

# 积极老龄化视角下我国康养小镇发展趋势分析

## ——基于三种典型模式

汪 荣, 阎瑞霞

上海工程技术大学管理学院, 上海

收稿日期: 2023年5月31日; 录用日期: 2023年8月15日; 发布日期: 2023年8月25日

### 摘 要

本文选取浙江平水养生小镇、绿城乌镇雅园、武当山太极湖三种康养小镇典型模式, 将三地康养政策、研究文献进行归纳整理, 纵向发展地比较三种典型康养小镇的基础阶段, 探索阶段以及未来规划阶段。理清三种典型模式的发展规律, 最后结合我国国情以及国内外经验, 分析我国康养小镇发展趋势, 提出康养小镇发展的建议。

### 关键词

康养小镇, 典型模式, 趋势分析

# Analysis of the Development Trend of Health Care Towns in China from the Perspective of Active Aging

## —Based on Three Typical Models

Rong Wang, Ruixia Yan

School of Management, Shanghai University of Engineering Science, Shanghai

Received: May 31<sup>st</sup>, 2023; accepted: Aug. 15<sup>th</sup>, 2023; published: Aug. 25<sup>th</sup>, 2023

### Abstract

This paper selects three typical models of health care towns in Pingshui Health Care Town in Zhejiang Province, Wuzhen Yayuan, Wudang Mountain Taiji Lake, summarizes the health care policies and research literature in the three places, and compares the basic stage, exploration stage and

future planning stage of the three typical health care towns vertically. Clarifying the laws of the three typical models' development. Finally, combined with China's national conditions and domestic and foreign experience, analyzing the development trend of China's health care towns, and putting forward suggestions for the developments of health care towns.

## Keywords

Healthcare Town, Typical Model, Trend Analysis

Copyright © 2023 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 引言

自世界卫生组织(WHO)提出积极老龄化视角以来,我国养老学界的专家对于老年人健康,社会参与以及保障的关注更为密切,但随着老年人口的急速攀升,引发了对养老和健康问题的大量思考。为切实可行地响应积极老龄化和美丽乡村建设的号召,我国各地政府开始尝试落地建设特色康养小镇。康养小镇的蓬勃发展正好契合了这个时代的需求,也为我国积极应对积极老龄化提供了切实可行的方案。本文通过文献收集,梳理我国康养小镇的发展思路。以开办时间早、新闻报道多、研究文献多的康养小镇模型为基础。选择具有代表性的三种康养小镇模式,通过总结三种康养模式、研究文献、新闻报道,对康养小镇发展的重要节点进行比较分析,理清康养小镇发展脉络,预测我国康养小镇的发展趋势。并将三种典型的康养小镇所总结的成功经验建设于广阔的康养天地。

## 2. 我国康养小镇的发展思路

国外的康养小镇的起步较早,发展也比较成熟。早在上世界中叶,发达国家就已经着手于康养小镇的建设发展。我国随着康养产业政策(表 1)的局部推进深入,康养产业上升至国家战略,康养小镇的发展建设规划显得尤为重要。纵观国内康养小镇的建设发展,康养小镇的发展建设主要分成三种类型:第一,以资源条件为发展动力的康养小镇。资源驱动型康养小镇地理位置大多得天独厚,依托绿水青山吸引那些追求回归自然的康养人群。第二,以健康产业为服务导向的康养小镇。该类型的康养小镇模式往往通过在原有的资源条件下植入多元化康养服务来强化自身竞争力,其目标是满足客户对于多元化康养的需求。第三,以健康文化为内核驱动的康养小镇。此类型的康养小镇以健康养生文化为核心,并在此基础上发展旅游、会议、娱乐及休闲度假等服务模式。文化驱动型康养小镇的构建是以文化场景建设为主,针对的康养客户往往具有固定性[1]。国内较为成功的康养小镇建设都是因地制宜,局部从物质到精神层面进行整的,从而达成资源、服务和文化的整体运营。

**Table 1.** Important domestic health industry policy support

**表 1.** 国内重要康养产业政策支持

政策时间	政策名称	政策目的
2013	国务院发布《关于加快发展养老服务业的若干意见》	鼓励社会力量加入。
2014	国家发改委等 9 部门发布《关于加快推进健康与养老服务工程建设的通知》	推动产业跨界融合,放宽市场,鼓励社会资本投资健康产业。

