

Interpretation of Several Key Topics on the General Guidelines for Environmental Impact Assessment of New Construction Projects

Zhenyi Huang

Institute of Zhanjiang Environmental Sciences & Technologies, Zhanjiang Guangdong
Email: 840401789@qq.com

Received: Dec. 28th, 2018; accepted: Jan. 16th, 2019; published: Jan. 23rd, 2019

Abstract

This paper compares the changes before and after the revision of the master plan, combined with the current situation of EIA in construction projects at the same time, discusses and interprets the changes of the key topics in the new general program, such as connecting the emission permit system, ecological impact assessment, public participation and so on. This can give guidance to the entrusted third party EIA technical unit or project construction unit to carry out EIA work.

Keywords

Environmental Impact Assessment, Pollutant Discharge Permit System, Ecological Impact Assessment, Public Participation

关于新的建设项目环评技术导则总纲几个重点专题的解读

黄振艺

湛江市环境科学技术研究所, 广东 湛江
Email: 840401789@qq.com

收稿日期: 2018年12月28日; 录用日期: 2019年1月16日; 发布日期: 2019年1月23日

摘要

本文比较了总纲修订前后的变化, 同时结合当前建设项目环评工作的实际情况, 讨论阐述了新总纲中衍

接排污许可制度、生态影响评价、公众参与等重点专题的变化,同时对此进行解读,对以后受委托的第三方环评技术单位或者项目建设单位开展环评工作给予指导。

关键词

环境影响评价, 排污许可制度, 生态影响评价, 公众参与

Copyright © 2019 by author and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

《建设项目环境影响评价技术导则总纲》(HJ2.1-2016)从 2017 年 1 月 1 日起开始执行,新总纲的目的是改善环境质量现状,降低建设项目施工及运营时对环境的影响,修订过程中侧重于突出环评的工作核心,有效地发挥环评从污染源头开始预防的作用,对环评与排污证许可制度衔接做出了更为合理、科学的安排,使得环评制度更为合理及科学地实施。总体来讲,新总纲的实施解决了环评制度在执行过程中发现的缺点与矛盾[1]。

2. 排污许可制度的衔接

环评制度是一项重要的环境管理制度,是建设项目建设及生产的首个关卡,但是旧总纲部分的管理内容和要求不能紧密地与环评改革、排污许可制度等管理制度对接起来。因此新总纲增加了章节 4.3 污染物源强核算,对建设项目污染源源强的核算内容和方法进行了规范;另外在章节 9 环境管理与监测计划中新增 9.2 污染物排放清单,要求建设项目环境影响评价报告中要给出污染物排放的清单,环境风险防范措施以及环境监测等。

新总纲中增加污染物源强核算以及污染物排放清单相关内容,是建设项目投产后,环保行政主管部门对其核发排污许可证的主要依托,该新增内容有利于在排污许可制度中进一步突出环评报告提出的环保措施要求,依托排污许可证制度的执行、管理及监督,落实环评报告要求的措施,从而提高环评的有效性,使得环评制度与排污许可制度紧密而有效地衔接起来。从此次的修订内容,结合国外发达国家排污许可与环评深度融合的制度,可以看出,我国未来排污许可制度和环评制度衔接的改革方向,主要还是明确“环评管准入、许可管排污”的思路,在技术规范层面上,统一建设项目污染源强、许可排放量及实际排放量的核算方法,逐步将建设项目环境影响评价分类管理名录与排污许可分类管理名录紧密地结合起来,对固定的污染源实行统一管理,在环境监管层面上,企业在进行环境后评价时,把建设项目排污证实施情况作为后评价的重要根据,以此评价项目运营投产后对周边环境的影响情况。

3. 生态影响评价

新总纲中对生态影响评价方面要求进行优化,旧总纲中的章节 4.3.3 改成了了章节 4.2.2,要求建设单位或者受委托的第三方环评技术单位在编制建设项目环评报告时,要结合建设项目特点和区域环境特征,分析项目建设前后(包括施工方式、施工时序、运行方式、调度调节方式等)对生态环境的作用因素、影响方式、影响范围、影响源及影响程度[2]。旧总纲中章节 6.3 得到细化,增加了章节 6.3.5,要求环评单位在对建设项目进行生态环境影响分析时,对以生态影响为主的建设项目,要对生态系统的成分及服

