

贵州省贞丰县鲁容乡山地特色农业发展中有效市场与有为政府作用研究

韩念

贵州大学经济学院, 贵州 贵阳

收稿日期: 2023年7月20日; 录用日期: 2023年9月30日; 发布日期: 2023年10月9日

摘要

2021年国家针对贵州的发展提出了“四新”的要求, 这为新形势下的贵州发展指明了方向, 也为加快贵州山地特色农业的发展提供了巨大发展契机。本文选择贵州省贞丰县鲁容乡为案例, 通过对鲁容乡山地特色农业发展情况的梳理, 考察企业与政府政策扶持山地特色农业发展的实践, 探究有效市场与有为政府对山地特色农业的发展的影响。研究发现: 市场需求和自然资源要素禀赋是贞丰县选择发展山地特色农业的直接诱因, 市场与政府的介入是支持产业发展的动力。因此, 在未来山地特色产业的发展过程中, 一是需要发挥市场的资源配置作用, 二是进一步发挥政府的组织协调作用, 促进第一、二、三产业的融合发展, 进一步推动山地特色农业体系的构建。

关键词

有效市场, 有为政府, 山地特色农业体系

Research on Effective Market and Active Government Role in the Development of Mountainous Characteristic Agriculture in Lurong Township, Zhenfeng County, Guizhou Province

Nian Han

School of Economics, Guizhou University, Guiyang Guizhou

Received: Jul. 20th, 2023; accepted: Sep. 30th, 2023; published: Oct. 9th, 2023

Abstract

In 2021, the state put forward “four new” requirements for the development of Guizhou, which pointed out the direction for the development of Guizhou under the new situation, and also provided a huge development opportunity for accelerating the development of Guizhou’s mountain characteristic agriculture. This paper selects Lurong Township, Zhenfeng County, Guizhou Province, as the case. Through combing the development of mountain featured agriculture in Lurong Township, this paper examines the practice of enterprises and government policies supporting the development of mountain featured agriculture, and explores the impact of effective markets and promising governments on the development of mountain featured agriculture. The research finds that market demand and natural resource factor endowment are the direct incentives for Zhenfeng County to choose to develop mountain featured agriculture, and the intervention of market and government is the driving force to support industrial development. Therefore, in the future development process of mountainous characteristic industries, firstly, it is necessary to leverage the resource allocation role of the market, and secondly, further leverage the organizational and coordinating role of the government to promote the integrated development of the first, second, and third industries, and further promote the construction of a mountainous characteristic agricultural system.

Keywords

Efficient Market, A Promising Government, Mountainous Characteristic Agricultural System

Copyright © 2023 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

实现高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的当务之急，这是党的二十大报告所强调的。当前和未来一段时间内，制定经济政策的根本要求在于促进高品质的发展。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，要在更高层次上满足人民群众对物质文化生活的新的需求，就必须大力发展生产力，提高全要素生产率。在全面推进社会主义现代化国家建设的过程中，我们必须承担起解决农村发展不平衡问题的重要使命。2021年，国家针对贵州的发展提出了“四新”的要求，分别是“新路、新局、新机、新绩”，为贵州省的发展指明了新的发展方向。作为拥有典型喀斯特地貌的贵州，以高原山地为主，受到自然环境的限制山地不适合大规模发展种植业，因此一些学者曾用“富饶的贫困”来形容贵州面临的发展困境。在“四新”要求和“多功能产业”的背景下，加快贵州山地特色农业发展面临巨大的发展契机。

贵州省贞丰县作为国家扶贫开发工作重点县，因发展山地特色农业产业，贵州省贞丰县鲁容乡在2020年3月成功退出了全国极贫乡镇的行列，贵州省贞丰县鲁容这个极贫乡镇的水果产业化之路更为值得人关注。在贵州省贞丰县的特色产业过程中，离不开市场机制的运行与当地政府的规划引导、政策扶持的支持。“有效市场”与“有为政府”作为新结构经济学中的两个核心概念，二者的有机结合是我国乡村振兴阶段山地特色农业产业体系构建的主要路径。本文结合新结构经济学中的部分观点，探讨贵州省贞丰县山地特色农业发展背后的运行机制，以案例分析的方式探求“有效市场”与“有为政府”如何协

调配合发挥作用，为我国发展山地特色农业提供部分参考。

2. 文献综述

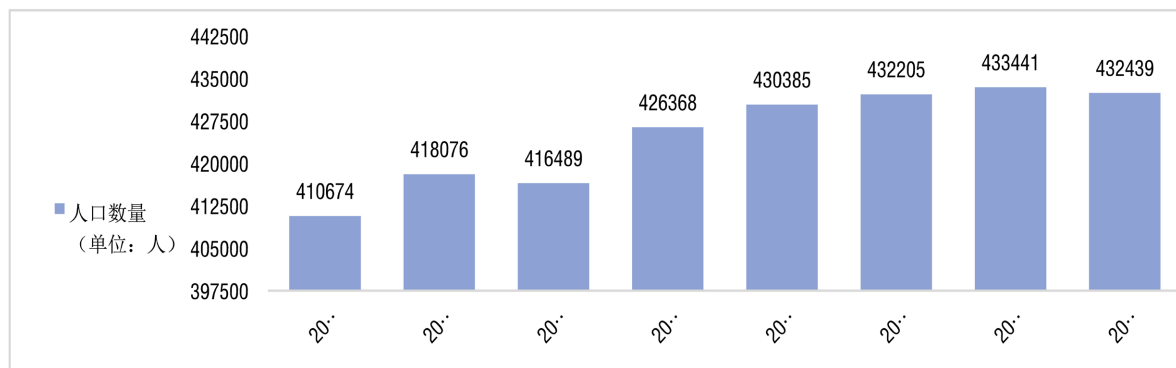
本研究从山地特色农业出发，论述了“有作为的政府”与“有效市场”的内在关联，其中涉及到两个文献，一是政府和市场关系，二是山地特色农业研究。政府与市场之间的关系是个永恒的课题，理论研究中的“百家争鸣”与发展道路中的“百花齐放”构成“有为政府加有效市场等”新型发展模式的理论基础和现实基础。回顾西方经济学的发展历史，古典学派，凯恩斯学派，新古典学派和新自由主义学派都曾就“政府和市场的关系”问题展开过争论，并且形成了两种对立的意见：一种意见强调市场调控有效性，市场机制是资源配置的最佳途径，政府力量的膨胀将侵蚀市场机制(Friedman, 1962) [1]；另一种意见认为市场机制不完全有效，不能协调全社会有序生产，政府需起到积极调节作用(Mankiw, 2016) [2]。实际上，在现代市场经济体系下，政府与市场是配置资源的两种基本模式，发达国家与发展中国家、资本主义国家与社会主义国家之间的经济运行均离不开两者的协调与合作。在经济全球化不断深入，国际形势复杂多样的大背景下，讨论经济可持续发展必须超越政府与市场相对立的“两分法”(赵娜, 2021) [3]。高培勇等人(2019) [4]中指出社会主要矛盾具有总量性，而“政府主导加基础性的市场机制”则是资源配置方式的有效组合；在社会主要矛盾向结构性矛盾转变的过程中，资源配置要向“市场主导”转变，政府职能需要向公共服务转变。通过对相关文献进行梳理，发现有少数文献是从实证角度对“有作为的政府”和“有效市场”关联进行了探讨。如郑尚植，赵雪等人(2020) [5]采用政府效率及市场化指数为代理变量来实证考察“有作为的政府”和“有效市场”在经济发展中的门槛效应。邹新月，涂仕达(2020) [6]选择财政自主度与市场化指数为代理变量，结果发现“有作为的政府”和“有效市场”对中国区域经济增长有促进作用。

