

广东省加快数字经济高质量发展路径研究

张容

广州工商学院商学院, 广东 广州

收稿日期: 2023年12月11日; 录用日期: 2024年1月9日; 发布日期: 2024年1月17日

摘要

近年来, 广东坚持把数字经济作为转型发展的关键增量扎实推进, 数字经济已经成为广东社会经济发展中创新最活跃、增长速度最快、影响最广泛的领域。大力促进数字经济高质量发展是广东经济转型、产业升级所面临的迫切任务, 广东省是我国改革开放的先驱者。广东省充分利用数据资源、产业基础、融合应用场景等优势, 大力推进了产业转型升级。目前, 广东省正处于经济结构优化、增长动能转换的重要阶段, 面临着新一轮的产业变革、粤港澳大湾区建设等重要战略机会, 尤其是信息化企业对数字化转型的新要求, 本文从广东省数字经济发展现状, 广东省数字经济关键词发展存在的问题, 广东省加快数字经济发展的路径等方面进行分析。广东省要继续探索以数字经济为主导的产业发展新路子, 并按照产业融合程度差异分类推进数字化转型, 优化产业结构, 加速建设世界级新兴数字产业集群; 加强数字技术创新的生态环境建设; 强化数字基础设施, 增强工业发展支持能力; 积极探索各种渠道, 加速引进和培养复合型的数字化人才, 加速新数据要素的价值释放, 加速工业向世界价值链中高端迈进, 推动广东省经济迈向高质量发展新阶段。

关键词

数字经济, 高质量发展, 广东, 产业升级

Guangdong Province Accelerated the Study of High-Quality Development Path of Digital Economy

Rong Zhang

Business School, Guangzhou College of Technology and Business, Guangzhou Guangdong

Received: Dec. 11th, 2023; accepted: Jan. 9th, 2024; published: Jan. 17th, 2024

Abstract

In recent years, Guangdong has steadily promoted the digital economy as a key incremental step in transformation and development, and the digital economy has become the most innovative, fastest growing and most widely influential field in Guangdong's social and economic development. To vigorously promote the high-quality development of digital economy is an urgent task facing Guangdong's economic transformation and industrial upgrading, and Guangdong Province is a pioneer in China's reform and opening up. Guangdong has made full use of its advantages in data resources, industrial base, and converged application scenarios to vigorously promote industrial transformation and upgrading. At present, Guangdong Province is in an important stage of economic structure optimization and growth momentum transformation, facing a new round of industrial transformation, the construction of the Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area and other important strategic opportunities, especially the new requirements of information enterprises for digital transformation. This paper discusses the current situation of promoting economic development of Guangdong Province by digital economy, and the problems existing in the development of digital economy of Guangdong Province, how to accelerate the development of digital economy in Guangdong Province. Guangdong Province should continue to explore a new way of industrial development led by the digital economy, and promote digital transformation according to the differences in the degree of industrial integration, optimize the industrial structure, and accelerate the construction of world-class emerging digital industrial clusters; strengthen the ecological environment construction of digital technology independent innovation; strengthen digital infrastructure and enhancing capacity to support industrial development; actively explore various channels, accelerate the introduction and training of composite digital talents, accelerate the value release of new data elements, accelerate the industry to move towards the middle and high end of the world value chain, and promote the economy of Guangdong Province to a new stage of high-quality development.

Keywords

Digital Economy, High-Quality Development, Guangdong, Industrial Upgrading

Copyright © 2023 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

数字经济是指以数字技术赋能的全部经济活动。数字技术代表最新生产力，有着比传统经济更高的效用和效能，其突出优势在于提升了经济活动的“五个度”。一是数字化提高了认知事物的精度。就像我们青睐更高分辨率的显示屏，在探知世界时总是希望颗粒度更细，最直接的就是利用大数据技术，让信息数据化，使我们认知事物的方式从模拟式进化到数字式，产生质的飞跃。二是数字化拓展了联通世界的广度，最直接的就是利用互联网技术特别是物联网技术，让万物互联、所有资源融为一体，使我们实践的领域从有限到达无限。三是数字化提升了改造事物的效度。通过建模和计算，弥补知识和经验的不足，最直接的就是利用人工智能技术，极大地提升经济活动的效率和质量。四是数字化提升了经济活动的速度。最直接的就是网络通信技术，即时刷新了设计、生产、交易和消费等过程周期，以更短时间产出更多价值。五是数字化增强了社会活动的信度[1]。最直接的就是利用区块链技术，以全新方式极大

