

赣州市“林长 + 检察长”协作机制推进松材线虫病防控工作的探索和实践

唐书聪*, 游佳, 赖福胜#

赣州市林业发展服务中心, 江西 赣州

收稿日期: 2024年3月11日; 录用日期: 2024年4月17日; 发布日期: 2024年4月26日

摘要

赣州市森林资源丰富, 是我国南方地区重要的生态屏障, 同时也是松林资源大市, 全市松林面积约占江西省松林面积的三分之一。由于松林面积大, 加之赣州是江西松材线虫病最早发生的地区, 赣州市松材线虫病疫情防控形势严峻。为巩固松材线虫病疫情防控成果, 赣州市认真贯彻落实国家、省松材线虫病疫情防控五年攻坚行动计划要求, 积极创新思路, 2022年探索建立了“林长 + 检察长”协作机制, 进一步压实防控责任, 强化防控措施, 松材线虫病防控成效得到进一步提升。赣州市“林长 + 检察长”推进松材线虫病疫情防控工作的做法纳入“2022年全国松材线虫病疫情防控典型经验汇报片”, 获得广泛认可。

关键词

松材线虫病, 林长, 检察长, 协作机制

Exploration and Practice of the Collaborative Mechanism of “Forest Chief + Prosecutor General” in Ganzhou City to Promote the Prevention and Control of Pine Wilt Disease

Shucong Tang*, Jia You, Fusheng Lai#

Ganzhou Forestry Development Service Center, Ganzhou Jiangxi

*第一作者。

#通讯作者。

文章引用: 唐书聪, 游佳, 赖福胜. 赣州市“林长 + 检察长”协作机制推进松材线虫病防控工作的探索和实践[J]. 林业世界, 2024, 13(2): 158-161. DOI: 10.12677/wjf.2024.132022

Received: Mar. 11th, 2024; accepted: Apr. 17th, 2024; published: Apr. 26th, 2024

Abstract

Ganzhou city has abundant forest resources, it is an important ecological barrier in the southern region of China, and also a major market for pine forest resources. The total area of pine forests in the city accounts for about one-third of the total area of pine forests in Jiangxi province. Due to the large area of pine forests, and Ganzhou is the area with the earliest occurrence of pine wilt disease in Jiangxi province, the epidemic prevention and control situation of pine wilt disease in Ganzhou city is severe. To consolidate the achievements of epidemic prevention and control of pine wilt disease, Ganzhou city earnestly implements the requirements of the national and provincial five-year action plan for the prevention and control of pine wilt disease, positive innovative ideas, explored the establishment of a collaborative mechanism of "Forest chief + Prosecutor general" in 2022, further strengthen the responsibility for prevention and control, strengthen prevention and control measures, effectiveness of prevention and control of pine wilt disease get further improvement. The practice of "Forest chief + Prosecutor general" in Ganzhou city to promote the prevention and control of pine wilt disease epidemic has been included in the "2022 national typical experience report on pine wilt disease epidemic prevention and control", obtain widely recognized.

Keywords

Pine Wilt Disease, Forest Chief, Prosecutor General, Collaborative Mechanism

Copyright © 2024 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

松材线虫病是由松材线虫引起松树死亡的一种毁灭性、传染性病害。松材线虫主要危害黑松、赤松、马尾松、火炬松、油松、华山松等松科松属植物，还会危害冷杉属、云杉属、雪松属、落叶松属等松科植物[1]。松材线虫病自 1982 年传入我国以来，迅速扩散蔓延，导致大量松树枯死，对我国的松林资源、自然景观和生态环境造成严重破坏[2]，造成了严重的经济和生态损失。

