

基层妇联助力脱贫攻坚的实践与经验研究

——基于安徽省临泉县妇联的案例分析

张培培, 刘荣多

中华女子学院, 管理学院金融系, 北京

收稿日期: 2022年12月2日; 录用日期: 2023年1月5日; 发布日期: 2023年1月12日

摘要

安徽省临泉县作为安徽皖北地区具有代表性的农业县, 其脱贫经验对于安徽省乃至中西部地区贫困县的扶贫工作, 具有一定的借鉴意义。论文通过案例研究法研究安徽省临泉县妇联从农业扶贫、服务业扶贫、手工业扶贫、文化扶贫到就业扶贫的实践, 总结基层妇联助力脱贫攻坚的经验, 提出基层妇联巩固脱贫成果的相关政策与建议。

关键词

脱贫攻坚, 妇联, 农村, 乡村振兴

Research on the Practice and Experience of Grass Roots Women's Federations in Helping Poverty Alleviation

—Case Analysis Based on Women's Federation of Linquan County, Anhui Province

Peipei Zhang, Rongduo Liu

Department of Finance, China Women's University, Beijing

Received: Dec. 2nd, 2022; accepted: Jan. 5th, 2023; published: Jan. 12th, 2023

Abstract

Linquan County in Anhui Province is a representative agricultural county in northern Anhui province. The work of the Women's Federation of Linquan County on poverty alleviation expe-

rience would be useful for the poverty alleviation work in the poor counties in Anhui Province and even in the central and western regions. By using case analysis, this study summarized the experience from the practice of the Women's Federation of Linquan County, Anhui Province on agricultural poverty alleviation, service industry poverty alleviation, cultural poverty alleviation and employment poverty alleviation. Suggestions of grassroots women's federations on how to improve the work on poverty alleviation were given at the end of this study.

Keywords

Eradicate Absolute Poverty, Women's Federation, Countryside, Rural Vitalization

Copyright © 2023 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 研究背景

党的十八大以来,我国在坚持不懈的反贫困过程中逐步走出了一条具有中国特色的社会主义扶贫脱贫道路,创造了我国减贫人数占全球减贫人口70%的瞩目成绩,这离不开妇女在反贫困过程中发挥的“半边天”作用[1]。妇女是脱贫攻坚的受益者,更是参与者和贡献者。我国基层妇联在促进农村女性参与脱贫攻坚中发挥了重要作用。总结基层妇联带领农村妇女参与经济活动的实践与经验,对于当前继续巩固脱贫成果具有重要的现实作用。

安徽省临泉县是一个传统农业县。根据安徽省2021年国民经济和社会发展统计公报的数据显示,2021年,全县地区生产总值突破400亿元,达433.5亿元,生产总值1年均增长7.8%,在全省县域经济中居于第十三位。临泉县的经济水平对比安徽本省而言较低,人均GDP仅有26,146元,处于较低的位置(同期安徽省县域人均GDP排名第一的马鞍山市当涂县人均GDP为116,550元)。本地青壮年男劳动力以外出务工为主,留守妇女转变为农村生产劳动的主力。安徽省临泉县农村妇女的脱贫经验对于安徽省乃至中西部地区贫困县的扶贫工作,具有一定的借鉴意义。

本文应用文献研究法从农业扶贫、服务业扶贫、手工业扶贫、文化扶贫、金融扶贫、就业扶贫等方面进行了文献梳理,对安徽临泉县妇联助力脱贫攻坚的实践和经验进行总结。

2. 安徽省临泉县妇联助力农村脱贫攻坚的实践

论文以安徽省临泉县为例,通过农业扶贫、服务业扶贫、手工业扶贫、文化扶贫、金融扶贫和就业扶贫等方面分析基层妇联助力农村脱贫攻坚的实践。

2.1. 农业扶贫

根据第七次人口普查数据显示,安徽省临泉县截止2019年末全县户籍人口230.7万人,常住人口166万,外出打工者数量位居全国县域前列。其中户籍人口城镇化率17.1%,青壮年男劳动力大多外出务工,留守妇女转变为农业生产劳动的主力。临泉县妇联因地制宜,结合当地的人口结构、经济情况,联合政府等部门,探索出技术支持、观摩学习等两项帮扶模式:

2.1.1. 技术支持

安徽省临泉县妇联以提高经济收入为目标,科学制定培训方案和培训计划,通过农村妇女培训、结

对帮扶建档立卡贫困妇女、技术推广等方式为种植户、农村务工妇女提供更加科学高效的技能和技术指导, 带动她们发展脱贫。至今提供的技术培训已有早春大白菜栽培技术培训、冬枣抹芽环剥技能培训、荷花杂交授粉技术培训等。

