

# Practice and Ponderation for Sci-Tech Special Commissioner System in Coastal Urban Area

Chunming Gong, Jinshu Huang, Jianchun Chen

The Sci-Tech Special Commissioner Station of Songyu Subdistrict, Xiamen Fujian  
Email: xmgcm@163.com

Received: Sep. 30<sup>th</sup>, 2019; accepted: Oct. 15<sup>th</sup>, 2019; published: Oct. 22<sup>nd</sup>, 2019

---

## Abstract

Through summarizing the working experiences and effectiveness at the Songyu's sci-tech special commissioner station, Xiamen city, the working methods and existed difficulties for the sci-tech special commissioner system in the coastal urban area are analyzed and explored, while the suggestions and solutions to improve its development are further proposed.

## Keywords

Sci-Tech Commissioner, Practice, Ponderation, Coastal Urban Area

---

# 科技特派员制度在滨海城区的实践与思考

龚春明, 黄金成, 陈建春

厦门市海沧区嵩屿街道科技特派员工作站, 福建 厦门  
Email: xmgcm@163.com

收稿日期: 2019年9月30日; 录用日期: 2019年10月15日; 发布日期: 2019年10月22日

---

## 摘要

通过总结厦门市海沧区嵩屿街道科技特派员工作站的工作实践和成效, 分析探索滨海城区科技特派员工作机制及存在的困难, 提出了促进科技特派员制度在滨海发达地区发展的建议与对策。

## 关键词

科技特派员, 实践, 思考, 滨海城区

---

Copyright © 2019 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 引言

科技特派员制度是 1999 年福建省南平市为探索解决新时期“三农”问题，在科技干部交流上的一项创新与实践，其意义在于将科技、信息、管理、人才、资金等要素引入农村，实现科技与农村的零距离，解决了农业科技推广的“最后一公里”问题[1]。2002 年，时任福建省省长的习近平经过实地调研总结后在《求是》杂志上发表了《努力创新农村工作机制福建省南平市向农村选派干部的调查与思考》，极大地推动了这项制度在福建的发展。2016 年国务院出台《关于深入推行科技特派员制度的若干意见》，首次在国家层面对科技特派员工作做出了制度安排，使科技特派员工作进入全新发展阶段。目前，全国已有 31 个省超过 90% 的县开展了科技特派员工作，科技特派员人数达到 84.6 万名，直接服务在农业农村一线[2]。

为全面推动厦门市乡村振兴战略的实施，推动农业农村依靠科技创新创业，厦门市委市政府根据厦门的实际情况，2018 年出台了《厦门市深入推行科技特派员制度的实施意见》，鼓励科技人才深入到生产一线去，积极参与厦门乡村振兴建设，从传统的农业科技领域拓展到工业、卫生教育、文化旅游、绿色环保、城镇建设等领域[3]。笔者通过在厦门市海沧区嵩屿街道科技特派员工作站的实践，对该制度在滨海城区的开展进行了总结和思考，以期能为经济发达地区的科技特派员工作提供参考。

## 2. 科技特派员的基本定位和使命

科技特派员是指事业单位、高等院校、科研机构为促进农村科技推广工作的进一步开展，而选择一批懂技术、有项目、有意愿深入基层农村的科技人员。科技特派员制度是以科技特派员为主体，以满足农村科技需要为出发点，通过市场主导与政府引导相结合，科技人员以技术、资金、信息、管理等多种生产要素导入基层，与服务对象结成了利益共享、风险共担的技术经济利益共同体，使双方优势互补，形成面向市场发展的协作互动、共赢共享关系，从而推动农村创新创业深入开展[4]。