赣州市自 2003 年在章贡区首次发现松材线虫病以来，通过积极采取防控措施，在一定程度上减缓了疫情扩散速度，但由于赣州市松林面积大，松材线虫病传播速度快、致死率高、难防治等原因，松材线虫病仍然对赣州市生态安全、生物安全和经济发展造成严重威胁[3]。赣州市高度重视松材线虫病防控工作，坚持以习近平生态文明思想为指导，认真贯彻落实国家、省松材线虫病疫情防控五年攻坚行动计划要求，积极创新思路，2022 年探索建立了“林长 + 检察长”协作机制，进一步压实防控责任，强化防控措施，松材线虫病疫情防控成效得到进一步提升。

2. 赣州市松材线虫病发生情况

赣州是江西省地级市，省域副中心城市，位于江西省南部，地处中亚热带，地理位置优越，地形以山地、丘陵、盆地为主，森林资源丰富，森林覆盖率 76.23%，名列江西省设区市第一，是我国南方地区重要的

生态屏障，同时也是松林资源大市。赣州市松林面积约 89 万公顷，约占江西省松林面积的三分之一。松材线虫病疫情防控五年攻坚行动开展以来，赣州市积极创新思路，强化防控措施，全力维护森林生态安全，取得了初步成效。2022 年，探索并建立了“林长 + 检察长”协作机制推进松材线虫病防控工作。2021 年，赣州市松材线虫病疫情发生面积 9.53 万公顷。2022 年、2023 年赣州市松材线虫病疫情发生面积分别为 8.82 万公顷、6.68 万公顷，疫情发生面积连续实现下降。

3. “林长 + 检察长”协作机制的探索与实践

3.1. 协作机制的探索

松材线虫病防控是一项系统工程，为统筹各方力量，密切协调配合，赣州市林业局加强与赣州市检察院的对接，搭建“林长 + 检察长”协作平台，推动“林长 + 检察长”协作机制先行试点。2022 年 3 月，章贡区率先建立“林长 + 检察长”工作机制，发挥检察机关法律监督职能和林长办统筹协调职能，共同推进松材线虫病防控工作。2022 年 4 月，全市检察机关与林业部门联合召开协作机制视频推进会，积极构建“林长 + 检察长”协作机制，加强检察机关与林长办、林业部门间的协作，推进共同落实松材线虫病防控工作。赣州市认真总结章贡区“林长 + 检察长”工作经验，并在全市范围内推广。

3.2. 协作机制的形成

2022 年 5 月，赣州市林长办、赣州市人民检察院联合印发《关于建立赣州市“林长 + 检察长”协作机制的实施方案》，在全市建立“林长 + 检察长”协作机制，充分发挥检察机关在生态文明建设中的法律监督职能作用，合力保护森林资源。“方案”明确“林长 + 检察长”协作机制的指导思想、组织体系、工作任务、工作机制和工作要求，并将松材线虫病防控工作作为“林长 + 检察长”协作机制的重要内容。

3.3. 协作机制的实践

章贡区积极推行“林长 + 检察长”协作机制。章贡区检察院依法办理有关镇政府履行松材线虫病防控职责行政公益诉讼案。针对检察建议书中指出的问题，章贡区林业局牵头促进有关镇政府与检察机关间的沟通联系，协商整改方案。章贡区林业局和有关镇政府组织除治队伍赴实地查看，及时进行整改。2022 年 3 月，章贡区检察院举行公开听证会，邀请环境损害司法鉴定专业人士和区人大代表担任听证员。经评议，3 名听证员一致认为被监督单位已全面整改到位，充分履行了松材线虫病防控工作职责，社会公众利益得到了有效维护，取得较好反响。章贡区“林长 + 检察长”协作机制的实践得到江西省电视台、检察日报、学习强国等媒体广泛报道。

南康区重点强化林长履责与检察监督衔接配合。2022 年，南康区检察院发现部分乡镇在疫木除治过程中存在质量问题，依法向属地乡镇发出诉前检察建议书。有关乡镇高度重视，立即整改，并以点带面全面排查相关问题，抓好整改落实，评估整改成效。林长和检察长开展巡林督导工作，对涉林案件线索进行研判，统筹发挥检察职能，在生态环境损害赔偿与检察公益诉讼衔接、社会综合治理等方面，加大对林长办责任制单位的履职支持。南康区 2021 年松材线虫病疫情发生面积 1.34 万公顷，2022 年、2023 年松材线虫病疫情发生面积分别为 1.19 万公顷、0.97 万公顷，疫情发生面积连续实现下降。