## Continued

2015	民政部等 10 部门发布《鼓励民间资本参与养老服务业发展的实施意见》	推动医养集合模式发展, 为老年人提供更加便捷服务。
2016	国务院办公厅发布《国务院办公厅关于促进和规范健康医疗大数据应用发展的指导意见》	初步构建老年健康服务体系, 推动智慧康养发展。
2017	工业和信息化部等制定《智慧健康养老产业发展行动计划(2017~2020 年)》	推动“互联网 + 健康”、“互联网 + 养老”发展, 完善养老供应链。
2018	国家卫生计生委、国家中医药管理局发布《关于印发进一步改善医疗服务行动计划(2018~2020 年)的通知》	加强医疗管理, 提升医疗服务质量, 创新医疗服务模式, 改善人民群众看病难问题。
2019	国家发展改革委等发布《2019 文旅康养提升工程实施方案》	鼓励相关基础设施建设, 根据建设性质提供差异化补贴政策。
2020	国家卫健委联合多部门相继出台《医养结合机构管理指南(试行)》	规范康养机构建设规范化管理、服务质量提升在政策上向纵深推进。
2021	中共中央国务院发布《关于加强新时代老龄工作的意见》	推进康养产业发展, 加快构建老年友好型社会, 不断提高老年人的健康水平。
2022	《党的二十大报告》	促进养老事业和养老产业的协同发展。分清不同老龄化阶段, 不同消费人群, 不同活力状态的老年人。

### 3. 典型康养小镇的实践与发展

我国典型的康养小镇主要可以从资源、服务、文化三大层次入手, 如图 1 所示。每个层次蕴含着多种元素, 我国典型的康养小镇都以其中一种层次为发展核心, 并纵向结合其他层次中的元素综合发展。本文主要对上述三种康养小城镇模式的相关政策、调研文献等加以总结, 将其分为基础阶段、探索阶段和发展提升阶段。基础阶段以核心层次选择, 资源整合, 康养小镇搭建为划分依据。探索阶段是在康养小镇发展方向确定后, 以康养小镇的适度调整为划分依据。未来规划阶段以在现有的小镇基础之上, 增强康养收益, 创新康养小镇模型为基础。

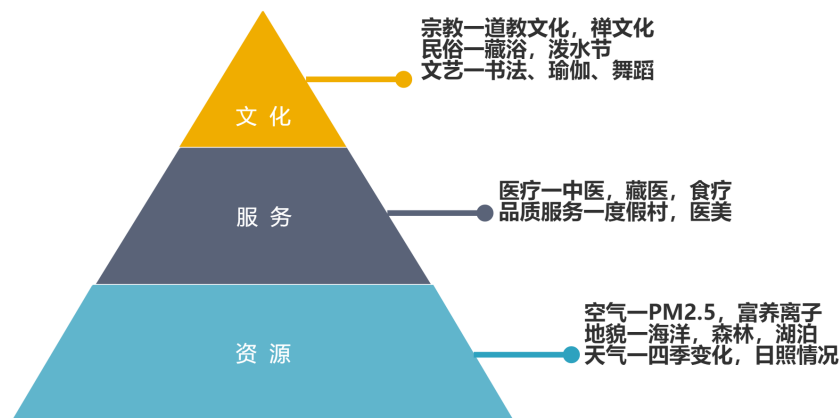


Figure 1. Health care town level model

图 1. 康养小镇层次模型

### 3.1. 资源驱动型——浙江平水养生小镇

#### 1) 基础阶段

2015年初浙江省发改委下发省重点建设项目计划,浙江平水养生小镇以“绿水青山就是金山银山”为发展宗旨,并将空气清新,风光旖旎的核心自然资源驱动,平水养生小镇不断完善原生态保护措施和完善城市配套,全面完成小微排放排污企业整治工作,投资10亿元建设兰若寺国际养生休闲度假项目。

#### 2) 探索阶段

2017年初,一方面,平水镇以“保护生态就是保护民生”为指导思想,持续保持高投入、大力度、强执法,加大饮用水源地的保护和生态环境治理力度。另一方面,推进生态休闲旅游打响“养生平水”,大力培育和发展养生养老产业项目,吸引了多项国际度假村项目、仙人谷养生养老项目以及中医药养结合项目等先后落户小镇,为平水小镇养生养老的休闲康养产业提供了条件[2]。

