

# 重庆市生活垃圾分类政策执行问题及 对策研究

周 瑾

西南大学, 重庆

收稿日期: 2022年8月22日; 录用日期: 2022年9月19日; 发布日期: 2022年9月28日

---

## 摘 要

近几年, 大众对生活垃圾分类问题的讨论度越来越高。本文对重庆市近些年发布的关于生活垃圾分类的政策进行了系统的梳理, 并对政策的执行效果进行总结。再运用史密斯模型对整个生活垃圾分类政策执行的过程进行分析, 总结其中出现的问题, 并提出相应的对策和建议, 希望对重庆市在今后更加有效的执行生活垃圾分类政策提供参考。

## 关键词

垃圾分类, 政策执行, 史密斯模型

---

# Research on the Implementation of Household Garbage Classification Policy in Chongqing

Jin Zhou

South West University, Chongqing

Received: Aug. 22<sup>nd</sup>, 2022; accepted: Sep. 19<sup>th</sup>, 2022; published: Sep. 28<sup>th</sup>, 2022

---

## Abstract

In recent years, the public discussion of garbage classification is more and more discussed. This paper systematically sorts out the policies on household garbage classification released in Chongqing in recent years, and summarizes the implementation effect of the policy. The Smith model is used to analyze the whole process of the implementation of household garbage classification policy, summarize the problems, and put forward corresponding countermeasures and suggestions,

hoping to provide reference for the more effective implementation of household garbage classification policy in Chongqing in the future.

## Keywords

Garbage Classification, Policy Implementation, Smith Model

Copyright © 2022 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 引言

近年来,随着我国城镇化水平的不断提高,城市的生活垃圾产量也在逐渐增加,这让我国许多大城市面临着生活垃圾处理困难的问题。为了更好的保护环境,更有效的减少生活垃圾处理量,实现资源的再利用。很多城市开始推进生活垃圾分类政策。重庆市从 2015 年开始生活垃圾分类试点工作,2019 年进一步全面展开工作,截至目前已经取得了一定的成果,市民关于生活垃圾分类的意识有了一定提升。但整个生活垃圾分类政策执行过程中还是存在不少问题,执行效果与预期的目标也有一定的差距,所以要进一步找到问题,研究对策。

## 2. 重庆市生活垃圾分类政策执行现状

### 2.1. 重庆市生活垃圾处理基本情况

近年来,重庆市城区人口不断增加,进而造成产生的城市生活垃圾也越来越多,重庆市近年来的生活垃圾年清运量如表 1 所示。

Table 1. Household garbage clearance volume in Chongqing from 2015 to 2020

表 1. 重庆市 2015 至 2020 年重庆市生活垃圾清运量

年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020
生活垃圾清运量/万吨	440.0	494.1	529.7	549.2	601.8	682.5

来源:根据 2016~2021 年国家统计年鉴整理。

从表中可以看出重庆市的年垃圾清运量从 2015 年至 2020 年呈现出逐年增加的趋势,在 2019 年突破 600 万吨。如何更有效的处理逐年增加的生活垃圾,成了重庆市亟待解决的问题。

### 2.2. 重庆市生活垃圾分类相关政策

重庆市从 2015 年开始实施分类试点工作,通过近几年的不断实践,关于生活垃圾分类的相关配套政策也在不断完善,慢慢形成了一套系统有效且适合重庆市市情生活垃圾分类体系。表 2 为重庆市近些年针对生活垃圾分类发布的一些主要政策。

### 2.3. 重庆市生活垃圾分类政策执行成效

重庆市从 2015 年开始生活垃圾分类试点工作,2019 年进一步全面展开工作,经过这些年的不断实践,重庆市在生活垃圾分类政策执行方面取得一定的成效。

**Table 2.** Garbage classification related policies in Chongqing municipality  
**表 2.** 重庆市垃圾分类相关政策

文件名称	颁布机关	颁布日期
重庆市人民政府办公厅关于印发重庆市农村生活垃圾治理工作实施方案(2015~2018年)的通知	重庆市政府	2015.12
重庆市人民政府办公厅关于印发重庆市生活垃圾分类制度实施方案的通知	重庆市政府	2017.11
《重庆市生活垃圾分类管理办法》	重庆市政府	2018.11
重庆市人民政府办公厅关于建立深入推进农村生活垃圾治理长效机制的意见	重庆市政府	2018.12
重庆市人民政府办公厅关于进一步推进生活垃圾分类工作的实施意见	重庆市政府	2019.08
重庆市城市管理局关于印发重庆市城市生活垃圾经营性清扫、收集、运输、处置服务行政许可审批告知承诺办法的通知	重庆市城市管理局	2020.12
重庆市人民政府办公厅关于印发重庆市深化生活垃圾分类工作实施方案的通知	重庆市政府	2021.08
《重庆市生活垃圾管理条例》	重庆市人大	2021.11