市县两级林业部门和检察机关积极开展松材线虫病防控公益诉讼统一监督行动。2022 年，全市共开展联合行动 26 次，立案办理公益诉讼案件 132 件，发出诉前检察建议 117 件，实现“办理一案，治理一片，惠及一方”的监督效果，松材线虫病防控工作取得良好成效。赣州市“林长 + 检察长”推进松材线虫病防控工作的做法纳入“2022 年全国松材线虫病疫情防控典型经验汇报片”。

4. 建议与启示

赣州市“林长 + 检察长”协作机制经过近两年的实践,取得了阶段性成效。根据实践过程中发现的问题以及总结的经验,对松材线虫病防控工作提出3点建议与启示。

4.1. 强化防控体系

坚持以林长制为抓手,开展联合巡林调研、联席会议、联合监督、联合宣传等,加强对松材线虫病防控工作的统筹调度和指导。通过快捕快诉、发出检察建议、提起公益诉讼等方式,办理一批涉及松材线虫病防控的案件。常态化开展“回头看”督促落实,强化典型案例示范效应,助力实现县、乡、村、除治公司(队伍)、群众联防联控的良好局面。建立以护林员为基础的网格化常规地面监测体系[4],以无人机监测为辅,确保及时发现松材线虫病疫情,实现源头管理。

4.2. 加强疫木管控

严把疫木管控关,加强检疫执法,组织乡镇对农户房前屋后松木薪材进行定期或不定期清缴,并对清缴的松木薪材及其制品进行除害处理。积极开展松材线虫病疫木管控专项整治行动,定期或不定期对辖区内木材加工企业、工程建设工地等进行排查,严肃查处违法违规采伐、运输、经营、加工、利用疫木及其制品行为[5],严防疫木流失。结合案件事例,宣传普及松材线虫病防控知识、防控技术以及相关法律法规,提升防控政策知晓率,增强群防群控意识,形成全社会支持松材线虫病防控的良好氛围。

4.3. 实施生态修复

提倡科学造林,在实施造林过程中配置一定比例的阔叶树种,逐步降低辖区内纯松林占比。将松材线虫病防控与低质低效林改造、油茶产业发展等相结合,加大对疫情松林的生态修复力度,逐年减少疫情发生面积。创新松林改造方式,在松林改造过程中注重因地制宜,科学选择造林树种,注重选择适应性强、生长快的枫香、杉木等乡土树种,也可以根据林农意愿种植油茶、南酸枣等经济林树种或楠木、栎、槲等珍贵阔叶用材树种,不用、少用马尾松等松类树种。有条件的地方可适当加大松林小面积皆伐改造的力度,进一步改善林相结构,提升森林抵御病虫害能力。

参考文献

- [1] 麻文建,李波,梁勤彪. 广元地区松材线虫病风险分析及防控[J]. 湖北林业科技, 2020, 49(4): 51-54.
- [2] 曹小汉,任蕾谕,郁琳洁,等. 荷花病虫害的发生规律及防治措施[J]. 安徽林业科技, 2020, 46(6): 22-24.
- [3] 董瀛谦,阎合,潘佳亮,等. 我国松材线虫病防控对策[J]. 中国森林病虫, 2022, 41(4): 1-8.
- [4] 申卫星,马生平,贾春燕,等. 泰山松材线虫病防控实践[J]. 中国森林病虫, 2022, 41(4): 43-46.
- [5] 黄焕华,刘春燕,扈丽丽,等. 广东省松材线虫病持续控制技术[J]. 中国森林病虫, 2022, 41(4): 36-42.