从目前的收集到的资料来看，围绕现代山地特色农业主要包括以下几个方面。关于发展现代山地高效农业的障碍和问题研究，如向思(2019) [7]认为彭水县现代山地特色高效农业发展存在品牌优势不明显、农业产业链短、农业人才少等问题。关于现代山地特色高效农业实现路径研究，刘振露(2021) [8]认为，现代高效农业产业园区、农业组织带动、农旅融合发展和农村电商是主要的山地特色高效农业产业融合发展模式。彭成江(2021) [9]认为德江县现代山地特色高效农业实现路径为绿色有机化路径、大力发展林下经济、农文旅协同路径、适度规模发展。关于发展现代山地特色高效农业的对策建议。

3. 案例描述

3.1. 案例基本情况描述

鲁容乡位于贞丰县东部，毗邻北盘江，被三面环水所环抱，东南方向隔着清水江与望谟县打尖乡和石屯镇相对，西部则与白层镇隔着北盘江相望，而东北方向则与镇宁县简嘎乡相邻，被北盘江和清水江所环绕。鲁容乡的地形呈现出一种阶梯状的下降趋势，从西北到东南逐渐显现。境内气候温和湿润，雨量充沛，冬无严寒，夏无酷暑。该地区年均气温为 19.1℃，无霜期长达 360 天，最长可达 365 天，为当地居民提供了优质的气候条件。气候温和湿润，雨量充沛。0℃及以上的持续期为 363 天。气候温和湿润，雨量充沛，光照充足。该地区的年平均日照时数为 1645.2 小时，而其年总辐射则达到了 102.6 千卡/平方厘米。气候条件适合水稻生长。龙由于受自然条件限制，该区域的生态环境相对脆弱，水土流失严重，是一个典型的山区少数民族地区。贞丰县人口数量变化统计情况见图 1，截至 2022 年末，贞丰县所辖区域内的居民总数达到了 432439 人。布依族是该地区人口的主要组成部分。



数据来源：贵州省贞丰县人民政府官网。

Figure 1. Zhenfeng County population change statistics

图 1. 贞丰县人口数量变化统计

虽被北盘江和清水江环绕，但并不富饶，山高缺水、交通不便是这里的常态，阻碍了经济的发展。政府实行精准施策，大力发展基础教育、实施饮水安全工程，加大基础设施投入建设力度。政府精准识别到自身所具有的气候优势，利用湿热河谷气候资源发展种养殖，让这片偏僻闭塞的土地焕发生机，孕育出了脱贫致富的希望。脱贫攻坚期间，鲁容乡政府投资 310 万元建设取水工程、输水工程、净水工程等，深入改变了季节性缺水的难题，鲁容乡政府干部群众戮力同心，改变思路发展产业，养牛产业实行“12345”发展模式，打造“千牛”示范村，以群众共商的节约化管理，分散化养殖，以合作社 + 农户种养的发展模式，探索种养殖循环链条。此外，鲁容乡政府在探索“一江两果”发展思路时，以示范带动农户种植为手段，通过长短结合的方式，选定了芒果和百香果这两种适合低热河谷气候种植的主导产业，从而掀起了一场轰轰烈烈的农业产业革命，实现了水果种植增收的目标。

3.2. 山地特色农业发展变迁

鲁容乡的产业不是一夜成名，有其发展的历史逻辑。现如今，鲁容乡的特色山地农业发展迅速，经济结构发生了根本性变化，农户不再单一从事农业生产，农民的收入来源结构多元化，当地农户收入水平也大大提升。贵州省贞丰县鲁容乡的山地特色农业的发展不仅为当地居民创收，而且实现了当地产业从无到有，打破了零的突破，当然，产业的发展有其自身的发展逻辑，因此把它分为以下三个阶段，鲁容山地特色农业产业的发展过程见表 1。

Table 1. The development process of characteristic agricultural industry in Lu long mountain area

表 1. 鲁容山地特色农业产业的发展过程

时间	特色农业萌芽阶段 2010~2015 年	特色农业形成阶段 2015~2020 年	特色农业新发展阶段 2021 年~至今
发展背景	山高缺水、交通不便	2016 年，贵州省委、贵州省人民政府大力支持，确定热带精品水果发展方向	2022 年《贵州省“十四五”现代山地特色高效农业发展规划》政策出台，提出大力支持发展山地特色农业
要素禀赋	气候条件适宜、自然资源丰富，区位优势明显	建设公共基础设施，邀请专家实地论证、指导	完善高速公路建设、互联网进入