务功能的变化趋势进行推算，重点分析项目建设和生产运行期间对周边环境敏感点的影响。

新总纲对生态影响评价部分内容进行细化，要求在对建设项目进行生态影响评价时，要同时分析建设项目施工期对生态环境的影响。新总纲关于生态环境影响评价内容的优化，体现出新总纲修订的主体思路和目标：突出核心、科学强化、依法优化，以环评有关的法律法规作为依托，科学细化并合理设置生态影响评价内容[3]。这样有利于完善环评制度的规范性及合理性，使得环评制度在环境污染防止及生态环境保护中起到突出的作用。

4. 公众参与

旧总纲中要求建设项目进行环评时要对公众进行调查，但在现行法规下，由于建设单位和受委托的第三方环评技术单位两家的主体责任并不明确，在环评的公众参与造假被挖出后，难以追责。建设单位认为，委托第三方环评技术单位进行环境影响评价，那么第三方环评技术单位就需要全权负责；第三方环评技术单位则认为建设单位作为甲方，第三方环评技术单位仅为第三方技术机构，难免要做一些“拿人钱财，替人消灾，或者说建设单位配合第三方环评技术单位去弄虚作假，收集一些虚假的公参结果”的事情，因公参主要责任群体不明确，程序上合规，公众监督形同虚设。这样也导致公众调查质量不高，公众参与的信息不属实，公众知情的和专业结论存在差距，环评公众参与流于形式。

本次新总纲修订中，优化了环评工作流程，将公众参与与环评工作分离，将旧总纲中章节 8 公众参与的所有内容删除[4]。

此次新总纲对公众参与内容的抽离，不是降低公众参与在项目环保准入中的地位，相反是提高了公众参与在项目环保准入中的地位，此次修订很好落实了《“十三五”环境影响评价改革实施方案》中提出“要提高公众参与的有效性，探索更为有效和可操作的公众参与模式，将公众参与意见作为完善和强化建设项目环保措施的重要手段”的要求。

《中华人民共和国环境保护法》(主席令 2014 年第 9 号)、《中华人民共和国环境影响评价法》(主席令 2016 年第 48 号)等均明确规定，项目建设单位是项目环评工作的主要责任单位，应自主并依法开展公众参与工作。生态环境部在 2018 年 4 月 16 日召开的部务会议上通过的《环境影响评价公众参与办法(草案)》明确提出，项目建设单位需要编制独立成册的项目环评公众参与说明，作为报送的环评报告书的其中附属材料之一，供环评专家和主管部门对项目环评审批参考，建设单位要对公众参与的开展情况单独编制成册，存档备查。

如此，从环境影响评价文件编制工作中抽离出公众参与内容，这样有利于实现建设项目设计、建设、投产全过程环境信息公开，项目环评报告书或环评报告表相关信息和环保措施实施情况得以公布，从而改变目前多数建设项目环评公众参与只在项目环评报告表或环评报告书编制阶段由项目业主单位委托的第三方环评技术单位采用单一方式开展现状，防止公众参与弄虚作假，公众监督约束形同虚设，公众参与中充分体现公众对企业的环保监督作用。

通过以上新老总纲对比的相关论述，可知新总纲对环评工作进行了进一步的精简，使得总纲重点更加明确，总体来讲，新总纲的实施解决了环评制度在执行过程中发现的缺点与矛盾，对以后受委托的第三方环评技术单位或者项目建设单位开展环评工作有一定的指导意义。

参考文献

- [1] 王浩宇, 李杨, 韩震, 等. 对《建设项目环境影响评价技术导则总纲》的几点思考[J]. 环境科学与管理, 2017, 42(7): 10-12.
- [2] 王文海, 王峭然, 田春梅. 新、旧环境影响评价技术导则生态影响对比分析[J]. 黑龙江水利科技, 2012, 40(2): 69-70.

- [3] 刘殊, 姜华, 梁鹏. 优化评价内容, 提高环评效能——《环境影响评价技术导则总纲》修订思考与建议[J]. 环境影响评价, 2016, 38(6): 28-30.
- [4] 梁珊珊, 李双强. 新旧环境影响评价技术导则总纲对比分析[J]. 自然科学: 文摘版: 00312-00312.

知网检索的两种方式:

1. 打开知网页面 <http://kns.cnki.net/kns/brief/result.aspx?dbPrefix=WWJD>
下拉列表框选择: [ISSN], 输入期刊 ISSN: 2164-5485, 即可查询
2. 打开知网首页 <http://cnki.net/>
左侧“国际文献总库”进入, 输入文章标题, 即可查询

投稿请点击: <http://www.hanspub.org/Submission.aspx>
期刊邮箱: aep@hanspub.org