#### 3) 未来规划阶段

2021年,平水镇继续以“打造特色小镇,实现绿色崛起”为发展目标。在进一步维护改善生态环境,并大力开发休闲养生的同时。追求新作为,谋求新发展,大力促进绿色生态、绿色生产、绿色生活的高度融合,以生态环境为禀赋,突出转型升级,着力提升经济发展实力。

### 3.2. 服务驱动型——江苏大泗镇中药养生小镇

#### 1) 基础阶段

2015年底,江苏省提出在“十三五”时期,努力打造100个左右特色小镇。大泗镇以中药科技园为核心,大泗镇大力发展第三产业,全方位满足各种人群的康养需求,按照以服务为驱动的发展核心为宗旨,全方面融合发展“医药养游”的高质量服务,积极拓展服务类型的康养产业,打造以“1+3+X”为发展体系的餐饮文化、旅游文化、中医药文化、养生文化的新型综合性服务平台[3]。

#### 2) 探索阶段

2017年,大泗镇已经打响中药养生小镇的名声,在打造中药材医养结合的服务品牌时,挖掘到高质量老年客户的深层次需求,大泗镇在其优质的老年客户基础和优质的原生态环境下,建设多所国际型的综合养老服务体为核心配套,形成以中药养生为主,并结合居医养的特色养老体系。

#### 3) 未来规划阶段

2022年,大泗镇在“1+3+X”的服务发展体系下,大泗镇继续依托良好的生态环境、中草药等健康资源,按照“医药养游”一体化服务的战略定位,以市场需求为导向,以技术创新为基础,大力提升服务业务质量,注重可持续发展,持续深入挖掘大泗镇内中医药相关资源,加速集聚中医药大健康产业的综合发展,全力打造彰显大泗镇特色餐饮文化、旅游文化、中医药文化、养生文化的新型综合性服务平台。

### 3.3. 文化驱动型——武当山太极湖康养小镇

#### 1) 基础阶段

2015年,武当山太极湖康养小镇在层林尽染,五峰相望的优质的自然条件下,深度挖掘道教文化中养生、长寿文化元素,以道教养生文化为核心,发展成集文化、旅游,养生,教育,农业为一体的多层次康养小镇。这也使得依托道教文化发展起来的武当山太极湖康养小镇及其相关康养产业别具魅力。

#### 2) 探索阶段

2019年,武当山特区通过建设“世界养生大会”永久会址、举办重大会展节事活动,激活武当山和太极湖的山水、人文资源和产业发展空间,以医疗康养、森林康养、武术康养、膳食康养的价值体系,积极培育发展“康养+文旅、文博、文体、文艺、文创”等全要素大健康产业链。

积极推进生态文明建设, 培育文旅康养新业态, “武当山茶”“武当山珍”“武当美宿”等一张张绿色发展的生态名片, 书写着武当山绿色发展的崭新篇章。从核心景区的一枝独秀, 到山、水、城、村多元绽放, 武当山正紧紧围绕十堰建设绿色低碳发展示范区战略目标, 坚持以全域旅游为统领, 持续建设武当文化品牌, 争创全国文旅康养示范区, 打造世界级旅游目的地[4]。

### 3) 未来规划阶段

2022年, 武当山太极湖康养小镇首先在区位条件和资源禀赋上拥有得天独厚的优势, 通过便利化的陆上交通和空中交通将消费群体覆盖范围扩大至全国乃至全球。在产业发展方面, 紧紧围绕道家宗教文化, 通过旅游产业、文化产业、养生产业、旅游地产也、教育产业和农业的相互促进, 相互补充, 取得了产业体系化发展的巨大成就, 使得旅游区整体实力不断增强。并且由于武当山太极湖康养小镇整体实力的不断增强, 反过来进一步计划促进了产业体系内各个产业的不断发展壮大, 使得区域经济以及康养产业实现良性循环发展。

