

Analysis about the Impact of COVID-19 Epidemic on Private Companies and Countermeasures—Taking Dongguan for Example

Bitao Shi

Department of Economics and Management, Dongguan University of Technology, Dongguan Guangdong
Email: sbt99@sohu.com

Received: Mar. 31st, 2020; accepted: Apr. 14th, 2020; published: Apr. 21st, 2020

Abstract

In order to exactly analyze the impact of COVID-19 epidemic on Dongguan's private companies, this paper researches 2293 companies within Dongguan using questionnaire survey, finds out the difficulties and problems those companies faced, and puts forwards policy suggestion for government to work out more exact countermeasure to help private companies.

Keywords

COVID-19, Private Companies, Dongguan, Resumption of Labor and Rehabilitation, Suggestion

新冠肺炎疫情对民营企业生产经营的影响及对策建议——以东莞为例

石碧涛

东莞理工学院, 经济与管理学院, 广东 东莞
Email: sbt99@sohu.com

收稿日期: 2020年3月31日; 录用日期: 2020年4月14日; 发布日期: 2020年4月21日

摘要

对新冠肺炎疫情的爆发给东莞民营企业的经营产生的影响进行准确分析, 文章通过发放调查问卷的方

法对东莞范围内的2293家样本企业进行摸底调研,找出企业复工复产遇到的困难和问题,为政府部门出台更科学精准的帮扶举措提供政策建议。

关键词

新冠肺炎, 民营企业, 东莞, 复工复产, 建议

Copyright © 2020 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



1. 引言

目前我国新冠肺炎疫情正在逐步得到控制,复工复产也在有条不紊进行中,社会各方面的生活生产秩序正在陆续恢复。东莞作为制造业大市和全球有名的加工基地,实体经济占比大,外向依赖度比较高,中国以外的疫情有逐步扩大之势,在国际国内双重影响下,企业的复工复产面临哪些难题?政府应该如何作为进行精准帮扶,助推企业尽快恢复正常生产经营秩序?本文通过实际走访、问卷调研等形式,对东莞的民营企业进行摸底调查,收集一手数据,以反映企业当前面临的实际问题,提出有关对策建议供政府部门决策参考。

2. 文献综述

新冠肺炎突如其来,包括中国在内的世界各国首次遇到这一突发公共卫生事件,目前全球各国都将主要精力放在疫情防控和复工复产上,更多的医学等自然科学研究视角聚焦于疫情的疾病治疗方法上,从社会科学角度对有关疫情造成的经济影响分析还并不多见。付卫东等(2020) [1]分析了疫情发生对我国在线教育造成的影响,并提出了有关对策建议。蒋和平等(2020) [2]则重点考察了我国粮食种植、畜牧养殖、种业、休闲农业、农产品加工业、蔬菜业、水果业、花卉业等细分农业领域受到疫情的影响,在此基础上提出了促进我国农业发展的对策建议。崔凤军(2020) [3]分析了电影业、线上旅游、旅行社、演绎、邮轮旅游和旅游交通等文旅产业受到的有关冲击和影响。沈国兵(2020) [4]分析了我国外贸行业如何从当前疫情中进行突围。金启轩(2020) [5]通过构建数学模型,对疫情在我国30个省区市的发展演化情况进行预测与定量分析。胡越秋等(2020) [6]借助三参照点理论、决策四力影响因素、前景理论和助推思想对疫情防控期间企业复工决策行为进行了分析。金磊(2020) [7]从经济学角度研究了个体、社会及国家等不同组织的行为范式。民生银行课题组(2020) [8]从宏观、产业、区域、金融等维度分析新冠肺炎疫情对我国经济金融的影响和冲击,并提出了短期、中期和长期的政策建议。

3. 疫情对东莞民营企业的影响分析

3.1. 基本情况

为深入分析东莞民营企业受疫情的影响,课题组联合政府有关部门于2020年2月展开联合调研,通过问卷系统向辖区内民营企业投放问卷,共发放2293份问卷,收集2293份,回收率100%。问卷一共设置四大类10方面的问题,涉及企业营业收入、租金税费及运营成本、订单预期和员工返岗复工等问题。问卷所设置的问题一般采用五分法进行赋值。如对营业收入增长情况的估计,选项分为“降幅10%以上”、

“降幅 10%以内”、“基本持平”、“增长 10%以内”、“增长 10%以上”，分别赋值为-5、-3、0、3 和 5 分。以此为基础计算算术平均值。

从总的情况来看,东莞市广大中小企业普遍面临营业收入减少(74.78%)、租金税费压力增加(61.00%)、企业运营成本高企(55.50%)、订单预期减少(52.70%)、员工复工率低(41.70%)等生产经营困难(图 1)。企业预计 2020 年用工将略微减少。

