

农村现代化污水处理企业绩效考核

——党建引领科研探究

徐岩, 金阳

北方工业大学经济管理学院, 北京

收稿日期: 2022年10月14日; 录用日期: 2023年3月16日; 发布日期: 2023年3月27日

摘要

推进农业农村现代化是全面建设社会主义现代化国家的重大任务, 是推动农业农村高质量发展的必然选择。目前, 我国正处于农业农村现代化全面推进的关键阶段, 在建设美丽乡村的过程中, 农村污水处理企业将会发挥出重要作用。本文依托学校会计系教工党支部的“双向双效”党建机制, 充分利用校企合作平台, 带领学生积极进行科研探索, 借助ESG绩效评价体系, 从环境因素、社会责任和公司治理三个维度出发, 对农村污水处理企业进行规范化绩效考核, 实现企业承担社会责任和提高自身绩效水平的同时, 也实现了高校基层党建引领学生科研的目的。

关键词

污水处理, 农业农村现代化, ESG绩效评价体系

Performance Evaluation of Rural Modern Sewage Treatment Enterprises

—Research on Scientific Research Led by Party Construction

Yan Xu, Yang Jin

School of Economics and Management, North China University of Technology, Beijing

Received: Oct. 14th, 2022; accepted: Mar. 16th, 2023; published: Mar. 27th, 2023

Abstract

Promoting the modernization of agriculture and rural areas is an important task of building a socialist modernized country in an all-round way, and an inevitable choice to promote the high-quality development of agriculture and rural areas. At present, China is at the key stage of comprehensively promoting agricultural and rural modernization. Rural sewage treatment enterprises will

文章引用: 徐岩, 金阳. 农村现代化污水处理企业绩效考核[J]. 国际会计前沿, 2023, 12(1): 142-147.

DOI: 10.12677/fia.2023.121017

play an important role in the process of building a beautiful countryside. Relying on the “two-way and double-effect” party building mechanism of the teaching and working party branch of the accounting department of the school, this paper makes full use of the school-enterprise cooperation platform to lead students to actively carry out scientific research and exploration. With the help of the ESG performance evaluation system, starting from the three dimensions of environmental factors, social responsibility and corporate governance, this paper carries out standardized performance assessment on rural sewage treatment enterprises, realizing that enterprises bear social responsibility and improve their own performance level at the same time, it also achieved the goal of leading students’ scientific research by the party building at the grass-roots level in colleges and universities.

Keywords

Sewage Treatment, Agricultural and Rural Modernization, ESG Performance Evaluation System

Copyright © 2023 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

建设人与自然和谐共生的美丽中国，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，生态文明建设是国家“五位一体”的发展战略之一。截至 2021 年，全国农村生活污水治理率仅为 28%，我国农村在生活污水治理的过程中存在的问题尚未得到切实有效的解决方案，农村地区污水的处理目前亟需当地污水处理企业不断优化升级企业自身业务能力。污水处理企业扮演了保障农村居民基本生活需求的重要角色，承担着改善农村居民生活质量和提高居民幸福感这两项的重要使命。在提高企业效益、实现企业健康可持续发展的同时，承担社会责任，为乡村振兴发展做出努力。北方工业大学会计系教工支部长期以来一直坚持党建工作围绕专业建设与发展，以落实“立德树人”根本任务为导向，紧扣环境治理对会计人才的新需求，通过党建引领推动校企合作，与相关环评企业合作建设学生实践基地，校企双方同时注重学生思想品德教育和专业能力培养，发挥校企“双向双效”作用，带领学生在污水处理绩效评价中不断探索，积累了一定的研究成果和经验，本文利用 ESG 评价体系，重点对农村地区污水处理企业进行研究调查，并针对目前农村地区污水处理所存在的突出问题，给出了相应的解决方案。

2. 乡村地区污水处理企业面临的问题

在校企合作实践中，会计系教工支部教师带领学生积极探索，经过深入调研得知，截至 2021 年，我国农村生活污水治理率仅在百分之二十八以下，面临综合开发程度不高、地区开发不均衡、设施建设不健全、以及管护机构不完善的困难，实现我国农村现代化这一总体目标与农村民众对美好生活的渴望还存在着相当距离。农村的污水处理和打造美好农村息息相关，是提升农村地区人民群众生活幸福感的重要内容。本文将从三个方面探究分析新时代农村背景下的污水处理企业存在的问题。

