

宁波市外资研发中心发展对策研究

夏程焕, 王益明

宁波工程学院, 浙江 宁波

收稿日期: 2022年5月27日; 录用日期: 2022年6月7日; 发布日期: 2022年6月17日

摘要

外资研发中心的发展对一个城市的科技创新活力具有重要影响。本文浅析了宁波市外资研发中心的发展现状及存在的不足, 从改善营商环境的角度, 提出在政务环境、科创环境、法制环境、区域环境、融资环境5个方面提升宁波外资研发中心发展的对策建议。

关键词

外资, 研发中心, 营商环境

Research on Countermeasures for the Development of Foreign Capital R&D Center in Ningbo

Chenghuan Xia, Yiming Wang

Ningbo University of Technology, Ningbo Zhejiang

Received: May 27th, 2022; accepted: Jun. 7th, 2022; published: Jun. 17th, 2022

Abstract

The development of foreign capital R&D centers has an important impact on the innovation dynamics of a city. In this paper, we analyze the current situation and the shortcomings of the development of foreign capital R&D centers in Ningbo and propose countermeasures for the future development of foreign-funded R&D centers in Ningbo from the perspective of business environment and the existing business environment in Ningbo in terms of governmental environment, science and innovation environment, legal environment, regional environment and finance environment.

Keywords

Foreign Capital, R&D Center, Business Environment

Copyright © 2022 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

改革开放至今, 宁波依靠制度优势、行业资源优势 and 地理环境优势, 抢抓了全球资金流向和世界产业结构调整机会, 进一步增强了对外经济吸引力, 促进了产业升级转化和城市现代化发展。尤其是由外商投资的高新科技公司所带来的外资研发中心, 在我市经济发展中起到了重要作用。不过由于中国近年来的宏观经济下行压力逐渐增大, 部分外资企业存在着亏损甚至倒闭的迹象。如何进一步优化营商环境, 吸引更多外资研发中心来甬, 已成为了急需探究的重要问题。

2. 宁波外资研发中心发展现状

截止 2017 年底, 全市共有外资研发中心 306 家, 占全市企业研发中心总数的 20.7%。近年来, 宁波市加大对引进外商建设研发中心的扶持力度, 不断优化投资环境, 政策支持全面升级。宁波市由上述外资研发中心所在的企业完成了销售额 16,471 亿元人民币, 占我市全部外资企业销售额的 24%。这些企业的出口额为 42.7 亿元, 占我市高新技术产业出口的 19.8%。

从宁波市外资研发中心的情况来看, 主要有以下特点:

从地域划分上来看, 鄞州区、镇海区、北仑区、余姚市、慈溪市、宁海县已成为外资研发中心落户的密集区, 6 个区(县)外资研发中心数量增长超过全市增长量的 70%, 其中北仑区拥有 70 家, 占全市外资研发中心总数的 23%, 其他区(县)市的外资研发中心较少。

从行业领域来看, 外资研发中心的研究方向主要以对传统行业和其他工业领域进行高新技术改造为主; 按产业大门类划分, 汽车工业、通用设备工业、电器及机械设备工业等领域的研发中心数量最多, 占据了全市外资研发中心数量的 15.3%、15.0%、13.7%。

从公司经营的情况分析, 经济效益十分可观。近年来, 宁波市大力引进和培养了一批富有竞争力的外资企业, 他们设立的外资研发中心在助力产业发展方面取得了明显成效。目前, 宁波市有外商投资企业 6300 余家, 涉及电子信息产业等多个领域。据统计 2017 年宁波市外资高新技术公司年均经营总收入约为 5 亿元人民币; 宁波市外资高新科技公司累计出口约 43 亿元, 上缴税金近 80 亿元。

从研发状况来看, 成果斐然。虽然外资研发中心所在的外资高新技术企业的数量较少, 但他们的研发费用占到全市外资企业研发总费用的 80%。在专利成果方面, 外资研发中心 2017 年在海内外授权的专利共有 5600 余项, 占宁波市所有外资企业获得专利授权数量的一半以上。外资研发中心的相关科研技术人员共 22,334 人, 占我市全体外资企业从业技术人员的 65%。