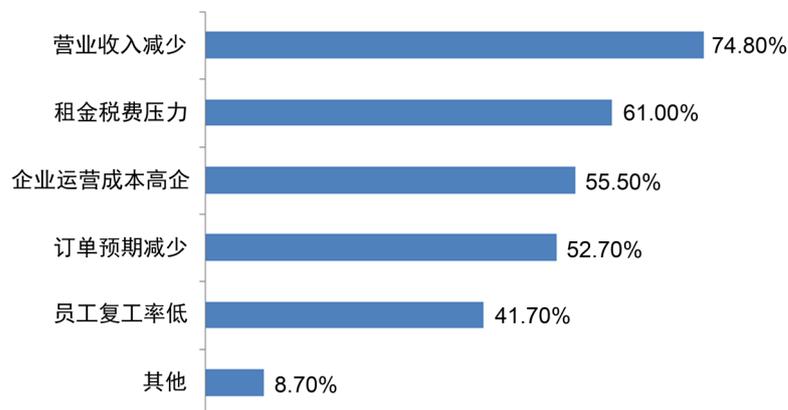


Figure 1. The main difficulties recently faced by the companies in production and business-running (Source: Research group)
图 1. 近期企业生产经营主要困难(数据来源:课题组整理)

3.2. 行业和区域分析

从不同的镇街情况来看,企业营收减少将影响各镇街的经济增长。2293 的样本量比较充足,从微观的角度评估疫情对各镇街的经济增长的冲击¹(见表 1),可见松山湖、南城受影响最大,东坑和石龙受影响相对较小。

Table 1. Assessment of the Short-term Impact of coronavirus on economic growth for different towns in Dongguan
表 1. 疫情短期对各镇街的经济增长的冲击²评估

序号	镇街	平均值	序号	镇街	平均值
1	松山湖	-4.21	18	大岭山	-3.67
2	南城	-4.19	19	凤岗	-3.63
3	长安	-4.10	20	清溪	-3.53
4	东城	-4.05	21	莞城	-3.52
5	寮步	-4.00	22	横沥	-3.52
6	虎门	-3.97	23	石碣	-3.51
7	万江	-3.96	24	桥头	-3.48
8	谢岗	-3.85	25	沙田	-3.41
9	大朗	-3.85	26	望牛墩	-3.39
10	塘厦	-3.83	27	洪梅	-3.38
11	道滘	-3.81	28	茶山	-3.32

¹对“预计一季度营业收入增长情况?”选项“降幅 10%以上”赋值-5,“降幅 10%以内”赋值为-3,“基本持平”为 0,“增长 10%以内”赋值为 3,“增长 10%以上”赋值为 5。

²平均值越高,受到的冲击越大,反之,冲击越小。

Continued

12	黄江	-3.79	29	石排	-3.24
13	厚街	-3.79	30	高埗	-3.23
14	常平	-3.76	31	中堂	-3.17
15	企石	-3.72	32	石龙	-3.11
16	麻涌	-3.72	33	东坑	-3.00
17	樟木头	-3.70		平均	-3.63

(数据来源: 课题组整理)。

从不同的行业来看, 进一步评估疫情对东莞五大支柱四大特色产业和服务业的冲击(表 2)。可见服务业中受影响最大的是旅游业, 金融业受影响相对较小; 五大支柱产业中食品饮料加工制造业受影响最大, 纺织服装鞋帽制造业受影响相对较小; 四大特色产业中, 化工制造业受影响最大, 玩具及文体用品制造业受影响相对较小。

Table 2. Assessment of short-term impact on main business revenue for different industries

表 2. 疫情短期对各行营收的冲击评估

	细分行业	平均值	细分行业	平均值	细分行业	平均值
服务业 细分 行业	旅游	-4.92	食品饮料加工制造业	-3.83	化工制造业	-3.87
	住宿	-4.52	电子信息制造业	-3.80	包装印刷业	-3.85
	餐饮	-4.35	造纸及纸制品业	-3.80	家具制造业	-3.80
	交通运输	-4.08	电气机械及设备制造业	-3.57	玩具及文体用品 制造业	-3.21
	零售批发	-3.89	纺织服装鞋帽制造业	-3.14		
	金融	-2.45				

(数据来源: 课题组整理)。

从用工情况来看, 企业预期 2020 年用工将略少于去年(表 3)。金融、玩具及文体用品制造业、电子信息制造业、交通运输将适度增员, 而受疫情影响严重旅游、住宿、餐饮等行业将适度减员。

Table 3. Companies' expectancy on worker employment for 2020

表 3. 企业 2020 年用工预期

行业	2020 年预计用工平均值 ³
金融	0.88
玩具及文体用品制造业	0.82
电子信息制造业	0.39
交通运输	0.19
化工制造业	-0.03
电气机械及设备制造业	-0.07

