

简析事业单位改革面临的问题及对策

惠芸华, 张璇

中国水产科学研究院东海水产研究所, 上海

收稿日期: 2021年10月19日; 录用日期: 2021年12月7日; 发布日期: 2021年12月15日

摘要

事业单位作为我们国家公共服务的提供者之一, 我们对其的改革探索一直从未停止, 提高事业单位的社会效益和经济效益是改革的主要目标。本文通过对我国事业单位的改革历程及其特征的分析, 对我国事业单位改革的必要性进行了阐述, 同时发现其在改革中存在的问题并提出相应的对策。

关键词

事业单位, 改革, 存在问题, 对策

Problems and Countermeasures in the Reform of Institutions

Yunhua Hui, Xuan Zhang

East China Sea Fishery Research Institute, Chinese Academy of Fishery Sciences, Shanghai

Received: Oct. 19th, 2021; accepted: Dec. 7th, 2021; published: Dec. 15th, 2021

Abstract

As one of the providers of public services in our country, the reform and exploration of institutions has not stopped. Improving the social and economic benefits of institutions is the main goal of the reform. Through the analysis of the reform process and characteristics of institutions in China, this paper expounds on the necessity of the reform of institutions in China, finds out the problems existing in the reform, and puts forward the corresponding countermeasures.

Keywords

Institutions, Reform, Problems, Countermeasure



1. 引言

近年来,我国改革开放的步伐不断加快,经济体制的改革逐步深化,为了适应这一系列变革与发展,更好地提高事业单位的社会效益和经济效益,我国事业单位的体制也迫切需要进行改革创新。虽然我国事业单位已经进行过多次的改革与创新,但是由于历史原因,事业单位的改革一直比较被动,多年来,多次的改革创新并没有从根本上解决实际问题,许多问题仍然没有得到本质上的解决[1]。

2. 我国事业单位改革的必要性

2.1. 事业单位的性质决定了改革的必要性

事业单位作为我国重要组成机构,是国家设置的带有一定的公益性质的机构,而部分事业单位同时承担行政职能的现状则容易产生职能划分不清、事业单位定位不准确等弊端,从而对事业单位本职工作的开展产生不利影响。因此,事业单位的改革势在必行,这有利于进一步厘清政府和事业单位的职能权限,将行政职能划归政府机关,使事业单位专注于社会公益服务,各司其职[2]。

2.2. 市场经济的飞速发展迫切需要事业单位与时俱进

市场经济飞速发展的形势下,政府与市场之间的关系也发生了变化,政府对于公共事业的管理由原来的控制转变为调控,实现了间接管理社会事务,推动了事业单位适应市场需求的改革,这一改革过程也是对社会资源优惠配置的过程,更是对市场失灵与政府失灵的纠正,这些改革和不断纠正有助于提升整个社会对于公共服务的供给水平,推动社会主义和谐社会的建设与全面发展[3]。

因此,加快推进事业单位改革具有重大现实意义。加快推进事业单位改革是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要任务,是适应我国社会主要矛盾变化、推动公益事业平衡充分发展的迫切需要,是推动我国经济高质量发展、建设现代化经济体系的重要动力。习近平同志在党的十九大报告中强调,深化事业单位改革,强化公益属性,推进政事分开、事企分开、管办分离。这些都充分反映了我国事业单位改革的必要性和迫切性。

3. 我国事业单位改革过程中存在的主要问题

3.1. 事业单位管理方式落后,职权与事权混淆,缺乏活力

改革开放以来,在市场经济的大环境下,我国经济获得了大发展,但是我国事业单位的管理方式仍然停留在固有的计划经济体制的模式,这种落后的管理模式和管理方式跟不上社会经济的进步和发展,导致事业单位的发展模式与市场需求脱节,难以创造出真正有价值的社会效益和经济效益。此外,政府作为其投资主体对于事业单位的管理过严,事项管控范围过大,导致事业单位难以突破,缺乏创新与活力[3][4]。

3.2. 事业单位社会职能过重

非营利的公益属性决定了事业单位承担的社会责任比较大,也决定了其自身的经济效益并不能够完全自给自足,因此,面对日益激烈的市场竞争,事业单位在改革过程中缺乏足够生存的经济基础[3]。

3.3. 事业单位配套政策不完善

事业单位的改革需要依托完善的配套政策,这是推行改革的政策依据和改革能顺利进行的有力保障,然而从当前改革的实际情况来看,相关配套政策远远不够,无法保障事业单位改革的顺利开展。例如,改革前后,薪资待遇与工作福利缺乏统一标准,部分人员的收入会存在明显差异。这样的结果必然会造成人心浮动,影响人员的工作积极性,严重的还会威胁到社会稳定,造成恶劣的社会影响,这些情况对于事业单位的改革都是不利因素。

