

# 湖北省地方高校经费规模、特征及优化研究

周 锐

武汉工程大学法商学院, 湖北 武汉

收稿日期: 2022年10月28日; 录用日期: 2022年11月28日; 发布日期: 2022年12月5日

## 摘 要

地方高校是高等教育的重要组成部分, 本文以湖北省9所地方普通高校财政经费为研究对象, 探索地方高校经费规模与支出结构, 分析了地方高校经费规模差异、高校经费对地方财政依赖性高、教育支出单极化等特征; 指出地方高校存在经费来源单一、支出规模和结构尚待优化、项目公开数据粗糙等问题。提出应当拓宽高校资金筹措渠道, 优化经费支出结构, 提升经费使用效率, 推动经费信息详细化、公开化, 建立科学有效的经费配置体系, 更进一步提升高校治理能力和治理水平, 将有限的教育经费资源进行更为合理的配置, 使其发挥最大效用, 塑造地方教育品牌, 提升地方高校的品牌竞争力。

## 关键词

地方高校, 大学经费, 经费规模, 预算规模

# Research on the Scale, Characteristics and Optimization of Local University Funds in Hubei Province

Rui Zhou

School of Law and Business, Wuhan Institute of Technology, Wuhan Hubei

Received: Oct. 28<sup>th</sup>, 2022; accepted: Nov. 28<sup>th</sup>, 2022; published: Dec. 5<sup>th</sup>, 2022

## Abstract

Local colleges and universities are an important component of higher education. Taking the financial funds of 9 local colleges and universities in Hubei Province as the research object, this paper explores the scale and expenditure structure of local colleges and universities, and analyzes the differences of local colleges and universities' funds scale, high dependence of university funds on local finance, and unipolar education expenditure. It has been pointed out that local universities

have a single source of funds. The expenditure scale and structure need to be optimized, and the open data of projects are rough. It is suggested that we should broaden the financing channels of colleges and universities, optimize the expenditure structure, improve the efficiency of the use of funds, promote the detailed and open information of funds, establish a scientific and effective allocation system of funds, further improve the governance capacity and level of colleges and universities, and allocate the limited educational funds more rationally, so as to make them play the greatest role, shape the local education brand and enhance the brand competitiveness of local colleges and universities.

## Keywords

Local Colleges and Universities, College Funding, Funds Size, Budgetary Scale

Copyright © 2022 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 引言

自 1978 年恢复高考以来,我国高等教育事业取得飞速发展。2019 年,我国正式进入高等教育的普及化阶段。高等教育事业的发展,离不开我国政府对教育事业的投入。充足的经费不仅是大学正常运行的基本条件,也是促进高等教育事业发展的重要物质基础[1]。美国著名学者罗森将经费比喻为学校的脊梁,多次阐述经费对学校发展的重要性,以及教育经费对教育经济发展的促进作用。经费不仅是教育事业发展赖以发展的必要物质基础,还是影响教育规模扩大和教育质量提升的最直接的物质因素[2]。

## 2. 研究意义

在高等教育事业通过迅速的规模扩张满足社会教育需求之后,高等教育质量的提升成为当下学界的重点关注领域。教育经费支出结构理论认为,教育支出结构反映教育资源利用率和配置消耗,体现教育质量的高低[2]。2021 年,我国国家财政性教育经费支出占 GDP 比例已连续九年保持在 4% 以上。然而,由于我国区域经济发展不平衡,各地区内部对高等教育事业的投入相关政策也有所不同,即使是在同一地区,不同层次或不同类型的高校所获经费也略有差别。

据教育部 2021 年发布的全国高校最新数据,湖北省现有 130 所高等教育学校,其中省属普通高校共 27 所。作为高等教育大省,湖北省省属地方高校的教育质量和教育经费的使用一向受到关注。因此,本研究尝试通过对地方普通高校的经费支出结构及波动趋势进行分析,识别地方普通高校教育经费收入规模与结构特点,探寻地方普通高校在财政经费结构上的既有成果和潜在不足,以解决问题、优化地方普通高校经费收支结构为导向,以期为地方普通高校财政经费效率的提升提出优化方案,最终促进湖北省地方普通高校的教育质量的提升和均衡发展。

## 3. 研究对象与数据来源

### 3.1. 研究对象

本研究主要以湖北省 9 所地方高校的 2018~2021 年间的财政经费为研究对象。9 所地方高校均是隶属于湖北省政府管理的普通地方高校,分别为长江大学、武汉科技大学、三峡大学、湖北大学、湖北工业大学、武汉纺织大学、武汉工程大学、武汉轻工大学、湖北经济学院。这 9 所高校均在长期的发展过