来源：重庆市政府、重庆市城市管理局、重庆市生态环境局官方网站的公开文件整理。

### 2.3.1. 政策法规不断完善，执行力不断加强

近几年，重庆市政府及相关职能部门相继发布了一系列有关生活垃圾分类的通知、规定、管理意见等政策，在一定程度上引起社会公众和各个单位对于垃圾分类政策的重视。以北碚区为例，北碚区于2018年12月，将天生街道纳入全市垃圾分类试点街道，并制定具体的实施方案，方案开始实施后，该街道便成立了专门的生活垃圾分类党员志愿者小组、生态文明先锋队等多个队伍，以便与在日常生活中更好的将生活垃圾分类工作向社区、机关、小区推进。

### 2.3.2. 垃圾分类设施建设逐步完善

重庆市在2020年4月发布了《重庆市生活垃圾分类收运设施设置指南》[1]。全市范围的生活垃圾分类设施正在不断更新升级，生活垃圾的分类效率和处理速度也随之提升。例如，渝中区仅2021年就更新升级了339个垃圾分类集中投放点，并且新建了垃圾箱房30个。

### 2.3.3. 垃圾分类宣传力度及民众参与度提高

重庆市政府充分利用全媒体等多平台开展专题宣传，通过编写印发垃圾分类知识手册、张贴垃圾分类海报等方法，在校园、家庭、小区等多个场合开展生活垃圾分类宣传工作。同时创建“重庆市垃圾分类”公众号，利用新媒体传播垃圾分类相关信息。在全市范围内形成了弘扬保护环境，做好生活垃圾分类的新风尚。

## 3. 重庆市生活垃圾分类政策执行中的问题

### 3.1. 政策本身存在的问题

重庆市现阶段发布的生活垃圾分类相关政策中的内容大多数都比较宏观。例如，《重庆市生活垃圾分类管理办法》中规定，对未分类投放生活垃圾的，由城市管理主管部门责令限期改正，逾期未改的，对单位处以1000元以下罚款，对个人处以200元以下罚款等一系列处罚措施[2]，但在管理办法中，没有提及怎样具体的去执行这些规定。另外在《重庆市深化生活垃圾分类工作实施方案》中提到，到2025年底，全市城市生活垃圾回收利用率达到40%以上[3]。但对每个短期阶段的具体目标并没有进一步的细分，

模糊性的长期目标只会使得垃圾分类政策在具体的执行过程中难以推进，同时也会使居民对垃圾分类政策实施的目的产生刻板印象，最终导致政策执行出现偏差。

### 3.2. 执行主体存在的问题

根据《重庆市人民政府办公厅关于进一步推进生活垃圾分类工作的实施意见》中的规定，重庆市垃圾分类政策的执行主体包含了“市、区县、街道、社区”四个层级，各个层级都有垃圾分类工作指导员，指导员的工作职责主要是对生活垃圾分类的标准、知识和法律法规进行宣传，同时在日常生活中也要对负责领域的生活垃圾分类行为进行监督和指导[4]。但在具体的政策执行过程中，像街道、社区等基层执行层面的单位大部门工作人员都是身兼数职，很专门的工作人员来负责生活垃圾分类工作。他们在推进生活垃圾分类的工作中，也只是照本宣科的传达上级政策并没有结合实际制定适合本街道、社区的实施方案，没有真正有效的带动居民加入垃圾分类的队伍中。

### 3.3. 目标群体存在的问题

虽然重庆市参与生活垃圾分类工作的相关职能部门已经通过线上及线下的很多方式宣传了垃圾分类的知识和并提出了倡议，但是市民对生活垃圾分类具体的分类标准还不够准确，经常出现分错类的情况。加之对生活垃圾分类的法律法规不了解，市民并不清楚自身担任的角色，对自身的责任与义务更加模糊。大部分市民认为城市管理部门、环卫工人以及社区的志愿者是承担垃圾分类工作的群体。市民们对生活垃圾分类知识的了解程度只是停留在晓得的层面，生活垃圾分类相关的法律法规更是少有人了解。所以才致使他们对生活垃圾分类政策执行产生了误解，没有发挥自身的主观能动性，没有明白自身的责任与义务，在日常生活中依赖其他主体解决问题，就更不会自觉的参与到生活垃圾分类的行动中。