3. 目前宁波外资研发中心发展存在的问题

1、外资研发中心的技术层次不够, 大多开展一些在原有技术水平上的产品本土化工作, 缺少对于全新技术的开发和基础研究工作。

2、外资研发中心的自主研发权力较小。现阶段大量在甬的外资研发中心在项目选择与资金使用上缺

少足够的自主权。这对于上述的外资研发中心取得高质量研究成果和融入宁波的研发体系都形成了巨大阻碍,同时也影响了对于高精尖人才的吸引力。

3、政府受传统的考核评价体系的影响,在引进外资研发中心时往往只重视数量多少,不够重视其运营质量和研发水准,以及他们的研发成果与本地产业的配套问题。较少考虑外资研发中心是否可与宁波本土优秀企业深度融合,实现长足发展。

4、宁波市的优惠政策过于单一。现今宁波对于外资研发中心的吸引条件还局限于税收优惠政策,而对于外资来说,他们希望看到的是整个营商环境的全面提升。

4. 营商环境分析

营商环境是指市场主体在准入、生产经营、等过程中涉及的政务环境、市场环境、法制环境、人文环境等有关外部因素和条件的总和[1]。营商环境始终是适应内外部环境变化的,我国地域辽阔,各地情况千差万别,要想实现“让人民满意”的目标,必须从实际出发,因地制宜地构建适合自身特点的优良的营商环境。良好营商环境是一个国家或地区增强经济软实力、提高综合竞争力的重要方面。随着经济的快速增长,进出口贸易和 FDI 的快速增长,中国的国际营商环境正在不断优化。因此,对营商环境进行客观、精确的评定和分析,对区域发展具有重要意义。

Asaftei (2008)认为政府在税制、腐败监管、不确定执行等方面的政策会影响到此地的营商环境[2]。宁波市格外重视民营经济的活跃度,积极吸纳优质外资,不断提升营商环境,以建设“一流营商环境之城”为目标,以“最多跑一趟”为引领,致力打造高度法制、面向国际、便利企业发展的一流营商环境,切实提高了营商环境质量和群众认可度。在《管理世界》经济研究院与首都经济贸易大学中国产业经济研究院合作成立的“2020·中国城市营商环境评价研究”课题组开展的 2022·中国城市营商环境评价中,宁波市位列全国第十三位,表明宁波的营商环境处于相对较高水平。总体来看,宁波市的 7 个分项指数(公共服务指数、人力资源指数、市场环境指数、创新环境指数、金融服务指数、法制环境指数和政务环境指数)均排在全国第 10~20 名[1]。从排名变化上看,人力资源指数、市场环境指数、法制环境指数和政务环境指数排名有所上升,但公共服务指数和创新环境指数的名次有小幅下降;其中人力资源指数的排名进步较大,从 2019 年的第 22 名上升至 2020 年的第 17 名,上述表现反映出宁波市近两年在吸纳人才、改善市场环境、提升法制环境和完善政务环境方面加强了力度,饶有成效。

5. 宁波发展外资研发中心的对策建议

(一) 打造服务型高效政务环境

1、以政府数字化建设和公共信息资源共享平台为依托,加强数据共享的能力。整合各部门系统,积极落实纳税人办税缴费实现“一处通办”的工作模式。加强国际化的政府运行体系建设,提升服务水平,加强政府进行资源配置的能力,进一步建设高效廉洁的服务型政府。加快提升营商环境的国际化、便利化水平[3]。

2、大力提升线上线下的融合度,建立以“互联网 + 政务”为主要特征的新型政府治理体系和社会管理格局,推进智慧城市建设与公共服务信息化发展同步提升,营造更加高效便利的政务服务体系。做到各部门之间实现职能互补,打造高标准转化平台以实现信息共享。

3、积极推进各类证件、档案的信息化应用进程。推进信息化证件共享库建设,实现企业在办理业务时可即时生成电子化不动产证书、营业执照。推进政务流程再造,建立以网上办文为核心的政府信息公开机制。推动行政服务中心向综合服务平台转变,构建统一开放透明、协同高效的服务型政府体系。在此基础上,加快推进“无纸质证照之城”建设。

(二) 打造极具活力潜力的科创环境

1、重点提升公共服务水平,发展公共科创服务平台,在科研服务、成果转让、技术金融等方面出台详尽服务方案。通过技术与市场有机结合的精准服务,实现研发成果在甬进行高效地转移转化。优化研发园区、众创空间等服务研发创新的平台功能,促进公共科研资源的开放共享,降低相关科研固定成本,扩大科研服务在外资企业中的覆盖面。