³ “对 2020 年的用工预期?” 选项“大幅减员”赋值-5, “适度减员”赋值为-3, “保持不变”为 0, “适度增员”赋值为 3, “大幅增员”赋值为 5。

Continued

其他	-0.21
家具制造业	-0.31
纺织服装鞋帽制造业	-0.46
食品饮料加工制造业	-0.55
包装印刷业	-0.55
零售批发	-0.65
造纸及纸制品业	-0.67
旅游	-1.12
住宿	-1.31
餐饮	-1.76
全部企业平均值	-0.26

(数据来源: 课题组整理)。

4. 企业存在主要困难和问题

4.1. 生产和营业停摆导致订单合同违约

复工时间推迟一周, 企业正常的经营计划被打乱。生产和营业停摆, 经营中断, 员工复工率低, 产能不足等, 都可能导致订单合同违约。与原定复工时间相比, 86.7%的企业复工时间都因疫情推迟, 企业基本按照广东省通知精神将复工推延到2月9日以后。

国内各地都普遍采取外出归来或新流入人员的隔离措施, 许多企业开工受到较大影响, 仅32.17%的企业在2月10日开工, 59.16%的企业在2月11日~2月20日开工, 也有3.39%的企业3月及以后开工。

预计员工复工率与往年持平的企业仅占36.81%, 62.14%的企业预计员工复工率比往年低, 仅1.04%的企业预计员工复工率高于往年。

4.2. 营收减少和现金流中断

由表4可知, 66.4%的企业预计一季度营收降幅超过10%, 18%的企业预计一季度营收在降幅10%以内, 不足16%的企业预计一季度营收将增长; 53.5%的企业预计上半年营收降幅超过10%, 22%的企业预计上半年营收在降幅10%以内, 24.5%的企业一季度预计营收将增长。

Table 4. Companies' forecast for the business revenue growth in q1 and the first half year for 2020

表 4. 企业关于一季度和 2020 年上半年营业收入增长的预测

营收增长预测	2020 年一季度		2020 年上半年	
	企业数(家)	百分比(%)	企业数(家)	百分比(%)
10%以内	62	2.7	96	4.2
10%以上	69	3	136	5.9
持平	226	9.9	330	14.4
降幅 10% 以内	412	18	504	22
降幅超过 10%	1524	66.4	1227	53.5
总计	2293	100	2293	100

(数据来源: 课题组整理)。

一般企业所储备的现金流不超过3个月，如果疫情继续，现有订单流失，生产停摆，导致营收减少，而房租、工资、利息等刚性费用需要支付，许多体量较小、抗风险力较弱的中小微企业资金周转困难，将面临破产倒闭的困境。

4.3. 订单减少

1月30日，世界卫生组织宣布，将中国新型冠状病毒感染肺炎疫情列为“国际关注的突发公共卫生事件”。中国属于主要疫区，来访客户都不敢住酒店等，将带来订单减少。目前来看，虽然国内疫情得到有效控制，但国外疫情越趋严峻复杂，考虑到东莞经济的外向型特征，企业订单流失仍将比较严重。

4.4. 企业复产防疫工作负担重

东莞市2月5日出台《东莞市新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控期间企业节后复工用工指引(试行)》。企业虽然表示理解，但是防控设施设备的配备、员工健康监测和分类处理、保障员工延迟复工期间工资报酬权益和保障员工隔离、治疗期间工资待遇权益等，将增加企业运营的成本和不确定性。不少中小企业负责人坦言，当前是非常时期，也希望能为国家多做点事，但实际上企业也是疫情下的无辜群体，如果依法保障员工在疫情期间的经济来源，谁又来保障小微企业在这次疫情中遭受的损失？企业要么裁员，甚至因处理不当而“倒下”，终致员工失业。

5. 帮助企业恢复生产稳定经济运行的政策建议

约有59.16%的东莞民营企业将在2月11日~2月20日复工。复工之后，假如疫情未迎来拐点，企业复工将进退两难。在非常时期，帮助疫情中生产经营遇到困难的企业，就是稳定人心、稳定社会、稳定大局。

5.1. 加强防疫指引，落实复工条件

加强防疫指引，对涉及国计民生、公共服务的民营企业，提供工作场所消毒、分餐措施、员工健康台账等疫情防控指导，确保企业在已经防控达标的前提下复工生产。建议政府统筹抗疫防疫资源的供应，帮助复工企业解决口罩、防护服、消毒用品、测温仪等防疫物资的购置问题。