## 4. 康养小镇发展趋势分析

随着我国老龄化社会的加速到来, 康养小镇的建设与发展已经得到学界及社会的高度重视。现有的康养政策, 研究文献表明, 在各色的特色小镇中, 几乎都会在特色小镇中融入些许健康养生服务。同时, 随着人民日益增长的康养生活需要, 千亿级别的康养产业宛然而生。因此, 康养小镇如何异于其他特色小镇发展显得尤为重要。

### 4.1. 遵循因地制宜规律, 康养小镇模型的逐步整合

康养小镇规划、建设、发展关系到其城乡建设发展的方方面面, 是一个综合性产业集群建设问题。因此, 我国康养小镇的发展需要综合各地自然资源、服务技术、文化信仰等元素, 制定科学、合理的且适合当地特色的发展规划。未来康养小镇建设与发展是具有全生命周期的, 建设周期长, 建设步骤繁琐, 因此必须要坚持循环渐进的原则[5]。具体而言: 第一, 发挥当地资源优势, 打造以资源驱动的特色康养服务。与特色小镇利用其得天独厚的资源条件吸引消费者, 并输出特色文化的原理相同, 康养小镇的发展也必须要以特色资源作为立足之本, 将特色资源转化成康养小镇的核心竞争力。第二, 以结合“怡医养游”服务为突破口, 着重增加对康养小镇第三产业的投资。由于康养小镇的核心是提供高质量的医养服务, 因此持续开发康养小镇的医养服务质量、服务文化显得尤为关键。第三, 结合当地养生文化, 塑造康养精神气质。康养小镇应积极充当融合文化特色、资源条件和康养服务的新载体。小镇的康养文化应追溯其当地传承下的历史文脉, 鲜明而具体。在此基础上发展的康养小镇区别于其他类型特色小镇的精神内核。因此强化当地康养文化特色将更好地展现康养小镇独有的个性, 提升康养小镇的感染力、影响力和文化形象。三种典型的康养小镇均挖掘当地特色资源, 分别以当地资源、服务、文化为核心层次驱动, 并结合其他两种层次纵向发展。

### 4.2. 康养服务的专业化、个性化和分层化

我国康养产业日益深入发展, 优质且丰富的生态环境是康养小镇的建设基础, 而康养小镇可持续发展的关键要素是持续不断提高康养产业服务的专业化, 个性化, 分层化[6]。第一, 针对目前康养小镇趋于同质化现象, 应进一步细化康养服务市场, 进行专业化分工, 同时重视并强化康养服务的特色性以及个性化服务, 实现康养的可持续发展。第二, 专业化的康养服务会限制其产业垄断发展, 使得康养产业市场得以更加规范的发展。第三, 随着老年化群体人数的日益增加, 也导致老年群体的年龄分层、性别分层、收入分层变得日趋明显, 这也需要康养服务不断细化, 不断分层。

### 4.3. 以“老年人”为本, 加强社会协同治理

在康养小镇建设和发展过程中, 应深入研究其发展模式、发展内涵。康养小镇的建设不能盲目迎合康养需求而忽视了小镇的主体——老年人。政府、企业需协同小镇老年人对康养小镇进行建设和发展, 保留当地老年人的风俗习惯和生活方式, 不能对小镇老年人特色的原生态进行大刀阔斧的建设, 这就偏离了以人为本的初心。康养小镇的“特色”不仅仅只是康养产业的聚集和自然环境的优渥, 在历代生活形成的当地老年人的生活文化、生活方式以及生活状态也是一种原生的无形的特色。因此, 了解当地老年人生活、建设以人为本的康养小镇是第一要务。同时对于当地康养小镇的建设发展过程中, 让当地居民人成为康养小镇的“股东”, 通过成立康养小镇建设土地合作社的方式, 倾听小镇居民的意见反馈, 将小镇居民的意见绘画到小镇规划蓝图上。

### 4.4. 康养小镇由东向西部纵深推进

本文介绍的三种典型康养小镇模型以及表2所示的2020年中国康养小镇十大标杆项目除西双林语康养小镇在云南省, 其余均在我国东部。我国东部经济发展速度较快, 康养市场需求远远高于西部地区。但是随着国民收入的不断提升, 共同富裕的脚步不断跟进, 我国西部的康养小镇的规划建设也将会逐步跟上西部人民不断提高的康养需求。

