

Current Situation and Measures of Forestry Industry Development in Dayao County

Yueyue He, Shuhe Zhang

College of Economics and Management, Southwest Forestry University, Kunming Yunnan
Email: 619275681@qq.com, 328436378@qq.com

Received: Oct. 19th, 2016; accepted: Nov. 2nd, 2016; published: Nov. 8th, 2016

Copyright © 2016 by authors and Hans Publishers Inc.
This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY).
<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

Abstract

Forest industry is an important basic industry. To speed up the development of forestry industry is an important part of the sustainable development of forestry, and also plays a very important role in China's national economy. In recent years, Dayao County pays much attention to the development of forest industry and has taken a variety of effective measures to make Dayao county forestry industry development achieve the gratifying achievements. However, there are still some problems in the development of the forest industry in Dayao County. This paper puts forward the corresponding measures and suggestions for the problems in the development of the forest industry in Dayao county.

Keywords

Forestry Industry, Problems, Measures, Dayao County

大姚县林产业发展现状及对策

和月月, 张书赫

西南林业大学经济管理学院, 云南 昆明
Email: 619275681@qq.com, 328436378@qq.com

收稿日期: 2016年10月19日; 录用日期: 2016年11月2日; 发布日期: 2016年11月8日

文章引用: 和月月, 张书赫. 大姚县林产业发展现状及对策[J]. 社会科学前沿, 2016, 5(5): 696-701.
<http://dx.doi.org/10.12677/ass.2016.55097>

摘要

林产业是一项重要的基础产业, 加快林产业发展是林业可持续发展的重要组成部分, 同时在我国国民经济中也起着非常重要的作用。近几年来, 大姚县高度重视林产业的发展并采取了多种有效措施使大姚县林产业发展取得了可喜的成绩。但是, 大姚县在林产业发展中仍然遇到一些问题, 本文针对大姚县林产业发展中存在的问题提出相应的对策建议。

关键词

林业产业, 问题, 对策, 大姚县

1. 大姚县林产业发展过程中取得的成就

大姚位于云南省北部偏西, 地处东经 100 度 53 分~101 度 42 分, 北纬 25 度 33 分~26 度 24 分, 境内东西最大横距 79.3 公里, 南北最大纵距 93.5 公里。东邻永仁、元谋县, 南同姚安、牟定县毗邻, 西和大理州的祥云、宾川县接壤, 北濒金沙江, 约 62 公里江岸, 与丽江地区的永胜、华坪县隔江相望。大姚县南距省城昆明市 270 多公里, 离楚雄州府 100 公里, 距钢铁工业城市攀枝花市 178 公里, 位于滇中产业新区的辐射区和川南物流大通道的核心地区。

大姚县发挥资源优势, 强化工作措施, 加大工作力度, 狠抓工作落实, 扎实推进林业产业发展, 推进山绿民富, 取得明显成效。2015 年, 大姚县坚持把林业产业作为农民增收致富的重点支柱产业, 加强组织领导, 强化政策措施, 加大扶持力度, 取得了可喜的成绩。

1) 大姚县林业总产值增加

2015 年, 大姚县核桃种植面积累计达 158.8 万亩, 核桃产量 2.5 万吨, 产值 7.5 亿元; 花椒种植面积 34.09 万亩, 花椒产量 1850 吨, 产值 1.17 亿元; 板栗产量 7300 吨, 产值 0.64 亿元; 华山松产量 1329 吨, 产值 0.45 亿元。大姚县林业总产值 22.77 亿元, 2015 年比 2014 年增长 8.4%, 农民人均核桃收入 3626 元。

2) 推进核桃产业提质增效

2015 年, 大姚县投资 263.7 万元, 开展以林粮间作、翻挖施肥、旱季浇水、嫁接改良等为重点的核桃提质增效 18,544 亩。通过提质增效, 提高核桃产量, 提升核桃品质, 增加林农收益。同时, 大力推广核桃烘烤技术, 新建、改建机械立式核桃烘烤炉 282 座, 全面提高核桃产品质量。