5.2. 结构性减税降费减轻企业运营成本

在2月6日下午广东省政府正式印发《关于应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情支持企业复工复产促进经济稳定运行的若干政策措施》(以下简称“省二十条”)的20项政策措施基础上，结合实际出台我市金融支持、稳定职工、减轻企业负担等相关扶持民营企业共渡难关的政策措施。对因受疫情影响较大的行业企业以及受延迟复工影响的企业，适当减免房产税、城镇土地使用税；允许确有困难的企业延期交税。企业通过公益性社会组织或者政府部门用于慈善活动、公益事业的捐赠支出，准予在计算应纳税所得额时在一定额度的年度利润总额内扣除；拨付部分财政资金，按照国家、省有关规定复工，并为受疫情影响未能返回东莞上岗的务工人员，对已进行就业登记且按规定支付劳动报酬的企业，给予一次性延迟复工补助等。

5.3. 加强金融纾困

在“省二十条的基础上”，加强对因受疫情影响较大的行业企业以及受延迟复工影响企业的金融支持。提高贷款不良率容忍度，合理确定政策有效期内银行的监管评级和绩效评级。对受疫情影响较大的“白名单”中小微企业续贷时，建议在原有贷款利率水平上减点，确保2020年中小微企业融资成本不高

于2019年同期融资成本；属于个人创业担保贷款的新冠病毒感染者，建议展期期限不超过一年，财政给予全额贴息。

5.4. 加大对涉及疫情防控和民生领域的信贷支持力度

建议引导东莞市各金融机构针对疫情防控涉及的卫生防疫、医药产品制造及采购等企业提供专项信贷服务，对涉及疫情防控的企业信贷申请“特事特办”，简化流程，尽快发放。向相关直接参与防控的重点医用物品和生活物资生产、运输和销售重点企业提供优惠利率信贷支持。鼓励各金融机构向疫情防控一线的相关单位和工作者、接受治疗或隔离的人员以及受疫情影响暂时失去收入来源的人群提供更优惠的金融服务，灵活调整住房按揭、信用卡等个人信贷还款安排，合理延后还款期限。

5.5. 企业员工要形成共识，共建“命运共同体”

企业作为用人单位和员工共同经营的平台，是“利益共同体、事业共同体和命运共同体”。在当前疫情下，政府要减少线下事项办理环节，提高服务型政府服务意愿和水平，支持企业推行灵活用工政策。企业要挑战极限地降低成本，内部挖潜增效，有条件的要尽量安排员工在家办公，减少感染机会，并跟员工协商适当额度支付工资，保证员工就业和基本收入，维护社会稳定；同时要重视技术创新，能在网上组织的生产和服务都在网上进行，提升企业竞争力。员工要积极做好自身防疫，积极理解支持企业，尽可能在家工作，保证企业有序运营，并按折扣领取工资，避免企业经营困境或破产，与企业共渡难关。

6. 结论及研究展望

本文通过问卷调查的方法收集东莞民营企业受新冠肺炎疫情影响，利用描述统计数据，从区域、行业、用工、预期利润、订单等方面进行了详细分析，为政府部门进行复工复产决策提供若干参考建议。不足之处在于，论文没有将数据进行深入数量分析，缺乏新冠肺炎与SARS对当地经济影响的对比分析，后续研究可进一步深入。

基金项目

东莞理工学院教育教改项目“国际化人才培养模式创新实验区”(201802008)。

参考文献

- [1] 付卫东, 周洪宇. 新冠肺炎疫情给我国在线教育带来的挑战及应对策略[J]. 河北师范大学学报(教育科学版), 2020, 22(2): 14-18.
- [2] 蒋和平, 杨东群, 郭超然. 新冠肺炎疫情对我国农业发展的影响与应对举措[J]. 改革, 2020(3): 5-13.
- [3] 崔凤军. 新冠肺炎疫情对文旅产业的冲击与对策——兼论文旅产业的敏感性与脆弱性[J]. 台州学院学报, 2020, 42(1): 1-6.
- [4] 沈国兵. “新冠肺炎”疫情对我国外贸和就业的冲击及纾困举措[J]. 上海对外经贸大学学报, 2020(2): 16-25.
- [5] 金启轩. 中国新冠肺炎疫情预测建模与理性评估[J]. 统计与决策, 2020(2): 1-8.
- [6] 胡越秋, 王军, 董泽华. 新冠肺炎疫情防控期间企业复工决策分析——基于行为经济学视角[J]. 统计与决策, 2020(3): 1-8.
- [7] 金磊. 论经济主体行为的经济学范式承诺——新冠肺炎疫情引发的思考[J]. 学习与探索, 2020, 295(2): 1-8.
- [8] 课题组. 新冠肺炎疫情对我国经济金融的影响分析及政策建议[J]. 华北金融, 2020, 517(2): 1-9.