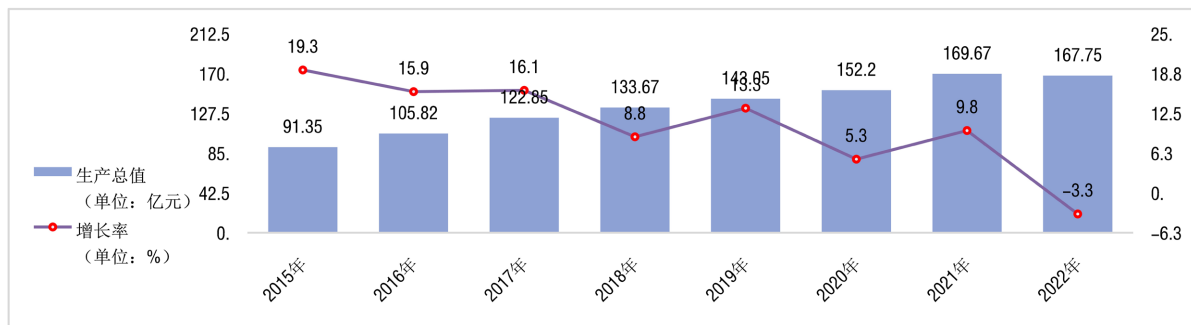
Continued

发展成效	少数农户分散种植，种植规模小	惠农科技发展有限公司落地，建成2000亩的百香果科技示范园、3000亩芒果园并投入使用	种植芒果3.18万亩，累计发放土地入股分红3464元，带动4068名群众实现就业，特色精品水果产业成为助推乡村振兴特色产业
发展困境	基础设施不完善，交通闭塞	机械化水平低，销售方式单一	未完全形成品牌特色，抵御风险能力有待加强

3.2.1. 山地特色农业萌芽阶段：地方政府引导产业发展

贵州省贞丰县鲁容乡，山高缺水、交通不便是以往的常态。鲁容乡居住的绝大部分都是当地农户，在道路交通、取水工程等基础设施不完善的情况下，工作机会极少，当地农户都是以外出打工为主，其中上了年纪的老人只能在家务农，商业活动几乎可以说是寥寥无几。尽管占地面积超过138平方公里，然而除了搬迁移民以外，该地区的居民数量只剩下1.4万人，因此难以建立起一个具有区域性的交易中心。即便是乡政府所在之处，也只有少数几家零散分布在马路边的小店，这些店铺是近年来才开始出现的，而且只有两家餐馆。所以当地经常流传着一句俗语：楼居古甸说僮谣，粤地分来此最饶。休讶山居穷措大，年年食少卖新苗。

后来，随着国家脱贫攻坚政策的实施，基础设施得到逐步完善，道路交通、取水工程的建立，也让当地居民看到了脱贫的希望。此外，鲁容乡乡政府也在谋求发展的路子。随着精准扶贫政策的提出，乡政府用好了脱贫攻坚政策。全乡只有一个超市和一家小型超市，而且规模很小。在脱贫攻坚的过程中，鲁容乡的干部和群众齐心协力，将产业扶贫视为根治贫困的根本之策。他们在产业和就业两个方面下足了功夫，利用自身的气候优势寻找要素禀赋，发现了自身的比较优势，并探索了“一江两果”的发展思路。作为劳动力密集型的产业，百香果生长周期短，见效快，是贞丰县鲁容乡重点发展的特色产业之一。



数据来源：贵州省贞丰县人民政府官网。

Figure 2. Regional GDP and growth rate statistics of Zhenfeng County

图2. 贞丰县地区生产总值及增长速度统计

百香果具有种植周期短、成本低、见效快、效益高等优点，可以很好的为农民实现增收效果。据数据统计，2021年我国百香果主产区产量为100万吨，百香果产业已经成为各地的新兴优势产业和脱贫攻坚帮扶产业。随着百香果上市在10月至11月进入尾声随着时间的推移，我国百香果的贸易逆差不断扩大，进口的主要产品是百香果果汁，因此市场的需求也是催生鲁容乡山地特色农业诞生的一个重要因素。百香果适宜在冬季最低温度为0摄氏度以上的区域种植，鲁容乡全年平均气温为19.1摄氏度，山地特色农业的形成在很大程度上依赖于自然资源的要素禀赋，鲁容乡的这些自然条件都满足了百香果种植的基础。

本条件。贞丰县鲁容乡抓住了脱贫攻坚的这一抓手，改善了当地的交通、基础设施情况，为产业的萌芽发展奠定了基础。因此，在贞丰县人民政府的大力推动下，鲁容乡“百香果脱贫，金芒果致富”的想法初步得到实践。通过实行土地流转、承包管理等让农户获利，实现增收。鲁容乡百香果栽培面积 13000 余亩，亩均产量 1600 斤至 2000 斤左右，带动当地贫困群众。作为全省 20 个极度贫困的乡镇之一，贞丰县鲁容乡成功地打破了山高缺水、交通不变的传统局面，充分发挥自身区域内的自然优势，带动贫困农户创收增收，极大推动了本区域内的经济发展。贞丰县地区生产总值及增长速度统计情况见图 2，2015 年贞丰县生产总值为 91.35 亿元，2016 年生产总值为 105.82 亿元，增速为 15.9%；2017 年生产总值为 122.85 亿元，增速为 16.1%；2018 年生产总值为 133.67 亿元，增速为 8.8%；2019 年生产总值为 143.05 亿元，增速为 13.3%；2020 年生产总值为 152.2 亿元，增速为 5.3%；2021 年生产总值为 169.67 亿元，增速为 9.8%；2022 年生产总值为 167.67 亿元，增速为-3.3%；贞丰县近几年来生产总值增长属于正增长，生产总值总量总体呈现增长态势。

3.2.2. 产业形成阶段：地方政府支持产业发展

通过实施科技扶贫工程，让贫困群众从思想上真正认识到脱贫致富是硬道理。贵州省委、贵州省人民政府的大力支持，以及国家顶尖智囊团院士的贡献，共同推动了发展思路的转型。在 2016 年，经过省委、省政府对 934 个贫困乡(镇)的评估，20 个极贫乡(镇)脱颖而出，得到了 20 位省级领导的全面扶持和扶持。鲁容乡名列其中，从而迎来了一场翻天覆地的变革。