3) 加快花椒产业基地建设

把花椒产业作为农民增收致富的优势产业, 从基地建设抓起, 充分发挥科技示范和引领作用, 积极拓展农民增收新途径。2015 年, 大姚县 12 个乡镇新植花椒 39,267 亩^[1]。

4) 进一步推广草莓种植

近日, 该县召开太空草莓 2008 新品种示范种植会议, 介绍了太空草莓 2008 新品种的品种来源, 在国内部分适宜地区推广种植情况及前景, 品种引入该县示范种植情况。县农技人员对草莓栽培技术进行了培训, 大姚三台绿特食品有限公司介绍了太空草莓 2008 新品种引入大姚县在该公司基地苗的组培繁殖过程, 草莓种植户谈了种植体会。参会人员还到金碧镇平山村委会参观了草莓种植基地, 认真学习了种植技术。

今年, 大姚县引进太空草莓 2008 新品种组培苗 2.8 万株, 在大姚三台绿特食品有限公司基地进行组培, 现已组培扩大繁殖一代苗 15~20 万苗, 可供县内草莓种植户种植 20~30 亩。目前, 该县 6 户草莓种

植大户已与公司预定 18 万苗，将于近日进行移栽，预计明年 4 月初可上市销售。

5) 积极扶持林业龙头企业

指导扶持大姚亿利丰农产品有限公司、大姚兆鹏食品有限责任公司申报国家级龙头企业。截至 2015 年，大姚县被认定省级林业龙头企业 12 户，加工产值 8.53 亿元万元，产品远销香港、北京、上海等地，供不应求。

6) 创建林业专业合作组织

至 2015 年，大姚县组建林业专业合作社 54 个，被认定为省级示范社 16 个，注册商标 13 个，发展社员 4000 余人，涵盖核桃、花椒、中草药、野生食用菌、蜂产品加工经营[1]。

7) 开展林业贴息贷款工作

把开展林业贴息贷款作为扶持林业企业，推动产业发展的重要措施。2015 年，完成 2011 年至 2014 年实施的林业贴息贷款检查工作，2011 年至 2015 年发放林业贴息贷款 14,172 万元。其中，2015 年发放林业贴息贷款 1100 万元。

2. 大姚县林产业发展面临的问题

目前，大姚县林产业发展中所面临的问题主要体现在以下几个方面：

1) 森林资源保护与经济建设矛盾突出

近几年来，大姚县虽然进一步加强对森林资源的管理和保护力度，但仍有部分企业为了在短期内获取更多经济效益，只注重眼前森林资源的开发利用，而忽略了长远的生态保护，导致一些地方非法占用林地、毁林开荒的现象屡禁不止。随着我县经济的快速发展以及城镇化进程的加快，林业产业的实力也不断增强，建设用地与生态用地矛盾更加突出，这就进一步加剧了森林资源保护的难度[2]。

2) 科技支撑和服务保障体系不够完善

从目前的现状来看，大姚县科技保障和服务保障体系的建设还有待加强，主要存在以下两个方面的问题：首先，林业科研、科技推广、森林病虫害防治等基础设施薄弱。其次，资源监测等信息服务手段相对落后，再加上体制机制的制约，导致基层林业专业技术人员严重缺乏，这在一定程度上影响了林业的可持续发展。

3) 观念比较落后

就目前发展速丰林产业来说，存在着不仅是群众的观念落后的问题，相关部门的观念也有待转变。种树不只是林业部门的事，种树的经济价值比较慢，树木的生长周期比较长，导致了一部分人认为种树无利可图[3]。加上对原有的低效林的改造，发展速丰林，实现速丰林的产业化，规模化的认识还不够，出现了一些抵制情绪，这些抵制情绪直接影响了速丰林产业的发展进程。

4) 投入不足，管理粗放

种植管理粗放，对经济林不施肥，不修剪，不除草，不松土，不及时防治病虫害，任其自然生长，挂果就采收，无果则放任自流，不作任何投入，导致产量低，品质差。没有抓好采种、育苗、管理等重要技术环节，达不到确保优质种源，良种壮苗的要求。育苗、栽培和抚育管理等科学经营技术的推广应用非常缓慢[4]。