Table 2. TOP10 health care towns in China in 2020

表 2. 2020 年中国康养小镇 TOP10

序号	项目名称	所在省份
1	乌镇雅园鸿泰乐颐小镇	浙江
2	国科健康科技小镇	山东
3	恒大养生谷	海南
4	北戴河阿卡小镇	河北
5	北纬 29°康旅示范小镇	重庆
6	白石山温泉康养小镇	河北
7	雅达·阳羨溪山	江苏
8	西双林语	云南
9	鸿泰乐颐小镇	上海

### 4.5. 康养小镇的智慧化、国际化和全球化

康养小镇产业链应引入智慧服务平台, 全面提升数字化和信息化服务水平, 通过手机或电脑手机智慧化服务、在线问诊、云端预约等, 来提高服务质量和效率。同时, 康养服务业务将会更加丰富、高效、精准, 以满足顾客的个性化需求。康养小镇将更多地与国内外康养品牌和行业联合, 洞悉行业趋势和标准[7]。并开拓更广的国内外市场, 使之走向全球化。总而言之, 康养小镇的发展趋势将会更加偏向于专业化、多元化和国际化。大力提升顾客服务质量和个性化服务, 推动康养产业向虚拟化、数字化、智慧化方向发展。

## 5. 讨论

我国人口老龄化问题已经成为极为严峻的社会问题, 并严重影响社会和经济等方面的发展。解决人口老龄化问题, 让老年人具有一个高质量的晚年生活, 既是落实以人为本的需要, 又是社会发展的客观

要求[8]。康养小镇模式是当代大环境下, 健康产业与特色小镇相结合后形成的产物, 更是成为推动实现积极老龄化的理想生活模式。在我国养生需求常态化、养老需求刚性化及养老服务供给不足的背景下, 康养小镇作为养老产业的创新模式, 在满足广大老年人的养老服务需求的同时, 对实现健康中国、推动康养产业创新发展也具有重要理论和实践价值。

从康养小镇的建设理念来看, 以资源、服务、文化驱动, 深层次挖掘该层次的核心价值, 获取该层次的最佳效益, 并将该小镇充分挖掘的优势与其他层次进行融合, 将其发展成一个多层次康养小镇综合体, 提升其核心竞争力。

从康养小镇的服务理念来看, 坚持以“老年人”为本, 加强社会协同治理, 提升康养小镇的适配性。并且不断提高康养小镇服务的专业化、个性化、分层化, 迎合我国复杂多变的老龄化群体。

从康养小镇的战略理念来看, 带着智慧化、全球化和国际化的眼光前瞻性考虑康养问题, 系统性设计康养小镇。并且康养小镇的建设由东向西纵向推进, 契合西部老年人群体日益提升的康养需求。

## 参考文献

- [1] 范逸男, 陈丽娟. 人口老龄化背景下康养小镇发展研究[J]. 技术经济与管理研究, 2020(10): 112-117.
- [2] 徐佳仪. 绍兴平水镇农家乐发展现状研究[J]. 产业与科技论坛, 2017, 16(19): 24-25.
- [3] 李静, 刘尧飞, 沈杰. 江苏省特色小镇建设刍议——以泰州大泗中药养生小镇为例[J]. 吉林化工学院学报, 2017, 34(10): 29-32.
- [4] 傅才武, 申念衢. 注意力稀缺背景下文化旅游景区管理模式的优化策略——基于武当山景区与崆峒山景区的比较[J]. 兰州大学学报(社会科学版), 2018, 46(3): 49-58.
- [5] 何莽. 基于需求导向的康养旅游特色小镇建设研究[J]. 北京联合大学学报(人文社会科学版), 2017, 15(2): 41-47.
- [6] 谢晓红, 郭倩, 吴玉鸣. 我国区域性特色小镇康养旅游模式探究[J]. 生态经济, 2018, 34(9): 150-154.
- [7] 吴黎围, 熊正贤. 区块链视域下康养休闲特色小镇同质化问题及破解——以云贵川地区为例[J]. 湖北民族大学学报(哲学社会科学版), 2020, 38(3): 64-72.
- [8] 王振坡, 薛珂, 张颖, 等. 我国特色小镇发展进路探析[J]. 学习与实践, 2017(4): 23-30.