在借助中组部“精准扶贫院士专家行”咨询服务活动的帮助下，鲁容乡邀请了热带农业科学院、贵州省农科院等权威科研机构进行实地论证，并在尊重群众意愿的前提下，确定了热带精品水果产业的发展方向。紧接着，一支由 15 位专家组成的团队应运而生，致力于为村民提供专业的指导和服务，消除了老百姓对于技术的疑虑。同时，依托当地特色资源优势，开展以优质品种推广、技术培训为主线的科普工作，提高农民对科学技术的认知程度。通过实施科技入户工程，帮助农户实现增产增收，推动当地经济快速发展。2017 年，贵州鲁容惠农科技发展有限公司在鲁容乡落地生根，成为贞丰县人民政府引进的领军企业。该公司以“种植 + 加工”为主线，依托当地得天独厚的自然条件，大力发展优质特色水果产业，取得较好成效。在同一年的三月份，惠农科技公司斥资 3000 万元，兴建了一个占地 2000 亩的百香果科技示范园，该园区内的百香果品种具有快速见效的特点，可以在一年内轻松挂果；另外还修建芒果园 3000 亩。在项目建成后，对园区进行统一规划和管理，由农业技术推广部门指导，并聘请专家定期为果农提供技术服务，帮助农民提高经济效益。为了确保种植户在市场行情不佳的情况下不会遭受亏损，龙头公司决定按照协议，以每亩 4000 元的底价进行收购；如果市场表现良好，每英亩年的收益将超过 5000 元。该公司正在积极加强与中国农科院等多家机构的合作，共同打造“科研院所 + 龙头企业 + 合作社 + 农户”平台，致力于推进芒果种植的标准化和现代化。经过八个月的建设，鲁容乡的百香果园区获得了国家林业局的批准，被列为贵州地区退耕还林的一种树种。换言之，普通百姓不仅可以通过销售水果获得收入，还可以享受退耕还林的资助。

紧接着，鲁容乡的畜牧业也迈出了第一步。他们在养殖过程中，通过技术指导和提供饲料等措施帮助农户增收致富。万牛牧业有限公司有奶牛一千多头，江育村养猪 1500 余头。在过去的两年中，养殖业获得了 486 万元的分红，惠及了超过 1200 户家庭。贞丰县鲁容乡皎贯村通过“龙头企业 + 合作社 + 农户”的模式，大力发展牧草种植和肉牛养殖，以种养结合的方式助力乡村振兴发展。据了解，皎贯村养牛厂于 2020 年 2 月建成投用，乡政府支持资金达到 120 万元，分散种植，厂房投入使用之后，由当地的养殖大户负责养殖。在劳动力资源丰富、气候温和、种植户有经验且积极性高的情况下，贞丰县鲁容乡还大力推动高产、优质饲草皇竹草的种植，皇竹草的种植，一方面满足了肉牛养殖产业对于牧草的需求，

同时防止了水土流失，促进经济的可持续发展。农户通过种植牧草、务工、年底分红等方式实现增收。

3.2.3. 产业新发展阶段：地方政府指导产业发展

据数据显示，截至目前，鲁容乡已种植 1.37 万亩百香果和 3.18 万亩芒果，以水果产业为支撑，为当地 5112 人提供了就近就业机会。通过实施科技扶贫工程，让贫困群众从思想上真正认识到脱贫致富是硬道理。近年来，鲁容乡积极倡导“高热度、大温差、无污染”的鲁容乡亲品牌，致力于推进产业节约化、绿色化发展，完善产业发展模式和利益联结机制，全力打造金芒果带给当地农户的致富之路，促进鲁容乡山地特色农业的蓬勃发展，为乡村振兴注入新的活力。在未来的发展中，农业和旅游业的紧密结合将成为主要的发展方向，而非仅仅局限于传统的种养产业。芒果、百香果的种植形式也存在变迁，种植形式的变迁见图 3。

除了积极推进“一江两果”产业的发展，鲁容乡还在同步打造“一心两园”，以促进区域经济的全面发展。一是全力打造一个中心——以县城新区为依托，加快城镇功能升级改造。以小城镇建设为中心，全面推进新型城镇化发展，实现“一心”理念的落地；二是以特色优势产业为支撑，加快推动特色产业转型升级。“百香果”、“芒果科技示范园”以及“热带精品水果百果园”，这两个园区共同构成了一个充满活力的果园。北盘江热带果林景区于 2020 年获批国家 3A 级景区，占地约 5400 亩，景区主要包括百香果科技示范园、芒果科技示范园等，游客除了观光采摘，还有特色餐饮、休闲栈道、休闲垂钓等项目供来往游客自行选择。

在未来的发展中，鲁容乡将积极推进“一江两果”产业的蓬勃发展，并强烈推荐宣传“北盘江热带果林 AAA 级景区”，以充分发挥农旅一体化的带动作用，大力发展旅游产业，抢抓旅游产业和乡村旅游的先机，改善当地居民生活环境的同时，大力发展鲁容乡的基础设施，为旅游产业的发展做好基础保证和奠定基础。改善人居环境的同时，为促进鲁容乡的转型创新和绿色发展，拓宽群众的收入来源。鲁容乡政府也在积极构建以山地特色农业为基础的生态旅游产业发展，致力让当地老百姓参与到旅游业发展过程中来，享受旅游业发展带来的红利，带领当地百姓实现长远脱贫致富。

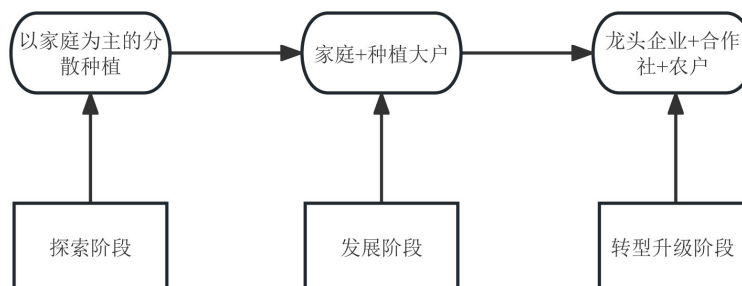


Figure 3. Development and change of mountainous characteristic agricultural planting forms
图 3. 山地特色农业种植形式发展变迁