5) 木材加工业、森林旅游、花卉业发展滞后

大姚县林产业体系不健全，目前以种植经济林为主的企业有经济实体共 49 个，木材加工业有经济实体 12 个，森林旅游、花卉营销、服务业有经济实体 5 个，产业结构比为：8:2:1，木材加工、森林旅游、花卉业比重过小。从年总产值上看，集体经济实体年总产值(19 万元)远远小于私有经济实体年总产值(382.9 万元)。从投资角度看，投资规模在 10 万~100 万元的经济实体占相当大的比例，而且，投资规模

大的林产业经济实体数量少，投资小的数量大。整个林产业结构不合理，没有形成产、供、销、研于一体的科学体系。

6) 林产业投资不足，多渠道投融资体系尚未建立

① 林农自筹投入能力有限。大姚县农民人均纯收入较低，林农积累少，虽然林产业项目第一年投入大，以后都以抚育和管理为主，收益时间长，但在投产前的5年左右时间投入较大，林农难以负担。

② 贷款难度太大。由于林权抵押贷款等制度尚未完善，林农很难获得发展资金来大规模投入林产业建设。

③ 招商引资难度大。林产业项目周期长，见效慢，最短的也要5年左右，加大姚县人口密度大，发展林产业项目的土地等资源虽然总量大，但比较分散，基础设施薄弱，企业经营基地成本高、难度大，对资本的吸引力不足[5]。

7) 造林质量不高

随着林产品价值的提升，广大林农造林育林积极性高涨，由过去的“要我造”变为现在的“我要造”，出现了“争山争苗”造林的现象。调研表明80%农户对山林更加重视，而且主动投资投劳去造林抚育。但由于资金、技术、经营观念等原因，有的地方在造林质量上有下降趋势。

8) 缺乏龙头企业，经济效益差

全县有林业企业数十家，多数企业规模小而分散，生产方式较为落后，科技力量薄弱，新产品开发能力差，资源没有形成合理的配置，也没有名牌产品，都以初级产品营销，市场占有率低，经济效益差。

9) 集体林权制度改革进展缓慢

集体林权制度改革进度缓慢，集体林还是集体共有、集体共管，林地产权不清，经营主体不明。作为生产经营主体的广大村民没有得到山林的经营权、收益权和处置权，造成农民造林、育林、护林的积极性不高[6]。林地的流转困难，成为林业企业租赁的制约因素及实施集约化、规模化产业经营的障碍，影响了企业经营的积极性。

10) 项目基地立地条件生产条件差

多数项目地块离村子较远，水利交通设施不配套，坡陡箐深、降水稀少、蒸发量大、土壤干旱瘠薄。道路不通、施工难度大、苗木浇水问题无法解决，造成成活率低[7]。

3. 大姚县林产业发展的对策建议

1) 加强对森林资源的管护

第一，应完善机制，改善森林管护人员待遇，促进对森林资源的有效管护；第二，应加强林区公路网格和林区管护哨所建设；第三，规范和完善国有林场体制改革，做好林场改扩建工作；第四，应加大退耕还林和森林抚育力度，增加林地面积，提高林地质量；第五，应加强林政管理队伍建设；第六，完善集体林权制度主体改革，积极探索完善配套改革、规范林权流转机制和资源评估机制；第七，应加大封山育林面积；第八，加大投资力度，对林区监控网络体系建设[8]。

2) 加强野生动植物保护及自然保护区建设

认真落实《云南省生物多样性保护工程规划》，确保90%以上国家重点保护野生动物，95%以上国家重点保护野生植物得到有效保护。完善县华山自然保护区建设，基本形成覆盖大小百草岭的自然保护区管护体系，使全县90%的典型生态系统类型得到有效保护。同时加强野生动植物疫源疫病的监测防控，在广泛开展保护野生动植物宣传教育的同时，加大对破坏野生动植物案件的查处和打击力度。