2.1. 绩效评价系统维度过于单一

新时代新农村背景下，传统的绩效评价体系不能很好的反映一个企业当前的发展状况与未来发展前景。普通的绩效评价体系维度过于单一，只考虑公司收益绩效、公司治理等相关因素，全部目光放在了

企业的营业利润和成本管理, 忽视了企业应该承担的社会责任。

从长远角度来说, 为了实现企业的可持续健康发展, 应多维度的将各项指标纳入到企业的绩效考核体系中去, 企业应该承担的社会责任和保护环境的相关指标也应该纳入考量范围中, 实现注重生态环境保护、履行社会责任的同时提高企业管理水平和盈利能力。

2.2. 污水处理企业运维方面的问题

1) 污水处理企业的建设及运行资金缺乏

目前部仍然存在部分地方政府, 还没有意识到建设乡镇污水处理企业的重要性: 过度的注重效益的最大化, 却忽视了环保的进步, 同时也导致了当地政府对于农村污水处理企业的拨款不够, 由此导致了农村污水处理企业投资和运行资金不足的困难。相比于财力充裕的城市污水处理企业, 乡村城市污水处理企业的效率低, 且投资和运行资金也不足, 这就加重了农村乡镇污水处理企业的窘境[1]。

2) 处理废料随意废弃处置不够科学

不少地区存在污水处理废料没有妥善处理直接就地排放, 进而造成二次环境污染, 或者缺乏对处理后的水质进行精准检测就直接排放到自然环境中等问题, 对生态环境造成严重的污染; 另一方面, 从污泥产生、脱水、转运到最终处置等一系列的工艺步骤流程缺乏完整的管理方法、技术指南及监督机制。

3) 缺少完善的治理机制和专业人才

部分污水处理企业没有注重科技研发与进步, 不能建立切实有效的方法吸引高水平人才、培养企业所需要的技术型人才。因此, 在管理机制缺乏科学性的情况下, 相关人员在管理方面可能会缺乏经验, 工作效率可能会出现低下的情况; 另一方面, 农村地区人才流失问题相对严重, 交通问题、福利待遇问题以及医疗教育等多方面因素都可能会导致这种问题的出现, 如相关专业的毕业生通常会选择留城市, 这也是造成农村污水治理工作的管理人才和技术人才短缺的重要原因之一[2]。

2.3. 农村地区与城镇地区的差异

由于农村地区分散、污水处理随意性较大等多种因素有别于城镇地区, 致使污水治理的难度提升。农村地区污水治理的过程中应采取与城镇污水处理不同的治理方案, 因地制宜选择更适合当地的方案来整治污水问题。我国目前农村地区中存在的有别于城镇的问题大致包括以下两个方面[3]。

1) 污水收集排放渠道杂乱分散

农村污水排放分布较为分散, 污水收集过程可能存在一定的困难, 污水处理面临污水收集管网及建成投运后的后期管护等难以解决的问题。部分真正需要处理的污水未经处理直接排放的问题经常发生。农村地区的村落往往没有经过系统的规划, 大多数污水都是无序排放的, 施工和污水收集难度大、成本高。在建设收集管网方面, 由于相应技术规范的缺乏, 管网在实际布置的时候也存在实施较难的问题[4]。

2) 普及教育宣传力度不够

一些地区存在环境保护让位于经济发展的守旧意识, 对水污染治理的认识停留于较低水平, 影响了先进技术的应用。部分地区仍然存在部分的农民对污水的治理认识相对较低, 没有污水处理的意识, 因此在日常生活中有的农民直接倒入明沟暗渠、有的直接倒入土壤中, 或者有的在湖泊或河流清洗衣物, 直接将污水倒入流动的小溪河流中。

3. ESG 绩效评价体系的构建

3.1. ESG 概念介绍

ESG 概念最初起源于 2004 年 6 月颁布的《全球契约》, ESG 是环境、社会责任以及公司治理的英文

缩写。ESG 绩效评价体系已成为衡量企业能否可持续发展的标准，契合我国新发展理念，也符合双碳政策和乡村振兴这两大战略目标的精神。企业应当主动接受 ESG 理念，自觉地履行社会责任，在乡村振兴中关注农民的利益，关注低收入群体的利益，在推动乡村振兴、参与乡村振兴的过程中做出应有的贡献。

