

以济南市为例浅析山东省人才政策现状

钟春娇¹, 李秀娟^{1,2*}, 王瑞强², 赵欢¹

¹山东农业工程学院, 山东 济南

²山东嘉源检测技术股份有限公司, 山东 济宁

收稿日期: 2021年9月20日; 录用日期: 2021年10月21日; 发布日期: 2021年10月28日

摘要

山东省近年来出台了一系列吸引高层次人才的政策, 省内人才外流的态势有所缓解。本文以济南为例, 与江苏省省会南京对比, 从人才驿站建设、青年大学生创业、落户等方面对两地人才政策进行对比分析, 指出济南的不足之处, 并提出了合理化建议。

关键词

人才驿站, 人文环境, 人才提升空间, “济南19条”, “高校20条”

Taking Jinan City as an Example to Analyze the Current Situation of Talent Policy in Shandong Province

Chunjiao Zhong¹, Xiujuan Li^{1,2*}, Ruiqiang Wang², Huan Zhao¹

¹Shandong Agricultural and Engineering University, Jinan Shandong

²Shandong Cayon Testing Technology Co., Ltd., Jining Shandong

Received: Sep. 20th, 2021; accepted: Oct. 21st, 2021; published: Oct. 28th, 2021

Abstract

In recent years, Shandong Province has introduced a series of policies to attract high-level talents, and the brain drain of the province has eased. Taking Jinan as an example, compared with Nanjing, the provincial capital of Jiangsu Province, this paper compared and analyzed the talent policies of the two cities multiple aspects including the construction of talent post station, and young college

*通讯作者。

students' start business and settlement. Based on the comparison and analysis, this paper points out the shortcomings of Jinan and puts forward reasonable suggestions.

Keywords

Talent Station, Humanistic Environment, Talent Improvement Space, "19 Provisions of Jinan", "20 Terms of Colleges and Universities"

Copyright © 2021 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

山东省近年来已成为人才流出大省，为了奋起直追发达省份，山东省近年来相继出台了众多人才政策，力求扭转人才外流的趋势。本文以山东省省会济南为例，将济南与江苏省省会南京进行对比，以对山东省的人才政策状况进行分析。

2. 人才政策剖析

2.1. 人才驿站建设

2017年，《济南市人民政府关于深化人才发展体制机制改革促进人才创新创业的实施意见》[1]发布，设立泉城“人才驿站”。在全市范围内调剂500个事业编制作为人才编制“蓄水池”，滚动使用、动态管理。政策中规定凡具有事业身份的高层次人才来济创新创业，5年内保留其事业身份，并享受人事档案管理、档案工资晋升、职称评审等服务。此举为具有事业身份的高层次人才提供了一份保障，让他们可以放心大胆地在济南进行创新创业，而不用为失去了稳定的事业编制而心存遗憾。此外，济南市2018年起在8个国家新建10个海外人才驿站、人才工作站，国务院批复设立中国济南海外高层次人才离岸创新创业基地，被中国科协称为“济南模式”。海外高层次人才是先进知识和科学的象征，济南通过此举汇聚海外高层次人才，为海外人才提供创新创业的平台，进一步提高了济南的国内和国际竞争力。

2019年9月起，南京市人才服务中心运用市场化资源，在北京、杭州等9个国内重点城市以及澳大利亚、美国、英国3个海外地区创新设立12个南京人才驿站，集政策宣传、引智引才、后续事项办理等功能于一体，通过“互联网+”人才服务，线上线下结合，为高层次人才搭建来宁创新创业国际化快速通道。南京人才驿站作为“宁聚计划”[2]的补充，不仅是宣传展示南京城市特色、产业特点和人才政策的平台，也是异地人才“一站式办理”创业服务，来宁建功立业方便快捷、后续无忧的服务窗口。

济南泉城“人才驿站”针对的仅是具有事业身份的人才，众多省属、国家级高校研究所的人才享受不到相应政策，是政策的漏洞和缺口。且入站、审核手续繁琐，与此相比南京人才驿站更加信息化、多元化，符合当代年轻人的“胃口”。为此济南应扩大人才驿站覆盖范围，敞开心胸，为所有进入济南市为济南市出力的人才提供同样的待遇。还要完善入站、审核、后续事项等办理程序，为人才搭建“一站式”服务平台。