3) 提升产业链，促进生态体系建设

“产业建设生态化，生态建设产业化”应作为全县林业发展的主格局，如何提升林产业发展链，培

强做大特色经济林等绿色产业基地，引导和促进资源、资金等产业要素向优势企业集中，优势企业向产业园区集中。坚持生态优先，保护与发展并重，质量与效益并举，大力促进林产加工企业技术更新和设备改造，加快产品升级换代和专业化生产进程，减少盲目投资和低水平重复建设。由此，建议采取以下4个方面的措施。

① 要加大宣传教育力度，提高全民的生态文明理念。可以通过各种媒体，举办各种活动，让全民都参与进来，提高全民爱林护林意识，让他们投身于全民植树活动中去。

② 充分发挥“大姚核桃”这一品牌效应，大力开展核桃、花椒、华山松、板栗为主的经济林提质增效工作。到2020年实现核桃挂果面积达到75万亩，亩产80kg以上；加强花椒丰产示范园建设。整合项目、整合资金，对该县适宜配水的核桃、花椒实施配水工程，保浇保灌核桃、花椒面积在55万亩以上，同时配置核桃、花椒烘烤房实现无烟烘烤，提高核桃、花椒品质和效益[9]。

③ 统筹发展以野生食用菌为主的林下产业。加强林下资源的合理利用和人工培育力度，引导涉林企业和合作社合理开发以野生食用菌、森林药材、森林蔬菜、松花粉、松子、森林种质资源等为重点的林下经济产品，大力发展林下种养殖业，不断优化林业产业结构，建立林产品安全监管体系。到2020年实现林下经济产业总产值达2亿元以上。

④ 积极发展森林生态旅游。以百草岭、咪依噜风景区、昙华山、妙峰山、龙山、白塔山等风景区为依托，大力开发休闲度假、生态体验等森林生态旅游产品。鼓励有条件的地方结合新农村建设发展庭院经济，推动乡村旅游业快速发展。积极探索和鼓励支持野生动物驯养，到2020年，森林生态旅游和野生动物驯养产业产值达到1亿元以上。

⑤ 规范和完善林业生产合作社，加强民间林业建设组织的管理，以生产合作社带动林农发展，实现利益共享，风险共担，同时解决林农融资困难问题。

4) 以短养长，搞循环经济

要充分利用土地资源，在林下套种粮食蔬菜绿肥等矮秆作物，能避免土地板结、杂草滋生，在给农作物施肥灌水的同时，果树得利，相得益彰，同时，有了粮食饲草，可以搞养殖，动物粪便又可做基地用肥，农作物家禽又可以卖钱，达到以短养长的目的。

5) 积极培养和引进人才，提高林产业从业人员素质

大力加强林产业人才培养，采用“请进来”、“送出去”的方式搞好专业技术人员的再学习和知识更新，同时加强员工的岗位技术培训，提高从业人员的整体素质。制定切实可行的优惠政策，吸引区外专业技术和管理人才到大姚县从事林产业技术管理工作。结合政府机构改革，鼓励党政机关、事业单位的在职干部、职工、科技人员带薪留职或停薪留职，以承包“四荒”，承包林场、果园，领办、创办林产业企业，技术服务等多种方式，投身林产业开发[10]。

6) 完善林业科技体系

首先，应加强林业科技推广示范。尽快完善全县林业科技推广和技术服务体系，大力推广科技成果，使科技进步对林业发展的贡献率提高到50%以上。其次，应加强林业科技服务体系建设。建立健全林产品质量安全管理、监测、监督机制、检验检测服务体系和林产品质量检验机构，逐步完善林产品和林木种苗质量监督体系，确保林产品安全。

7) 多渠道筹集资金加大产业投入

创造条件建立地、县两级林产业发展基金。基金主要用于林产业项目前期费用和技改贷款贴息，由财政和林业部门负责管理和安排使用。积极向上申报项目，争取更多的建设资金投入。对参与林产业开发建设的个体私营经济，按省、地、县相关规定享受优惠政策。进一步扩大对外开放，加大招商引资力度，制定优惠政策，吸引更多区外资金参与大姚县林产业开发。