程中形成了的高等教育品牌，属于具备一定实力，专业设置丰富的综合型地方高校。本文主要采用数据分析法，对9所高校的财政经费规模和结构进行分析，进而了解地方高校的经费特征，发现问题，并提出相关建议。

### 3.2. 数据来源

研究数据主要来源于湖北省人民政府门户网站中9校历年预算公开报告和对应高校官网计划财务处部门预算信息公开报告。预算信息报告中主要包括学校的基本信息，部门预算编制情况及说明，部门管理的财政专项资金预算及增减变化情况说明，资产及政府债务情况说明，部门预算绩效情况说明等。主要对2018年~2021年9校预算报告数据进行整理，选取整体预算规模和主要财政经费构成即：财政拨款、政府性基金预算财政拨款、事业收入等进行统计分析。

## 4. 数据及特征分析

### 4.1. 不同学校经费规模波动幅度不大，不同学校经费规模差距较大

地方高校的经费是大学赖以生存和发展的基础，充足的经费预算是教学和科研的坚强后盾。根据统计数据来看(见表1, 图1)，横向维度上，9所高校经费规模整体涨幅稳定。从经费规模上看，长江大学一直保持省内第一位的水平，经费规模在2020年、2021年维持在13亿左右，最高位为2019年的14.25亿元。纵向维度上，2018-2021四年间，9所高校经费波动较小，纵向的经费规模增长规模在2亿元以内，规模增长较为明显的是2019年武汉科技大学，预算规模增长原因是接受来自校友恒大集团许家印1亿元捐款。同时，不同学校之间横向对比差异较大，但差额规模相对稳定。以2018年数据为例，长江大学经费规模是湖北经济学院预算规模的2.28倍，但就2018~2021年两校规模对比来看，两校之间经费规模差异始终保持这一水平，预算规模相对稳定。

**Table 1.** Budget scale and growth rate of 9 universities from 2018 to 2021

**表 1.** 2018 年~2021 年 9 所高校预算规模及增长率

高校名称	项目	2018	2019	2020	2021	4 年均值
长江大学	预算规模(亿元)	12.55	14.15	12.75	13.01	13.115
	增长率	-	12.75%	-9.89%	2.04%	1.63%
武汉科技大学	预算规模(亿元)	10.49	13.07	11.96	11.58	11.775
	增长率	-	24.59%	-8.49%	-3.18%	4.31%
三峡大学	预算规模(亿元)	9.81	10.08	9.83	10.2	9.98
	增长率	-	2.75%	-2.48%	3.76%	1.35%
湖北大学	预算规模(亿元)	9.34	9.29	10.25	10.97	9.9625
	增长率	-	-0.54%	10.33%	7.02%	5.61%
湖北工业大学	预算规模(亿元)	9.31	9.38	9.27	9.5	9.365
	增长率	-	0.75%	-1.17%	2.48%	0.69%
武汉纺织大学	预算规模(亿元)	8.48	8.58	8.05	8.37	8.37
	增长率	-	1.18%	-6.18%	3.98%	-0.34%
武汉工程大学	预算规模(亿元)	7.1	7.86	7.94	7.87	7.6925
	增长率	-	10.70%	1.02%	-0.88%	3.61%

Continued

武汉轻工大学	预算规模(亿元)	5.56	5.45	6.16	6.28	5.8625
	增长率	-	-1.98%	13.03%	1.95%	4.33%
湖北经济学院	预算规模(亿元)	5.5	6.50	6.32	6.79	6.2775
	增长率	-	18.18%	-2.77%	7.44%	7.62%