2.1.2. 观摩学习

为充分调动妇女群众创业的积极性, 2020年9月3日妇联带领有创业意向的女性50人到李老庄、李营和大王居委会开展了妇女创业就业观摩活动。观摩了李老庄地丰家庭农场、李营洁杰菌类有限公司、大王海祥家庭农场。2021年8月27日, 县妇联指导畅通农作物专业合作社负责人王伟伟带领20多名有创业意向的女性先后到安徽鸿丰农畜产品有限公司和安徽姜尚工艺品股份有限公司进行观摩学习。2021年12月31日, 安徽省临泉县妇联、临泉县龙泉家庭农场组织部分镇村妇联干部、农场员工等30余人到县内规模较大、发展较成熟的农副产品加工基地进行现场观摩学习。

2.2. 服务业扶贫

临泉县妇女参与服务业大多以家政为主。临泉县妇联已在全县21个镇、10个乡、1个工业园区分别开展家政培训活动。为高标准、高质量推进放心家政培训。临泉县妇联制定了《全县“放心家政赋技能·乡村振兴巾帼行”培训方案》, 详细制定了培训内容。与此同时, 县妇联着力打造“皖嫂”品牌, 通过多方搭建服务平台、制定行业标准等方式, 促进皖嫂家政提质扩容, 规范发展。安徽省临泉县李湖村的陈桂兰是2017年第十六期育婴员培训班学员, 培训后被推荐到北京的一家家政公司工作, 月薪8000元; 长官镇的李现玲是2016年第一批母婴护理班学员, 高级月嫂, 月薪7000余元。农村贫困妇女通过掌握一门服务业技术, 凭借农村妇女吃苦耐劳精神, 实现一人脱贫带动全家脱贫。

2.3. 手工业扶贫

为深入贯彻落实“四帮四促”要求, 拓展农村贫困妇女就业空间和脱贫致富渠道。临泉县妇联已开展手工针线技能培训班、特色面点培训班等, 旨在提升妇女技能, 激发发展内生动力, 更好带动经济和生活发展。2020年3月27日上午, 安徽省临泉县妇联举办“巾帼姐妹针线牵脱贫增收好梦圆”手工技能培训班, 吸引了81名学员热情参与。此外, 临泉妇联抓住临泉特色美食底蕴, 在2021年6月25日上午由安徽省临泉县“妇女之家”举办特色面点制作技能培训活动。本次参加培训40名学员分为4组, 以妇联为纽带, 学习本地特色面点制作。

2.4. 文化扶贫

县妇联坚持以思想文化扶贫为先导, 从优化帮扶主体、整合社会资源利用和创新扶贫机制等方面努力。首先, 必须引导农村妇女破除等靠要的被动脱贫思想, 增强主动脱贫意识。其次, 注重德化育人, 努力营造风清气正、互帮互助的“妇女之家”。最后, 增强贫困居民自信意识, 取代自卑思想。临泉县妇联根据县农业农村局、财政局联合制定了《临泉县2021年新型职业农民培育民生工程实施方案》, 在临泉县“巾帼脱贫科技示范基地”进行新型职业农民素质提升培训。

此外, 县妇联联合皖北经济技术学校在多个乡镇的“妇女之家”召开农民职业素质提升培训班, 通过组织农村妇女参与专业培训, 提升妇女职业素质, 进一步巩固脱贫攻坚成果。

2.5. 金融扶贫

2019年12月26日下午, 安徽省临泉县妇联指导参与了女企业家协会举办的主题为“巾帼精英贷暨2019年女企业家协会年会”。在县妇联具体指导下, 县女企业家协会将以促进协会高质量发展为目标,

充分发挥协会组织的桥梁纽带作用, 团结带领全体会员, 为建设大美临泉贡献“巾帼”力量。此外, 安徽省临泉县城东街道大力发展小额信贷, 据中国网文明中华统计, 该街道仅 2018、2019 年就发放小额贷款 375 万元, 其中贫困户自贷自用 70 万元, 14 户贫困户用小额信贷发展自主产业而摆脱贫困, 走上了康庄大道并按期偿还了贷款。目前仍有 105 万小额信贷在居民手中发挥着效益。