3.4. 事业单位改革内动力不足

任何改革和创新,势必会打破既得利益者个人身份、福利待遇等利益格局,因此部分相关人员难免会对改革表现出消极和抵触的心理,这正是事业单位在改革过程中内动力不足的根本原因。

4. 针对我国事业单位改革过程中存在问题的对策

4.1. 明确政府与事业单位之间的分工,合理化调整事业单位承担的行政职能

在职能及管理层面上,促进行政职能的法制化,为职能转变提供可靠的法律依据,实现政府与事业单位职权的明晰,明确各自的职责范围。事业单位内部落实事权分离、企事分开、相互制约,关注市场需求,定位清晰明确,争取实现事业单位社会效益与经济效益的最大化。事业单位需要通过改革努力提升自身的公益服务效率,承担起事业单位职能,在职能范围内做本行业的排头兵、领头羊。

4.2. 构建完善合理的配套政策和管理方式

法律法规作为重要的政策依据,是事业单位改革中必不可少的。因此,在现有改革配套文件的基础上,相关立法部门要进行详细地调研和科学论证,并尽快出台事业单位改革的配套性法律法规细则,对事业单位改革中的财务处理、人员分流、社会保障等敏感问题给予明确的指导[2]。

编制管理是事业单位改革中的重点内容,合理高效的编制管理方式是推动事业单位改革顺利开展的重要力量。事业单位编制管理方式的制定不能脱离实际情况,要严格依据改革后的事业单位属性进行,根据“整合资源,优化结构”的原则在行业和系统内部进行合理规划和调剂,采取编制有增有减的办法。在机构的增设上也要严格按照规定执行,同样遵循“撤一建一、总量控制”的原则,从而保持机构数量和编制数量的动态平衡[2]。

4.3. 充分发挥思想政治工作在事业单位改革过程中的引领功能

事业单位的改革是单位自上而下全方位的改革,是一项长期而艰巨的任务,需要单位所有部门和人员通力合作,进行统一规划部署,统一推进执行,真抓实干,落实到位,拧成一股强大的合力,共同推进事业单位改革事业的顺利进行[2]。就一个具体的单位而言,精神层面的不断巩固和普遍共识有利于促进整个单位的和谐发展。因此,在事业单位改革过程中,可以充分发挥思想政治工作的引领作用。

首先,明确和掌握思想政治工作的规律。事业单位改革过程中开展思想政治工作时,为了充分发挥其引领功能,需要明确并掌握其客观规律。这就要求事业单位改变传统思维,解放思想,勇于创新方式方法,根据事业单位改革的总体目标和要求,以马克思主义的世界观、方法论为武器,通过对职工思想活动规律的把握,有针对性地开展思想政治工作,最大程度地调动所有人的积极性,有力推动事业单位改革进程。

其次,在事业单位内部严格落实思想政治工作责任制。充分运用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,保持思想上的清醒,坚定政治立场,为全体职工团结奋斗夯实统一的思想基础;增强文化

自信和职工对单位的归属感、认同感以、责任感以及荣誉感, 为事业单位有序运行和持续发展提供强大的精神动力。在这一过程中, 思想政治工作需要与业务工作紧密联系, 使其渗透到各项业务工作的全过程中去, 从而促进事业单位能够良性发展。另外, 思想政治工作也需要与事业单位的人才队伍建设相适应, 在人才队伍建设中引入思想政治工作, 尊重人才之间的差异性, 同时利用报刊、网络平台等有效载体, 加大文化阵地建设力度, 为广大职工树立正确的价值导向, 实现革命性的创新目标[5]。

5. 结语

综上所述, 事业单位的改革是一件事关我国经济社会发展大局的事情, 需引起高度重视。当前在事业单位改革的试点工作中的确存在诸多问题, 需要通过明确改革任务和目标、完善配套政策和管理方式、充分发挥思想政治工作的引领性作用等对策来强化改革的效果, 进一步推动事业单位改革的进程, 促进各项改革措施落实到位, 充分高效地发挥事业单位的公益性服务职能, 并最终为我国建设社会主义和谐社会提供强有力的保障和支持。

参考文献

- [1] 刘阳. 浅谈我国事业单位分类改革[J]. 科学与财富, 2014(12): 291.
- [2] 杨飞. 浅析深化事业单位改革试点的思考和研究[J]. 消费导刊, 2021(20): 101, 103.
- [3] 曹琳芳. 公益性事业单位改革问题探究[J]. 数码设计(下), 2021, 10(1): 248-249.
- [4] 韩佳. 事业单位改革进展、难点及推进解决对策[J]. 大科技, 2021(20): 17-18.
- [5] 袁强亮. 浅析思想政治工作在事业单位改革中的作用[J]. 办公室业务, 2021(13): 40-42.