## 3. 嵩屿街道科技特派员的实践与成效

### 3.1. 工作背景

嵩屿街道是厦门市海沧区的四个街道之一，与厦门岛隔海相望，下辖 12 个社区居委会和 2 个村委会，面积约 35 平方公里，人口 17.1 万人。作为主城区所在地，集中了海沧区绝大部分行政事业单位和海沧区海投集团、城建集团、海发集团“三大国企”，拥有温德姆、希尔顿、万豪等多家五星级以上的高档酒店和以融信海上城、泰地海西中心、东南国际航运中心等中央商务区(CBD)。街道以商贸服务、港口物流、人文旅游为主，辖区内有华夏电力、厦门造船厂等大型工业企业和 20 万吨级大型海港码头，包括沿海渔业养殖业和少部分农业产业，属沿海经济发达地区。根据厦门市委组织部和市科技局安排，来自市环境科学研究院、市海洋渔业研究所和海沧区海投集团的 3 人挂职街道科技特派员工作站，作为期一年的科技特派员工作。针对嵩屿街道面向大海，第一产业比重轻微的现状，科技特派员因地制宜，把企业、渔业、招商和生态保护等作为工作的着力点和主攻方向。

### 3.2. 抓环保，帮助企业排忧解难

围绕打赢“蓝天、碧水、净土”三大保卫战，主动深入基层，为企业提供环境评价、排污许可、污染防治、环境应急等方面的科技服务。一是对辖区内厦门博坦仓储有限公司的大型卸油码头污水收集系

统、厦门海沧新海达集装箱有限公司的危险废物仓库改造、厦门海澳集团有限公司海砂淡化项目污水零排放技术等提供环保科技咨询，帮助企业排忧解难。目前，科技特派员工作站已指导企业改善废气、废水处理设施和危险废物暂存场所 20 多处，已通过验收的企业有 10 余家，使得污染物排放得到了有效的削减。二是以市环境科学研究院为依托，在街道开展 2 期科技下乡环保专题培训讲座，培训企业环保人员和街道网格员 160 多人，取得良好的效果。三是帮助街道及时处置突发环境事件，先后为朝阳水库和海晟社区两起水体污染事件进行现场调查取证、分析化验，及时找出了污染原因，化解了群众恐慌情绪。

### 3.3. 促转型，激活乡村振兴活力

位于海沧湾北面的鳌冠社区，是传统的闽南渔村，渔业养殖发达，90 年代虾苗供应量占全国总供应量的一半以上。按照打造海沧湾国际一流海湾城区的目标，鳌冠社区被定位为海洋休闲度假旅游港湾，如何转型是当前的最紧迫课题。科技特派员急养殖户所急，在短短两个月内先后 16 次深入社区，走访了 32 家虾苗、育苗育种企业，献计献策。一是依托市海洋渔业研究所，在鳌冠社区组织渔业职业技能鉴定高级培训班，为通过考核的 44 名技术骨干颁发了从业资格认定证书，提升了渔民的生产技能。二是策划了智慧渔业项目，利用“农村合作社 + 公司”的运营模式，组织辖区渔民参加工厂化循环水养殖技术培训班，推动工业化循环水养殖技术落地生根，引导当地传统渔业转型升级，带动渔民就业增收。通过典型带动，做给渔民看、领着渔民干、带着渔民赚，如今，这个靠海的渔村，走上了渔业和旅游业的融合发展之路。

### 3.4. 重招商，经济发展再上新台阶

围绕海沧建设高素质高颜值的国际一流海湾城区的要求，科技特派员工作站把握新形势，积极参与营商环境建设，推动营商工作向纵深发展。一是以街道招商服务中心为支点，走访联系东南航运中心、泰地海西中心、海投集团等商业企业招商部，积极牵线搭桥。二是积极开展厦门市海洋观赏生物繁育产业化项目的前期工作。三是策划在嵩屿码头建立海洋文化意识教育基地，促进辖区乡村旅游经济发展，提升嵩屿的旅游知名度。2018 年度，辖区落地企业 2168 家(含自贸区 459 家)，企业注册资本超 500 万元有 473 家，合同利用外资 2595.2 万美元，完成规模以上工业生产总产值 6.2 亿元，街道财政税收 12.0 亿元，同比增长 20%，招商引资促进了区域经济发展迈上新台阶。