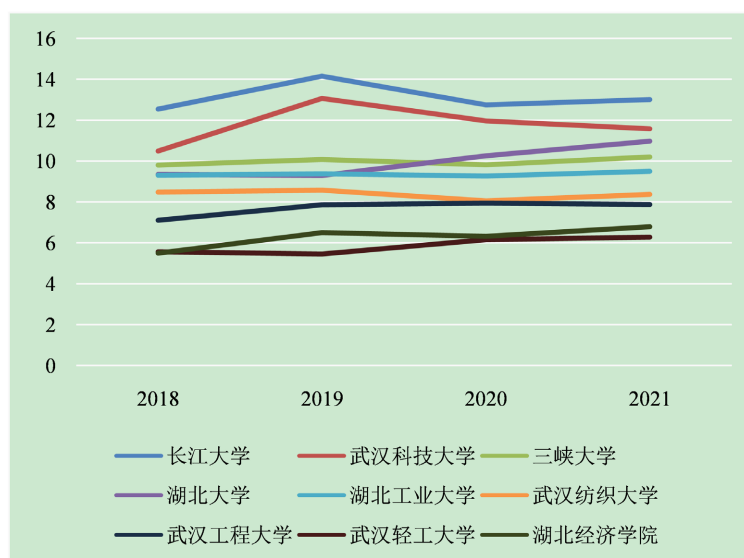


Figure 1. Line chart of funds of 9 local colleges and universities  
图 1. 9 所地方高校经费折线图

#### 4.2. 高校经费对地方财政依赖性高，受地方财政波动影响大

受 2020 年新冠疫情影响，湖北省 2020 年 GDP 为 4.3 万亿元，比上年下降 5%。地方 GDP 出现负增长，相应的地方普通高校经费都出现了不同程度的缩减。9 所高校中仅有 3 所保持了经费增长，长江大学经费缩减了-9.89%，而武汉轻工大学保持了 13.03% 的增长率，其主要原因是生均定额补助增加和中央支持地方高校发展专项提前预拨部分资金。高校经费与地方财政波动呈现正相关，说明地方高校经费筹措渠道单一，对政府财政拨款依赖性高。

#### 4.3. 经费支出结构稳定，教育支出呈单极化

地方高校发展经费虽未出现大幅度的上升或缩减，但一直保持着增长势头。就高校经费支出而言(见表 2)，主要分为教育支出和社会保障和就业支出，部分学校存在一定的债务付息支出，但基本支出结构较为稳定。在支出比例中，教育支出占据了主要经费支出的主要部分，呈现相对稳定的单极化支出。

### 5. 地方高校经费问题分析

#### 5.1. 高校经费来源单一，对财政拨款依赖程度较大

地方高校在收入结构上，拨款收入和事业收入均不同程度地受政府控制。从所收集数据来看，9 所学校的收入来源主体上是政府的财政拨款；事业收入比重在 2019 年后有所提升，而事业收入包括了教育事业和科研事业收入，教育事业收入主要是根据国家有关部门批准的项目和标准收取的学费等，该项收入来源主要是学生及其家长，科研事业收入主要来自政府和市场的科研收入。扩招政策的落实和多项科

**Table 2.** Expenditure scale and structure of 9 schools from 2018 to 2021**表 2.** 2018 年~2021 年 9 校经费支出规模及结构

高校名称	支出结构	2018 年(万元)	2019 年(万元)	2020 年(万元)	2021 年(万元)
长江大学	教育	108406.13	124562.03	104119.00	105205.55
	社会保障和就业	7545.00	1800.00	8535.00	7976.00
	转结	0.00	14767.00	14200.00	0.00
	债务付息	0.00	366.30	649.00	1023.96
	其他	0.00	0.00	0.04	0.00
	总和	115951.13	141495.33	127503.04	114205.51
武汉科技大学	教育	85864.00	108273.53	92228.30	87992.80
	社会保障和就业	5893.00	8009.00	8405.00	8476.00
	债务付息	0.00	407.00	878.00	1178.06
	其他	0.00	0.00	0.05	0.00
	总和	91757.00	116689.53	101511.35	97646.86
三峡大学	教育	88969.69	88678.09	85752.74	88930.46
	社会保障和就业	6000.00	6260.00	5680.00	6100.00
	其他	0.00	0.00	0.00	669.54
	转结	3130.31	5454.91	6460.23	6300.00
	总和	98100.00	100393.00	97892.97	102000.00
湖北大学	教育	86233.08	85561.80	92998.08	1090799.06
	社会保障和就业	7127.40	7130.00	8881.00	8181.00
	债务付息支出	0.00	244.20	574.00	723.94
	其他	0.00	0.00	0.03	0.00
	总和	93360.48	92936.00	102453.11	1099704.00
湖北工业大学	教育	87502.00	87932.87	86757.92	88341.76
	社会保障和就业	5635.00	5539.00	5400.00	5610.00
	其他支出	0.00	0.00	561.13	1011.16
	总和	93137.00	93471.87	92719.05	94962.92
武汉纺织大学	教育	73175.01	108273.53	71575.48	73453.00
	社会保障和就业	5670.00	8009.00	5594.00	6386.00
	其他	0.00	407.00	407.03	782.04
	转结	0.00	14072.61	2900.00	3100.00
	总和	78845.01	130762.14	80476.51	83721.04
武汉工程大学	教育	66801.25	73160.64	73611.78	72662.90
	社会保障和就业	4174.80	5096.90	5463.35	5200.00
	其他	0.00	325.60	325.62	813.15
	转结	0.00	0.00	0.00	0.00
	总和	70976.05	78583.14	79400.75	78676.05

