

新时代基层党组织建设的初探

王 雪

国防科技大学文理学院, 湖南 长沙
Email: 15509925501@163.com

收稿日期: 2021年4月20日; 录用日期: 2021年6月21日; 发布日期: 2021年6月28日

摘 要

党的十九届五中全会强调, 实现“十四五”规划和2035年远景目标, 必须坚持党的全面领导, 充分调动一切积极因素, 广泛团结一切可以团结的力量, 形成推动发展的强大合力。这要求我们要坚持把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的一线阵地, 树立大抓基层的鲜明导向, 不断提升基层党组织的战斗力和战斗力。基层党组织是连接党和群众的最后一公里, 是党的神经末梢, 全面做好社区和乡村基层党组织建设任务是落实城市更新行动和实现乡村振兴的必要条件和基本保障。本文通过调研社区基层党组织和农村党组织建设实践, 对当前社区及农村基层党组织建设实践路径进行归纳, 尝试对仍存在的问题给予对策建议。

关键词

新时代, 基层党组织, 党的建设

Preliminary Study on the Construction of Grass-Roots Party Organizations in the New Era

Xue Wang

College of Arts and Science of National University of Defense Technology, Changsha Hunan
Email: 15509925501@163.com

Received: Apr. 20th, 2021; accepted: Jun. 21st, 2021; published: Jun. 28th, 2021

Abstract

The Fifth Plenary Session of the 19th CPC Central Committee stressed that in order to achieve the

14th Five-Year Plan and the long-term goals for 2035, we must uphold the overall leadership of the Party, fully mobilize all positive factors, broadly unite all forces that can be united with, and form a strong synergy for promoting development. This requires that we continue to make community-level Party organizations the frontline of disseminating the Party's propositions, implementing the Party's decisions, leading community-level governance, rallying and mobilizing the people, and promoting reform and development. We should establish a clear vision of giving top priority to community-level Party organizations, and constantly enhance their combat effectiveness. Grass-roots Party organizations are the last kilometer connecting the Party and the masses, and the nerve endings of the Party. To do a good job in the construction of community-level Party organizations in rural areas is the necessary condition and basic guarantee for the implementation of urban renewal and rural revitalization. By investigating the practice of building community and rural Party organizations, this paper summarizes the current practice path of building community and rural grass-roots Party organizations, and tries to give countermeasures and suggestions to the problems still existing.

Keywords

New Era, Grass-Roots Party Organizations, Party Building

Copyright © 2021 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

党的十九届五中全会报告指出：“完善社会治理体系，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体” [1]。在党和国家的重大规划战略的背景下，基层党组织建设必须立足党和国家、社会发展实际，同基层社会经济发展以及各项事业推进紧密结合，扎实做好自身建设，完成组织布置的艰巨而紧迫的任务，充分发挥基层党组织在基层社会政治、经济和社会发展中的压舱石和推进器作用，对巩固党的执政根基具有重要意义。

2. 党建引领格局，坚守政治定位

构建新时代基层党组织建设，要把政治建设摆在首位，把握方向、明确方针，决策部署、落到实处，突出抓好习近平新时代中国特色社会主义思想的学习，用党的创新理论把基层党组织和党员武装起来、统一起来，不断凝聚起信仰的力量、组织的力量，同时提出担负职责、完成任务、发挥作用、建设组织的遵循，是对基层党组织提出的新任务、新目标、新要求。例如，城市社区基层党组织在实践中以辖区为“棋盘”形成区域化党建格局，党组织为“棋手”发挥举旗定向引领作用，党员为“棋子”落实任务、建设组织，以政治规矩与政治纪律为“规则”提供根本遵循，划定网格，横向联合辖区企事业单位开展支部共建，纵向设立居民小区楼栋党小组，在各楼栋单元推选网格单元长，通过“党建 + 服务”的社区治理模式，常见的有党建 + 物业企业、党建 + 业主委员会、党建 + 社会组织等形式，充分发挥了基层党组织的核心引领作用，调动了基层党员的积极性，通过发动基层党员的参与性，体现了党组织的凝聚力和号召力，筑牢了党在基层的阵地。

农村基层党组织建设同样也找到了治理村基层党组织弱化、虚化、边缘化难题的路径，形成“党支

部 + 党小组 + 党员示范岗”的党建引领模式，通过完善村级法定组织线，健全村民代表会议、村民委员会、村务监督委员会组织体系，以党建 + 精准扶贫、党建 + 项目、党建 + 电商、党建 + 产业、党建 + 能人、党建 + 旅游为抓手，组织基层群众按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，聚焦聚力“产业振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴和人才振兴”的总目标，统筹谋划、科学推进，有效提升了农村基层党组织的战斗力，为推进乡村振兴战略奠定了坚实基础。