4. 鲁容乡山地特色农业发展历史逻辑的动力机制

4.1. 以要素禀赋作为产业发展基础

根据新结构经济学的观点，一个经济体的生产要素和产业结构在不同的发展阶段会发生变化，即随着时间的推移，每个时间点的生产要素和产业结构都会受到其要素禀赋和结构的影响；要素禀赋结构对一国经济增长有着重要影响，它不仅直接推动经济发展速度，而且通过改变劳动与资本等生产要素之间的配置效率，进而影响劳动生产率的提高和产业结构升级。要素的相对价格是由其禀赋结构所决定的。为了实现经济的稳定、快速和包容发展，经济体应该根据其要素禀赋结构，发展具有比较优势的产业，

并同时发挥有效市场和有为政府的双重作用。

农业结构调整就是根据这些禀赋条件，调整农业部门内部结构，从而促进农业生产发展的过程。农业结构的升级受到要素禀赋的双重影响，这一点不容忽视。尽管区域要素禀赋在某一时刻保持不变，但随着时间的推移，土地的增减、资本的增加以及劳动力的转移等因素都会对其结构产生影响，从而导致其发生变化。

鲁容乡是一个典型的山区小城镇。尽管被北盘江和清水江环绕，山高路陡、交通不便、常年季节性缺水是常态，由于地理位置偏僻，经济条件较差，社会事业发展缓慢，群众生活贫困程度深。由于交通闭塞、传统产业基础差、少数民族地区思想守旧等多重因素的影响，鲁容乡的整体发展一直处于相对滞后的状态，直至 2016 年 9 月，贵州省委省政府将其列为全省 20 个极度贫困的乡镇之一。由于地理环境独特，气候条件恶劣，水资源短缺，经济欠发达。该地区属于典型的亚热带低河谷自然气候区，气候资源丰富。当地的气候资源无疑是鲁容乡一项不可或缺的要害禀赋。鲁容乡政府充分发挥了本区域独特的气候优势和地理条件，提出了“百香果脱贫，金芒果致富”的想法。抓住了脱贫攻坚这一重要抓手，在积极寻求专家外面技术支持的情况下，引进龙头企业，实现了山地特色农业从无到有零的突破，带领当地居民不断创收增收。

在新结构经济理论的框架下，我们可以发现要素的演变和产业的升级之间存在着密不可分的因果联系。在不同的发展阶段，要素禀赋的作用在于推动产业结构的优化，而产业结构的优化则会对下一个发展阶段的要素禀赋产生影响。在鲁容乡山地特色农业产业的萌芽阶段，自然资源的优势被充分利用，家庭生产经营成为了主导产业结构。在山地特色农业初步形成阶段，由于劳动力成本较高，土地流转困难等因素制约，导致产业规模小，产品附加值低。随着技术水平的不断提升，山地特色农业在形成阶段逐渐完善了公共基础设施，优化升级了产业结构，并成功打造了独具特色的品牌。到山地特色农业成熟阶段，劳动力开始大量向城市流动，交通条件逐步改善，产业集聚效应日益显著。随着山地特色农业进入新的发展阶段，交通和网络设施的不断完善，信息的通达度得到了提高，产业的升级趋势日益显著，果品质量不断提升，注重产品升级和品牌影响力的延伸，品牌影响力也不断增强。基于资源禀赋的优势，乡政府致力于打造一个国家 3A 级景区，并在 2020 年成功获得批准，从而形成了一个新的一、二、三产业融合发展的局面。

Table 2. The development effect of mountain characteristic agriculture in Zhenfeng County

表 2. 贞丰县山地特色农业的发展成效

项目	芒果	百香果	火龙果
种植面积(亩)	35400	20000	10000
总产量(吨)	2500	17000	7000
单位产量(吨/亩)	0.071	0.85	0.7
产值(万元)	2500	8500	9000

数据来源：<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1740396626039749791&wfr=spider&for=pc&searchword>

Table 3. Composition of percapita disposable income of urban and rural permanent residents in Zhenfeng County

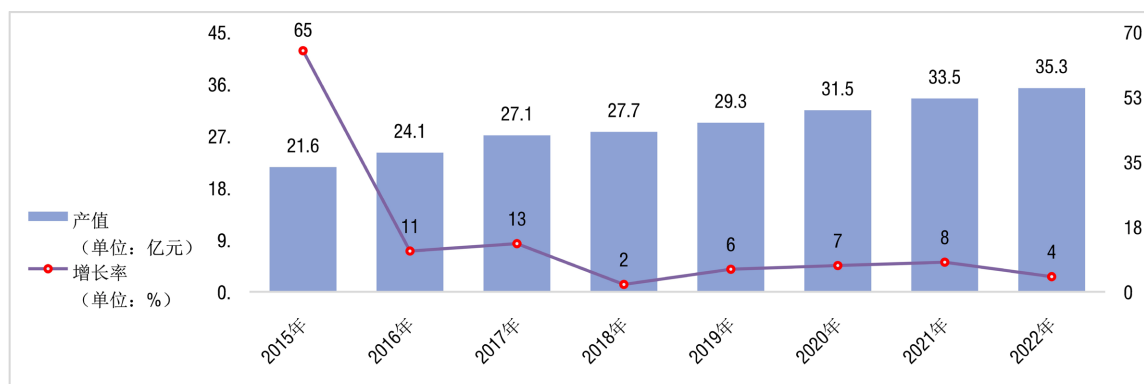
表 3. 贞丰县城乡常住居民人均可支配收入构成情况

指标名称	绝对数(元)
城镇常住居民人均可支配收入	36807
工资性收入	22799
经营净收入	8014
财产净收入	2223
转移净收入	3771

Continued

农村常住居民人均可支配收入	12215
工资性收入	6496
经营净收入	2636
财产净收入	18
转移净收入	3066

数据来源：贵州省贞丰县人民政府官网。



数据来源：贵州省贞丰县人民政府官网。

Figure 4. Statistics of gross agricultural production and growth rate of Zhenfeng County
图 4. 贞丰县农业生产总值及增长速度统计表