2.6. 就业、创业扶贫

为进一步推动女性就业、参与经济活动中, 安徽省临泉县妇联联合县人力资源和社会保障局召开 2021 年皖北皖嫂就业招聘会, 县妇联、县人社局、皖北经济职业学校、上海秋哥实业护理发展公司以及 40 多名育婴员、月嫂等参加了招聘会, 本次招聘会共有 23 名学员现场签订了就业意向书。2022 年举办“春风行动”暨“巾帼风采”女性专场招聘会、提供服务类、家政类、加工类等岗位 1299 个, 发放企业招聘宣传页 400 余份。现场吸引了 200 多名女性求职者前来咨询、应聘, 为更多女性实现灵活就业、居家就业提供了机会。

为女性提供就业机会和岗位, 已成为贫困地区女性增强生存和发展能力、提高社会地位以及增强家庭可持续发展保障的重要途径和方式, 因此探讨女性就业脱贫与家庭可持续发展保障问题是社会关注的重点和难点问题[2]。

3. 安徽省临泉县妇联助力脱贫攻坚工作的经验总结

3.1. 精准识别, 夯实精准扶贫基础

长期以来, 在实际扶贫工作中存在着“谁是贫困人口”、“贫困原因是什么”、“如何因人而异进行帮扶”、“帮扶成效如何”、“如何避免返贫”等不确定问题, 鉴于此情况, 安徽省临泉县妇联不断加大帮扶力度, 找到解决此问题的一个关键是, 以“四个精准”为工作着力点, 引导群众实现脱贫致富。比如妇联带动皖北经济技术学校副校长姚秀平, 投入到社会短期技能培训工作, 累计培训 53,117 万人, 并且为建档立卡贫困户量身定制培训, 选取种养殖、养老、家政等好创业、好就业的培训课程, 每年培训贫困户多达 2000 余人。通过因地制宜的方法精准扶贫, 提高了扶贫效果。

3.2. 精准识多角度帮扶, 提高扶贫效果

安徽省临泉县妇联通过多个维度进行开展帮扶工作, 大大提高了扶贫效果。

安徽省临泉县妇联从农业扶贫帮助农村妇女掌握品种选择、种植技术、机械作业、施肥施药等重点知识, 加强了巾帼科技对接帮扶行动, 增加了农村妇女收入, 巩固了脱贫攻坚成果。服务业扶贫是贯通城乡的产业, 通过转移就业实现精准脱贫的路径[3]。县妇联培养了以“皖北皖嫂”为品牌的家政从业妇女, 让品牌带动服务业发展, 进而让农村贫困妇女走向脱贫。家庭手工业扶贫模式是“传统”向“现代”的延续[4]。安徽省临泉县妇联旨在通过手工业扶贫打造生产中原特色美食的“手艺人”。文化扶贫提高了农村妇女的职业素养, 将农村贫困妇女转变为高素质职业人才。金融扶贫为大多数妇女创业者提供了资金支持, 小额担保贷款、妇女专项贷款是扶持妇女自主创业最具实惠的政策之一, 帮助有创业愿望的妇女解决了最实际的资金问题。就业扶贫以妇联为纽带, 通过转移就业让农村妇女获得更多的非农收入, 从而达到脱贫的目的, 缓解农村贫困现象。

3.3. 精准识别供教育培训项目, 提高自我发展能力

为激发贫困妇女的内生动力, 调动她们的主动性、创造性, 在打赢脱贫攻坚战中充分发挥妇女“半边天”作用, 妇联组织持续开展教育培训, 举办集中连片特困地区妇联干部培训班、贫困地区创业女带

头人培训班、建档立卡贫困妇女发展乡村旅游培训班以及手工编织、家政、电商等各类示范培训班, 提高农村妇女增收致富能力, 助推妇女实现创业就业梦想[5]。如安徽省临泉县妇联现已开展电子商务培训班、家政培训班、服装生产技能培训班、农业生产技术培训、手工业加工培训班等培训项目, 不断提高农村妇女自身发展能力。

4. 安徽省临泉县妇联巩固脱贫攻坚成果的政策建议

为了进一步巩固安徽省临泉县的脱贫摘帽成果, 切实保障全县农村妇女及其他人民如期迈入全面小康社会, 安徽省临泉县妇联还需加强以下三个方面的工作。

4.1. 精准识别跟踪回访精准扶贫对象, 预防返贫

4.1.1. 改革贫困检测手段, 调整扶贫方案

我国全面脱贫以来, 贫困的特点从“集约型”向“偶发”“突发”转变, 妇联在贫困监测、快速发现和精准识别的手段与机理方面也要适应现实的发展。妇联可以通过线下走访的形式, 对建档立卡的农村妇女进行脱贫前后情况对比, 调整本地区扶贫政策和方案。