增强协作过程和权益关系的透明度、可信度。放眼全球，数字经济以其所具有的高创新性、强渗透性和广覆盖性，不仅成为衡量各国经济实力和潜力的关键变量，而且正逐渐成为影响未来世界竞争格局和发展大局的决定性力量。从信息化到网络化再到智能化，是数字化进程的三个重要阶段。2000 年左右互联网浪潮兴起，广东借力“互联网+”，形成了新的发展优势。到 2020 年左右，以智能化为内核的新一轮技术变革和产业创新加速演进，数字化从产品级走向车间级、企业级，并正在向产业级、城市级升级。其本质是在更广范围、更高程度上提高经济活动的精度、广度、效度、速度和信度，让投入产出比、能效比(能源强度)和用效比(用户体验)获得前所未有的提升[2]。

2. 数字经济推动广东省经济发展现状

广东省的数字化发展在国内处于领先地位，而深圳市和广州市在数字经济方面也处于领导地位。广东省在 2017 年达到 4 万亿元，在全国排名首位，在 GDP 中所占据的比例在 40% 以上[2]。数字经济使广东工业实现了新的发展，并使之转变为新的动力。

2.1. 数字化促进了产业升级、整合与创新

广东积极推进数字化技术产业化和技术创新，在电子信息制造业、软件和信息技术服务业、新一代信息技术等诸多行业中都处于行业前列，有力地推进了工业转型和新动能的形成。当前，数字时代大幕已经拉开，全面提升数字社会建设的可操作性、整体性、系统性，促进数字经济和实体经济深度融合，产业升级和产业整合，成为广东高质量发展道路上的一条重要路径。广东省积极拥抱数字化浪潮，赋能社会组织实现健康可持续发展。以数字化驱动生产生活和治理方式变革，为全面推进中华民族伟大复兴注入强大动力。

2.2. 数字经济促进广东服务贸易

随着新的数字化技术(网络、大数据等)与经济的融合与渗透，使广东省传统的服务行业出现了巨大的变化，原有的业务模式得到极大的改善。数字技术的发展不仅使我国特别是广东的服务外包的品质得到了明显改善，而且对服务业的贸易也有促进作用。比如，近几年，广东省许多公司利用新兴的网络技术如大数据、云计算等对潜在的用户进行了科学的研究；网络教学的发展离不开手机网络技术和信息技术的支持。而与因特网紧密联系的快递员，则使广东省服务业实现可贸易化。

2.3. 产业数字化转型加快

广东省工业企业关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率均已超过全国平均水平。通过建设智能工厂、智能车间，打造典型应用场景来改造升级装备制造业“老字号”。数字产业不断加快，产业体系完善，为产业数字化提供了丰富的应用场景。

2.4. 基础设施完善

数字经济基础设施不断完善，数字经济已经成为与世界湾区竞争最主要的赛道。近年来，广东不断加强顶层规划，优化营商环境，出台了多项数字产业政策助推创新创业生态发展，数字化成为城市精准治理的新力量；基础设施完善，广东 5G 网络等基础设施建设基础良好，部分指标位于全球前列。广东省现有的交通、市政、水利、电力、能源等传统基础设施，通过与数字技术的融合，不断提高数字化治理水平。

3. 广东数字经济发展存在的问题

3.1. “重存轻增”问题不可忽视

由于数字经济发展在最近几年得到广泛的关注，各种围绕数字经济的统计和排名以及数字经济名城、

名区、名园、名企等评比不一而足。但不少地方为了提升自己的排名，把跟数字经济沾点边甚至无关的经济产出均算作数字经济的贡献，在一定程度上出现了“大跃进”的苗头。这种围绕“存量”做数字游戏，为排名而煞费苦心的做法，表面上看数据风光无限，但对数字经济发展徒劳无益，而且还有可能因为陷入自我陶醉的状态而错失良机。所以，将对数字经济的发展关注点从“存量”转向“增量”，是当前亟须着力扭转的局面。