贞丰县山地特色农业的发展成效统计表见表 2，可以看到，贞丰县芒果种植面积为 35400 亩，百香果种植面积为 20000 亩，火龙果种植面积为 10000 亩，芒果、百香果、火龙果的种植面积较大，同时水果产量、单位产量相对较高。贞丰县城常住居民人均可支配收入结构情况见表 3，可以看出，贞丰县城常住居民人均可支配收入为 36807 元，高于农村常住居民人均可支配收入 12215 元。在农村常住居民人均可支配收入构成中，工资性收入为 6496 元，经营净收入为 2636 元，转移净收入为 3066 元，这三者构成了农村常住居民人均可支配收入的主要部分。贞丰县农业生产总值及增长速度统计情况见图 4，2015 年贞丰县农业产值为 21.6 亿元，2016 年农业产值为 24.1 亿元，增速为 11%；2017 年农业产值为 27.1 亿元，增速为 13%；2018 年农业产值为 27.7 亿元，增速为 2%；2019 年农业产值为 29.3 亿元，增速为 6.1%；2020 年农业产值为 31.46 亿元，增速为 7.1%；2021 年农业产值为 33.149 亿元，增速为 8%；2022 年农业产值为 35.3 亿元，增速为 4.1%；贞丰县近几年来农业产值增长属于正增长，农业产值总量总体呈现增长态势。

4.2. 依托有效市场与有为政府，推动山地特色农业发展

在山地特色农业的形成阶段，由于市场需求和供给的双向作用，单纯依靠家庭自主生产经营已无法满足市场需求，因此出现了一种新型经营主体——种植大户，其规模扩大，生产也开始向集中方向发展。从农业发展到工业再到服务业，是一个由初级形态向高级形态转化的过程。2017 年鲁容乡政府根据本地低热河谷的气候特点流转土地 7600 余亩，建设百香果芒果火龙果栽培示范基地，特别是“百香果脱贫金芒果致富”理念，在政府资金支持下，芒果百香果栽培规模持续扩大。鲁容乡引进了龙头企业，采用“企业 + 合作社 + 群众”的模式，由企业承担技术指导、品牌统一和销售统一的职责，以协助群众解决销售难题。同时鼓励农民参与到产业建设中来。公司以招商引资引进龙头企业为手段，采用三统一模式，即技术指导、品牌统一和市场销售，从而解决了当地种植户销售的后顾之忧。此外，为提高农户收入，促进农业增效农民增收，结合本地实际情况开展产业化开发和经营活动，使当地果农实现增产增收目标。

结合自身特色优势，依托电商平台开展电子商务，实现产品从田间地头到餐桌全产业链营销，有效促进了果农增收和企业增效，带动了区域经济快速健康发展。截至 2021 年 7 月，鲁容乡已有 1100 户农户积极参与芒果产业，种植面积达 1.3 万亩，芒果产业已成为当地农户长期稳定的增收支柱。贞丰县推动山地特色农业发展的相关项目汇总情况见表 4。

Table 4. Summary of relevant projects of local government to promote the development of mountainous agriculture
表 4. 地方政府推动山地特色农业发展的相关项目汇总

年份	项目名称
2015 年 1 月	国家精准扶贫政策的出台，针对的是粗放式扶贫
2015 年 8 月	促进一二三产业融合发展，增加农民效益
2016 年 12 月	贵州省“十三五”现代山地特色高效农业发展规划政策的出台
2017 年 7 月	中组部、省委组织部“精准扶贫院士专家行”活动的开展
2018 年 1 月	贵州省委组织部“五动五化”帮扶鲁容乡
2020 年 11 月	《贵州省贞丰县“十三五”特色产业精准扶贫规划》政策出台
2022 年 1 月	《关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》政策的出台
2022 年 5 月	2022 年贞丰县水果销售座谈会召开
2022 年 7 月	《贵州省“十四五”现代山地特色高效农业发展规划》政策的出台
2022 年 8 月	2022 年贞丰县水果产业发展推介大会召开
2023 年 5 月	贞丰县 2023 年精品水果产销对接会举办

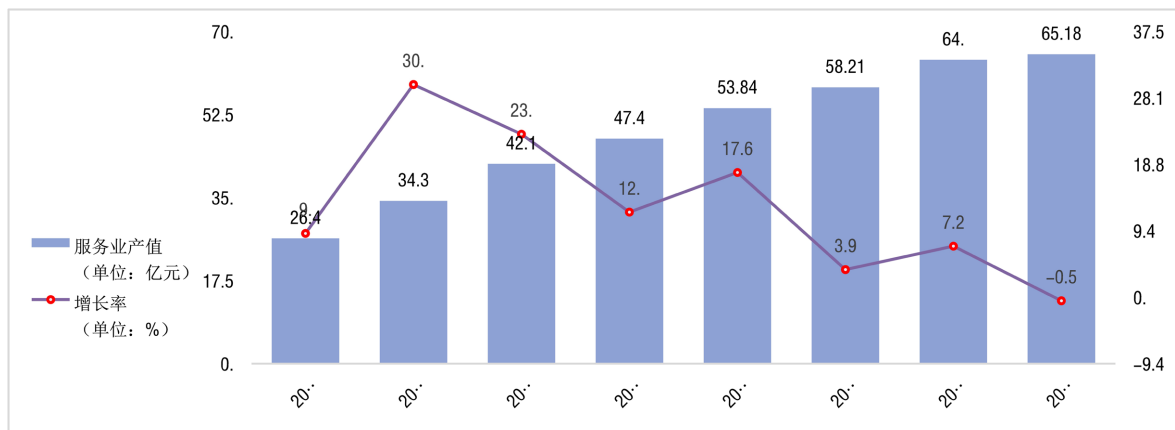
资料来源：

- ① <https://news.cctv.com/2021/04/06/ARTIkDaRhpWizFgz4TjTvvtX210406.shtml>
- ② <http://opinion.people.com.cn/n1/2020/0708/c1003-31774787.html>
- ③ <https://cnki.com.cn/Article/CJFDTOTAL-GZSR201701018.htm>
- ④ <http://cpc.people.com.cn/n1/2017/0927/c117005-29563040.html>
- ⑤ <http://dangjian.people.com.cn/n1/2018/0105/c117092-29747983.html>
- ⑥ https://www.guizhou.gov.cn/zwgk/zdlygk/shsyjzdzms/tpgj_5870403/ghjt/202110/t20211011_70836184.html
- ⑦ https://www.gov.cn/zhengce/content/2022-01/26/content_5670527.htm
- ⑧ https://life.china.com/2022-07/28/content_142452.html
- ⑨ http://nynct.guizhou.gov.cn/zwgk/xxgkml/ghjh/202207/t20220718_75575820.html
- ⑩ <https://www.jiemian.com/article/7864109.html>
- ⑪ http://gzzfzx.cn/xwzx/bm/20230525/20230525_719584.shtml

