入、标准化制定和产业布局优化等策略，推进产业数字化和智能化转型，以促进产业结构的优化和经济的可持续发展[7]。

此外，数字化时代对劳动力市场带来了显著影响，低技能职位的减少和高技能、高素质劳动力需求的增加已成为趋势。因此，产业转移相关政策背景必须考虑到劳动力需求的演变和就业问题。政府可以通过劳动力培训、教育体系改革、就业和创业扶持以及社会保障体系完善等政策措施，协助劳动者适应产业转移带来的变化，增加就业机会，保持劳动力市场的稳定。例如，政府可以通过完善社会保障体系，扩大失业保险的覆盖范围和提高其水平，确保受产业转移影响的劳动者能够获得及时的失业救济和再就业支持，减轻其经济负担，从而促进社会稳定。

创新作为数字化时代推动产业发展的重要动力，政府还需考虑创新驱动和产业升级的需求。通过创新支持政策、知识产权保护、产业标准和规范的制定、投资和税收政策以及人才引进和培养等策略，推动数字化产业的繁荣，实现产业的升级和转型。例如，政府可以增强对科研机构和创新企业的创新支持，鼓励企业增加研发投入，促进数字化技术在产业转移中的应用和创新，提升产业整体技术水平。同时，政府应积极参与数字化产业标准和规范的制定，推动产业向数字化、智能化方向发展，以促进产业的升级和转型。

## 5. 结论

为了更好地促进产业转移和区域经济发展，政府可以通过制定更具针对性和灵活性的政策，更好地引导企业进行产业转移，并推动区域经济的协调发展。以下是一些具体建议及其意义，以期实现资源优化配置和经济结构升级，促进区域经济的可持续发展。

首先，政府可以实施包括税收减免、财政补贴和信贷支持等在内的一系列激励措施，旨在吸引企业将生产线转移到经济发展滞后的地区，从而推动区域经济的均衡增长。其次，政府需要显著增加对基础设施项目的投资，特别是交通、物流系统的建设和改善，如道路、桥梁、港口及机场等，以提高区域的运输效率和降低企业迁移成本，增强该地区对产业投资的吸引力。最后，政府可以提供技术援助和培训服务，助力当地企业提升生产技术和经营管理能力，增强其在产业转移后的市场竞争力，进而促进区域经济的全面发展。

展望未来，数字化时代下产业转移的新趋势将进一步推动全球产业格局的重塑。随着数字化技术的不断发展，跨国公司将更加倾向于利用先进的信息技术实现全球资源的整合和协同。同时，新兴数字化产业(如人工智能、物联网、大数据等)将成为产业转移的新热点，吸引了大量资金和人才的流动。在这样的背景下，政府需要制定更加灵活和前瞻的政策来适应数字化时代下产业转移的新趋势，例如鼓励数字化技术在产业转移中的应用，提高生产效率和降低成本，同时也需要加强对数字化产业的监管和规范，保障数据安全和知识产权。未来，数字化时代下产业转移的研究将更加关注数字化技术对产业转移的影响，以及政策对数字化产业发展的引导作用。同时，国际合作也将成为重要的议题，共同应对数字化时代下产业转移带来的全球性挑战。数字化时代为产业转移带来了新的机遇和挑战，只有充分理解和把握这些新趋势，政策制定和产业发展才能更好地适应数字化时代的要求。

## 基金项目

上海市哲学社会科学规划青年课题“新产业、新业态包容审慎监管制度研究：数字产业政策与数字平台反垄断”(2021EJB007)。

## 参考文献

- [1] 袁子维. “双循环”发展战略下我国产业转移新趋势及对策分析[J]. 湖北经济学院学报(人文社会科学版), 2023, 20(11): 29-32.
- [2] 刘志彪, 王兵. 营商环境、产业转移与区域协调发展[J/OL]. 河北学刊: 1-13. <http://kns.cnki.net/kcms/detail/13.1020.C.20231228.1511.002.html>, 2024-01-21.
- [3] 梁瑜静. 聚焦区域优势有序有效承接产业转移[J]. 当代广西, 2023(24): 17.
- [4] 王宏利. 我国当前产业转移趋势分析[J]. 产业创新研究, 2023(23): 8-11.
- [5] 赵立斌, 谢璐羽, 邢楠, 等. 数字化、承接产业转移与东盟参与全球生产网络——兼论中国的应对策略[J]. 东南亚纵横, 2023(6): 1-25.
- [6] 王三兴, 罗娟. 产业数字化的就业技能结构效应研究[J/OL]. 西北人口: 1-13. <http://kns.cnki.net/kcms/detail/62.1019.C.20240117.0933.004.html>, 2024-01-22.
- [7] 李优树. 全球产业链重构背景下我国的机遇与挑战[J]. 人民论坛, 2023(23): 90-93.