3.2. “重表轻里”的倾向时有发生

大力发展数字经济于国家、于产业、于企业乃至于家庭和个人所具有的战略意义，已不言而喻，但各种有违数字经济发展初衷的现象也时有发生，为数字化而数字化，做表面文章而不求实际成效的做法屡见不鲜。比较典型的表现有：一是不少企业缺乏对企业发展战略和业务流程等方面的数字化改造，而只在数据展示等方面“提档升级”，达不到应有的效果。二是一些地方盲目追求技术的先进性，而忽视实际的经济贡献和应用价值。三是有些基层政府组织围绕上级要求或统计指标推进数字经济发展，而忽略了经济主体的诉求，使得一些看起来漂亮无比的项目最终因“不接地气”而不得不无疾而终，令人惋惜。

3.3. “急于求成”的心态较为普遍

从本质上来看，数字经济是以数据资源作为基本要素，充分应用数字技术为经济发展赋能，实现千行百业提质、降本和增效等多方面的目的。无论是数字产业化还是产业数字化，都不可能短时间内立竿见影，必须根据自身的实际和发展基础，因地制宜，一步一个脚印地发展起来。当前在实际发展中，有些地方出现了一些不顾自身条件“急于求成”的倾向，具体表现在以下四个方面：一是片面依靠上级规划编制当地的发展规划，这种任务分解式的规划部署，将数字经济变相地作为一项硬性任务予以落实，很大程度上影响了自身的创新性和灵活性。二是盲目追赶热门产业和热点技术，比如不顾自身条件盲目部署人工智能、大数据、区块链、元宇宙等产业，急切希望能在本地迅速开花结果。三是过分依赖外来投资，而不考虑当地自身具备相应的配套条件和发展后劲，结果可能陷于发展停滞。四是对数字经济发展风险缺乏认知，过度跑马圈地，使得数字经济发展遭遇拔苗助长的困境。

3.4. 推进措施“虚而不实”明显

目前从全省范围来看，各地各级政府对如何加快推进数字经济发展可谓殚精竭虑，各种政策措施正在纷纷出台，但相关的成效有待时间检验。从具体推进情况来看，相关措施虚而不实的问题需要引起应有的重视。具体表现在三个方面：一是政府的角色需要进一步纠偏，政府无疑在推进数字经济发展中发挥着无可替代的作用，但各地实际发展中存在比较多的政府缺位、越位，甚至错位等情形，十分不利于数字经济的发展壮大。二是数字经济营商环境建设亟待取得新的突破，需要为数字经济发展提供更高水平的支撑和保障。三是数字经济发展生态有待进一步完善，使数字经济发展成为可能。

3.5. 数字经济人才缺乏尚未破局

从国内外的实践来看，数字经济人才的数量和质量在数字经济发展中起着至关重要的作用。当前广东省数字经济人才缺乏的问题已成为制约数字经济发展的主要障碍。主要表现在三个方面：一是现有数字经济人才数量严重不足，质量也很难满足社会需要，尤其是创新性强的技术、运营和管理类人才。二是在应用型、创新型、复合型人才培养方面，将会成为一个长期的短板。三是区域之间的人才差距将会进一步扩大，广东省不同的城市之间数字人才也有差距，这是一个需要迫切需要解决的现实难题。

4. 广东省加快数字经济发展的实施路径

数字经济发展是一项涉及面广、影响因素多的系统工程，针对当前数字经济发展所面临的主要困难，

提出对策建议供各方参考。在数字经济已经上升为国家战略的背景下，如何准确把握发展数字经济的现实路径，促进数字经济和实体经济深度融合，立足广东实际优化发展数字经济的策略尤为重要。