2.2. 青年大学生创业方面

江苏省为支持大学生创业，制定了全方位，多层次的优惠补贴政策，为他们的创业之路保驾护航。

南京市细化实施新一轮积极就业政策,推进实施青年大学生“宁聚计划”,多渠道开发就业岗位,促进各方人才来宁集聚发展。本计划中针对青年大学生创业前期担保贷款(个人最高30万,合伙创业最高50万)、贷款贴息,开业补贴(一次性2000元),创业成功奖励(一次性4000元)、创业带动就业奖励以及创业失败社保补贴等都做了详细的阐述,并且青年大学生开业补贴和创业成功奖励,带动就业成功奖励可以同时享受。

济南市在支持青年大学生创业方面也做出了很大的动作,2019年《济南市高校毕业生就业创业政策》[3]中关于创业政策规定:给予一次性创业补贴(对首次领取小微企业营业执照(2013年10月1日以后登记注册)、正常经营12个月以上,在创办企业缴纳职工社会保险费的创业人员(企业法人)、离岗或在职创业的乡镇事业单位专业技术人员,给予一次性创业补贴,补贴标准为2.4万元)和一次性创业岗位开发补贴。创业补贴力度大大高于南京,对创业学生有更大的激励作用。但在大学生创业贷款金额方面济南最高可贷30万元要小于南京。

创业路上,资金不足是众多创业者面临的“拦路虎”。南京市“宁聚计划”中规定:“大学生创业担保贷款由市担保基金提供担保,反担保采用财产抵押、质押、保证等方式。且实施大学生创业担保贷款绿色通道,对绿色通道授权单位推荐的大学生创业担保贷款可免除反担保。”而济南仅对新发放的10万元以下的个人创业担保贷款,以及全国创业孵化示范基地或信用社区(乡村)推荐的创业项目等5类情况取消反担保要求。不能充分体现对大学生的优惠补贴,且反担保的方式较为单一。为了推动大学生创业项目的进一步发展,解决人才融资难的问题,济南应积极引导银行资本、财政资本、创投资本等各类资本向人才聚集,为人才创新创业提供强有力的人才支撑,做大人才金融“蓄水池”。针对大学生人才企业可抵押物少,创业风险大等特点,积极推出“人才贷”、“人才险”、“人才保”等“一揽子”服务,并通过降息、补贴、减费等方式,让青年大学生可以贷款贷得到,用得起。

2.3. 落户、子女入学及租房补贴等方面

2020年4月济南市印发《关于深化户籍制度改革加快人才集聚的若干措施》(以下简称《措施》)[4],从降低落户门槛,畅通落户渠道,简化落户手续三个方面全面放开落户限制。对无自有产权住房的申请迁入人员,可按迁入途径及原因自主申请通过单位集体户、人才集体户、社区集体户、近亲属家庭户、经房主同意的合法产权租赁住房等方式落户。开辟非驻济高校学生落户网上“绿色通道”,非驻济高校在校生只需提交本人录取通知书或学生证、户口簿中本人常住人口登记卡或集体户口登记卡、准迁证邮寄地址,即可申请在济南市、区县人才服务中心落户。《措施》政策实、操作易、含金量高,为进一步吸引聚集更多人才来济南发展创业,加快形成与“大强美富通”现代化国际大都市相匹配的人才聚集效应和人力资源支撑提供了推动作用,实现了“零门槛”落户。2020年4月,南京发布《关于支持促进高校毕业生在宁就业创业十项措施》[5],进一步放宽落户门槛,规定研究生及以上学历、45周岁以下本科学历人员(含留学回国人员、非全日制研究生,下同),凭学历证书即可落户。40周岁以下大专学历人员,在宁就业参保半年即可落户。其他落户要求仍按照《关于继续实施<南京市关于大学本科及以上学历人才和技术技能人才来宁落户的实施办法>的通知》[6]:取得中级以上(含中级)专业技术资格人员;取得三级以上(含三级)国家职业资格(技能类)人员,符合以上两种情形之一的人才,均可申请户口迁入我市城镇地区,夫妻双方均按本办法申请户口迁入的,可以同时申请随迁未成年子女。不仅放宽了落户的条件,而且还为高层次人才解决了家庭的“后顾之忧”。