3.2. 评价体系的构建

本文将借助于 ESG 绩效评价体系来考核污水处理企业在农村地区的表现，企业在发展的和过程中不仅仅要关注自身的利润盈亏，社会责任的承担能力也是应该判断是否是一个优秀企业的重要指标。在环境方面、社会责任和公司治理三个方面着手，选择了不同角度具有代表性的绩效考核指标，最终目的是帮助农村地区的污水处理企业更好适应农村环境下的各种存在的问题，降低企业成本的同时，为企业在当地营造良好的声誉，企业、当地居民和政府多方共赢，推动农村绿色健康发展，具体所选择的评价体系指标见表 1。

Table 1. ESG evaluation system of sewage treatment enterprises

表 1. 污水处理企业 ESG 评价体系

ESG 评价维度	绩效评价指标	指标性质
环境因素	企业的环保投入	定量指标
	污水处理质量的达标率	定量指标
	抽检排放河道水质合格率	定量指标
	生物多样性检验	定量指标
	二氧化碳排放量	定量指标
社会责任	及时纳税率	定量指标
	教育经费支出	定量指标
	顾客满意度调查	定性指标
	疫情防控管理	定性指标
	源头治理经费支出	定量指标
	职工薪酬支付率	定量指标
	职工安全事故率	定量指标
公司治理	职工年度教育经费支出	定量指标
	企业投资收益率	定量指标
	企业研发支出	定量指标
	企业引进人才数量	定量指标
	污水处理管网框架项目完成率	定性指标

3.3. 环境影响(E)

1) 企业在环保方向的投入

作为污水处理企业更应当注意在污水处理的过程中产生的废弃物如何安全处置，比如经过处理后产生的废料若处置不当可能会导致环境的二次污染，因此企业需要建立起健全完善的废料处置以及相关管

理机制, 并且投入一定数量的资金用以相关设备的运行和维护。企业的环保投入在很大程度上可以反映企业对于环境保护的重视程度。

2) 农村生活污水处理后质量达标率

质量达标率指标可以通过抽检企业排放的中小河道水质环境以及生物多样性检测的结果进行反映。农村生活产生的污水需要经过检测, 应严格把控, 达到国家统一标准后才可以排放到自然环境中; 与此同时, 排放后的污水是否真的能够达到标准, 真正做到不影响周围生态环境, 抽检河道水质环境的变化程度与排放河道附近的生物多样性检测都是一个很好的衡量标准。

3) 二氧化碳排放量

污水处理企业应该将在处理过程中产生的二氧化碳的排放量应作为一种考核指标。确保实现“碳达峰、碳中和”双碳目标, 控制二氧化碳的排放量重中之重的考核指标, 双碳目标体现了我国对于实现经济高质量发展与严格保护生态环境两方面目标的统筹兼顾; 同样, 对于农村地区污水处理企业在进行排污处理过程中控制碳排放具有重要的战略意义。

3.4. 社会责任(S)

1) 对政府承担的社会责任——及时纳税率

及时纳税率判断企业能否按时足量的缴纳税款, 这一指标的选择可以很好地反映出企业是否有意愿去积极承担社会责任, 维护市场的秩序。每个企业依法纳税的行为既是履行自己的义务, 也是为国家与社会做出自己的贡献; 有企业及时纳税所意味着制度健全的市场得以维护, 对国家而言有利于贯彻国家的宏观调控政策, 实现国民经济健康、有序、稳步发展。

2) 对农村当地居民承担的社会责任

居民满意度

居民满意度指标可以通过发放调查问卷的方式来获得: 污水处理企业可以调查当地居民对于该企业的污水处理服务进行评分, 以及及时收集居民提出的具有建设性的意见, 并对居民群众提出的问题及时修正。作为社会服务性质的盈利企业, 污水处理厂商应当更加重视居民的生活体验和感受, 调查结果也在一定程度上可以反映出污水处理企业的运行水平, 可以作为污水处理企业的绩效考核。

教育经费支出

企业通过普及知识的方式深入农村居民生活区, 真正的聆听当地居民的生活需求, 尽可能地做到考虑绝大多数当地群众的想法, 服务于广大人民群众; 同时向当地居民阐明做好污水治理的重要性, 加强宣传教育, 引导村民自我约束, 减少污水乱排, 提高居民们的污水处理的意识和养成健康卫生的生活习惯。