Continued

武汉轻工大学	教育	47041.09	46337.97	53068.32	53957.50
	社会保障和就业	3855.00	3470.78	3705.00	3880.00
	其他	0.00	0.00	203.52	316.02
	转结	4752.91	4470.50	4600.00	4600.00
	总和	55649.00	54279.25	61576.84	62753.52
湖北经济学院	教育	52784.50	61776.73	59796.15	64313.80
	社会保障和就业	2221.43	3266.00	3276.00	3276.00
	其他	0.00	0.00	141.31	328.83
	转结	55005.93	65042.73	63213.46	67918.63
	总和	57227.36	68308.73	66630.77	71523.46

研项目的开展，均是在政策指导下的结果。2018年，长江大学财政拨款经费为8.03亿，占预算经费总额的64.01%，到2021年，财政拨款经费比重有所下降，为44.78%，事业收入占比33.97%，财政拨款依然是经费结构中占比的最高的一部分。其他高校也有此类问题。由此，地方高校对于政府拨款的依赖程度较高，还应在经费机构进行开源，通过校友捐赠、社会合作等方式促进多渠道经费模式的构建与发展。

## 5.2. 支出规模与发达地区还有一定差距

虽然地方高校在经费支出方面，教育支出占据了主体部分，呈现单极化，但用于高等教育建设的经费规模相对于发达地区的地方高校还具有一定的差距。上海理工大学同为上海市市属地方高校，2022年教育支出为13.94亿元，比湖北省地方高校最高预算规模长江大学投入到水平中的10.41亿元高出了33.9%。更多的教育经费能为高校发展带来更多的发展可能，教学水平与科学研究的进步都有赖于大规模的经费投入，因此，应当正视经费规模的差距，重视资源的优化配置。

## 5.3. 支出结构尚待优化，报告公开数据粗糙

在所能查阅的经费数据中，以上地方高校对与教育部分的投入都占据了相当大的比例，2019年武汉科技大学的教育经费占据了总支出的93%之多。高等教育的发展需要经费支持，教育经费的投入也是理所应当的，但高校运转同时需要服务性支持，相对于教育经费来说，这部分所占比例极小。这种纵向上的单一支出结构，无法充分反映大学在教学、科研和社会服务等方面的基本功能，从而无法真实反映大学的作用和贡献[3]。同时对于教育板块的投入中，报告所公布数据信息较为笼统，对于学校具体的教学支出、科研支出、社会服务支出、教师薪资支出、学生服务支出等方面的能够反映大学功能和相关主体的财务数据没有提供响应数据。高校预算收支基本持平，数据不够清晰细化对于社会公众的查阅与监督带来了困难，数据透明度难保，教育资源的优化配置更是无从谈起。

## 6. 地方高校财政支出优化建议

随着高等教育事业的不断发展与成熟，地方高校的学术能力和科研能力也得到相应的提升。2019年月颁布的《中国教育现代化2035》指出，要“完善多渠道教育经费筹措体制”“优化教育经费使用结构”“全面提高经费使用效益”。我国政府也在篇幅不长的“双一流”建设文件中对高校经费管理提出了新要求，以期高校在经费配置上实现思路革新、渠道革新、管理革新。在第二轮“双一流”建设来临之际，应当拓宽高校资金筹措渠道，优化经费支出结构，提升经费使用效率，推动经费信息详细化、公开化，

建立科学有效的经费配置体系，更进一步提升高校治理能力和治理水平，将有限的教育经费资源进行更为合理的配置，使其发挥最大效用，塑造地方教育品牌，提升地方高校的品牌竞争力。

