

前 言

生态文明，以尊重和维护生态环境为主旨，以可持续发展为目标，以未来人类的继续发展为着眼点，强调人的自觉与自律，强调人与自然环境的相互依存、相互促进、共处共融。它同以往的农业文明、工业文明的有着明显的不同点，即生态文明在发展生产力、提高人们的生活水平的同时，突出生态的重要，强调尊重和保护环境，强调人类在改造自然的同时必须尊重和爱护自然，顺势而为，不能随心所欲、盲目蛮干、为所欲为。

国土空间规划是党和国家的重大战略，是实现全体自然资源要素可持续发展，落实国家高质量发展的重要路径和方法，也是实现生态文明的必由之路。中国共产党十八届三中全会审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，习近平总书记针对健全国家自然资源资产管理体系，优化国家国土空间发展格局，提出了重要的指示。中国共产党十九届三中全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》，提出“设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构，完善生态环境管理制度，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责。强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，推进‘多规合一’，实现土地利用规划、城乡规划等有机融合”。中国共产党十九届四中全会提出加快建立健全国土空间规划和用途统筹协调管控制度，统筹划

定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界及各类海域保护线，完善主体功能区制度。自然资源部作为国务院组成部门，其主要职责是对自然资源开发利用和保护进行监管，建立空间规划体系并监督实施，履行全民所有各类自然资源资产所有者职责等。自然资源的统一管理体系正式形成，必然促使国土空间发展格局更加优化。

在生态文明这一关乎人类发展命运，国土空间规划这一关乎中国发展命运的前提下，本书从“生态文明”、“国土空间规划”、“国土空间规划案例”三个部分入手，以八章内容阐述其中的规律和组成。其中第一章、第二章由杨大伟编撰，第三章、第四章、第五章、第六章由赵哲编撰，第七章由赵哲、杨大伟编撰，第八章由杨大伟、李军社编撰。全书由赵哲统稿。