8) 加大政策扶持力度, 拓宽林产业投资渠道

林业产业是一项基础产业, 生产周期长, 风险大, 国家要继续加大政策扶持力度。一是财政融资; 二是信贷融资; 三是资源融资; 四是项目融资; 五是招商引资。金融机构要加大对林业建设的信贷支持, 林业经营者可依法以林权抵押申请银行贷款, 着力优化投资环境; 充分利用资源优势, 积极争取项目, 筹集林业发展资金, 增加对林产业发展的投入; 另外, 通过招商引资的方式, 拓宽投融资渠道, 吸引投资者踊跃参与大姚县林产业开发。

9) 抓龙头企业和带动, 提高林农的组织度

龙头企业是农林业产业化的核心组成部分, 它内连农户、外接市场, 拥有资金、信息、技术, 具有开拓市场、引导生产、加工转化、销售服务等功能, 要积极培育种植大户、引进龙头企业, 走“公司 + 基地 + 农户”的产业化道路。总之, 林业产业发展需要政府、技术部门、农户多方面的通力合作, 在发展中要注意合理规划, 科学栽培管理, 重视“天、地、人”的因素。只要遵循自然规律和经济原则, 在栽培技术上肯下工夫, 进行科学经营和集约化管理, 才能做到早果、高产、优质、高效、低耗的栽培目的[11]。

10) 加强林业法制建设

首先, 应积极做好林业综合行政执法工作, 建立一支优秀的林业执法队伍。全面开展林业行政执法责任制活动, 制定完善的林业行政执法评议考核制度, 明确追究范围、追究形式以及责任划分标准, 并加大对执法活动中违法违纪行为的责任追究, 预防重大执法违法案件的发生。其次, 应加强执法监督。坚持开展林业行政执法案卷和行政许可案卷评查活动。同时, 还应当做好行政复议工作, 着力推进林业管理体制、机制和方式的创新, 完善林业行政许可办理体系, 优化林业行政审批流程。

参考文献 (References)

- [1] 杨雨. 大姚加快推进林业产业发展[N]. 楚雄日报, 2016-06-28(2).
- [2] 陆平. 宣威市林产业现状及发展对策[J]. 林业调查规划, 2012, 27(2): 85-88.
- [3] 潘正荣, 马兴文. 云南乌蒙山区特色林产业发展现状及对策[J]. 林业调查规划, 2009, 34(6): 52-55.
- [4] 苏青青. 楚雄市林产业发展中存在的问题及对策[J]. 现代园艺, 2014, 5(11): 28.
- [5] 曲悦嘉. 通化地区特色农业产业的选择与发展研究[D]: [硕士学位论文]. 长春: 吉林农业大学, 2012.
- [6] 尚旭东. 云南林业产业发展研究[D]: [硕士学位论文]. 昆明: 西南林业大学, 2010.
- [7] 刘伦武, 刘伟平. 福建林产业国民经济地位的实证分析[J]. 林业经济问题, 2011, 21(2): 97-100.
- [8] 徐元林. 景福镇林产业发展现状及对策[J]. 绿色科技, 2015, 1(1): 131-134.
- [9] 袁军. 林下经济与经济林产业的发展[J]. 经济林研究, 2015, 33(2): 163-170.
- [10] 李长伟. 浅谈昭通市林业产业化发展[J]. 林业调查规划, 2014, 39(5): 108-111.
- [11] 李明圆. 黑龙江林业产业发展问题研究[D]: [硕士学位论文]. 哈尔滨: 东北农业大学, 2014.

期刊投稿者将享受如下服务：

1. 投稿前咨询服务 (QQ、微信、邮箱皆可)
2. 为您匹配最合适的期刊
3. 24 小时以内解答您的所有疑问
4. 友好的在线投稿界面
5. 专业的同行评审
6. 知网检索
7. 全网络覆盖式推广您的研究

投稿请点击：<http://www.hanspub.org/Submission.aspx>

期刊邮箱：ass@hanspub.org