Table 5. Zhenfeng County community zero and masszer o residential catering growth statistics
表 5. 贞丰县社零及批零住餐饮增速统计

指标名称	增速(%)
社会消费品零售额	12.5
批发业	11.4
零售业	13.0
住宿业	19.3
餐饮业	33.9

数据来源：贵州省贞丰县人民政府官网。



数据来源：贵州省贞丰县人民政府官网。

Figure 5. Statistics of the GDP and growth rate of service in dustryin Zhenfeng County

图 5. 贞丰县服务业生产总值及增长速度统计

Table 6. The total output value of agriculture, forestry, animal husbandry and fishery in Zhenfeng County and its growth rate

表 6. 贞丰县农林牧渔业总产值及其增长速度

指标名称	总产值(亿元)	同比增速(%)
农林牧渔业总产值	57.31	9.64
农业	37.23	9.85
林业	3.45	8.2
牧业	13.29	9.56
渔业	0.22	36.84
农林牧渔服务业	3.13	7.61

数据来源：贵州省贞丰县人民政府官网。

贞丰县社零及批零助餐饮增速统计情况见表 5，其中住宿业增速为 19.3%，餐饮业增速为 33.9%。贞丰县服务业生产总值及增长速度统计情况见图 5，2015 年贞丰县服务业产值为 26.4 亿元，2016 年服务业产值为 34.3 亿元，增速为 30%；2017 年服务业产值为 42.1 亿元，增速为 23%；2018 年服务业产值为 47.4 亿元，增速为 12%；2019 年服务业产值为 53.84 亿元，增速为 17.6%；2020 年服务业产值为 58.21 亿元，增速为 3.9%；2021 年服务业产值为 64 亿元，增速为 7.2%；2022 年服务业产值为 65.18 亿元，增速为-0.5%；贞丰县近几年来服务业产值增长属于正增长，服务业产值总量总体呈现增长态势。贞丰县农林牧渔业总产值及增长速度统计情况见表 6，其中农业总产值为 37.23 亿元，同比增速为 9.64%。

本文的山地特色农业变迁分析框架见图 6，在鲁容乡山地特色农业的形成和发展过程中，贞丰县人民政府和鲁容乡政府扮演着不可或缺的角色，这一点不容忽视。政府通过制定相关政策、资金等方式来扶持山区特色农业的发展，并发挥其应有作用，从而促进了当地经济快速健康地向前发展。第一，加强公共基础设施的建设和完善。通过对交通条件，道路网络建设以及农村电网改造等方面的投资改善山区群众生活水平，从而促进山区经济增长。提升生产效率的基石在于完善基础设施建设。尽管交通设施和网络设施是市场所不能提供的公共物品，但它们却是山地特色农业发展的基石，因此政府在其中扮演着不可或缺的角色。第二，提升流通效率。鲁容乡政府在山地特色农业形成初期，紧紧抓住脱贫攻坚相关政策，积极推进交通和网络设施的完善，有效降低了运输和交易成本，扩大了山地特色农产品的销售范围。同时，随着社交网络的广泛普及，信息不对称现象得到了极大的缓解，鲁容乡政府创立了具有鲁容特色的水果品牌，为百香果、芒果等产业的发展注入了新动力。根据新结构经济学的理论，当市场机制

无法发挥有效作用时，政府应该采取因势利导的策略，通过政策支持和软硬基础设施的改善，从而推动区域要素禀赋结构的演变，提高生产效率并扩大生产规模。第三，依托龙头企业，带动农户发展山地特色农业，实现农民增收致富。鲁容乡党委秉持党建引领、产业扶贫的理念，通过组织党员和部分群众前往广西、四川攀枝花等地实地考察当地特色产业，并邀请相关科研机构进行实地踏勘，最终确定鲁容乡位于典型的低热河谷地带，适宜发展百香果和芒果这两种热带水果产业。第四，因地制宜，大力发展设施园艺和林下经济。在鲁容乡的产业过程中，积极引进惠农科技企业，成立了鲁容乡惠农科技有限公司，致力于推广芒果、百香果的种植，经过近四年的发展，该产业已经从无到有、从小到大，并逐渐显现出其显著的经济效益。鲁容乡人民政府因其在基层党组织建设方面的杰出表现，荣获全省“先进基层党组织”殊荣。