### 3.5. 保生态，推动区域环境风险评估

厦门市是全国生态示范城市，对生态环境的要求标准高。嵩屿街道辖区内有大型石化企业、电厂和海沧码头，环境风险源多，而周边海沧湾毗邻风景名胜区鼓浪屿和白鹭自然保护区大屿岛，海域内有国家一级保护动物白海豚，环境敏感目标多，生态环境保护压力大。科技特派员本着让生态美起来、环境靓起来的理念，协助立项了“海沧区环境风险防控和应急综合响应平台”项目，指导编制了《海沧区行政区域环境风险评估报告》、《海沧区突发环境事件应急预案》、《厦门市西部垃圾填埋场邻避应急预案》等报告，对区内环境风险源进行了系统梳理和分析，提出了相应的预防和应对措施，建立全方位的海沧区环境风险防控和管理体系，为打造国际一流海湾城区奠定了坚实的基础。

## 4. 科技特派员的积极作用

### 4.1. 适应了广大基层群众的期盼

科技特派员制度适应了广大基层群众盼望掌握现代科学技术、依靠新技术走上致富道路的迫切愿望，使得长期缺乏技术和人才的农村，长期困扰广大基层群众的困难和问题，有了破解的途径，有力地推动了基层群众科技素质的提高和农村实用技术的推广普及，提高了生产效率和生产效益。

## 4.2. 建立了科技服务的长效机制

科技特派员以工作站为平台,不仅可以及时有效地指导或解决生产技术问题,而且可以发现农户、企业或地方主导产业的技术需求,实现科技与生产的有机结合,形成较为完善的科技成果供求机制。同时,良好的工作环境和生活条件,也调动了科技特派员深入基层、扎实服务的积极性,避免了科技服务的短期行为,提高了科技服务的效率。

## 4.3. 锻炼了科技特派员人才队伍

从单纯的技术研究、推广工作岗位转入到科技特派员岗位后,通过走访农户、企业,撰写调研报告,与基层技术人员、农户和渔民共同探讨解决问题,锻炼了科技特派员的宏观思考能力和综合协调能力。特别是年轻科技特派员,通过深入基层工作锻炼,使他们多了一条了解农村情况、全面提升自身素质的途径。

## 5. 存在问题

### 5.1. 工作定位不够准确

科技特派员制度在经过近 20 年的发展,其服务内容已远远超出“农业技术”的范畴,除农技推广工作外,还应紧扣“乡村振兴”战略,在乡村建设、生态环境、农村金融、卫生保健、商品流通等方面着力。目前,少数发达地区对科技特派员工作认识存在偏差,认为在发达地区搞科技特派员制度意义不大,因此积极性不高,支持力度不够。部分科技特派员对自身定位也不明确,认为沿海发达地区科技特派员无事可干,未能在更高层次上体现科技特派员的特色和作用。

### 5.2. 科技特派员队伍结构单一

科技特派员队伍以企事业单位、科研院所人员为主,以提供农业技术服务为主,而在农村迫切需要的市场流通、农村创业、营销及电子商务等方面的人才相对较少,真正形成全产业链服务对接模式的就更少,不能满足农村多元化的需求[5]。而且基本上是单打独斗,联合开展技术服务的机制没有建立,导致科技特派员对整个产业全方位的科技支撑不够。

### 5.3. 交流沟通存在一定障碍

部分科技特派员到基层服务,还存在语言和信息交流障碍。由于对科技特派员工作的宣传不到位,部分基层政府、养殖户、专业合作社、企业等科技服务需求对象不了解科技特派员制度,不知如何与科技特派员进行对接合作。同时厦门市农村还习惯用当地方言(闽南语)进行交流,影响了科技特派员传播科技知识,解决科技问题的效率。

### 5.4. 保障机制难以落实到位

对科技特派员的支持政策和利益保障机制不完善。一是“下派制”驻点科技特派员下村的交通等补贴不明确,按月补助也难以发放到位。二是部分科技特派员需要承担派出单位的工作,参加科技特派工作的时间和精力不足。三是缺乏激励机制,科技特派员作为单位业务骨干,为基层产业发展、百姓致富付出了大量心血,但获得的表彰奖励机会少,影响了干事创业热情。