4.1. 紧盯技术前沿，培育创新要素，促进数字经济协同创新

广东将大力发展新型通信技术、集成电路、新型显示、4K 电视、区块链等新兴技术，将成为支撑我国数字经济发展的主要力量。与此同时，要牢牢把握数字经济的发展契机，大力发展互联网空间技术、先进制造科学与技术等专业的重点实验室，为数字经济的发展提供有力支持。全面推进珠江“粤海智桥工程”“高水平特别技术人员扶持工程”等高水平的数字经济人才的培养。要牢牢把握粤港澳大湾区的机遇，与粤港澳大湾区合作，建立可持续发展的数字技术服务平台[3]。

4.2. 提高数字政府治理水平

提升数字政府治理水平需要从组织体系、制度建设等方面入手，通过政务协同平台建设来提升政府内部运行、服务能力，以此推动数字经济发展。加强政务协同平台建设。政府不但要通过“一件事”办理来优化外部营商环境，政府机构内部也需要优化数据共享、业务处理流程提升办公效率和服务质量，通过数字化建设，改造现有政务业务模式及管理模式，深化“最多跑一次”改革，进一步优化营商环境。可以借鉴浙江省“浙政钉”政务协同办公统一平台建设思路，加快建设一体化协同办公平台，通过贯穿省市县乡村五级一体化协同办公的移动联络系统为了更好地引导数字经济健康有序的发展，国家统计局出台了相应的统计指标[4]。但在具体实施过程中还有不少实际困难，而且在实际统计时各地为了得到好的排名，尽可能将“存量”经济装到“数字经济”中来，以期能获得更高的排名。从数字经济的发展成效来看，在稳定存量的基础上，不断做大做强增量是基本的发展方向。

大力促进数字经济的快速发展已成为各地各级政府共同面临的迫切任务，但在新的发展形势下必须找到很得力的抓手才能真正起效。为此建议：第一，各地各级政府既要切忌“病急乱投医”，又要防止“胡子眉毛一把抓”。只有找准自己的薄弱环节和发力之处，才能对症下药，才能卓有成效地予以推进。第二，政府部门主要应承担统筹协调、政策引导和监督考核等方面职责和功能，防止越位、缺位和错位等情况出现。第三，要不断优化营商环境，逐步消除影响数字经济发展的各种短板，完善面向数字经济创新创业的各项政策，使政府服务更加贴心亲民、政务流程更加简洁高效、政策支持力度能更加有力到位。第四，要从数字经济长远发展出发布局相应的生态，逐步形成以数字经济主导企业为龙头、关联企业为配套、上下游高效合作以及各种参与主体各就其位的活力生态，使数字经济大花园枝繁叶茂、姹紫嫣红。

4.3. 坚守数字经济发展初心，聚焦数字经济航向

数字经济发展正在各地如火如荼展开，呈现出欣欣向荣的景象，但有不少地方暴露出事与愿违、甚至出现与发展初衷南辕北辙的情形。党中央专门提出“要脚踏实地、因企制宜，不能为数字化而数字化”的要求。华为公司早在 1998 年启动“IT strategy & Planning”时就确立了 IT 战略目标—不是要成为世界级的 IT，而是要成就世界级的华为。正是因为华为把数字化目标和公司整体战略目标进行了“互锁”，才使得今天拥有数字化“筋骨”的华为，成为世界信息通信技术的巨擘。尽管各地发展数字经济包含多种多样的目标，但发展数字经济的“初心”是不容轻易改变的，主要包含以下三个方面：第一，发展数字经济首要的任务是为了促进经济增长，无论是政府还是企业，是否有助于经济增长是检验数字经济发展的试金石。犹如对大多数人而言运动是为了更有利于健康，否则就失去了运动的本质。第二，发展数字经济是否有利于经济社会的可持续发展，包括能否创造新的就业机会、是否有利于效率的提升、是否有助于实现“碳达峰”和“碳中和”的目标等，如果偏离基本的可持续发展方向，显然不可持久。第三，