### 3.4. 环境因素的影响

重庆市在生活垃圾政策执行的整个过程中，缺少监督管理的一方，没有形成全过程的管理。只有少数小区中设置了社区指导员或是志愿者对居民进行偶尔的督促，并没有在全市范围内实行全范围全阶段的监督。所以居民们垃圾分类全靠自觉，大部分怕麻烦且对自身行为约束力不强的居民就会选择不分类，不会主动购买家用分类垃圾桶，做不到从源头上进行垃圾分类，更不会去对他人是否进行垃圾分类的行为进行监督。加上从众心理，在没有相应监督管理及奖惩制度的情况下，不分类的人群就越来越多。

## 4. 对策与建议

### 4.1. 完善生活垃圾配套政策

为了提高监督在促进生活垃圾分类政策执行中的效力，可以设置“垃圾分类监管条例”等规定，明确监管机构及其职能，建立监督举报机制[5]。同时可以发挥市民的监督作用，通过设置奖励性的规定来进一步促进市民参与垃圾分类监督中，在这个过程中市民垃圾分类的意识会不断加强，逐步就会养成垃圾分类习惯。在设置奖励性规定的同时也需要设置配套的强制性措施来对市民的行为进行规范和管理，更加有效的激发市民自觉的加入到生活垃圾分类的队列中。

### 4.2. 提高各职能部门执行人员工作能力

在垃圾分类政策具体执行过程中发挥主要作用的还是基层工作人员，所以要在街道、社区中要设置专门的垃圾分类工作岗位，安排专人负责。同时加强他们对垃圾分类政策及法律法规的认识，定期对他们的工作进行考核，让他们真正参与到垃圾分类工作中，带动他们辖区居民从源头进行垃圾分类。

### 4.3. 进一步加强政策宣传

在坚持常态化传统化宣传垃圾分类的同时也要找寻新的宣传方式，应当慢慢从政府宣传转化到全民宣传，这样才能使得垃圾分类政策在全市范围内更快的实现全覆盖。可以针对不同的群体设置不同的宣传方式，在学校对中小学生进行生活垃圾分类的专题培训，倡导“小手牵大手”，让他们回家带动家里人一起参与生活垃圾分类。还可以采取线下线上相结合的宣传手段，在大家随处可见的地方发布生活垃圾分类相关信息，在日常生活中潜移默化的增强市民们对生活垃圾分类的意识。也可以在社区开展老年志愿者监督岗，让老年人也带动年轻人，构建起全民参与生活垃圾分类的好风气。

### 4.4. 加大垃圾分类设施投入

重庆市近些年虽然对街道、社区集中垃圾处理区的设施进行了改进升级，但并没有解决让市民从源头进行垃圾分类的问题。所有在进一步对公共垃圾分类设施进行改进的同时，也要加大对家用分类垃圾桶的投入，免费为每户市民分发家用分类垃圾桶，让每户都有垃圾分类“基础设备”，才能更好的做好从源头上进行垃圾分类。

## 5. 结论

近年来，重庆市为了推进生态文明建设，发布了一系列生活垃圾分类的政策。为了使生活垃圾分类政策执行更加有效，在今后不仅要不断优化完善垃圾分类政策，建立监督制度，还要提高执行人员的素质和能力，让全民都参与到垃圾分类中来。

## 参考文献

- [1] 重庆市人民政府. 重庆市生活垃圾分类收运设施设置指南[Z]. 2020.
- [2] 重庆市人民政府. 重庆市生活垃圾管理办法[Z]. 2018.
- [3] 重庆市人民政府. 重庆市深化生活垃圾分类工作实施方案[Z]. 2021.
- [4] 重庆市人民政府办公厅《关于进一步推进生活垃圾分类工作的实施意见》[Z]. 2019.
- [5] 吕维霞, 杜娟. 日本垃圾分类管理经验及其对中国的启示[J]. 华中师范大学学报(人文社会科学版), 2016(1): 39-53.