3. 强化队伍建设，夯实基层基础

构建新时代基层党组织建设，要选好配强政治过硬、业务精湛、敢于担当、作风正派的干部队伍。毛泽东曾指出：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素”[2]。提升基层党组织带头人队伍的组织覆盖力，要内培外引人才选优配强城市社区和农村基层党组织书记。如：当前城市社区在开展换届选举工作时，一是把推进社区党总支书记、居委会主任“一肩挑”工作作为夯实基层组织基础、提升基层党组织服务群众能力、增强基层党组织创造力、凝聚力、战斗力的重要抓手，坚持高位推动，选好领头雁，配强带头人，提升社区干部干事创业能力和信心，切实激发基层党建活力。二是将居民小区党员中有威望、有能力、有热情的党员居民选拔为党支部书记，能对小区内的党员分岗定责，带领和培育一支有较强组织能力和服务意识的党员志愿服务队伍。农村基层是通过落实建立选派第一书记工作长效机制，全面向贫困村、软弱涣散村和集体经济薄弱村党组织派出第一书记[3]，建立由“驻村第一书记、驻村蹲点干部、大学生村官、乡镇包村干部”等外部力量助力乡村振兴所组成的“精兵强将”，把“精兵强将”充实到“后进村”“空壳村”“软弱涣散村”基层一线[4]，着力解决农村基层党组织带头人匮乏、后继乏人问题，使村党支部这个“主心骨”真正成为带领基层群众自治的领导核心。二是组织党员干部外出参观学习、邀请学者专家指导交流等多种方式开展经常性、灵活性的教育培训，拓宽领导核心的发展思路，提高村两委做好基层各项工作的能力。从城乡基层党组织建设的成效中可以总结出：“帮钱帮物，不如帮助建个好支部”，锻造一个能够引领群众自治的基层党组织是首要前提，一个坚强有力的基层党组织通过发挥举旗定向、汇聚民心的作用能够真正将人民群众发动起来、团结起来、动员起来，从而将党建优势转化为基层社会治理的制度优势、组织优势，使基层党组织真正成为推进社会治理现代化的坚强战斗堡垒。

4. 体系不断完善，强化组织保障

浇树要浇根，贯彻落实好党的组织生活制度是解决基层党组织自身问题的重要途径。党的基层组织强不强、有没有战斗力，同有没有严肃认真的组织生活密切相关。严肃党的组织生活，严格落实“三会一课”、组织生活会、民主评议党员、谈心谈话、评先评优等基本制度，只有坚持好这些制度，才能严明党的纪律，查找解决问题，锤炼党性修养，推动基层党员在思想上认同组织、政治上依靠组织、工作上服从组织、感情上信赖组织，为增强基层党组织的战斗性奠定基础。当前，城市社区基层党组织及村党支部运用多种形式开展党的组织生活。一是多以积极推行主题党日、领导干部讲党课等做法，丰富内容、创新方式，切实增强组织生活的感染力、吸引力、针对性、实效性；二是深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，坚持“以学促做”、“学以致用”，制定党支部学习计划，明确学习的目标及内容，制定并落实个人自学计划，着力提升专题学习质量；三是通过学习红色经典故事、参观红色基地、重温入党誓词、集体签署“党员廉洁承诺书”等系列活动，弘扬正能量，加强理想信念教育；四是开发探索“体验式党课”教育活动，将志愿服务、先进支部现场互动学习、一线调研、学先进典型等形式融入到党课，让党员在互动体验中接受教育，提高学习的实效性；五是推行多种模式的主题党日活动，围绕过好党内组织生活、进行政治学习、组织交纳党费、联系服务群众、开展党务公开五个规定动作和其

它自选动作开展支部活动，既保证组织生活的“党味”，又创新了活动的方式，提高了组织生活的参与度。

5. 激发党员活力，保障人才梯队

千秋基业，人才为本。习近平总书记强调，做好新时代的组织工作，要用好人才这个第一资源[5]。构建新时代基层党组织建设，要提升农村基层党组织党员干部干事创业的活力和热情，完善激励约束机制激发基层党员干部的内生动力。一是要保障和提高城乡基层党组织队伍的津贴待遇，提供外出学习和培训机会，严管厚爱相结合、激励与约束并重，建立容错纠错机制，为敢于担当、踏实做事、不谋私利的党员干部撑腰鼓劲，认可他们的工作能力，提升他们的工作积极性；要关心爱护基层干部，主动为他们排忧解难[6]；要健全从优秀基层党组织书记中选拔乡镇领导干部、考录乡镇机关公务员、招聘乡镇事业编制人员制度[3]，从物质上、制度上和政策上采取多种激励措施为基层党员干部在基层实干中营造良好发展环境。二是要完善考核监督管理制度。制度是基层党组织执行力的保障，既能监督基层党组织在党委要求和群众期待中履职尽责，也能更大范围激发基层群众活力，凝聚民心，保证党的基层组织是从群众中来到群众中去，不断践行全心全意为人民服务的初心。要完善基层党组织队伍考核评价制度，形成奖惩分明的考核导向；健全基层党组织干部动态管理机制，坚持优者上、庸者下、劣者汰的公平用人原则；健全民主决策和民主监督制度；通过制度建设锻造一支对党忠诚、勇于担当的新时代基层党组织人才队伍。

基金项目

湖南省创新型省份建设专项决策咨询重点项目，基于韧性理论的市域社会治理创新研究(项目号：2020ZL2019)。

参考文献

- [1] 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议[EB/OL]. http://www.xinhuanet.com/politics/2020-11/03/c_1126693293.html, 2020-11-05.
- [2] 毛泽东. 毛泽东选集(第2卷)[M]. 北京: 人民出版社, 1991: 526.
- [3] 中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见[N]. 人民日报, 2018-02-05(1).
- [4] 聂继红, 吴春梅. 乡村振兴战略背景下的农村基层党组织带头人队伍建设[J]. 江淮论坛, 2018, 291(5): 41-45.
- [5] 习近平. 努力造就一支忠诚干净担当的高素质干部队伍[EB/OL]. https://www.ccps.gov.cn/xsxxk/zyls/201901/t20190116_128358.shtml, 2019-01-15.
- [6] 习近平. 决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[N]. 人民日报, 2017-10-28(1).