根据《济南市高层次人才子女入学实施细则(施行)》(济人才办发[2017]15号)[7]、《济南市高层次人才精准服务体系建设的实施细则》(济人才办发[2018]12号)[8]规定,引进的A、B、C类高层次人才子

女入园或申请就读该市义务教育阶段学校的,预留部分优质教育资源招生学额,开辟专属“绿色通道”,优先安排。而南京市对于符合《高层次留学回国人员子女在参加中等学校招生考试时给予照顾录取的实施办法》(宁教学[2000] 46号)[9]文件要求的居住证持有人子女,在本市参加中考录取时可提高10分投档,如遇中考总分调整,加分分值做相应调整。济南在对于高层次人才子女入学方面的政策比较笼统,缺乏制定相应的细节。为此济南应细化高层次人才子女的入学教育优待政策,且要继续加大力度,让人才家庭切实感受到政策的照顾,体现济南引人的决心和诚意。

2018年颁布的《南京市高校毕业生住房租赁补贴操作办法》[10]中规定,大学生租房补贴的期限由两年延长至三年,学士和高级工每月领取600元,硕士每月领取800元,博士每月领取2000元。补贴期限累计不超过36个月。在补贴发放方面,2020年1月济人才办发布《济南市高层次人才生活和租房补贴申请发放实施细则(试行)》[11],符合条件的人才,自市人才办批准通过当年起,分别给予A类人才每月5000元、B类人才每月4000元、C类人才每月3000元、D类人才每月2000元的生活和租房补贴,最长5年;分别给予博士研究生每月1500元、硕士研究生每月1000元的生活和租房补贴,最长3年。

《济南市高层次人才生活和租房补贴申请发放实施细则》(济人才办发[2020] 24号)[12]要求,自2021年1月1日起,济南市高层次人才生活和租房补贴实行常态化受理,可通过济南人才网,生活和租房补贴系统随时申报。此举改变了以往集中申报的模式,避免了人才错过集中申报期而不能享受补贴,常态化受理的方式大大方便了申报人。

3. 当前人才问题

3.1. 人文环境

南京人才资源丰富,规模居全国前列,在江苏省的11所211大学中,南京有8所,占江苏省的72%。除此之外,还有大批的科研院所和科技公司,更有南京开发区、徐庄软件园等创新基地,是全国重要的科教基地和文化基地。南京市丰富的科教人才和先进的科研院所、科技公司吸引了大批的省外人才。济南市是山东省的文化、教育中心,但是双一流高校济南只有一所,优质教育资源和人才匮乏,科研能力较弱,在促进经济发展上的作用不明显,与南京差距显著。

3.2. 城市发展前景

送钱送户口不再是核心竞争力,产业发展才是首要因素。南京第三产业发达,产业层次高,战略性新兴产业比重大,私营企业较多。由于大数据的到来,金融业、互联网及其相关行业迅猛发展,成为当下的热门行业,这方面人才需求较大。而南京为这些相关行业的人才提供了大量的就业机会和广阔的发展前景。再加上南京的人均薪资水平要高于济南,从而吸引了大量的人才争相前往。济南当前主要优质产业是以蔬菜种植、机械装备、钢铁、电力等第一、二产业为主,并且以国企为多数,在一些新兴的互联网、高科技、研发等产业上相对缺乏。传统的工业领域,在很大程度上限定了当地的劳动力需求结构(就业岗位、薪酬级别等)。而当前高校开设的学科,大部分学科都与高新技术有关系,这就使得受过高等教育的人才回到济南没有用武之地,造成了大批济南高校毕业生外流现象。