2、重“智”,重视人才的作用,制定有温度、有诚意的人才吸引政策。外资研发中心对人才的需求大、要求高;反之,海内外人才也会被优秀的研发中心吸引。对于本土科创人才,在宁波这种住房成本较高的新一线城市,优厚的住房补贴是吸引人才的关键。对于流动性较强的国际人才,急需应用灵活贴切的人才流动管理办法及优厚全面的家属照顾政策,来吸引并鼓励他们全身心投入宁波的研发环境中来。

3、政府应起到桥梁作用,加强对内资企业进行研发创新活动的支持与引导,鼓励内资企业与外资研发中心进行深层次合作交流,营造良好的创新氛围。内资企业要会合理利用外资带来的研发资源,提升自身的科创效率与实力。政府应鼓励内资企业与外资研发中心建立研发端的战略联盟,以便于利益与矛盾的有序调和。

(三) 打造公平严格的法制环境

1、改善法制环境,政府应从传统的指标考核式的工作模式转变为以获得第三方评估为标准的工作模式,将自己的工作成果直接反应到企业的满意度调查上。在保证处理流程合法性的前提下,提高各类商业纠纷的处理效率,缩短立案申请的等待天数、简化审批程序。对于“微法院”小程序的菜单的交互逻辑进行重新设计,提高用户使用体验。

2、垄断和地方保护主义是阻碍外资研发中心提高创新活跃度的两座大山,市人大应在这方面依靠计划单列市的特殊地位进行独特的司法设计,进而从根本上优化宁波的法制环境,促进技术创新和公平竞争。同时应在宁波设置反垄断局的分支机构并保障其执法的独立性,依靠拥有高度专业性的反垄断执法队伍来保证本地针对反垄断执法决定的公正合理性。

3、外资尤其重视落地城市对于知识产权的保护力度,从严处理知识产权的保护工作也是宁波市优化法制环境工作的重心。宁波针对知识产权保护的地方性法规应不断根据实际情况进行调整完善,用实际行动给予外资研发中心在法制层面的信赖与认同。宁波对于保护知识产权的专门机构中国宁波知识产权保护中心应不断与国家知识产权局进行更多的政策与案例的分析交流,进一步构建多方合作机制,积极发挥专家组的经验优势。

(四) 打造高水平区域一体化环境

1、在基础设施建设上加大投入,紧盯重要项目的建设进度。例如,通苏嘉甬铁路杭州湾跨海大桥工程已完成施工可行性评估工作,这条连接长三角经济圈重要城市的高速铁路可让宁波加入上海的一小时交通圈,对宁波的杭州湾新区在大湾区时代背景下的经济发展带来深远的影响。因此这一重大工程的早日竣工对宁波提升营商环境的意义重大。

2、加强由宁波辐射开的核心都市圈建设,在省内与舟山、台州、金华义乌展开紧密合作,扩大宁波的城际影响力。

(五) 打造便利安全的融资环境

政府应设立专门对外金融办公室,建设良好的信贷环境制度。对于极具科技创新价值又紧缺资金做大做强的外资研发中心,应采用发展的眼光看问题,对他们的融资进程积极引导,可采取小额股份的入股策略。提供小额利率优惠政策,减免融资过程中的相关手续费用,简化融资流程。向合肥市政府学习,用慧眼让一批极具发展潜力的优质产业落地宁波。

基金项目

项目类型: 2021 年浙江省大学生科技创新活动计划暨新苗人才计划项目。项目名称: 外资企业研发中心“引进 - 发展 - 提升”对策研究——以宁波市为例。项目编号: 2021R428023。

参考文献

- [1] 李志军. 2020·中国城市营商环境评价[M]. 北京: 中国发展出版社, 2021.
- [2] Asaftei, G., Kumbhakar, S.C. and Mantescu, D. (2008) Ownership, Business Environment and Productivity Change. *Journal of Comparative Economics*, **36**, 498-509. <https://doi.org/10.1016/j.jce.2008.03.005>
- [3] 何建莹. 浙江宁波打造国际化营商环境的建议[J]. 中国国情国力, 2021(3): 11-13.