是否有助于经济转型和产业升级，进而促进经济结构的调整以及区域经济竞争力的提升，只有有利于产业和企业不断做大做强的数字经济才能保持旺盛的生命力。

4.4. 因地制宜，走出最适合自身特点的发展道路

从各地数字经济的发展实践来看，不切实际盲目求大求全，以及不从自身资源禀赋出发片面追求前沿技术和先进产业的做法不一而足，这在一定程度上影响了数字经济发展的未来。如何在当前新的发展形势下，走出最适合自身特点的发展道路，是政府和企业所必须认真思考的问题。为此，建议：第一，要从自身资源禀赋和发展基础的实际出发，结合上位规划的要求，编制出具有较强可操作性和一定前瞻性的发展规划，充分做到既能“顶天”侧重长远可持续发展，又能“立地”立足当地接地气，使发展规划成为当地数字经济发展的基本纲领。第二，要对新技术、新产业、新业态保持审慎的态度，既不能盲目追热点，也不能脱离自身的实际片面求新、求先进，否则很有可能会误入歧途而不能自拔。第三，要在重视外来投资的同时着力培养本土化的数字经济类相关企业，精心培育有利于数字经济发展壮大的肥沃土壤，促进数字经济发展持久发力。第四，要遵循数字经济发展规律，积极探索得力有效的推进措施，切忌一厢情愿的“大干快上”。

4.5. 夯实数字经济发展的人才之基

国内外发展实践证明，数字经济很大程度上可看作是“人才经济”，人才的作用和地位比农业经济和工业经济要重要得多。但现有数字经济人才的供给无论是从数量还是质量离数字经济的发展要求还有着极大的差距，尤其是对一些人才资源较为薄弱的区域而言，如何补足“人才劣势”这一短板十分关键。为此提出相关对策建议：第一，在提升存量人才的数字化能力和水平上下功夫，主要通过在职培训、组建数字化攻关团队、设立数字化导师团等多种方式，为已有人才学习和提升数字化能力创造条件，促进人才的健康、快速成长。第二，对特殊人才予以特别鼓励，在职称评定、家属工作，住房小孩入学教学等方面进行倾斜。第三，鼓励省内高校新设“数字经济”相关专业，鼓励高校与企业合作，并为传统专业开设“数字经济”第二学历课程，培养更多复合型应用型数字经济专业人才。第四，以在实践中培养更多“数字工匠”为目标，造就一大批既具有丰富实践经验，又掌握先进数字化技术和思维的专业人才。第五，鼓励更多社会机构参与数字经济人才培养，并通过政府购买服务等方式，为社会培训机构提供经费、场地等方面的支持，为造就更多数量、更高水平的数字经济人才提供社会力量的支撑和保障。强化政策的系统性与连贯性。政策的连贯性对数字经济尤其是专项领域的发展至关重要，保障相关政策支持不断档，对稳定发展数字经济具有十分重要的意义[5]。最后，要加大本土数字人才的培育力度，从国内外知名院校发掘数字经济专业的人才，在其大学阶段就提前谋划，签订相应的就业协议或合同，保证人才毕业后能留下来，为本土人才发展创造良好的条件，逐步由“外部输血”变为“自身造血”，不断提高人才的自给率[6]。

5. 结语

数字经济的发展是一项牵涉面广泛的复杂系统工程，影响因素多，推进难度大。只有起点，没有终点，需要从实际出发，因地制宜，一步一个脚印，不断在发展中发现问题，同时通过系统的分析和细致的调研，找到行之有效的对策措施予以推进。只要目标明确，措施得力，推进有力，就一定能不断取得突破，迎来广东省数字经济发展的累累硕果。

参考文献

- [1] 姚国章. 推进江苏经济高质量发展的若干建议[J]. 江苏商论, 2023(10): 32-35.

-
- [2] 丁荣余, 卜安洵. 优化江苏数字经济发展的策略[J]. 群众调研, 2023(15): 64-66.
 - [3] 吴秋萍. 广东省数字经济创新引领经济社会发展路径及机制探讨[J]. 中国市场, 2023(31): 182-185.
 - [4] 刘海波. 加快发展我国数字经济路径研究[J]. 辽宁行政学院学报, 2023(3): 46-51.
 - [5] 梁辉, 许玲. 广东数字经济政策体系: 现状、关键成功因素与启示[J]. 中国商论, 2022(9): 104-108.
 - [6] 解忠信, 解少军, 耿岩梅. 推动山东省数字经济高质量发展探析[J]. 数字经济, 2023(1): 54-61.