3) 对员工承担的社会责任

本文选择了“职工奖惩机制完善程度”、“职工薪酬支付率”、“职工安全事故率”、“职工年度教育经费支出”四方面的考核指标, 这四个指标的设定可以在一定程度上反映出污水处理企业为员工所承担的社会责任。

合格的企业首先应该做到能够为污水处理厂员工提供安全的工作环境, 在一些关键器材的操作方面应让员工严格遵守机器安全手册, 员工的生命健康权应得到合理的保障, 通过这些安全教育培训等多种方式尽可能做到杜绝意外事件的发生; 同时应该注重职工年度学习教育培训, 提高大多数员工的综合素质水平。

其次要保证员工能够拥有合理的工资薪酬, 同时设置相应的激励措施去鼓励员工, 鼓励员工进行技术创新, 能够发掘员工潜力, 为企业创造更多的财富, 同时鼓励员工在自己的工作岗位上尽职尽责, 为员工提供一个充分发挥自己工作才能的平台。

3.5. 公司治理(G)

评判污水处理系统的构建完善情况可以通过“污水处理管网框架项目完成率”这一指标来实现。实地考察、科学设计规划管网的布置,结合乡村具体村落的分布情况以及人口集中分布区域来规划设计污水处理管网的框架,保证家家户户都可以接入污水收集管道的同时,尽可能的去减少污水管道过于冗杂的问题发生。

针对于公司治理能力的衡量,本文共选择了“企业投资回报率”、“企业成本变动率”、“企业研发投入”以及“企业引进培养科研技术性和管理型人才的数量”这四个指标来分别进行研究[5]。

其中污水处理企业的投资回报率和企业的成本变动率是污水处理企业的财务类指标,通过对于这类指标的考核,能够很好的反映出企业的经营状况和盈利水平;同时,结合企业的研发投入可以较为明确的观测出研发投入转化为企业投资收益利润的水平。

污水处理企业也需要人才的引进与培养,在实现农业农村现代化的新时代背景下,乡村振兴需要更多的技术性人才和管理型人才,可以通过学习引进新技术新的管理方法,分别通过技术层面和管理层面来提高企业的污水处理效率,增强企业的盈利能力和价值创造能力。

4. 结语

农村生活污水治理与改善农民群众生活环境密切相关,是农村人居环境整治提升的重要内容,是建设美丽乡村的重要举措。我国将在 2035 年农业农村现代化,实现农村绿色发展,明显改善农村基本公共服务;作为乡村地区的污水处理企业,更应该紧紧跟随时代潮流,为建设美丽乡村、维护绿色美好生态环境而贡献出企业自身力量的同时,积极开拓乡村地区市场,实现企业的绿色升级与企业的可持续发展相衔接。本文通过构建 ESG 绩效考核评价体系,分别选择了环境层面、社会责任层面和公司治理层面的多个指标作为参考依据,帮助污水处理企业明确了企业应该重点关注的目标,赋予了污水处理企业更多的社会责任感,同时提高企业盈利能力和运营水平。

本文的完成,也充分发挥了党支部“双向双效”机制的作用,体现了党支部全面推进党建与科研的深度融合。在学校会计系教工党支部的“双向双效”党建机制引领下,校企合作水平的进一步提高,使党建工作与科研生产融合得更紧密、更系统、更有效,进一步突出了党建特色。

基金项目

本文得到了北方工业大学 2022 年党建项目的支持。

参考文献

- [1] 鞠昌华, 张卫东, 朱琳, 等. 我国农村生活污水治理问题及对策研究[J]. 环境保护, 2016, 44(6): 49-52.
- [2] 吴杰, 童祯恭, 刘占孟, 等. 农村生活污水治理现状及对策分析[J]. 环境保护, 2014, 42(4): 58-60.
- [3] 钟永梅. 农村生活污水治理的现状分析与对策研究[D]: [硕士学位论文]. 杭州: 浙江大学, 2016.
- [4] 战国隆, 王冲, 王仰仁. 农村生活污水治理过程中应注意的问题及建议[J]. 中国水利, 2022(14): 67.
- [5] 夏子伟. 北京地区乡镇污水处理成本与定价案例研究[D]: [硕士学位论文]. 北京: 北方工业大学, 2022.