3.3. 人才提升空间方面

2020年8月,联合国人居署发布亚洲城市百强名单,南京位列亚洲第11,中国大陆第5,而济南仅列大陆第20名。创新人才是一个城市是否具有创造力和活力的关键。2018年,南京市新增3名诺贝尔奖得主、55名国内外院士来南京创新创业、累计组建新型研发机构超过200个,全市成功申报省级国际科技合作计划19项,其中中外合作项目15项、海外设立研发机构及实验室建设项目3项、国际技术转

移机构建设项目 1 项, 大批全球顶级高校院所和人才团队广泛参与。较高的国际化程度再加上发达的交通网络, 南京如虎添翼, 为各行业人才在国内外交流与合作搭建了好的平台, 从而助力人才的持续发展。南京今后将在现有基础之上围绕打造现代化国际性创新之城、人才之都的定位, 继续扩大国际视野, 加大引入人力资源顶尖机构融入南京创新名城建设, 将人力资源服务产业发展与海内外人才发展更加紧密地结合在一起, 吸引海内外高层次人才来宁创新创业, 为创新名城建设注入新动能。

而处于内陆城市的济南其国际化程度要低于南京。但济南近些年在培养国际化高端人才, 增强国内外人才交流合作方面也加快了推进的步伐。2019 年 7 月, 济南与北京大学共建济南国际研究院, 借助北京大学的相关优质资源, 联合济南市相关政府和社会机构, 集聚培养国际化高端人才。通过开展学术研究、基础调研、政策建议、国际交流、教育培训、产学研结合等多层面工作, 全力聚集和培养国际化高端人才。同年济南还加快建设山东产业技术研究院、中国(济南)海外人才离岸创新创业基地、济南“院士谷”等高水平创新创业平台, 着力推动海内外人才资源在济南集聚落地。2020 年 8 月, 济南市《关于加快打造对外开放新高地的实施意见》^[13]发布实施, 该政策着眼于开创新时代省会全面开放新格局, 打造科技创新和人才聚集高地, 畅通交通开放大通道, 持续加大对外开放。每年会选派一定数量专业干部赴国(境)外实训, 打造具有世界眼光、国际视野、精通国际规则的涉外型干部队伍。

4. 建议对策

4.1. 坚持转变理念与完善政策并重, 优化人文环境

建议政府支持驻济高校、科研机构瞄准国家战略目标和国际学术前沿, 面向未来科技、产业和社会重大需求, 将高质量发展与服务济南经济社会发展相结合, 着力提高对区域产业转型升级的贡献率。支持“领头羊”山东大学创建世界一流大学, 支持驻济省属高校争创国内一流高校。此外还应建立落实政策保障机制, 加大我市“人才 30 条”“高校 20 条”等政策落实兑现工作力度, 建立专项资金拨付、使用和管理机制, 完善项目监督和评价体系, 推动校地合作取得明显成效, 进一步营造改善我市的人文环境。

4.2. 布局新兴交叉学科集群, 加快产业结构调整

在新旧动能转换的关键时期, 建议政府出台相应政策引导和鼓励驻济高校重点布局一些新兴交叉学科集群, 建设一批冲刺世界一流和国内一流的高水平学科。此外积极鼓励民营经济和现代服务业的涌现, 加快产业转型升级, 推动第三产业的发展, 为高层次人才提供更多的就业、创业机会。

4.3. 坚持优化机制与改善服务并重, 创造人才提升广阔空间

近些年来, 济南市在培养国际化高端人才和增强国内外人才交流合作方面已经加快了前进的步伐。在此基础之上, 建议政府继续打响“人才泉城”的品牌, 加快平台载体建设, 增加与国内外的交流与合作。与此同时制定系统、完善的人才提升、继续教育政策, 输送我市高层次人才到国内外各地进行培训学习, 为人才后续发展提供平台。

5. 展望

人才引进是开端, 留住人才是根本。除了吸引人才的“落户”、“住房”和“各项补贴”等优惠保障性政策外, 人文环境、发展前景、提升空间等考虑长远的因素也越来越占据重要的位置。鉴于济南在人文环境方面存在的不足, 建议济南政府针对高等教育和职业教育方面继续加大力度, 打出高质量教育“组合拳”, 为本市蓄积高层次人才增加助力。切实发挥大学生创新创业孵化平台的作用, 引导高校毕