## 6. 思考与建议

### 6.1. 做好顶层设计,放活选派机制

学习借鉴“南平科技特派员模式”、“江苏科技服务超市”、“海南农技 110”等经验,探索差异

化发展路径,打造具有厦门特色的模式。一是科技特派员工作站模式,以政府为主导,双向选择,精准对接,可以尝试南平市在科技特派员制度的基础上,选派流通助理、金融助理和企业助理的方法,协调各方面的资源互相联动、一体运作,从更大范围上促进科技特派员工作在基层的深入开展。二是科技特派员协作团队模式,由来自于科研院所的科技特派员和当地技术人员构成“高低搭配”,既有高新科技项目带动,又了解地方情况,能较好地提供科技支持和科技服务[6]。三是科技特派员服务公司模式,科技特派员到农村进行科技创业,带领或组织农民创建经济实体,探索集“市场化运作、公司化管理、品牌化创新、智能化服务”于一体的科技服务体系[6]。

## 6.2. 把握需求对接,做实资源导入

科技特派员制度应把服务基层群众,满足群众对科技的渴求放在第一位。群众需要什么,就提供什么样的服务,实践中有什么问题需要解决,就开展什么样的科技研究与创新,实现了政府政策与群众意愿之间有效链接。以优质的科技服务供给,把当地优势资源做大,把特色产业做大,把市场做大。厦门在建立“平台制”科技特派员信息库的基础上,可增设农业信息资源数据库、企业信息资源库、农村政策资源库、项目信息资源库、农村科技服务热线等,引导科技、人才、资金、信息、管理等要素向农村聚集,做实资源导入,实现了资源及服务的精准、高效推送。

## 6.3. 注重培训交流,强化制度保障

建立科技特派员培训制度,提高参与市场竞争的能力。在厦门市,可定期组织闽南话培训,让科技特派员能接地气民意,与广大基层群众打成一片,更好地把科技知识传导给群众。同时,有计划地组织科技特派员到外地考察学习培训,拓宽知识面,提高技术服务技能。在制度保障上,着力在政策上突破,出台保留工资福利、职位晋升、职称评聘、评先评优等政策的实施细则,确保各项政策落地,让科技特派员愿意下乡,留在基层,更好地为农村基层发展服务。设立科技特派员专项资金,加大对他们的宣传表彰奖励,鼓励激励有技术、有能力的科技特派员深入一线解决科技难题,带动产业健康发展。

## 6.4. 做好项目带动,促进产业发展

围绕乡村振兴,制定支持政策,实施项目捆绑,以科技特派员为纽带,结合科技项目实施,培育家庭农场、职业渔民、专业合作社、海洋渔业大观园、龙头企业等新型农渔业经营主体,促进项目规模化、产业化、品牌化发展。在沿海发达地区的产业化发展上,按照“立足当地资源-培养特色产业-形成竞争优势”的思路,从实际出发,凭借现有产业基础,在休闲农业发展、特色水产养殖、招商引资等方向努力,坚持从过去的粗放型发展向集约型发展,从传统发展模式向现代发展模式转化,努力突破农村地区科技、金融、市场、人才等短板,全力构筑符合厦门市的滨海城区产业发展路径。

## 参考文献

- [1] 傅晓峰, 隗佳, 熊林武, 等. 如何发挥科技特派员的作用[J]. 吉林农业, 2016(6): 3-5.
- [2] 马爱平. 80多万名科特派: 脱贫攻坚一线的创新“先锋队”[N]. 科技日报, 2018-9-25(7).
- [3] 中共厦门市委办公厅, 厦门市政府办公厅. 厦门市深入推行科技特派员制度的实施意见[R]. 中共厦门市委办公厅, 2018.
- [4] 国务院办公厅. 关于深入推行科技特派员制度的若干意见[R]. 国务院新闻办公室, 2016.
- [5] 傅美兰. 莆田市科技特派员农村科技创业行动的成效与建议[J]. 台湾农业探索, 2012(3): 45-48.
- [6] 柴剑峰. 新农村建设下科技特派员制度推广模式的选择分析[J]. 科学学与科学技术管理, 2007, 28(1): 128-132.