### 6.1. 拓宽高校资金筹措渠道，减轻对政府财政经费的过度依赖

随着我国教育规模的继续扩张以及对教育质量要求的提高，教育经费需求总量及占 GDP 的比重仍将继续上升。单纯依靠政府财政拨款在一定程度上会对高等教育事业的发展有所限制。地方普通高校的教育经费应当在此基础上不断进行变革与优化，拓宽高校资金筹措渠道，进行多元化筹资。首先，政府可以通过政策调整，如改变大学拨款总和定额方法，使拨款依据更为科学化，充分考虑地方高校的实际情况和需求，并制定相应的目标体系以达到一定的激励效果。通过政策导向引导高校经费的优化使用，鼓励高校进行多元化筹资。鼓励大学与社会企业的合作，推进产学研融合建设。其次，大学应充分整合校内碎片化资源，精简结构，提升效率，加强与校友的纽带关系，通过企业、社会力量捐赠，丰富拓展经费规模，促进学校发展。

### 6.2. 优化经费支出结构，提升经费使用效率

充足的经费需要科学的配置才能够使有限的资源创造出更大的效益。地方普通高校应当通过自身的不断调整，革新经费支出配置理念，增加学校各类服务支持性支出。在教育经费的配置过程中，着重加强对高等教育经费的整合及再利用，减少不必要的项目支出。大学的支出结构反映了一所大学的资源投入方向和资金使用效能，一定程度上反映了大学功能的实现程度[4]。高校发展应该具备长期规划，将经费支出结构和规模与学校的办学使命相结合，对在经费使用上的短视行为，功利主义及时进行规避。通过多方筹措的经费规模增长需要与之相匹配的调配能力，只有不断强化治理能力才能有效应对时代经济和政治环境的变革，促进地方普通高校发展水平的进一步提升。因此，一方面，大学应当充分重视学校的教学工作，将教学与科研放在相当的位置，要在保证教学质量稳步提升的基础上，稳定增加科研经费支出，寻求科研水平的发展；另一方面，通过对高校内部人力资源管理的优化，提升教师群体的教学激励，优化评价体系，肯定教师群体在教学工作上的投入与付出，稳步提升教师群体薪酬水平。

### 6.3. 推动经费信息详细化、公开化，建立科学有效的经费配置体系

目前所公布的经费报告过于形式化，部分高校的科研经费支出与教育支出混为一体，未将两者进行有效区分。报告中，对于年度的纵向比较较为笼统，整体数据较为粗糙。经费支出细节优化不仅是为外界关注与监督提供便利，更重要的是高校内部对自身财务状况的整体把握。只有充分了解经费支出的规模和结构，才能有效开展后续的教学与科研工作，才能配合学校长期的办学目标，实现可持续发展。经费信息的公开化，有助于推动高校财务管理与评价体系的健康化发展，让经费在阳光下运行，可以使经费在执行过程中得到全面的监督，保证其执行效率，有效减少高校贪腐事件的发生频率。建立科学有效的经费配置体系，需要加强经费配置的系统性和灵活性，对过去经费规模和结构的把握能够及时发现经费管理上的漏洞，及时做出调整应对，避免相应问题在后续管理中的出现。在数据分析的过程中可以看出各地方高校的经费支出结构变化较小，但校际差异较大。经费支出结构并无固定完美结构，但需要高校根据自身实际情况进行调整和优化，在适应高校发展的模式之上构建符合本校发展的经费支出结构。

## 7. 结语

通过对湖北省 9 所省属地方高校 2018~2021 年财政经费的分析发现，地方省属高校教育经费来源单一，高度依赖财政拨款；在财政规模上与发达地区还存有一定差距；其财政经费的支出结构还有很大的优化空间，同时还应兼顾到财务报告数据的透明度、精细度。针对现有的问题，地方普通高校应当积极

拓宽高校资金筹措渠道，促进多元化发展，以减轻对政府财政经费的依赖程度；同时，应当优化经费支出结构，提升经费使用效率；通过推动经费信息详细化、公开化等多种方式，推动科学有效经费配置体系的建立，为高等教育高质量发展的实现提供切实保障。

## 参考文献

- [1] 毛建青, 陈文博. 我国大学内部经费配置结构: 特征、影响和原因——基于 60 所大学收支数据的分析[J]. 国家教育行政学院学报, 2021(9): 55-66.
- [2] 陈鸣, 朱自锋. 中国教育经费论纲[M]. 北京: 中央编译出版社, 2008.
- [3] 李振宇, 彭从兵, 袁连生. 省际地方普通高校教育经费支出结构差异[J]. 高等教育研究, 2015(12): 30-36.
- [4] 毛建青, 吴君玲. 我国一流大学经费支出规模与结构的特征及优化研究——基于 36 所世界一流大学建设高校数据的分析[J]. 高校教育管理, 2020, 14(3): 60-72.