4.1.2. 设立专门的预防返贫办法, 并设立“绿色通道”

预防农村妇女返贫是妇联的一项重要工作, 实施中具有极大的挑战性和评估难度。针对该情况, 妇联要加大对农村妇女的弱势和抵御能力的调查, 在发现致贫危险时及时启动防贫预案, 避免贫困现象的再次发生。

4.1.3. 将特惠扶贫的具体举措推广至所有的农户

妇联应当逐渐扩大精准扶贫政策覆盖面, 使所有的农村妇女受益, 增加医保支付率, 把大病、重病、慢性病及罕见病纳入医保, 防止因病致贫、因病返贫等问题[6]。

4.2. 平衡各角度帮扶, 增加金融专项扶贫力度

研究发现安徽省临泉县妇联在助力农村妇女脱贫攻坚的帮扶措施中, 涉及以农村贫困妇女为服务目标群体的专项贷款如: “巾帼信用贷”“巾帼创业贷”和“巾帼 e 贷”等较少。安徽省临泉县妇联可以联合商业银行推出农村妇女专项贷款, 为农村妇女创业就业提供资金支持, 这对巩固本县脱贫成果具有积极意义。此外, 还应当提高农村妇女金融素养。如: 定期向农村妇女群体开展金融政策解读、金融知识普及、防金融诈骗宣讲以及“巾帼贷”产品推介等专题活动。山西省永州市江华瑶族自治县在 2001 年被确定为国家扶贫开发工作重点县。该县 2016 年 11 月出台了“贫困妇女金融产业扶贫工作实施方案”, 对年龄在 18~59 周岁有劳动能力的建档立卡贫困妇女采用抵押无担保的形式分别发放贷款, 帮助她们实现稳定脱贫[7]。临泉县妇联可以借鉴这一做法。

4.3. 发挥模范带头作用

当前安徽省临泉县妇联缺乏培养行业领头羊的培训, 能够带动农村妇女就业的农村女性较少。而农村妇女脱贫后帮助其他农村妇女脱贫减贫具有比未经历贫困的脱贫带动者对贫困有更深入的了解。在家庭农场、股份合作制等集体经营模式“遍地开花”的环境下, 先行脱贫致富的农村妇女能够运用自身的榜样力量, 在扶贫治理中引导农户和贫困户的参与, 发挥一定的带动示范作用[8]。以先富带动后富的帮扶形式, 将先行致富的农村妇女转化成巾帼脱贫领头羊, 使其带动本村、本乡的其他农村妇女脱贫, 在增加巾帼脱贫领头羊的同时, 妇联适当增加激励机制, 能够更加有效地发挥巾帼领头羊的带动作用。

基金项目

中华女子学院 2022 年度大学生本科科研项目(编号: 2KY2020411)。

参考文献

- [1] 曹楠楠. 改革开放以来中国农村贫困家庭妇女扶贫脱贫研究[D]: [博士学位论文]. 长春: 吉林大学, 2020.
<https://doi.org/10.27162/d.cnki.gjlin.2020.007384>
- [2] 廉超, 林春逸, 裴金平. 贫困地区女性就业脱贫与家庭可持续发展保障研究[J]. 改革与战略, 2018, 34(4): 99-104+122. <https://doi.org/10.16331/j.cnki.issn1002-736x.2018.04.018>
- [3] 万晓冉. 家政服务: 乡村振兴的“新引擎”[J]. 中华建设, 2021(11): 41-42.
- [4] 施贤, 赵红芳. 家庭手工业扶贫模式的选择与研究[J]. 赤峰学院学报(汉文哲学社会科学版), 2019, 40(6): 48-51.
<https://doi.org/10.13398/j.cnki.issn1673-2596.2019.06.013>
- [5] 姜秀花. 进一步发挥妇联组织在妇女脱贫攻坚中的重要作用[J]. 妇女研究论丛, 2016(6): 16-18.
- [6] 王雷风. 乡村振兴背景下脱贫成果的巩固策略[J]. 智慧农业导刊, 2022, 2(21): 135-137.
<https://doi.org/10.20028/j.zhnydk.2022.21.043>
- [7] 罗恬, 罗荷花. 格莱珉银行精准扶贫“妇女贷”的启示[J]. 当代农村财经, 2019(9): 15-18.
- [8] 乙咏一. 基于扎根理论的致富带头人带动脱贫影响因素研究[D]: [硕士学位论文]. 桂林: 桂林理工大学, 2022.
<https://doi.org/10.27050/d.cnki.gglgc.2022.000066>