业生在济南创业就业,加大对驻济高校、科研机构承担重大项目的经费配套支持力度,完善市属高校生均定额拨款制度,推动科教产教融合,下功夫培育打造“山大系”、“第一医大系”等品牌含金量,推进“双一流”、“双高”建设,营造良好的人文环境。此外还应加快结构产业转型升级,提高第三产业比重,吸纳新兴产业的相关人才,为他们提供展示自己的“舞台”。对于济南而言,不能仅仅止步于“齐鲁文化”、“泉城山城”的名气,更要打响“创新之城”、“新兴之城”的新品牌,要以更加包容开放的心态,广纳四海之才为我所用。落后,不仅要有正视现状和问题的胆量,有迎头赶上的决心和信心,更要有敢于超越先进、勇做领头羊的心态。

参考文献

- [1] 《济南市人民政府关于深化人才发展体制机制改革促进人才创新创业的实施意见》[EB/OL]. http://www.jinan.gov.cn/art/2017/6/1/art_25832_2181958.html, 2017-05.
- [2] 南京市“宁聚计划”政策措施[EB/OL]. http://rsj.nanjing.gov.cn/njsrlzyhshbzj/201810/t20181021_540922.html, 2018-08-13.
- [3] 《济南市高校毕业生就业创业政策》[EB/OL]. http://jnhrss.jinan.gov.cn/art/2019/8/20/art_18578_3258880.html, 2019-08-20.
- [4] 《关于深化户籍制度改革加快人才集聚的若干措施》[EB/OL]. <http://www.jnsw.gov.cn/content/jibanfa/content-89-32560-1.html>, 2020-05-26.
- [5] 《关于支持促进高校毕业生在宁就业创业的十项措施》[EB/OL]. http://fcj.nanjing.gov.cn/ztl/zfbz/zcfg/202005/t20200508_1868707.html, 2020-04-15.
- [6] 关于继续实施《南京市关于大学本科及以上学历人才和技术技能人才来宁落户的实施办法》的通知[EB/OL]. http://gaj.nanjing.gov.cn/njsgaj/202002/t20200228_1800741.html, 2020-02-28.
- [7] 《济南市高层次人才子女入学实施细则(施行)》(济人才办发[2017] 15号)[EB/OL]. http://jnedu.jinan.gov.cn/art/2017/7/21/art_24643_2784537.html, 2017-07-21.
- [8] 《济南市高层次人才精准服务体系实施细则》(济人才办发[2018] 12号)[EB/OL]. http://www.cn-rcqc.com/zw/zcfg/201903/t20190306_1260949.html, 2018-09-19.
- [9] 《高层次留学回国人员子女在参加中等学校招生考试时给予照顾录取的实施办法》(宁教字[2000] 46号)[EB/OL]. <https://rsrsw.njau.edu.cn/info/1067/1689.htm>, 2020-06.
- [10] 《南京市高校毕业生住房租赁补贴操作办法》[EB/OL]. http://www.njqxq.gov.cn/qxqrmzf/201804/t20180410_1273147.html, 2018-02-28.
- [11] 《济南市高层次人才生活和租房补贴申请发放实施细则(试行)》[EB/OL]. <http://www.jn54.org.cn/ppgz2qjnh/1382.jhtml>, 2020-01-07.
- [12] 《济南市高层次人才生活和租房补贴申请发放实施细则》(济人才办发[2020] 24号)[EB/OL]. <http://rc.jinan.gov.cn/read.jsp?md=3&infol=1848>, 2021-01-01.
- [13] 济南市《关于加快打造对外开放新高地的实施意见》解读新闻发布会图文实录[EB/OL]. https://mp.weixin.qq.com/s?_biz=Mzg3NTIyMTY3NA==&mid=2247506076&idx=1&sn=7f97171cad9ede3edfed5c6632441e20&chksm=cec65f59f9b1d64ffd7452872969c5f10d6a5188086ec6736a5a28925260b67dc29729729f71#rd, 2020-08-19.