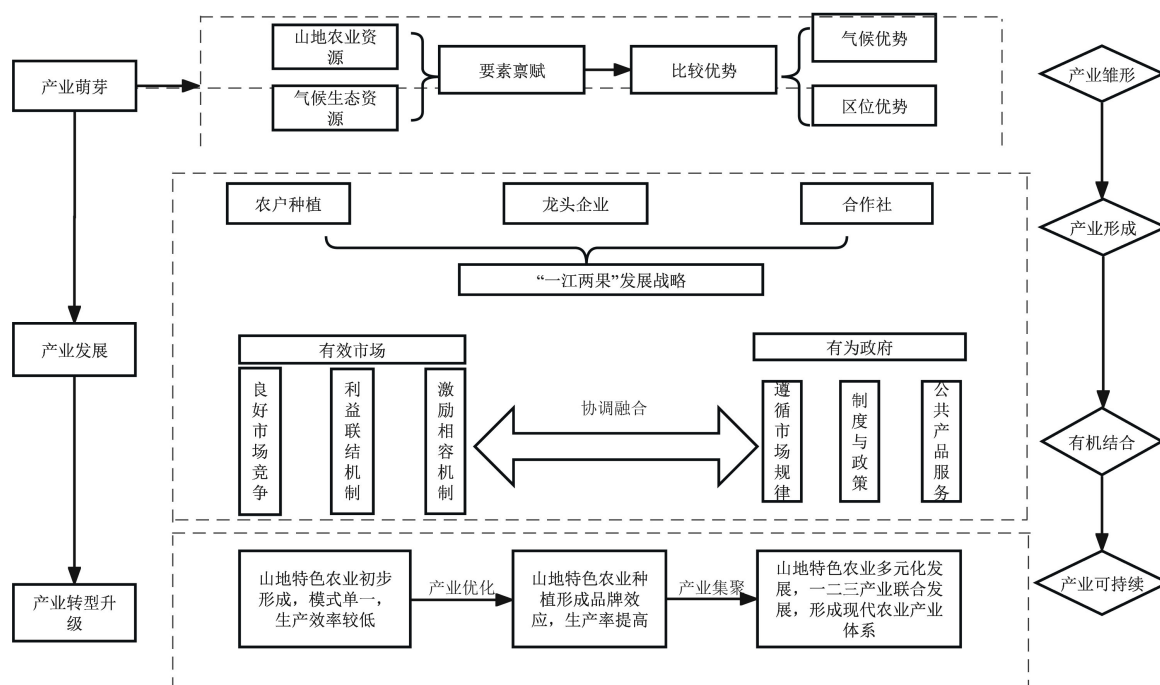


Figure 6. Analysis framework of mountain characteristic agri culture change
图 6. 山地特色农业变迁分析框架

5. 本文创新点与结论

一定程度上来说，本文的研究具有一定创新性。从研究视角看，已有文献大多从政府或者市场角度论述对产业的影响。而本文则是从政府与市场双重视角入手，着重分析二者对产业的协同作用，这有助于从本质上找到促进产业结构升级的方法。从研究内容看，很少有文献对政府与市场关系进行详细分析与梳理。本文在厘清政府与市场关系的历史，选择贵州省贞丰县鲁容乡作为案例分析对象，验证二者协同促进产业结构升级的作用，并在此基础上致力于二者协同促进产业结构升级的作用。本文在新结构经济学“有效市场”和“有为政府”的理论框架下，梳理分析了贵州省贞丰县鲁容乡山地特色农业的发展历程，考察企业与政府扶持山地特色农业的实践，探究有效市场与有为政府对山地特色农业的发展影响。本文认为，市场需求和自然资源要素禀赋是贞丰县选择发展山地特色农业的直接诱因，市场与政府的介入是支持产业发展的动力。贞丰县鲁容乡山地特色农业的发展模式以政府逻辑为主导，并与市场逻辑相结合，形成了现代农业产业体系的雏形。

6. 启示：山地特色农业发展需要有效市场与有为政府的协调融合

经过对本案例的深入研究，我们得出了以下两个重要的启示。第一，充分发挥市场的资源配置作用，为山区农户提供更好更多的帮助和指导。在产业发展的进程中，必须充分发挥有效市场机制的作用。另一方面，市场又是调节和控制农业产业结构优化升级的重要手段。市场在资源配置中扮演着至关重要的角色，因为它不仅能够传递价格信息，还能够引导农民生产具有山地特色的农产品；同时要注重培育市场主体，建立完善的社会化服务体系。在另一个角度看，通过市场驱动的技术研发，加强品种的创新和改良，提高产品的附加价值，延长产业链，增强产品的竞争力，推动产业升级。有为政府作为市场主体参与到农业产业化经营中来，是推动农业产业发展的重要力量。第二，政府应当充分发挥其为社会作出贡献的能力。有为者是政府对产业发展起到了重要促进作用，而有效市场则是通过市场机制来推动企业技术创新活动。政府在产业发展中扮演着至关重要的角色，必须通过科学合理的调控和有利的支持来发挥因势利导的作用。制度维度上，政府与市场的良性互动是建立现代市场经济秩序的基础。政府和有效市场的最佳结合在于，它们在功能维度上实现了耦合互补，而失灵的存在则证明了市场和政府都不是万能的，只有政府和市场相互补充，才能达到“1+1>2”的效果；在法治化的框架下，市场能强调资源配置的效果，而政府效能则注重实现公共意志的能级，这两者之间的关系并非简单的消长，而是在动态演进的过程中实现治理有效的目的。本文以贞丰县鲁容乡为例，若要实现山地特色农业高效发展，需要积极探索和把握有效市场与有为政府的相处之道。在未来乡村振兴的发展过程中，需要充分发挥市场的资源配置作用和政府的组织协调和统筹引导作用，推动农村三产业融合发展，进一步推动现代农业产业体系的构建。

参考文献

- [1] Friedman, M. (2020) *Capitalism and Freedom*. University of Chicago Press, Chicago.
- [2] Mankiw, N.G. (2016) *Macroeconomics*. Worth Publishers, New York.
- [3] 赵娜. 政府作用与市场作用结合的中国经验: 比较、批判与超越[J]. 经济学家, 2021(5): 75-82.
- [4] 高培勇, 杜创, 刘霞辉, 等. 高质量发展背景下的现代化经济体系建设: 一个逻辑框架[J]. 经济研究, 2019, 54(4): 4-17.
- [5] 郑尚植, 赵雪. 高质量发展究竟靠谁来推动: 有效市场还是有为政府——基于面板门槛模型的实证检验[J]. 当代经济管理, 2020, 42(5): 1-7.
- [6] 邹新月, 涂仕达. 有为政府 + 有效市场、区域金融发展与经济增长[J]. 金融论坛, 2020, 25(7): 16-24.
- [7] 向思. 彭水县现代山地特色高效农业发展对策研究[J]. 农村经济与科技, 2019, 30(24): 10-11.
- [8] 刘振露. 产业融合中贵州现代山地农业发展路径研究[J]. 农业经济, 2021(5): 100-102.
- [9] 彭成江. 德江县山地特色高效农业发展路径思考[J]. 南方农业, 2021(35): 122-123.